

AGENDA GLOBAL



Firmado por: Juliana Martínez Franzoni y Diego Sánchez-Ancochea

miércoles 9 junio 2021

AMÉRICA LATINA: ¿HA CREADO LA PANDEMIA OPORTUNIDADES PARA LAS POLÍTICAS INCLUSIVAS?

En América Latina, la emergencia sanitaria creada por la pandemia se ha convertido ya en una emergencia social y económica. Con sólo el 8% de la población mundial, la región da cuenta del 30% de las muertes por Covid-19. **Y está a las puertas de retroceder 10 años en términos de PIB y 12 años en aumento de la pobreza**, reviviendo con ello experiencias difíciles anteriores como la década perdida durante los años 80.

¿Crisis como oportunidad?

A pesar de estos graves problemas (o quizás debido a ellos), muchos tienen la esperanza de que a este momento de crisis le suceda uno de reconstrucción que resuelva algunas de las fallas históricas de la región. **Un camino, planteado por la Comisión Económica para América Latina (Cepal), es el de los pactos redistributivos:** acuerdos de largo plazo que refunden el contrato social y que han sido también propuestos por Naciones Unidas y mencionados hasta en 'The Economist'. Estos pactos permitirían políticas sociales inclusivas y garantizarían derechos sociales fundamentales como el agua potable, los servicios de salud y la educación o los ingresos básicos.

En esa línea, en junio de 2020 Alicia Bárcena, directora ejecutiva de la Cepal, declaraba: “La igualdad es una declaración política. Tenemos que huir de la cultura del privilegio, que naturaliza las desigualdades y hace creer que las personas no son iguales. Necesitamos un nuevo pacto social, un nuevo Estado de bienestar que consagre la protección social universal, con acceso a sistemas de salud de calidad...”. Poco después, António Guterres, secretario general de las Naciones Unidas, se hacía eco de esta visión y agregaba que en América Latina región se requiere “desarrollar sistemas de bienestar comprensivos, que sean accesibles a toda la población”.

[Recibe los análisis de más actualidad en tu correo electrónico o en tu teléfono a través de nuestro canal de Telegram]

Las limitaciones de la esperanza

Por desgracia, necesitar de pactos redistributivos en torno a un Estado robusto no es condición suficiente para lograrlos. **Los pactos son más bien resultado de las dinámicas políticas creadas por las propias políticas públicas** y por la propia respuesta a la urgencia creada por la pandemia.

Para evaluar este argumento, resulta útil examinar, por ejemplo, los casos de Costa Rica, El Salvador y Guatemala, tres países centroamericanos que reúnen los mejores y peores escenarios de política social de toda América Latina. Antes de la pandemia, **la inversión social de Costa Rica equivalía al 24% del PIB, mientras que la de El Salvador y la de Guatemala se situaban en 15% y en el 7%, respectivamente.**

Nos enfocamos en las transferencias monetarias de emergencia implementadas durante 2020 por su importancia para que las personas pusieran comida en la mesa y evitaran caer en la pobreza extrema como resultado de la repentina pérdida de ingresos. Estas transferencias fueron, además, priorizadas por los gobiernos, representando entre el 0,7% y el 1,4% del PIB en Costa Rica y El Salvador, respectivamente.

¿Cuál fue el resultado de los programas en el corto plazo? ¿Cuánto ayudaron a la población? ¿Cómo se relacionaron estas respuestas a *corto* con las trayectorias de medio y largo plazos? ¿Qué narrativas contribuyeron a crear sobre el Estado y sobre el futuro? Contestar a estas preguntas de economía política permite empezar a entender hasta qué punto será posible construir un futuro distinto en estos tres países y, más en general, en toda América Latina.

Las respuestas inmediatas

En el corto plazo, los tres programas fueron insuficientes frente la magnitud de los problemas creados por la Covid-19, pero nada despreciables en perspectiva histórica.

Aunque la **cobertura** fue poca para las enormes necesidades de una fuerza laboral informal que oscila entre el 46% en Costa Rica y el 65% en Guatemala, prácticamente de un día para otro El Salvador cubrió a más del 15% de su población y Guatemala, al 18%.



EL PODCAST DE AGENDA PÚBLICA • EPISODE 16 • SEASON 2

Los perdedores de la pandemia

00:00 | 33:13

Transistor

La **suficiencia** no fue despreciable, cubriendo entre cuatro y casi ocho veces la canasta básica mensual individual; aunque se destinó a hogares enteros y fue una transferencia máxima de sólo tres meses, frente a un choque que continua hasta ahora.

Con niveles variables, en los tres países los programas demostraron la capacidad de los gobiernos para implementar **programas de envergadura de forma rápida**. En Costa Rica, el programa alcanzó a la población informal; en Guatemala, 2,6 de poco más de 3,2 millones de hogares recibieron bonos de emergencia durante los primeros meses de la emergencia sanitaria.

Fueron, por tanto, programas novedosos y hasta sorprendentes que, en principio, podían haber generado enseñanzas de política pública relevantes de cara al futuro e, incluso, creado nuevas demandas sociales. ¿Fue así?

Más allá del corto plazo

Para que las transferencias a corto plazo permitan crear programas más ambiciosos a largo plazo (como el tipo de ingreso ciudadano que se ha discutido frecuentemente en estas páginas, como aquí, aquí o aquí) tienen que producirse tres cosas: nuevas expectativas y demandas de población, **que vea las transferencias monetarias como un derecho; el convencimiento estatal** de que son un instrumento para el desarrollo que exige de ingresos sostenidos para financiarlo; y **una narrativa basada más en la crisis social latinoamericana a corto y largo plazos que en la posición fiscal** como restricción dominante.

