

Promoción de la seguridad alimentaria y nutricional en el nivel local: experiencia Costa Rica, en seis cantones fronterizos

Autora

Kattia Jiménez Hidalgo
Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá
kmjimenez@costarricense.cr

Resumen

El Proyecto “Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en Municipios Postergados de Costa Rica” impulsado en el año 2000 por el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), centro especializado en alimentación y nutrición de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), promovió la estrategia de la seguridad alimentaria y nutricional en el nivel local. Este se enmarcó en el contexto de un plan de desarrollo interfronterizo en la región centroamericana, suscrito por varios organismos gubernamentales, el INCAP/OPS y la OPS/OMS, con la finalidad de buscar soluciones a la problemática relacionada con la seguridad alimentaria y la malnutrición. Dentro del marco del proyecto se realizó un estudio cuyo objetivo fue presentar la experiencia de la autora, en el período comprendido entre octubre del 2002 a diciembre del 2004, en la implementación de la estrategia SAN en seis cantones fronterizos, dos de la zona norte y cuatro en la zona sur de Costa Rica. Esta iniciativa pretendió contribuir al desarrollo integral de familias de escasos recursos que habitan en comunidades postergadas de Costa Rica.

Para la implementación del proyecto, el INCAP/OPS (Oficina Costa Rica) estableció una propuesta metodológica, la cual comprende cinco etapas:

1. Presentación del proyecto a los actores locales.
2. Inserción de la estrategia SAN en el cantón.
3. Fase diagnóstica de la situación alimentaria y nutricional del cantón, mediante un análisis participativo con los interesados.
4. Elaboración en conjunto del Plan de Acción en Seguridad Alimentaria y Nutricional.

5. Ejecución del Plan de Acción de parte de los actores interesados.

En el nivel local se impulsó la figura de los Consejos Cantonales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CC-SAN), cuyos actores principales son: gobierno local (en algunos cantones), instituciones públicas (en sectores específicos tales como: salud, educación, agropecuario, social), organizaciones no gubernamentales y sociedad civil.

Durante el período de ejecución del proyecto (octubre del 2002 a diciembre del 2004) se realizaron: 57 reuniones con los CC-SAN, 38 visitas de campo a proyectos y 26 diferentes actividades (capacitaciones e intercambios de experiencias). Los principales resultados obtenidos fueron: seguimiento e implementación de 14 proyectos productivos (producción agrícola, producción animal, educación, medio ambiente, panadería), actores involucrados y sensibilizados con la temática SAN, transferencia tecnológica de la galleta nutricionalmente mejorada a microempresas de mujeres, movilización de recursos financieros para proyectos, establecimiento de alianzas estratégicas con universidades e instituciones públicas, organismos internacionales.

La SAN es un concepto amplio y complejo que involucra a diversos actores relacionados con el tema, pero que requiere del compromiso de los gobiernos locales, la participación activa y responsable de las comunidades e instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

Palabras clave: seguridad alimentaria y nutricional, pobreza, participación comunitaria, desarrollo local, cantones fronterizos.

Introducción

El concepto de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), se define como el “estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, del acceso físico, económico y social a los alimentos en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica; garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve a su desarrollo” (INCAP, 2000). Esto implica, que las personas tengan en todo momento los alimentos que necesitan y que estos proporcionen una alimentación sana que les permita un adecuado estado de salud. Por tanto, la SAN está determinada por cuatro aspectos, a saber: disponibilidad alimentaria, acceso a los alimentos, consumo de alimentos y aprovechamiento biológico de los alimentos.

Con el propósito de contribuir a mejorar la SAN en cantones fronterizos, el INCAP/OPS implementó en las regiones fronterizas de centroamérica una estrategia para la creación de un espacio de discusión, toma de decisiones y coordinación entre el gobierno local, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, sociedad civil y demás organizaciones interesadas en participar. En Costa Rica, se iniciaron acciones a partir del año 1995 en la zona fronteriza norte sin resultados satisfactorios y en el año 1998 en la zona sur, en ocho comunidades del cantón de Corredores. (1)

Este estudio presenta los resultados obtenidos durante dos años y tres meses a partir de la experiencia de Costa Rica, la cual se desarrolló en los cantones fronterizos de: Upala y Los Chiles en el norte, Corredores, Coto Brus, Buenos Aires y Talamanca en el sur, cantones que formaron parte del Plan Nacional de Combate a la Pobreza (en el período de gobierno 2000-2004).

