

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
SISTEMA DE ESTUDIOS DE POSGRADO

RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE COSTA RICA Y CATAR:  
SUS ORÍGENES, DESARROLLO, ESTADO ACTUAL Y POTENCIAL

Trabajo final de investigación aplicada sometido a la consideración de la Comisión  
del Programa de Estudios de Posgrado en Administración Pública para optar al  
grado y título de Maestría Profesional en Diplomacia

ANDRÉS DELGADO VARGAS

Ciudad Universitaria Rodrigo Facio, Costa Rica

2023

## DEDICATORIA

Este trabajo es dedicado a Dios.

A quienes siempre buscan respuestas.

A quienes dudaron y confiaron en mí.

A mi familia.

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a todos los que aportaron para concretar esta investigación

A mi esposa por su apoyo incondicional.

A mis padres y hermanos por apoyarme y no dudar en mí.

A mi tutor y lectores por ser mis guías en este proceso.

A Laura Sánchez por su apoyo y consejos.

A mis amigos por su apoyo.

## Tabla de contenido

DEDICATORIA.....	ii
AGRADECIMIENTO .....	iii
Resumen .....	vii
Abstract .....	viii
Lista de cuadros.....	ix
Lista de figuras.....	x
Lista de abreviaturas.....	xi
Introducción.....	1
CAPITULO I Elementos teóricos y metodológicos .....	4
1.1 Justificación .....	4
1.2 Problema: .....	5
1.3 Pregunta de investigación.....	7
1.4 Objetivos:.....	7
1.4.1 Objetivo general: .....	7
1.4.2 Objetivo Específico 01: .....	7
1.4.3 Objetivo Específico 02: .....	8
1.4.4 Objetivo Específico 03: .....	8
1.5 Marco referencial .....	8
1.5.4 Diseño Metodológico .....	19
CAPITULO II Estado actual.....	21
Política Exterior Catar .....	21
Política Exterior Costa Rica .....	29
Relaciones bilaterales entre Costa Rica y Catar.....	35
El acercamiento a Catar.....	35
Alcance de la relación bilateral .....	39
Económico .....	41
Político .....	50
Cooperación.....	59
CAPITULO III Futuro y oportunidades .....	66
Análisis de la relación bilateral .....	66
CAPITULO IV Conclusiones y recomendaciones.....	70

Conclusiones .....	70
Recomendaciones.....	73
Referencias bibliográficas.....	77

Este trabajo final de investigación aplicada fue aceptado por la Comisión del Programa de Estudios de Posgrado en Administración Pública de la Universidad de Costa Rica, como requisito parcial para optar al grado y título de Maestría Profesional en Diplomacia.

---

M.Sc. Olger Adonai Arias Sánchez  
**Representante de la Decana del  
Sistema de Estudios de Posgrado**

---

M.Sc. Andrés Pérez Sáenz  
**Profesor guía**

---

M.Sc. Rafael Sánchez Meza  
**Lector**

---

M.Sc. Laura Sánchez Calvo  
**Lectora**

---

M.Sc. Jorge Francisco Sáenz Carbonell  
**Representante del Coordinador del  
Programa de Posgrado**

---

Andrés Delgado Vargas  
**Sustentante**

## Resumen

Las relaciones diplomáticas de Costa Rica han evolucionado para la búsqueda de nuevos espacios. Durante la primera década del siglo XXI, Costa Rica enfocó sus esfuerzos en Medio Oriente, región que por años estuvo fuera de las prioridades de la diplomacia costarricense. El traslado de la embajada costarricense en Israel de Jerusalén a Tel Aviv abrió oportunidades a Costa Rica para el establecimiento de relaciones diplomáticas con Medio Oriente; siendo Catar, la primera nación árabe donde Costa Rica estableció una embajada, con un embajador residiendo de forma estable, y la primera nación árabe que estableció una embajada en territorio costarricense con embajador residente.

Esta tesis de grado analiza la historia de las relaciones bilaterales entre Costa Rica y Catar, sus embajadas e influencia en el desarrollo de estas y recomienda acciones para fortalecer la política exterior entre ambas naciones. Para ello, se empleó una metodología cualitativa enfocada en el análisis documental, así como la aplicación de entrevistas semiestructuradas a personas diplomáticas y académicas.

Se concluye que la relación con Catar actualmente no ha alcanzado su máximo potencial. Pese a los esfuerzos hechos por el Ministerio de Relaciones Exteriores, aún no se ha logrado obtener con Catar los beneficios concretados con otras naciones de la región; debido a factores regionales que afectaron la estabilidad de Catar, así como también una estrategia costarricense que aún no ha logrado crear canales sólidos de comunicación con las autoridades cataríes. Además, es necesario replantear la estrategia de acercamiento empleada por Costa Rica en Catar, fortalecer lazos diplomáticos y áreas como la sociopolítica y ambiental, así como generar espacios de inversión que proyecten a Costa Rica como un socio geopolítico de Catar para su proyección internacional.

**Palabras clave:** Medio Oriente, diplomacia, política exterior, cooperación, embajadas.

## **Abstract**

Costa Rica's diplomatic relations have evolved in search of new spaces. During the first decade of the 21st century, Costa Rica focused its efforts on the Middle East, a region that had been outside the priorities of Costa Rican diplomacy for years. The relocation of Costa Rican's embassy in Israel from Jerusalem to Tel Aviv opened opportunities for Costa Rica to establish diplomatic relations with the Middle East. Qatar became the first Arab nation with which Costa Rica established an embassy, with an ambassador permanently and it was also the first Arab nation to establish an embassy on Costa Rican territory with an ambassador permanently too.

This thesis examines the history of bilateral relations between Costa Rica and Qatar, their embassies, and their influence on the development of these relations, and it recommends actions to strengthen foreign policy between both nations. The study employed a qualitative methodology focused on documentary analysis and semi-structured interviews with diplomatic and academic figures.

The conclusion is that the relationship with Qatar has not yet reached its full potential. Despite efforts made by the Ministry of Foreign Affairs, concrete benefits similar to those obtained with other nations in the region have not been achieved with Qatar. This can be attributed to regional factors that affected Qatar's stability and Costa Rican strategy that has not yet managed to establish solid channels of communication with Qatari authorities. Additionally, creating investment opportunities will project Costa Rica as a geopolitical partner to Qatar and enhance its international standing.

**Keywords:** Middle East, diplomacy, foreign policy, cooperation, embassies.

## **Lista de cuadros**

Cuadro 1. Reuniones oficiales y visitas entre Costa Rica y Catar período 2010-2022..	56
Cuadro 2. Acuerdos, Memorandum y Convenios entre Costa Rica y Catar período 2010-2023 .....	586

## Lista de figuras

Figura 1. <i>Mapa Oriente Medio. Elaboración propia con información Ozkan, 2011.</i> .....	10
Figura 2. <i>Religiones en el Medio Oriente (Elaboración propia)</i> .....	12
Figura 3. <i>Mapa del Consejo Cooperación del Golfo. Fuente: Elaboración propia</i> .....	13
Figura 4. <i>Mapa crisis y bloqueo de Catar 2017-2021. Fuente: Elaboración propia</i> .....	26
Figura 5. <i>Ejes de acción política exterior costarricense. Fuente: Elaboración propia basado en entrevista al Dr. René Castro, 2023)</i> .....	38
Figura 6. <i>Intercambio Comercial Costa Rica-Catar 2004-2013. Fuente: PROCOMER, 2014.</i> .....	44
Figura 7. <i>Intercambio Comercial Costa Rica-Catar 2011-2021. Fuente: PROCOMER, Anuario 2021)</i> .....	45
Figura 8. <i>Productos importados y exportados por Costa Rica. Fuente: PROCOMER 2021.</i> .....	47
Figura 9. <i>Política de Costa Rica en Medio Oriente. Fuente: Elaboración propia</i> .....	52
Figura 10. <i>Síntesis de avances y oportunidades de la relación bilateral Fuente: Elaboración propia</i> .....	65