Lamentablemente, ninguna de estas condiciones se ha dado, al menos por ahora. Esto es así porque, por un lado, las medidas fueron demasiado breves para crear una clara demanda social. Además, desde la perspectiva del Estado estuvieron demasiado encuadradas en la emergencia para que las autoridades las vincularan con el ingreso básico ciudadano o programas permanentes similares. Por último, el encuadre se volvió muy rápidamente hacia la austeridad.

Entonces, ¿la pandemia no ha creado oportunidades?

Estamos aún ante una historia en movimiento y continuo cambio. Por ahora, en términos nacionales, el tratamiento de urgencia que se aplicó frente a la pandemia deja claro que la región puede hacer mucho más que lo que venía haciendo. A su vez, las medidas de corto plazo, *per se*, no generan trayectorias virtuosas. Que ello ocurra dependerá de si (y cómo) las dinámicas políticas pre-pandemia integran las respuestas dadas durante 2020 a sus agendas y demandas previas. En los países examinados, éste no ha sido, de momento, el caso.

¿No hay entonces ningún motivo para el optimismo? Quizás sí, pero hay que buscarlo, sobre todo, en los cambios a nivel internacional. **El llamado del Fondo Monetario Internacional a principios de abril promoviendo crear un 'impuesto de solidaridad'** para las personas más ricas y los sectores ganadores de la pandemia es importante. Desde Estados Unidos, el plan de la Administración Biden para reconstruir mejor promueve la expansión estatal a corto plazo (mediante ingresos a las familias) y a largo (mediante, por ejemplo, infraestructura social de cuidados). Busca, además, reducir la migración forzada desde Guatemala, El Salvador y Honduras y, al menos en su retórica, se plantea hacerlo apoyando medidas que amplíen las oportunidades en los países de origen. En la visión más positiva, estas dinámicas internacionales modificarían poco a poco la economía política nacional y empezaría, por fin, a generar oportunidades para nuevos pactos redistributivos.

***Contra la pandemia, información y análisis de calidad
Colabora con una aportación económica***

AMÉRICA LATINA

CORONAVIRUS

COSTA RICA

CRISIS ECONÓMICA

EL SALVADOR

ESTADO DE BIENESTAR

GUATEMALA

POBREZA

POLÍTICAS PÚBLICAS

RENTAS MÍNIMAS

COMPARTIR ESTE ARTÍCULO

AUTORÍA



JULIANA MARTÍNEZ FRANZONI

Catedrática Humboldt 2021 en la Universidad de Costa Rica

Investiga la política social en América Latina en perspectiva comparada. Su último libro se titula 'La búsqueda de...'



DIEGO SÁNCHEZ-ANCOCHEA

Catedrático de Economía Política del Desarrollo, Universidad de Oxford.

Investigador visitante, Kellogg Institute, Universidad de Notre Dame. Becario de "la Caixa" en 1998

ARTÍCULOS RELACIONADOS

AGENDA GLOBAL



URUGUAY, ¿UN OASIS EN PELIGRO?

Uruguay, junto con Costa Rica, es uno de los países de América Latina que mejor ha sorteado, al menos de momento, el avance de la Covid-19. Hasta la fecha han fallecido 25 personas, cuatro están...

🕒 hace 11 meses ✍️ Alicia Lissidini

AMÉRICA LATINA

CORONAVIRUS

DEBATE PÚBLICO

DEMOCRACIA

URUGUAY

AGENDA GLOBAL



AGENDA GLOBAL



CALMA, PERO EL TIEMPO APREMIA

Este comienzo de 2016 está siendo uno de los peores para las bolsas. Las caídas son importantes en España, en la mayoría de mercados europeos, en Estados Unidos, en China y en otros mercados. Los...

🕒 hace 5 años ✎ Ramon Xifre

DEJA UN COMENTARIO

Publicar el comentario

SOBRE NOSOTROS

AGENDA PÚBLICA nació con el objetivo de ofrecer análisis de la realidad jurídico-política, económica y social de España a partir del conocimiento que generan investigadores y analistas de las ciencias sociales en las universidades y centros de investigación.

En estos cuatro años hemos cubierto aquellos temas que o bien estaban en la agenda pública y consideramos que necesitaban completarse con el conocimiento de las ciencias sociales o bien aquellos que no lo estaban y que consideramos que tenían que estarlo.

ETIQUETAS MÁS RELEVANTES

- > TASAS JUDICIALES
- > REPÚBLICA CHECA
- > ONG
- > GERRYMANDERING
- > G-20
- > DEMOGRAFÍA
- > ORDEN PÚBLICO
- > ACTIVISMO
- > OLA DE CALOR
- > URBANISMO
- > LIBRE COMERCIO
- > ISDS
- > G20

- > ESTABILIDAD
- > COREA DEL NORTE
- > SERVICIOS DE INTELIGENCIA
- > DEVOLUCIONES EN CALIENTE
- > FUERZAS ARMADAS
- > CUESTIÓN DE CONFIANZA
- > POLÍTICA MIGRATORIA

APÚNTATE A NUESTRO NEWSLETTER

¿Quieres estar al día de toda la actualidad analizada por todos los expertos de Agenda Pública?

Te mandaremos un sólo boletín diario con el resumen de nuestros análisis para que empieces el día con la información más relevante sobre aquello que te interesa.

Suscribirse

Agenda Pública - analistas de la actualidad © 2021