Materiales y métodos

Los cantones seleccionados (Figura 1) para la implementación de la estrategia SAN se caracterizan por: ser zonas de monocultivo, con altos niveles de pobreza y rezago social, alta prevalencia de desnutrición infantil (según indicador talla/edad), alta tasa de mor-

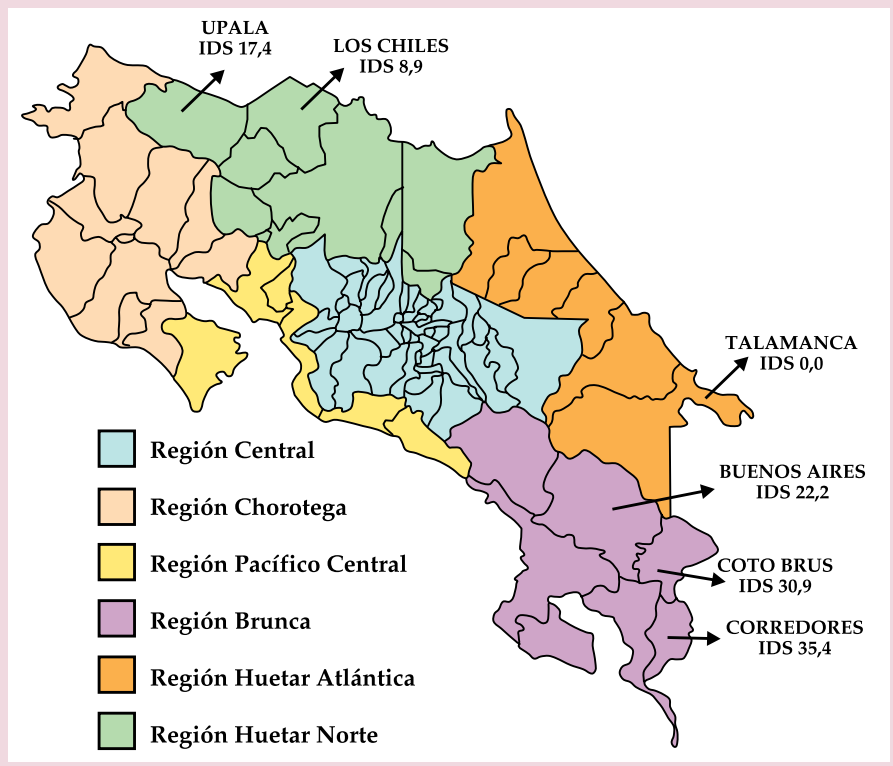
talidad infantil, y presencia de comunidades indígenas y población migrante. Los cantones de Upala y Los Chiles se ubican en la zona norte del país, y los cantones de Talamanca, Buenos Aires, Coto Brus y Corredores se ubican en la zona sur del país, como muestra la figura 1.

Características sociodemográficas de los cantones

Upala es el cantón número 13 de la provincia de Alajuela. Posee una extensión de 1592 km² y una población de 37.679 habitantes (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2000). Con un Índice de Desarrollo Social de 17,4, ocupa el cuarto lugar de mayor pobreza en el país. La fuerza labora del cantón se dedica en su mayoría a actividades primarias (81,6%), éstas corresponden a: cultivo de granos básicos, raíces, tubérculos, musáceas, cítricos y la ganadería.

El cantón de Los Chiles, décimo cuarto de la provincia de Alajuela, cuenta con una población de 19.732 habitantes y posee un Índice de Desarrollo Social de 8,9 ocupando el segundo lugar de pobreza en el nivel nacional. El cultivo de frijoles, arroz, tubérculos, cítricos, las actividades forestales y la ganadería, son las actividades productivas más importantes de la zona.

Figura 1
Cantones fronterizos participantes en la iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Costa Rica, 2000 - 2004



El cantón de Corredores (décimo de la provincia de Puntarenas), posee un Índice de Desarrollo Social de 35,4 y lo ubica en el noveno lugar como cantón más pobre del país, posee una población de 32.150 habitantes y 620.6 km² de extensión. Se caracteriza por la diversidad cultural de su población, destacan los Guaymí, salvadoreños, nicaragüenses y panameños. Entre las principales actividades agrícolas de este cantón están la palma africana.