## Lista de abreviaturas

<b>CCG:</b>	Consejo de Cooperación de Estados Árabes del Golfo
<b>CINDE:</b>	Agencia de Promoción de Inversión de Costa Rica
<b>COP:</b>	Conferencia de las Partes
<b>COMEX:</b>	Ministerio de Comercio Exterior
<b>DCI:</b>	Dirección de Cooperación Internacional
<b>EAU:</b>	Emiratos Árabes Unidos
<b>FIFA:</b>	Federación Internacional de Fútbol Asociado
<b>ICE:</b>	Instituto Costarricense de Electricidad
<b>ICT:</b>	Instituto Costarricense de Turismo
<b>MASDAR:</b>	Abu Dabi Future Energy Company
<b>MASHAV:</b>	Agencia Israelí de Cooperación internacional para el Desarrollo (Acrónimo hebreo)
<b>MRREE:</b>	Ministerio de Relaciones Exteriores de Costa Rica
<b>OEA:</b>	Organización de Estados Americanos
<b>ONG:</b>	Organización no gubernamental
<b>ONU:</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>PROCOMER:</b>	Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica
<b>RAE:</b>	Real Academia de la Lengua Española
<b>RASD:</b>	República Árabe Saharaui Democrática
<b>SICA:</b>	Sistema de Integración Centroamericana
<b>US\$:</b>	Dólar de Estados Unidos
<b>USD:</b>	Dólar de Estados Unidos

## **Introducción**

Las relaciones diplomáticas contemporáneas son extremadamente dinámicas. Las nuevas tecnologías no solo han acelerado la comunicación e interacción mediante canales novedosos e innovadores, sino que también han fomentado una mayor inmediatez en la transmisión de mensajes. Esto ha intensificado la interdependencia entre países y ampliado nuestro entendimiento del entorno global

Bajo este panorama, surgen espacios que permiten fortalecer el diálogo y cooperación, facilitando el entendimiento entre países con el fin de progresar, alcanzar metas de desarrollo planteadas y superar los retos que se presentan en un mundo tan globalizado.

Mecanismos como el multilateralismo permiten a la comunidad internacional avanzar en estos objetivos, facilitando la cooperación entre países con metas en común para defender o alcanzar sus intereses nacionales; así como desafíos que en la actualidad trascienden fronteras, ejemplo de ello la crisis climática, los estragos que trajo la pandemia de Covid-19 o las fallas en las rutas de suministros.

Al considerar lo anterior, se plantea investigar y analizar las relaciones bilaterales entre Costa Rica y Catar para conocer los retos y afinidades que permitieron establecer relaciones diplomáticas entre ambos países, incluyendo el establecimiento de embajadas mutuamente, así como comprender el alcance y evolución en el desarrollo de estas, y plantear recomendaciones que permitan mayor aprovechamiento para Costa Rica.

Para lograr los objetivos planteados en la investigación, se recopilaron los antecedentes históricos, económicos y políticos entre ambos países. Además, se consideraron los países más destacados que conforman el Consejo de

Cooperación de Estados Árabes del Golfo (CCG), debido a su conexión histórica y cultural con Catar.

Catar, al igual que Costa Rica, tiene dentro de sus ejes de política exterior el fortalecimiento del multilateralismo y de espacios de diálogo como herramienta para sustentar su supervivencia como estado y expandir sus alianzas y posibilidades de cooperación.

Costa Rica, tiene objetivos para su política exterior y cinco ejes estratégicos que la fundamentan, dos de los cuales dan especial importancia al diálogo, cooperación y el multilateralismo. Con estos ejes, busca proyectar sus intereses, buscar alianzas y cooperación en su proceso constante de evolución como país.

Los ejes estratégicos conforman la base política con la que se sustenta gran parte de la sociedad costarricense y con la que el país participa de forma activa en el ámbito internacional, abriendo nuevos espacios o consolidando los ya existentes, como el caso de nuestro país con Catar (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2021).

Las coincidencias entre Costa Rica y Catar referentes a los objetivos de política exterior, que permitieron que ambos países entablen relaciones bilaterales y el establecimiento de embajadas mutuamente, constituyen aspectos importantes para analizar el proceso que ha tenido esta relación bilateral a lo largo de los 13 años de existencia.

El interés mostrado por Catar hacia Costa Rica, inicialmente en inversión para el sector turismo y medio ambiente, así como la cooperación, se vieron formalizados con la visita del príncipe jeque Hamad bin Khalifa Al-Thani y una comitiva de alto nivel el 25 enero de 2010 a Costa Rica así como también la visita de alto nivel que hicieron funcionarios costarricenses al emirato en mayo de 2016 (*Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2016*). Ambas visitas han permitido

el acercamiento y formalización de una relación bilateral que se encuentra en etapa de consolidación, debido a su corta existencia.

La finalidad de esta investigación es documentar el proceso que se ha dado hasta la fecha entre Costa Rica y Catar al entablar relaciones diplomáticas, y que este a su vez sea una herramienta para la toma de decisiones en el futuro, debido al gran potencial que esta relación bilateral tiene para ambas naciones tanto para desarrollar proyectos en conjunto como tener la oportunidad de abrir espacios para el comercio y cooperación.

## **CAPITULO I Elementos teóricos y metodológicos**

### 1.1 Justificación

La geopolítica con su constante evolución y transformación permite que regiones o países adquieran notoriedad o se posicionen como destacados actores en determinados momentos de la historia. En las últimas décadas, una parte del Mundo Árabe ha sido ejemplo de esa evolución, debido a su crecimiento económico y político algunos países se han convertido en actores determinantes en la escena internacional. (Oficina de Estrategia y prospectiva, 2022)

Dentro de ese grupo de países y con apenas 11,581 Km<sup>2</sup> de extensión territorial se encuentra Catar, pequeña monarquía peninsular enclavada en Medio Oriente y rodeada de países mucho más grandes y poderosos, en constantes tensiones y conflictos. Pese a ello y gracias a su poderío económico y a su capacidad de crear nuevos nichos de mercado, Catar se ha convertido en uno de los actores clave dentro de la región.

La región del Medio Oriente por mucho tiempo no estuvo dentro de las prioridades de la política exterior costarricense y fue prácticamente nula mientras la embajada costarricense en Israel estuvo en Jerusalén (1982-2006), debido a que la mayoría de los Estados miembros de la Organización de la Conferencia Islámica rompen relaciones diplomáticas con nuestro país por esta polémica decisión. (Stagno, 2013, p. 33).

A partir de la segunda administración Arias Sánchez en el 2006 con el traslado a Tel Aviv de la embajada en Israel, se dan una serie de acercamientos con países musulmanes, inicialmente con Catar, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Turquía, Arabia Saudita, entre otros. En algunos, incluso, se avanzó con el establecimiento de embajadas mutuas, siendo la de Costa Rica en Catar la primera en el mundo árabe (Arrieta, 2010).

Al considerar lo anterior, es llamativo el acercamiento de Costa Rica con los países del Golfo y en específico que Catar fuese de los primeros, ya que a pesar de sus diferencias, ambas comparten similitudes que les han permitido establecer los canales necesarios para construir una relación bilateral.

Esta investigación busca analizar el proceso de construcción de las relaciones diplomáticas entre Costa Rica y Catar a lo largo de los años y plantear recomendaciones sobre la ruta a seguir para los próximos años en la búsqueda de la consolidación de dicha relación bilateral.

## 1.2 Problema:

El ser humano, por naturaleza, busca agruparse y vivir en sociedad, por lo cual resulta fundamental la comunicación y por ende la negociación, cuando el objetivo es sobrevivir para hacer perdurar su estilo de vida, ideas o cultura.

Siguiendo este planteamiento en el marco del escenario internacional, la comunicación es una herramienta fundamental en el entendimiento de los Estados, quienes recurren a la diplomacia como instrumento para interactuar.

“De cualquier manera como se la defina, la diplomacia lleva implícita la idea de relaciones de Estados entre sí con la comunidad internacional la de negociar y la de orientar los intereses de sus gobiernos en su vida de relación.

No puede haber en la diplomacia, entonces, otro propósito que el de unir a los pueblos, acercando a sus gobernantes y a sus políticas, atenuando las dificultades que surjan entre ellos” (Jara, 1989, p. 15).

De acuerdo a lo anterior, la relación bilateral que han desarrollado Costa Rica y Catar, con su corta existencia que apenas supera los 15 años, sigue siendo poco conocida para los costarricenses, como también es poco conocido el alcance que ha tenido esta relación bilateral.

Al considerar esta realidad, en la cual Costa Rica y Catar han trabajado en crear los canales necesarios para entablar una relación bilateral y, considerando las destacadas diferencias culturales y económicas que existen entre ambos países, se torna fundamental conocer las decisiones y motivaciones que permitieron este entendimiento. Al comprender su evolución es posible plantear recomendaciones sobre la ruta a seguir para los próximos años.