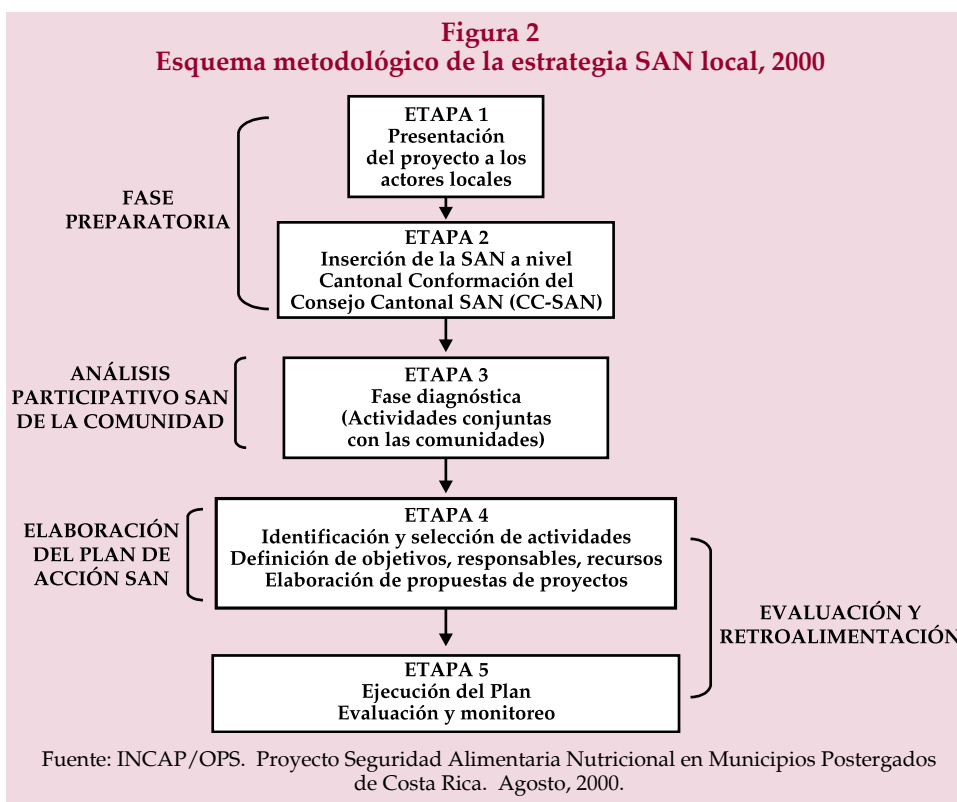
Por otra parte, Coto Brus con un Índice de Desarrollo Social de 30,9 ocupa el octavo lugar en cuanto a pobreza en el país, su población es de 35.483 habitantes y su extensión de 933.91 km². Es un cantón cuya principal actividad agrícola y generadora de fuentes de empleo lo constituyó el cultivo del café.

Pertenciente a la provincia de Puntarenas, el cantón de Buenos Aires tiene un Índice de Desarrollo Social de 22,2 y ocupa el quinto lugar de cantón más pobre en el país. Cuenta con una población de 44.725 habitantes (julio, 2004) y un 30% corresponde a los grupos étnicos Bribri, Cabécar y Guaymí, un 8% corresponde a los grupos minoritarios de Térraba, Boruca y Curré. Por su importancia en la economía de la región destaca el cultivo de la piña, café, caña de azúcar y granos, así como de la ganadería (2).

Por último, Talamanca es el cantón más pobre con un Índice de Desarrollo Social de 0,0. A diferencia de los otros cantones, Talamanca se caracteriza por su composición étnica (indígenas, ladinos y negros). El 55% de territorio son parques nacionales, 35% es reserva indígena y solo un 10% es área no protegida, la cual se dedica desde hace más de 90 años principalmente al cultivo del banano, por lo que el cantón se ha desarrollado como una sociedad basada en el monocultivo (3).

Metodología

La metodología propuesta por el INCAP/OPS Costa Rica (7), para la puesta en marcha de la estrategia SAN contempla cinco etapas (Figura 2), a



continuación se describe cada etapa y los productos resultantes:

Etapas 1: Presentación del proyecto a los actores locales tales como: gobierno local, instituciones gubernamentales, iglesias, empresa privada, organizaciones comunales, entre otros. Se busca sensibilizar a los diferentes actores en el tema de seguridad alimentaria y nutricional, además abogar con los gobiernos locales para que la estrategia SAN se incluya en el Plan de Desarrollo Cantonal. Cabe mencionar que la sensibilización es un proceso continuo que se presenta en cada una de las etapas.