Debido a que Catar forma parte del CCG, al igual que Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos (países con los cuales Costa Rica también ha entablado relaciones diplomáticas recientemente), es fundamental documentar las acciones

y esfuerzos de acercamiento que Costa Rica ha implementado hasta la fecha, para tener un panorama más amplio para tomar decisiones sobre la estrategia que está construyendo nuestro país en la región en los últimos años.

### **1.3 Pregunta de investigación**

¿Cuáles fueron las razones por las que Costa Rica y Catar establecieron relaciones diplomáticas?

### **1.4 Objetivos:**

#### *1.4.1 Objetivo general:*

Analizar la historia de las relaciones bilaterales entre Costa Rica y Catar, sus embajadas e influencia en el desarrollo de las mismas, en aras de un mayor aprovechamiento para Costa Rica de esta relación.

#### *1.4.2 Objetivo Específico 01:*

Determinar los antecedentes y razones que motivaron el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, incluyendo el establecimiento mutuo de embajadas en sus respectivas capitales.

#### *1.4.3 Objetivo Específico 02:*

Considerar el estado actual de las relaciones bilaterales, principalmente en áreas como multilateralismo, cooperación y vinculación económica partiendo de un modelo de indicadores.

#### *1.4.4 Objetivo Específico 03:*

Recomendar acciones que contribuyan al fortalecimiento de la política exterior costarricense hacia Catar con la finalidad de ampliar los beneficios que pueda obtener Costa Rica.

### **1.5 Marco referencial**

A lo largo de la historia, la región árabe ha tenido una relación conflictiva con el resto del mundo, debido a sus diferencias culturales y religiosas principalmente, sumado a sus problemas políticos e importancia económica. Sin embargo, con la globalización y las nuevas tecnologías que han permitido una mayor comunicación, así como la participación de los países árabes en la política internacional, se ha propiciado que esta situación cambie de forma gradual.

Hoy, el flujo de bienes e intercambios diplomáticos entre Latinoamérica y las monarquías del Golfo se ha intensificado, ampliando los vínculos entre ambas regiones. La velocidad con que se han desarrollado países como Catar, EAU o

Arabia Saudita en gran medida por las ganancias obtenidas de la venta de gas y petróleo, además de la diversificación de sus economías, ha generado que entre ambas regiones se intensifiquen los intercambios comerciales.

Entre 2006 y 2009 las exportaciones de Latinoamérica hacia las monarquías del Golfo pasó de 8 mil millones a 40 mil millones de dólares estadounidenses, destaca Brasil como principal exportador de bienes hacia los países árabes, principalmente Arabia Saudita y los EAU (Karin, 2016, p. 55).

Al abordar esta investigación, resulta pertinente profundizar en ciertos aspectos empleados para facilitar el análisis y la comprensión. Esto se debe a la multitud de factores que influyen en la dinámica de la región y que también afectan la política interna y externa de Catar. Dichos factores hacen que el tejido sociocultural de la región sea especialmente complejo.

El primer aspecto es el área que ocupa Medio Oriente. Para tener una mejor comprensión, es importante aclarar a qué se le llama “Medio Oriente” u “Oriente Medio”. Debido a que existen diferentes definiciones y, por la complejidad de la región, este término adquiere varias interpretaciones sobre cuáles países lo conforman o el espacio geográfico que abarca.

El concepto de Medio Oriente fue impuesto por las potencias occidentales, lo cual afecta su comprensión y resulta controversial para sectores como los árabes



El islam es una religión monoteísta en donde confluyen dos fuentes primordiales: el Corán como texto sagrado para los musulmanes y la Tradición musulmana (*al-sunna*), que es un conjunto de palabras, dichos y hechos de Mahoma, copilado por diferentes autores, siendo todas tradiciones escritas conocidas con el nombre de *hadith* (Orozco & Alonso, 2013, p. 49).

Para el islam, El Corán es la fuente principal de conocimiento y por ende el eje en que se sustentan los factores que definen a la comunidad. Este libro sagrado está escrito en lengua árabe y es el primordial referente de la revelación islámica (Orozco & Alonso, 2013, p. 49).

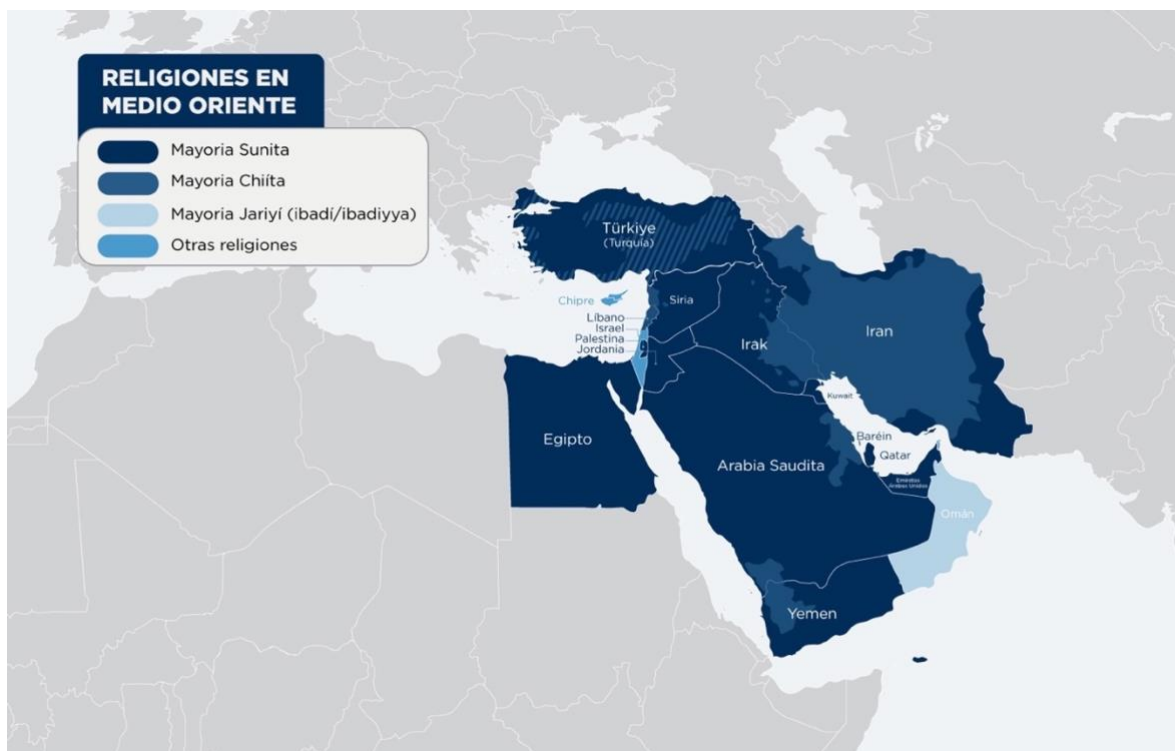
Sin embargo, dentro del islam en el año 632 D.C., se inicia un cisma que perdura hasta la actualidad, tras la muerte del Profeta Mahoma, se da una lucha de poder por definir quién será su heredero entre dos facciones (Fernández, 2014, p. 3).

Por un lado, se ubicaron quienes consideraban que el líder espiritual debía ser un descendiente directo del Profeta Mahoma (chiitas), responsabilidad que incurrió en Alí, quien era primo y yerno de Mahoma, además de ser el familiar que tuvo más cercanía con el profeta. En el otro extremo, los partidarios de que el líder espiritual debía ser elegido por la comunidad y no era necesario ser descendiente de Mahoma (sunitas). (Fernández, 2014, p. 3).

Esta división en el Islam, perdura hasta la actualidad, como menciona:

“Así, la apelación “chiita” viene de la contracción de “Shiat Ali”, que significa “partidarios de Alí”, mientras que la de “sunita” procede de “Ahl al-Sunna”, la “gente de la tradición” (Fernández, 2014, p. 3).

En la actualidad la rama sunita del islam, es la más extendida, con aproximadamente el 85% de los 1600 millones de musulmanes en el mundo, los chiitas representan entre el 10% y 13% restante y concentrándose en Irán e Irak principalmente y en menor medida en India y Pakistán. La distribución religiosa se detalla en la figura 2.