Etapas 2: Inserción de la estrategia SAN en el cantón. Se promueve la participación interinstitucional presente en el nivel local, mediante la conformación de los Consejos Cantonales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CC-SAN). Los CC-SAN están formados por gobierno local, instituciones públicas, sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, interesados en promover la seguridad alimentaria y nutricional en el cantón.

Etapas 3: Fase diagnóstica de la situación alimentaria y nutricional del cantón, mediante un análisis participativo de los interesados. En este análisis, se emplea la metodología del árbol de problemas, identificando y priorizando los problemas según las cuatro determinantes de la SAN (disponibilidad de alimentos, acceso a los alimentos, consumo de alimentos y aprovechamiento biológico de los alimentos).

Etapa 4: Elaboración del plan de acción de cada municipio. Esto constituye un proceso de negociación a lo interno del consejo y de los actores involucrados. Lo más importante en esta etapa, es construir un plan que sea viable y factible, iniciando con acciones puntuales y resultados concretos en el corto plazo, además que permita crear una sinergia entre gobierno local, instituciones y sociedad civil. Obtener resultados en el corto plazo, es un factor de motivación para los participantes.

El cuadro 2 presenta los actores involucrados en la realización del Plan, para los cantones de Buenos Aires, Corredores y Talamanca.

Etapa 5: Ejecución del Plan de Acción. La ejecución y el monitoreo en la implementación del plan es responsabilidad del Consejo, además se tiene el acompañamiento técnico del INCAP/OPS por el período de ejecución (dos años) de la propuesta SAN en municipios fronterizos. Los principales resultados en esta etapa corresponden a: cartera de proyectos productivos, implementación de proyectos comunales e institucionales, movilización de recursos internos (humano, materiales) y externos (financieros) para la ejecución de proyectos.

A finales del año 2002, las primeras tres etapas del proceso metodológico antes descrito se habían realizado en los seis cantones incluidos en el proyecto, a excepción de Talamanca. A partir de la cuarta etapa en estos cantones y el seguimiento para las dos últimas etapas, corresponden al trabajo realizados en los niveles locales, por la autora. La figura 3 muestra el esquema de implementación del modelo SAN, en el cual los CC-SAN con el apoyo técnico del INCAP/OPS logran desarrollar un Plan de Acción SAN. Este Plan tiene como propósito la gestión de proyectos comunales e institucionales, y requiere la movilización de recursos técnicos, financieros a los proyectos planteados.

traba iniciando la cuarta etapa (excepto el cantón de Talamanca), por tanto los resultados obtenidos entre octubre del 2002 y diciembre del 2004, corresponden a las dos últimas etapas de la metodología propuesta en el país.

En el caso de Talamanca, a inicios del 2003 se restablece el contacto, con instituciones locales y sociedad civil por medio de la Alcaldía Municipal. Posteriormente, se realizan talleres cantonales, con la participación de aproximadamente 40 actores locales, lográndose motivar e incentivar a los participantes a promover la SAN en el cantón y se obtuvo el Plan de Acción SAN. En junio, de ese mismo año se formaliza la constitución del CC-SAN hoy llamados COSAN (por sus siglas). Este proceso, contó además con el apoyo técnico y financiero del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura y la Alimentación (IICA) y la Secretaría de la Política Nacional de Alimentación y Nutrición (SEPAN) del Ministerio de Salud, además del respaldo del gobierno local.

En coordinación con la Escuela de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional y con el apoyo financiero (donación 10.000 dólares) de la Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés), se ejecutó el proyecto “Producción familiar del huerto indígena tradicional de mujeres bribris en las comunidades de Watsy y Shiroles”. El INCAP/OPS y el IICA también aportaron pequeñas donaciones al proyecto, para la realización de la capacitación de las mujeres, seguimiento y evaluación.

En la temática de producción avícola, se ejecutó el “Proyecto Avícola para la Producción y Comercialización de Huevos” en la comunidad de Sand Box, el cual contó con el apoyo financiero del Departamento de Agricultura de Estados Unidos y el INCAP/OPS.