**Figura 2.** Religiones en el Medio Oriente (Elaboración propia)

Por otro lado, es pertinente aclarar que dentro del mundo islámico existe un grupo de naciones con características que las hacen únicas en la región, son las monarquías del Golfo. Estas naciones, pese a que no han estado exentos de

conflictos, tienen una mayor afinidad debido a que comparten el mismo sistema de gobierno monárquico, tienen una lengua y religión en común, y destaca su proximidad geográfica y el hecho de que su riqueza se debe principalmente a sus yacimientos de gas y petróleo. Estas características se sumaron a un contexto regional convulso en las década de los 70 y 80 con la invasión de Afganistán y la Revolución Islámica en Irán, entre otros conflictos. Esto propició el entendimiento necesario para el surgimiento del Consejo de Cooperación del Golfo el 4 de febrero de 1981 (figura 3).



**Figura 3.** Mapa del Consejo Cooperación del Golfo. Fuente: Elaboración propia

Los conflictos que se presentaban en la región ponen de manifiesto la necesidad de crear un bloque regional cuyo objetivo primario fuera reunir fuerzas necesarias

para afrontar de forma colectiva las amenazas externas, que suponían un riesgo a su seguridad y contener potenciales disputas bilaterales (Fabani, 2010, p. 6).

Aunque en la carta constitutiva del CCG el objetivo inicial, por el que fue considerado la creación de este bloque, fue excluido intencionalmente (el objetivo inicial era meramente defensivo), para plantear como objetivo: “efectuar coordinación, integración e interconexión entre los Estados Miembros en todos los campos con el objetivo de alcanzar la unidad entre ellos” (Fabani, 2010, p. 10).

Con ello, los estados miembros buscaban estrechar los lazos y la unión por medio de estos objetivos en los diferentes campos de interés como seguridad, educación, cultura, economía entre otros (Fabani, 2010, p. 10).

Los objetivos del CCG se han visto sobrepasados en diferentes momentos de su historia, como sucedió en 1990 con la invasión a Kuwait por parte de Irak, donde sus miembros no pudieron intervenir en defensa del pequeño estado, limitándose a una condena por el accionar iraquí y una participación menor en la coalición que lideró Estados Unidos para liberar el emirato (Fabani, 2010, p. 18).

Entre las mayores amenazas que han enfrentado los miembros del CCG, destaca la Primavera Árabe, que se extendió por el mundo árabe y el bloqueo a Catar que se inició el 5 de junio de 2017, cuando Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y

Bahréin rompieron relaciones diplomáticas con Catar y se estableció un bloqueo aéreo y comercial además del cierre de su frontera terrestre (Sarto, 2018, p. 3).

Las tres razones que argumentaron estas naciones para el bloqueo a Catar fueron: 1) Actividades desestabilizadoras en el Golfo. 2) El tema iraní y apoyo al terrorismo, considerada una de las razones de mayor peso debido a que Catar incumplió los acuerdos firmados en 2014 al mantener su apoyo a grupos opositores. 3) Asilo a disidentes. Junto a esas tres razones también se planteó a Catar una lista de 13 condiciones para levantar el bloqueo (Sarto, 2018, pp. 4–6).

Se debe tomar en cuenta que la relaciones entre los miembros de CCG y Catar en los últimos años han vivido una tensión constante, especialmente el ascenso al poder de Mohamed bin Salman en Arabia Saudita, así como los constantes intentos de Catar por tener una política exterior expansiva y pragmática, independiente de la tutela saudita, potencia regional (Sarto, 2018, p. 5).

En enero de 2021, el bloqueo llegó a su fin sin que Catar cumpliera ninguna de las exigencias que se le impusieron, hecho que para muchos da por vencedor a Catar (Fabani, 2021, p. 3).

A consecuencia de dicho bloqueo, Catar se fortaleció al verse obligado a reestructurar sus rutas comerciales, además de aumentar su capacidad agrícola y manufacturera. Su política externa se volvió más independiente al diversificar

sus relaciones y profundizar vínculos con otras naciones, lo que fortaleció especialmente sus vínculos con Turquía e Irán (Fabani, 2021, pp. 3–4).

El fin del bloqueo se debió, en parte, a la llegada al poder de Joe Biden, así como también a que el príncipe heredero Mohammed bin Salman buscaba mejorar sus imagen internacional y de manera especial con Estados Unidos (Fabani, 2021, p. 4).

Por otra parte, para Costa Rica su política exterior ha constituido una herramienta para la construcción de su visión de Estado. Inicialmente con la independencia y en su proceso de consolidación como nación, ve en el establecimiento de relaciones con potencias hegemónicas y compradoras de café una oportunidad para consolidar ese objetivo, como menciona Cascante (2015):

“Esta visión del Estado en lo internacional condujo a definir ciertos objetivos fundamentales, que se mantuvieron a lo largo del período comprendido entre 1850 y 1940. Estos componentes fueron: (a) la delimitación del territorio nacional, (b) la inserción del país en los mercados internacionales, así como (c) la elaboración de una imagen que debía mostrarse antes las potencias hegemónicas. Los temas en cuestión constituyeron la base para el establecimiento e intensidad de las relaciones diplomáticas del Estado”(Cascante Segura, 2015, p. 2).

Sin embargo, con la consolidación del Estado y su delimitación territorial, la política exterior fue un instrumento para la modernización económica e incorporación internacional; con ello se logró: “la apertura de mercados para el café, mediante el mantenimiento de relaciones comerciales estables; el acceso al crédito internacional, dirigido al financiamiento de grandes obras de

infraestructura (el cual abrió el espacio para los empréstitos internacionales y posteriormente a resolver los conflictos relacionados con estos)” (Cascante Segura, 2015, p. 7)

Con el fin de la Segunda Guerra Mundial y el inicio de la Guerra Fría, Costa Rica se ve afectada por las transformaciones globales y los cambios en cómo se desarrollan las relaciones internacionales, producto del reacomodo de los centros de poder, que llevó a una polarización global que obliga a los Estados a escoger alianzas. En el caso de Centroamérica significó la consolidación de Estados Unidos como potencia dominante (Cascante 2015).

La hegemonía estadounidense fue muy visible la década de 1970, lo cual llevó a Costa Rica a participar de forma activa en el acontecer internacional. Debido a su poco peso político y por la necesidad de ampliar mercados para los productos costarricenses y la búsqueda de cooperación internacional, se generó una expansión de las relaciones diplomáticas costarricenses. Esto tuvo como resultado el acercamiento con naciones tan lejanas como Japón y Corea, así como también el desarrollo de iniciativas como “Una hora para la paz”, paso inicial en el proceso de paz centroamericano (Cascante 2015).

Con el fin de la Guerra Fría, Costa Rica se enfrenta a un nuevo reacomodo de los centros de poder, además de una disminución en la cooperación internacional. Esto generó una nueva búsqueda de aliados y acercamiento con naciones de

Asia-Pacífico, principalmente Japón y Taiwán hasta la ruptura diplomática del 2006 para la obtención de cooperación internacional. Sin embargo, la relación con los Estados Unidos sigue siendo privilegiada, como lo demostró el proceso de negociación del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos (Cascante 2015).

Los constantes ajustes en las relaciones internacionales han generado que Costa Rica busque nuevos socios y aliados, para ampliar la cooperación internacional, inversión extranjera, entre otros temas, por lo que la región de Medio Oriente se visualiza como el nuevo espacio de trabajo para la política exterior costarricense.

Debido a la naturaleza de este trabajo se consideró abordar también el concepto de diplomacia, ya que es una disciplina en constante evolución y a los diversos puntos de vista que existen sobre ella, se optó por referenciar el diccionario de la Real Academia de la Lengua Española (RAE) que la define como:

1.

*f. Rama de la política que se ocupa del estudio de las relaciones internacionales*  
/

2. *f. Conjunto de los procedimientos que regulan las relaciones entre los Estados*  
(Real Academia Española, 2021).

Bajo esta premisa, estos procedimientos que por años se han desarrollado y depurado son de enorme importancia para que los Estados tengan un conjunto de reglas formales y aceptadas para dirigir todas las gestiones.

Una gran parte de dichas reglas son reunidas y reguladas en la Convención de Viena, las cuales son resultado del esfuerzo de las Naciones Unidas por codificar el Derecho Diplomático y Consular (Arbuet-Vignali, 2000, p. 437,438).

El conjunto de normativas y reglas para la gestión de los Estados ha facilitado el acercamiento de Costa Rica a regiones y países de características y culturas muy diversas. Esto refleja la inherente necesidad humana de interactuar con los demás y explorar nuevas formas de pensar, la cual se manifiesta a nivel estatal en el deseo de establecer relaciones, fomentar el comercio y compartir sus propias creencias con el resto de la comunidad internacional.