En coordinación con la Escuela de Nutrición de la Universidad de Costa Rica, durante un año se rea-

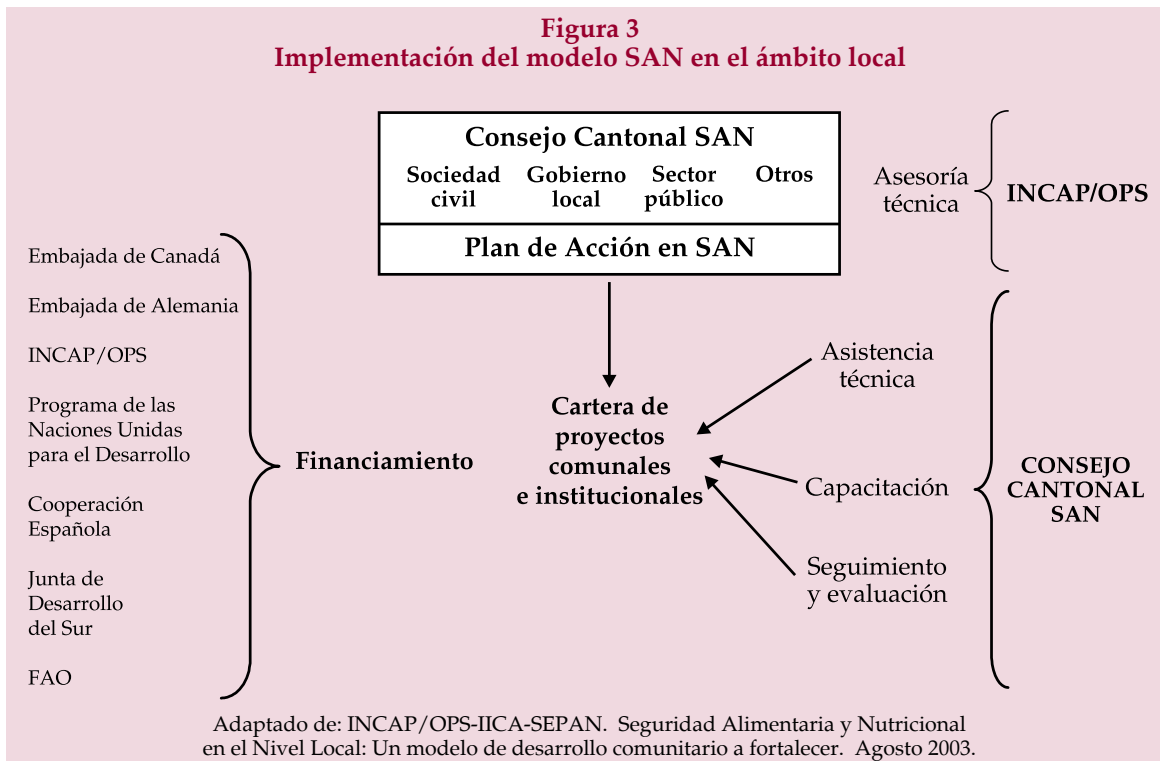
Resultados

Los resultados (4) que se presentan son producto de: 57 reuniones efectuadas con los Consejos, 38 visitas de campo de asesoría técnica a proyectos y 26 diferentes actividades (talleres de capacitación, intercambios de experiencias, entre otros). Es importante mencionar, que para el año 2002 el proceso de implementación de la estrategia SAN se encon-

Cuadro 2
Actores participantes en el proceso de elaboración del Plan de Acción SAN en los cantones de Buenos Aires, Corredores y Talamanca, 2003-2004

Talamanca	Buenos Aires	Corredores
<ul style="list-style-type: none"> • Municipalidad • Dirección de Área, CCSS • Ministerio de Agricultura y Ganadería • Instituto de Desarrollo Agrario • Instituto Mixto de Ayuda Social • Área Rectora de Salud, MS • CEN CINAI, MS • Consejo Nacional de Producción • Grupos organizados de la sociedad civil 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipalidad • Clínica Buenos Aires, CCSS • Ministerio de Agricultura y Ganadería • Ministerio de Educación Pública • Ministerio del Ambiente y Energía • Instituto Costarricense de Electricidad • Universidad de Costa Rica • Organizaciones de la sociedad civil 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipalidad • Área Rectora de Salud, MS • Consejos de Distrito • Juntas de Educación • Universidad de Costa Rica • Grupos organizados de la sociedad civil

Figura 3
Implementación del modelo SAN en el ámbito local



lizó el Trabajo Comunal Universitario (TCU) denominado “Apoyo a la Gestión Comunal en Seguridad Alimentaria y Nutricional en el cantón de Talamanca”. El TCU interdisciplinario (nutrición, agronomía, administración pública y arquitectura) tuvo como resultados: apoyo a los grupos comunales en la elaboración de perfiles de proyectos, empaque y etiquetado de productos, gestión para permiso sanitario de funcionamiento, capacitación en diversos temas.