#### **1.5.4 Diseño Metodológico**

Para este trabajo final de investigación aplicada se utilizó la metodología cualitativa la cual se sustentó en el análisis e interpretación, para ello se implementó el Método analítico, cuya definición según los autores Pimienta y De la Orden (2017) es:

“se define así debido a que está fundamentado en el análisis, es decir, es un procedimiento que consiste en dividir o desmembrar aquello que estudia (material o conceptual), descomponiéndose en diferentes partes para observar sus causas, naturaleza y efectos” (p.41).

“En su Diccionario de filosofía, José Ferrater Mora asegura que esta separación puede ser real (por ejemplo, en un análisis químico) o conceptual (como dividir un concepto en los subconceptos que lo componen). Por tanto, este método consiste en la observación y análisis de un objeto o hecho particular para conocer su esencia, comprender su comportamiento y establecer nuevas teorías”.

Para la indagación de los antecedentes y la situación actual, se enfocó en el análisis documental abarcando artículos periodísticos, informes y artículos académicos a disposición, que permitieron dar trazabilidad a los eventos que llevaron al establecimiento y evolución de la relación diplomática entre ambos países. También se contempló la aplicación de entrevistas semiestructuradas dirigidas a personas diplomáticas y académicas, que permitieron profundizar las impresiones y decisiones que abarcaron el proceso de establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países.

Las personas que se contactaron son, dentro de lo posible, conocedores del proceso o participantes del mismo. Se pretende con sus opiniones ampliar el panorama que muestra con la documentación que se logró recopilar. Para esta investigación se entrevistó al exembajador Álvaro Mariano Segura Ávila, al expresidente Oscar Arias Sánchez, al profesor e investigador Sergio Moya Mora, al excanciller René Castro Salazar, además de miembros de la comunidad musulmana en Costa Rica.

Como parte del análisis del estado actual de las relaciones bilaterales, se estudiaron documentos sobre el proceso, acuerdos firmados o memorándums de entendimiento y otros generados por parte de entes oficiales vinculados con el desarrollo de la relación bilateral.

## **CAPITULO II Estado actual**

### **Política Exterior Catar**

Catar es una monarquía peninsular con aspecto desértico, escasa vegetación y agua. Hasta hace poco más de un siglo, Catar pasó de ser una escala en el comercio de perlas, telas y otros productos para los comerciantes que navegan por el Golfo Pérsico, a ser una de las naciones más ricas del mundo. Este cambio se presentó al descubrir en Catar una de las mayores reservas de petróleo y gas natural del mundo. Esto la colocó como una nación influyente en la política regional e internacional.

Su pequeña extensión territorial es compensada por su riqueza, la cual ha sido utilizada para mantener la paz social dentro de sus fronteras, además de enfocarse en la modernización e infraestructura de la nación. Para este fin, Catar emplea su política exterior, enfocada en su seguridad y proyección de su imagen a nivel internacional, como medida para enfrentar las amenazas y conflictos constantes que enfrentan en la región. Para ello se han valido del *soft power* para alcanzar sus objetivos. En este punto es necesario profundizar en el término debido a que ha sido un elemento determinante.

El concepto de *soft power* (poder blando), como una manera para ejercer poder se ejemplifica mediante la siguiente metáfora:

“El concepto básico de poder es la capacidad de influir en otros para que hagan lo que tú quieres que hagan. Hay tres formas de hacerlo: la primera

es amenazarlos con palos, la segunda es sobornarlos con zanahorias; la tercera es atraerlos o cooptarlos, para que quieran lo que tú quieres que quieran. Si eres capaz de seducirlos de una manera que hagan lo que quieres, eso significará menos gasto en zanahorias y palos” (Nye Jr 2004, como se citó en Abreu 2013).

Basado en esta analogía, Abreu (2013), concluye lo siguiente sobre la definición de poder blando:

“El llamado poder blando, por tanto, consiste en la capacidad de obtener lo que se desea mediante atracción o inducción, en lugar de cooptación o coacción, mediante recompensa, supresión de ventajas económicas o medidas de fuerza, es decir, con el uso de poderes económicos y militares. Emerge, en sentido estricto, de la atracción por la cultura de un país, sus ideales políticos y sus políticas”.

Al ampliar la definición Guilherme Mattos de Abreu: menciona:

“(El poder blando) implica acciones y actitudes a largo plazo y maduración, como el desarrollo de la credibilidad y el prestigio, la creación de un entorno favorable o desfavorable para iniciativas de diversa índole (a través de intercambios, induciendo cambios de comportamiento en el público objetivo, cambios en la legislación, etc.), acciones encaminadas a atender casos concretos en el corto plazo, que generalmente se basarán en lo que está conformado por acciones y actitudes de largo plazo (NYE JR., 2004) (de Abreu, 2013, p. 3).

Al considerar lo mencionado anteriormente, se comprende que las acciones que toma Catar en décadas recientes se enmarcan en una estrategia aún mayor. Catar busca alcanzar sus objetivos de forma eficiente, que como define Moya es: “una cuidadosa combinación de diplomacia, marketing, política interna, diplomacia regional a través del uso estratégico de su fondo soberano” (Moya, 2022, p. 3). Como ejemplos de dichas acciones se puede mencionar la creación de la cadena de noticias *Al Jazeera* (1996), las inversiones hechas por medio del *Qatar Sport Investment* para patrocinar al Fútbol Club Barcelona, primero con

*Qatar Foundation* y posteriormente sustituyendo el sponsor por *Qatar Airways*, así como la compra del Paris Saint Germain o los derechos de transmisión televisiva con beINSport (Vázquez, 2018, p. 3).

El punto cúlmine de esta política hasta la fecha ha sido la obtención y posterior realización del Mundial de Fútbol Masculino de FIFA en el año 2022. Esto significó cantidades enormes de dinero destinadas a modernizar toda la infraestructura del país, para recibir dicho evento. Este evento promovió a Catar como un destino turístico, sector que previamente Catar venía impulsando y que también resultó en una mejora de la imagen del país a nivel internacional (Vázquez, 2018, p. 4).

En los meses previos y durante el evento, Catar enfrentó serias críticas por la violación de los derechos humanos, leyes discriminatorias, limitaciones a la libertad de expresión y reunión. Además, el “sistema de tutela” fue criticado, según menciona Moya (2022 p. 4), las mujeres sufren de discriminaciones legales y formales, al depender de un tutor masculino.

Paralelamente, destacan críticas relacionadas con el “*kafala*” y las condiciones de vida de los trabajadores migrantes, así como las decenas de muertes de trabajadores durante la construcción de la infraestructura necesaria para llevar a cabo el Mundial de Fútbol, denunciadas por diversas ONGs, como en el Human Rights Watch o Amnistía Internacional (Moya, 2022, p. 4).

Sin embargo, la crítica internacional no ha sido la única dificultad que ha enfrentado Catar recientemente. Su empoderamiento como un actor regional, al adoptar una política exterior más expansiva e independiente y al desmarcarse de las pautas impuestas por Arabia Saudita, ha significado un aumento en las tensiones con los países vecinos. en contraposición a lo que previamente acostumbraba la familia Al Thani y en especial su antecesor que era mucho más cercano a los saudíes (Vázquez, 2018, p. 5).

La familia Al Thani es quien gobierna Catar desde su fundación en 1850 (“La tumultuosa historia de los Al Thani, la poderosa y multimillonaria familia que rige Qatar”, 2017). Su actual emir, su alteza Tamin Bin Hamad Al Thani, ha destacado en su trabajo por proyectar a Catar ante el mundo, desempeñando diversos cargos previo a llegar al trono (Padinger, 2022). Cargo que alcanza en 1995 después del golpe de Estado en el cual depone a su padre.