Por su parte, el CC-SAN de Buenos Aires logró por acuerdo del Consejo Municipal la representación y convocatoria de la alcaldía a las reuniones del Consejo, esto permitió la participación y el compromiso de otros actores sociales, además se obtuvo el Plan de Acción en SAN. Como proyectos estuvieron el trabajo con población indígena, específicamente en la comunidad de Guanacaste (Reserva Indígena de Ujarrás) con el proyecto “Finca integral para la producción y comercialización de huevos, pollos, leche de cabra y carne de cerdo”, con el aporte financiero del INCAP/OPS.

En Buenos Aires, se contó con el apoyo de estudiantes bachilleres de la carrera de nutrición de la Universidad de Costa Rica, quienes además de participar y apoyar el proceso para la elaboración del Plan de Acción SAN, evaluaron el proyecto de las mujeres indígenas de Ujarrás.

Al igual que en los casos anteriores, en Corredores se obtuvo un Plan de Acción en SAN, el cual logró la participación y motivación de los diferentes actores sociales interesados en el tema de seguridad

alimentaria y nutricional, este proceso se dio a finales del año 2004.

Por otra parte, el proyecto “Escuela Granja Modelo” ubicado en la comunidad Laurel del cantón de Corredores, logró ante la Junta de Desarrollo del Sur (JUDESUR) financiamiento para la construcción de un aula de cómputo y con el Ministerio de Educación Pública (MEP) se gestionó y aprobó la apertura de dos plazas para docentes en las áreas de agricultura y educación para el hogar. Por medio del Ministerio de Agricultura y Ganadería, se obtuvo la donación de 3.5 has de terreno aledañas al centro educativo.

El INCAP/OPS, ha promovido en la región centroamericana el desarrollo de alimentos nutricionalmente mejorados, por medio de la participación de grupos de mujeres. En el cantón de Coto Brus, se desarrolló un proyecto piloto con la Asociación de Mujeres de Fila Pinar quienes desarrollaron un proyecto de panadería, en el cual se transfiere la tecnología para la elaboración de una galleta nutricionalmente mejorada, siendo los escolares la población meta. La experiencia mostró excelentes resultados en cuanto a la calidad del producto. Con el propósito de distribuir la galleta a los programas de alimentación complementaria, y después de un proceso de negociación con autoridades del Ministerio de Educación Pública, se logró la compra y distribución a 14 centros educativos del cantón. Cabe resaltar, y se tuvo muy buena aceptación tanto de personal estudiantil como docente y administrativo.

Otros proyectos desarrollados en Coto Brus fue-

ron: Microinvernadero de Hortalizas Orgánicas en las comunidades de La Manchuria y Los Reyes. Los cuales contaron además con el apoyo financiero del INCAP/OPS.

En seguimiento al proyecto de Cooperación Técnica entre Países (TCC, por sus siglas en inglés) en la zona norte (Los Chiles y Upala, específicamente) del país en el 2001, se realizó la ampliación del proyecto entre Costa Rica y Nicaragua. La actividad “Taller de Intercambio Interfonterizo en SAN Costa Rica-Nicaragua”, contó con la representación de 40 personas de ambos países y se desarrolló en Upala. Esto permitió el intercambio de experiencias y el desarrollo de un proyecto para cada cantón. Upala ejecutó el proyecto “Suministro de variedades agrícolas de diversos cultivos a las familias campesinas del cantón” y Los Chiles continuó con el fortalecimiento de hueras escolares.

El Consejo SAN de Upala con el apoyo de INCAP/OPS, logró la movilización de 12.000 dólares financiado por el Programa de Pequeñas Donaciones (PNUD) para el proyecto “Delimitación del Corredor Biológico Tenorio-Miravalles, con énfasis en la protección y conservación de nacientes de agua para consumo humano”.

En Los Chiles, también se desarrolló el proyecto de alimentos nutricionalmente mejorados, con la participación de la Asociación de Mujeres Productoras, Agropecuarias y Artesanas de San José El Amparo.

Con el propósito de sensibilizar y motivar a los CC-SAN y gobiernos locales en asumir un rol activo en la salud de sus pobladores, se realizó en el cantón Los Chiles, el “Encuentro de Consejos SAN y Gobiernos locales” con participación de representantes de los seis cantones involucrados en la estrategia SAN, en esta oportunidad se obtuvo el compromiso de las alcaldías.

Es importante mencionar, que en los cantones de Buenos Aires, Corredores y Talamanca, destacan como problemas comunes: escaso apoyo técnico y económico a los pequeños productores que permita un mercado justo, escasas fuentes de empleo y opciones laborales temporales y poco remuneradas, desconocimiento de la población en temas de salud y nutrición, mala calidad de agua para consumo humano, limitaciones para la atención en salud principalmente en la población indígena (Talamanca y Buenos Aires). En el caso de Corredores, se mencionó la problemática de trabajo infantil y el manejo de desechos sólidos. El cuadro 4, presenta los problemas que los actores locales planteron para Talamanca, Buenos Aires y Corredores.

Discusión

La propuesta metodológica implementada por el INCAP/OPS en Costa Rica, con un enfoque participativo, permitió analizar y proponer alternativas que contribuyen a mejorar los problemas de seguridad alimentaria y nutricional en los cantones participantes. En seguimiento, a las acciones locales que iniciaron en el año 2000, se presenta la experiencia obtenida del trabajo que se desarrolló con los CC-SAN y las comunidades participantes.

El éxito en el desarrollo de proyectos comunales, depende en gran medida de impulsar líderes que participen en el proceso. En algunos casos, queda demostrado la falta de liderazgo en las diferentes organizaciones, generando incluso conflictos a lo interno de las mismas.

Otro aspecto relevante en la dinámica de las organizaciones, se refiere al sentido de pertenencia que muestran los miembros de la organización. En algunos casos, se encontró que estas personas forman parte de más de una organización por intereses creados, lo que dificulta la ejecución de los proyectos.

Se enfatiza, la debilidad y necesidad que tienen los actores locales en el acceso a información en temas de alimentación y nutrición, así como capacitación en diversos temas, entre ellos la elaboración de proyectos.

A pesar de que la estrategia SAN se venía implementando desde el año 2000, no era suficiente para lograr el desarrollo local y el empoderamiento de las comunidades, a pesar del trabajo de campo realizado en cada uno de los cantones. Se requieren procesos de mayor duración y permanencia en los lugares.

Es importante destacar, que el concepto que se tenía de SAN era enfocado a la producción y disponibilidad de alimentos y no consideraba el aspecto nutricional. Inicialmente, las comunidades y demás actores planteaban proyectos sobre producción (agrícola, avícola, entre otros), posteriormente se desarrollaron proyectos en las temáticas de: protección de cuencas, saneamiento básico, por ejemplo.

Crear espacios para la discusión y análisis de los problemas de seguridad alimentaria y nutricional, permitió sensibilizar a los participantes y tener una participación de liderazgo en el proceso. En la mayoría de los cantones, los participantes estuvieron representados en aproximadamente en un 50% por organizaciones de la sociedad civil.

A pesar de que la participación de los representantes del CC-SAN constituyó un proceso voluntario principalmente para las instituciones públicas que estuvieron interesadas en involucrarse con la temática de la seguridad alimentaria y nutricional, se difi-

Cuadro 4
Listado de problemas según las cuatro determinantes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en tres cantones fronterizos, Costa Rica, 2003-2004

Cantón	Producción y Disponibilidad	Acceso	Consumo	Aprovechamiento biológico de los alimentos
Talamanca	<ul style="list-style-type: none"> Falta de organización en el proceso de mercadeo. Mala utilización y falta de insumos agrícolas (agroquímicos y semillas). Falta de diversificación en la producción. Vías de poco acceso para transportar productos y para las personas también. Falta de organización para comercializar y producir los productos. Tener terreno y no sembrarlo. Poca diversidad de la producción de alimentos 	<ul style="list-style-type: none"> Pobreza por falta de trabajo. Falta de recursos económicos para desarrollar proyectos productivos. Mayor índice de pobreza extrema. Falta de apoyo financiero. Fuentes de trabajo. Falta de recurso económico para buscar el empleo y buscar alimento nutritivo y desarrolla proyectos para grupos organizados para mejorar la calidad de vida familiar. Falta de recursos para desarrollar los proyectos por distrito. 	<ul style="list-style-type: none"> Inexistencia de un programa de seguridad alimentaria y nutricional (hasta el momento). Falta de capacitación a las familias sobre salud nutricional. Falta de educación en seguridad alimentaria y otros. La participación comunitaria. 	<ul style="list-style-type: none"> Agua contaminada y de mala calidad. Asistencia médica inadecuada. Falta de agua potable. Problemas de higiene.
Buenos Aires	<ul style="list-style-type: none"> Puentes destruidos Caminos en mal estado Pequeños productores y grupos organizados no cuentan con apoyo económico y técnico Necesidad de diversificar la producción Falta de comercialización 	<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de oficina del IMAS en el cantón Falta de fuentes de empleo 	<ul style="list-style-type: none"> Diversificación de la producción Falta de educación y rescate de valores Mala alimentación 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de viviendas Desnutrición o malnutrición (también incluye obesidad) Acceso limitado a servicios de salud (por ej. Limitación en número de personas atendidas en casa de salud) Agua potable Inadecuada eliminación de excretas Acceso inequitativo al seguro social. (Desconocimiento e inadecuada información sobre los deberes y derechos a la salud.)
Corredores	<ul style="list-style-type: none"> Falta de producción y procesamiento de alimentos 	<ul style="list-style-type: none"> Problemática del trabajo infantil 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de educación e información en temas de salud Falta de educación en trabajo con jóvenes 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de agua potable Falta de un adecuado manejo de desechos sólidos