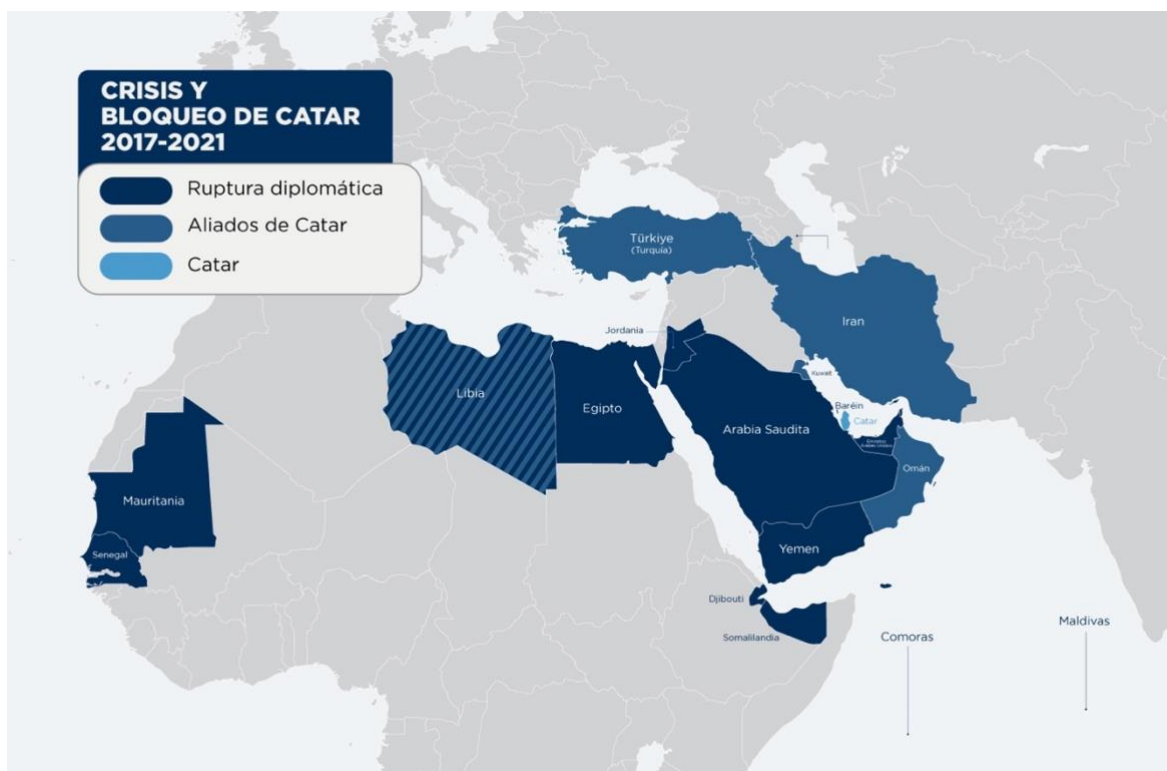
La política exterior de Catar, desde su fundación hasta 1980, ha destacado por sustentarse en alianzas con potencias o aliados regionales que le ayudaron a sobrevivir (Roberts, 2016, p. 3). En 1980 el sistema de subsistencia y desarrollo básico cambia con la explotación de sus riquezas naturales y una nueva generación de líderes, lo cual supuso un cambio en la orientación de las políticas de Estado, generando el primer gran impulso a su política exterior, sustentando las bases de su reputación de mediador imparcial y Estado cuasi-neutral (Roberts, 2016, p. 5).

Con el inicio de la Primavera Árabe, Catar rompe con su política de neutralidad. Se entiende por Primavera Árabe como el movimiento revolucionario de protestas, manifestaciones y guerras civiles que se dan en el mundo árabe, iniciando en Túnez a finales del 2010 con la inmolación de Mohamed Bouazizi.

Para Catar los levantamientos árabes significaron dejar de lado su política exterior hasta ese momento, para posicionarse por el que se perfilaba como posible vencedor: el Islam político. Esto significó brindar apoyos a la oposición en Siria, el respaldo a la Hermandad Musulmana en Túnez y Egipto. En este último país destacó el apoyo al gobierno de Morsi, situación que no fue del agrado para el resto de países del Golfo en especial para Arabia Saudita (Fabani, 2021)

La crisis para Catar llegó en el 2017, cuando en un confuso incidente la Agencia de Noticias de Catar da difusión a un discurso del Emir donde se elogiaba las políticas de Hamas e Irán además de criticar a los líderes del Golfo, aunque las autoridades cataríes negaron la veracidad del discurso y argumentaron un hackeo (Fabani, 2021, p. 3).

La respuesta no tardó en llegar por parte de Arabia Saudita, EAU y Baréin, posteriormente se unió Egipto. Estos cuatro países fueron los que inicialmente rompieron relaciones diplomáticas con Catar. La reacción más destacada fue el bloqueo de fronteras por mar, tierra y aire, por parte de los países del CCG, sumado a esto se le demandó a Catar el cumplir con una lista de trece demandas (Fabani, 2021).



**Figura 4.** Mapa crisis y bloqueo de Catar 2017-2021. Fuente: Elaboración propia

Dentro de la lista de exigencias a Catar destacaron el romper relaciones diplomáticas con Irán, el cierre de Al Jazeera, eliminar la presencia de Turquía en Catar, romper vínculo con los Hermanos Musulmanes y enviar a los miembros que había protegido en su territorio a sus respectivos países; sin embargo, el bloqueo duró tres años y ninguna de las demandas fue cumplida (Fabani, 2021).

El hecho de que Catar pudiera hacer frente al bloqueo económico y a la vez reestructurar y diversificar su economía, profundizar sus vínculos con sus aliados regionales, significó una política externa aún más independiente, el resultado de esta crisis fue el de un Catar como gran ganador (Fabani, 2021).

Sin embargo, es claro que los cataríes y su política exterior enfrentan desafíos como resultado de las tensiones y dificultades que han vivido en los últimos años. Para Catar es vital emplearse a fondo para restaurar las relaciones con los demás miembros del CCG, organismo que precisamente se vio seriamente afectado por las diferencias y tensiones que mostraron sus miembros al enfrentarse entre ellos.

Sumado a lo anterior, los cataríes aún están en el proceso de diversificar su economía a una “posgas y petróleo”, de ahí su agresiva política de inversión alrededor del mundo para reducir esa dependencia a los hidrocarburos, de la mano con el “*Qatar Investment Authority*”, o sus esfuerzos por convertir al país en un centro turístico (Cueto, 2022).

Los vínculos económicos, culturales y políticos entre el Medio Oriente y Latinoamérica eran muy limitados hasta hace muy poco tiempo, sin embargo, para el 2008 el comercio entre ambas regiones se elevó a US \$18.8 mil millones. Brasil fue el país más destacado de la región por su comercio con el Medio Oriente en especial con Irán y Emiratos Árabes Unidos (Moya, 2011, p. 5).

Para Moya, el acercamiento de estas regiones ha sido consecuencia en gran medida por el desarrollo de las telecomunicaciones, el comercio y las inversiones, así como también por los cambios en el orden mundial con el ascenso de China e India, el debilitamiento de Estados Unidos en ambas regiones y al hecho particular de los cuestionamientos a la unipolaridad que se han dado en el mundo (Moya, 2011, p. 3).

Esto es particularmente destacable debido a que los vínculos económicos, culturales y políticos entre el Medio Oriente y Latinoamérica eran muy limitados hasta hace muy poco tiempo. Sin embargo, para el 2008 el comercio entre ambas regiones se elevó a US\$18.8 mil millones; siendo Brasil el país más destacado de la región por su comercio con el Medio Oriente en especial con Irán y EAU (Moya, 2011, p. 5).

El acercamiento de ambas regiones se puede considerar un ejemplo de “cooperación Sur-Sur”. Debido a sus similitudes en sus agendas geopolíticas, ambas regiones pueden fortalecer aún más sus vínculos económicos, de cooperación técnica, entre otros; cuyo fin es la construcción de un mundo multipolar, objetivo que en Latinoamérica es liderado por Brasil (Moya, 2011, p. 10).

## **Política Exterior Costa Rica**

La política exterior costarricense ha tenido una larga trayectoria en la defensa de los intereses nacionales. Desde que la antigua provincia española se transformó en una nación soberana con la independencia en 1821, el reconocimiento inicial de Costa Rica como nación independiente fue encomendado a don Mariano Montealegre, primer agente diplomático. A partir de ese momento y hasta los procesos de Costa Rica para definir de sus fronteras o entablar relaciones con el resto de naciones, la política exterior ha constituido una herramienta vital para alcanzar los objetivos, metas y retos que constantemente enfrenta el país, en su objetivo por avanzar y sobrevivir.

La política exterior costarricense se fundamenta en cinco ejes estratégicos, que considera criterios y variables tanto internos como externos, con los cuales se busca alcanzar los objetivos propuestos. Dichos ejes estratégicos son (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2021):

1. La defensa de la democracia, la integridad territorial y la soberanía nacional.
2. La promoción, la protección y el respeto de los Derechos Humanos y libertades fundamentales.
3. La promoción de la paz, del desarme y de la seguridad nacional, regional y mundial.