culta la coordinación interinstitucional para ejecutar el Plan de Acción, considerando que las prioridades y enfoques son diferentes.

Durante el período de ejecución del proyecto se buscó obtener el compromiso del gobierno local en la implementación de la estrategia, se logró en los cantones de Buenos Aires, Talamanca y Upala. La experiencia mostró el poder de convocatoria y representatividad del municipio en la participación activa de los actores sociales al proceso SAN.

Como se muestra, la estrategia SAN en el país se desarrolla en los niveles locales buscando el compromiso de los actores sociales y el empoderamiento de las comunidades, que permita mejores condiciones de vida a los grupos más vulnerables del cantón. Sin embargo, se perseguía institucionalizar el proceso, el cual correspondería a la Secretaría Nacional de la Política de Alimentación y Nutrición (SEPAN), órgano adscrito al despacho del Ministro(a) de Salud y como ente de coordinación interministerial entre agricultura, economía y salud.

Consideraciones finales

- La estrategia SAN en el nivel local pretende ser una herramienta que permita desarrollar las capacidades autogestionarias y de empoderamiento de las comunidades más deterioradas del país.
- La estrategia SAN Local constituye una alternativa para implementar los programas de acción de las instituciones nacionales en materia de alimentación y nutrición, así como para el combate a la pobreza y pobreza extrema.
- El papel activo del gobierno local en la búsqueda de soluciones a los problemas alimentario-nutricional del cantón, es fundamental para el éxito del Proyecto SAN.
- La efectividad en la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional requiere: el rol activo del gobierno local, la participación comunitaria, así como el desarrollo y la implementación de políticas locales en salud.

Bibliografía

Demán, H.; Sibirán, R. (Rep. Téc). Seguridad Alimentaria y Nutricional a Nivel Local. Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá.

Fallas, H. (2000). Estimación de la población pobre por cantón.

INCAP/OPS, IICA, SEPAN (2003). Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Nivel Local: Un modelo de desarrollo comunitario a fortalecer. Manuscrito no publicado

INCAP/OPS-MS (1999). Proyecto: Seguridad Alimentaria Nutricional en ronderas Solidarias Costa Rica-Panamá.

Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (2000). Seguridad Alimentaria Nutricional en Municipios Postergados de Costa Rica. Manuscrito no publicado

Jiménez, K. (2004) Informe final: Proyecto Seguridad Alimentaria Nutricional en Municipios Postergados de Costa Rica. Manuscrito no publicado

Organización Panamericana de la Salud (2003). Seguridad Alimentaria y Nutricional en municipios fronterizos de Nicaragua y Costa Rica. (1° ed.).

Organización Panamericana de la Salud (2004). Plan de Acción del cantón Corredores para la Seguridad Alimentaria y Nutricional. (1° ed.).

Organización Panamericana de la Salud (2005). Plan de Acción del cantón Buenos Aires para la Seguridad Alimentaria y Nutricional. (1° ed.).

Organización Panamericana de la Salud (2006). Plan de Acción del cantón Talamanca para la Seguridad Alimentaria y Nutricional. (1° ed.).

Para la realización de este artículo, se agradece a las siguientes personas:

MSc. Eyleen Alfaro Porras, Docente, Universidad de Costa Rica.

Dra. Indira DeBeausset, Docente e Investigadora. Escuela de Nutrición, Universidad de Costa Rica.

Licda. Ileana Ramírez Carranza, Secretaria de la Política Nacional de Alimentación y Nutrición, Ministerio de Salud.