4. El fortalecimiento del Derecho Internacional y el desarrollo de un multilateralismo efectivo.
5. La promoción del desarrollo sostenible y la coordinación y representación política en las negociaciones ambientales internacionales”

Con ellos, la política exterior de Costa Rica se enfrenta a los retos en el ámbito internacional, principalmente en la defensa de los derechos humanos, cooperación la sostenibilidad y ambiente, así como también el desarme y la paz.

Las nuevas realidades del entorno internacional, además de que Costa Rica apoya su seguridad en el derecho internacional, hace necesario que la política exterior costarricense se fortalezca con el fin de tener presencia en los diversos foros y organismos.

Por ello, Costa Rica apuesta por la presencia y participación en diversos organismos, tanto regionales como el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y la Organización de Estados Americanos (OEA), como multilaterales, a saber, las representaciones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en Nueva York y Ginebra (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2021).

Sumado a este esfuerzo, se debe considerar que el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto contabiliza 47 sedes diplomáticas y menciona:

“En el ámbito regional, se está fortaleciendo el acercamiento con regiones como Asia-Pacífico, Centroamérica y la Región del Caribe. Se piensa que nuestro país podría facilitar sinergias entre estas tres regiones mencionadas, incluyendo a otros grandes actores de nuestro hemisferio como lo es Brasil” (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2021).

Con ello, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto se enfoca en la búsqueda de nuevos espacios que permitan fortalecer la red de socios y aliados de Costa Rica en el escenario internacional. Ante ese panorama, la Región Asia-Pacífico, adquiere notoriedad, pues en ella se encuentra el Medio Oriente, región en la que la política exterior costarricense ha tenido una ambivalencia en su actuar lo que no le ha permitido consolidar los esfuerzos realizados.

Durante gran parte del siglo XX, la política exterior costarricense en Medio Oriente se centró en Israel, iniciando con una posición de apoyo a la creación de un Estado de Israel el cual se produce el 19 de junio de 1948 (Cascante & Moya, 2023, p. 41).

Esta política se ve fortalecida con las elecciones de 1982, cuando es electo Luis Alberto Monge como presidente de Costa Rica y quien fuera el primer embajador en Israel. Uno de sus primeros actos oficiales fue la decisión de trasladar la embajada de Costa Rica de Tel Aviv a Jerusalén el 8 mayo de 1982. Con ello, se rompió el apoyo que Costa Rica había mantenido al principio de internacionalización de Jerusalén (Cascante & Moya, 2023, p. 124).

Con la toma de esta decisión, se afectó seriamente la credibilidad de Costa Rica ante la comunidad internacional:

“Con esta decisión, Costa Rica pasó a irrespetar no una, sino un sin número de resoluciones sobre Jerusalén previamente adoptadas en el Consejo de Seguridad o en la Asamblea General de las Naciones Unidas, con el concurso de importantes mayorías e incluso el apoyo expreso de Costa Rica” (Stagno, 2013, p. 30).

Esta decisión además de ser contraria a las disposiciones previamente adoptadas por las Naciones Unidas, colocó a Costa Rica en una posición incómoda, pues se cuestionaba la legitimidad de las resoluciones además de principios básicos del derecho Internacional, desconociendo la necesidad de preservar la condición especial de Jerusalén, hasta esperar el estatuto final de la ciudad una vez determinada por las negociaciones entre las partes (Stagno, 2013, p. 32).

Pero para Costa Rica que, en la década de los ochentas enfrentaba una grave crisis económica, un conflicto armado en la frontera norte, entre otros problemas; el traslado de la embajada significó el apoyo de Israel con el cual obtuvo acceso a cooperación y ayuda técnica en temas de seguridad, además del apoyo para conseguir el arreglo de la deuda externa (Cascante & Moya, 2023, p. 128,129).

Como consecuencia de estas acciones, en 1984, la Organización de la Conferencia Islámica adoptó la resolución 2/15-P titulada “Ciudad de Al-Quds Al-Sharif” la cual solicita en su quinto párrafo (Stagno, 2013, p. 37):

“todos los Estados reconsiderar sus relaciones con la República de Costa Rica y la República de El Salvador por haber trasladado sus respectivas Embajadas a la Ciudad de Al-Quds Al-Sharif en contradicción con las resoluciones correspondientes del Consejo de Seguridad”

Los acercamientos posteriores con los países árabes fueron insuficientes y con prácticamente nulos resultados, excepto por el establecimiento de un consulado honorario en Jordania en 1999. Además, se intentó un acercamiento con Marruecos, suspendiendo el reconocimiento de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD) en el año 2000. Con ello se ve reflejada la falta de una política exterior concreta para la región (Cascante & Moya, 2023, p. 150,151).

Con el regreso a la presidencia del Dr. Oscar Arias en el 2006, la política exterior tuvo un papel destacado, cuyo fin fue colocar a Costa Rica como un actor relevante a nivel internacional, para lo cual la agenda internacional se enfocó en regiones específicas, como el Medio Oriente:

“este gobierno tomó dos decisiones, que supusieron un giro fundamental para acercarse a los países “árabes moderados”: el traslado de la embajada a Tel Aviv en agosto de 2006 y el reconocimiento del Estado de Palestina en febrero de 2008” (Cascante & Moya, 2023, p. 164).

Bajo el argumento de “enmendar un error histórico” el 16 de agosto del 2006 durante una sesión del Consejo de Gobierno, el presidente Oscar Arias anuncia el traslado de la embajada:

“...Es por ello que hoy deseo compartir con ustedes una muestra del respeto de Costa Rica a las resoluciones de Naciones Unidas y a la legalidad internacional. Como lo dije públicamente hace algunos años, ha llegado el momento de que Costa Rica traslade su Embajada ante el Estado de Israel de la ciudad de Jerusalén a la ciudad de Tel Aviv hasta que se llegue a una solución definitiva sobre el estatus que habrá de tener Jerusalén. Nuestra Cancillería ha girado hoy instrucciones a nuestra Embajada en Israel para que efectúe dicho traslado a la mayor brevedad posible” (Stagno, 2013, p. 46).

Debido a la relevancia del asunto, las críticas no tardaron en llegar tanto desde Israel como de sectores afines al Estado de Israel en Costa Rica, así como también en otras regiones del mundo, sin embargo, se continuó con la decisión tomada (Stagno, 2013, p. 46).

Aunado a lo anterior, el 5 febrero de 2008, Costa Rica reconoció y estableció relaciones diplomáticas con el Estado de Palestina, como menciona Stagno en su libro:

“...Pero la administración Arias Sánchez optamos por hacer algo más: ser consecuentes con nuestros principios y nuestros votos y prescribir la realidad imaginada una y otra vez por las resoluciones de las Naciones Unidas, desde la resolución 181 (II) a la resolución 1515 (2003), mediante el reconocimiento del Estado de Palestina” (Stagno, 2013, p. 47).

Con esta decisión, se “enmendó un error histórico” terminando con una serie de condenas anuales por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas durante el período 1982-2005 y restaurando la coherencia en el discurso de Costa Rica ante la comunidad internacional (Stagno, 2013, p. 35).

Es claro que esta decisión generó malestar en Israel así como sectores afines a este país en Costa Rica, debido a lo sensible del tema, sumado a que para esa época Israel se encontraba en una ofensiva contra el Líbano, luchando contra Hezbollah (Stagno, 2013, p. 48,49).

Sin embargo, a partir de estos hechos Costa Rica comenzó una nueva etapa en la región al superar un hecho que para el mundo musulmán era considerado un agravio, y por fin dejó el camino libre para crear y construir nuevas relaciones con un gran espacio del mundo al que no se tenía acceso. Permitted al país restablecer e iniciar relaciones con naciones musulmanas como Turquía, EAU, Catar o Arabia Saudita.

### **Relaciones bilaterales entre Costa Rica y Catar**

#### *El acercamiento a Catar*

Latinoamérica ha experimentado un aumento significativo en los vínculos con las monarquías del Golfo en las décadas recientes, destacando Brasil como principal exportador de bienes hacia los países árabes. De igual manera, Costa Rica tuvo la ventana de oportunidad a inicio del 2006 con las acciones tomadas con respecto a la Embajada costarricense en Israel. A pesar de lo anterior, el primer avance concreto se da en el año 2004 con el establecimiento de relaciones diplomáticas con Catar y posterior establecimiento de una embajada costarricense en el reino catari en octubre de 2010 con un embajador residente de modo estable.

Previo a este acontecimiento, la política exterior costarricense se había limitado solo al establecimiento de una embajada en el Líbano en 1963 y una segunda embajada en Kuwait en 1979, en ambas fue nombrado como embajador

residente, aunque no de forma estable, a don Miguel Yamuni Tabush, costarricense de origen libanés (Sáenz Carbonell, 2013, pp. 9–10).

Por su parte, Catar inauguró su embajada en el 2011 en Costa Rica, lo que lo convirtió en el primer país árabe que establece una Embajada en nuestro país, con un embajador residente (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2011).

Según la conversación sostenida con el Dr. Oscar Arias (comunicación personal, 20 febrero de 2023), el primer contacto con las autoridades de Catar se dio antes de su segunda presidencia con el Jeque Hamad bin Jalifa Al Thani, en uno de los Foro de Doha al que asistió. En dicha visita se acordó dar los pasos necesarios para entablar relaciones diplomáticas; y en un posterior encuentro, ya siendo presidente, el Dr. Arias invitó al Jeque a visitar Costa Rica. Se concretó así la primera visita oficial de un líder árabe a territorio costarricense el 25 enero de 2010 (*Príncipe de Qatar llegó al país para cita con Óscar Arias*, 2010).

Tanto Costa Rica como Catar son países que, por sus características, han depositado su seguridad y supervivencia en el derecho internacional. Costa Rica, en materia de seguridad, desde que prescindió de fuerzas armadas y Catar que, pese a su poder económico, es una nación muy pequeña en dimensiones y población ubicada en una zona de alta tensión, pero que su acercamiento se puede enmarcar dentro de la teoría del realismo la cual menciona:

“El realismo explica la realidad internacional a partir del interés primario de los Estados de maximizar su supervivencia, seguridad o poder (como instrumento para los otros dos primeros objetivos), tanto a partir del objetivo final de la dominación de otras naciones (Morgenthau 1986), o de las características de la estructura en la cual están insertos (Waltz 1988)” (Pauselli, 2013, p. 9).

Para alcanzar un entendimiento con Catar, la política exterior costarricense buscó áreas en que ambos países tuvieran concordancia con el fin de poder iniciar un proceso. Según el excanciller Dr. René Castro, para lograr este objetivo, se propuso que las relaciones girarán en torno a la sostenibilidad económica. Este concepto es parte de la visión que comparte el Dr. René Castro sobre las Relaciones Exteriores de Costa Rica y que también concuerda con la diplomacia económica que se ha implementado con las naciones del Medio Oriente (comunicación personal, 6 abril de 2023).

Según explica el Dr. Castro (comunicación personal, 6 abril de 2023), las relaciones exteriores de Costa Rica se basan en 3 grandes áreas que coexisten hasta la fecha, representadas por cada anillo de la figura 05, siendo el tercer anillo el más reciente y afín a la política exterior catari. El planteamiento de sostenibilidad económica fue bien recibido por las autoridades catariés lo que permitió la continuidad del proceso.



**Figura 5.** *Ejes de acción política exterior costarricense. Fuente: Elaboración propia basado en entrevista al Dr. René Castro, 2023)*

Con lo expuesto anteriormente, Costa Rica inauguró su embajada en Catar con la presencia del entonces Ministro de Relaciones Exteriores René Castro en octubre del 2010, aunque la misma había iniciado funciones desde el 6 de mayo de ese mismo año (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2011).

Por otro lado, el primer embajador catari, Jaber Ali Salem Moujaba Al-Adba, presentó sus credenciales en marzo del 2011, marcando el inicio de un proceso que, con apenas 13 años, claramente aún está en consolidación (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2011).

Una vez establecida la Embajada costarricense en Catar, los esfuerzos se enfocaron en consolidar la posición de Costa Rica en la región. Ejemplo de ello fue la presentación del café CO<sub>2</sub> neutral Dota en la COP 18 de Doha en el 2012. En el marco de esta conferencia, Costa Rica envió cinco mil kilos de este café para ser obsequiado entre los asistentes; en su momento era el primer café con estas características, según lo indicado por el Dr. Castro (comunicación personal, 6 abril de 2023), quien fue parte de este proyecto.

El proceso con Catar dio inicio a un acercamiento con naciones árabes moderadas estableciendo relaciones diplomáticas con otras naciones musulmanas como: Turquía, EAU y Arabia Saudita, proceso que busca el posicionamiento geoestratégico de Costa Rica en la región.

### **Alcance de la relación bilateral**

Después de poco más de una década del establecimiento de la embajada de Costa Rica en Catar, es pertinente cuestionar el alcance y desarrollo de esta. Para una nación como Costa Rica el desarrollo de su política exterior en una zona como Medio Oriente supone un gran esfuerzo y consumo de recursos. Por esta razón, la documentación de su evolución es una herramienta que puede ayudar en la toma o mantener decisiones en el proceso bilateral.

Ejemplo de lo anterior fueron los cuestionamientos a tan solo siete años de la apertura de la embajada de Costa Rica en Catar, en un artículo del periódico La República sobre el costo de mantener una embajada en Doha y los beneficios que

hubiese generado dicha embajada, cuestionamientos a los que en ese entonces Canciller Manuel González, responde en el artículo de la siguiente manera:

“Uno de los objetivos es la atracción de inversión extranjera directa a Costa Rica, dado que los países del Golfo son grandes exportadores netos de capital, y sus inversiones apalancan en muchas partes del mundo los esfuerzos de desarrollo socioeconómico de los Estados.

Qatar Investment Authority es uno de los principales fondos soberanos del mundo con inversiones en muchos Estados.

En virtud de ser Catar un país que importa casi todo lo que consume, las posibilidades de aumentar nuestras exportaciones son importantes.” (“¿Por qué estamos pagando una embajada en Catar?”, 2017)

Como todo proceso, es claro que tardará tiempo en consolidarse, pero son destacables datos como el expuesto por Procomer, cuando reportó que en el año 2014 Catar no era aún un socio comercial representativo para Costa Rica, sin embargo, ya para ese año era notable un crecimiento sostenido de la exportaciones desde el 2010, coincidiendo esta fecha con la apertura de la embajada costarricense en tierra catarí (Segura & Arguedas, 2014)

Para comprender mejor el alcance de la misma, se analizaron tres áreas en las que Costa Rica ha enfocado gran parte de su estrategia de política exterior en Medio Oriente: económica, política y de cooperación, con estos indicadores se buscó visualizar el grado de avance obtenido según los esfuerzos que se documentaron.

La elección de estas tres áreas que deben su importancia precisamente a la necesidad de Costa Rica de obtener cooperación internacional y la búsqueda de

nuevos mercados para los productos costarricenses, la intención de medir el avance es comprender el grado de éxito obtenido por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto con los esfuerzos hechos en Catar.

### *Económico*

El factor económico fue un elemento determinante a la hora de plantear y diseñar la estrategia costarricense inicial de acercamiento al Medio Oriente, cuando se consideró al mundo musulmán como un potencial nicho de mercado para los productos costarricenses.

Debido a la disminución del precio del petróleo a casi la mitad de su precio en 2014, las naciones de CCG se vieron forzadas a contrarrestar esa dependencia al petróleo e implementar reformas económicas para diversificar sus economías. El avance en este proceso ha sido diferente en cada país, sin embargo, Catar, Arabia Saudita y EAU son las tres naciones que han marcado el ritmo económico en la región, siendo EAU quien va más avanzado en su diversificación económica (Guerrero, 2017).

Así, por ejemplo, en EAU, el petróleo ya solo representa el 34% de sus exportaciones, gracias a su visión, apertura y riquezas. Dicha diversificación ha generado una mayor gama de oportunidades para comerciar con el resto del mundo (Guerrero, 2017).

A razón de lo anterior, adquiere mayor relevancia el hecho de que durante la Administración Solís Rivera, en el período 2014-2018, se implementó la diplomacia económica como un eje estratégico para las relaciones con EAU y posteriormente con Arabia Saudita, como menciona Moretti (2022):

“En la administración Solís Rivera, Costa Rica institucionaliza la diplomacia económica se convirtió en eje estratégico con el objetivo de atraer inversión por parte de las embajadas en el exterior, permitiendo la creación de la Plataforma Nacional de Promoción Comercial y de Atracción de Inversiones, persiguiendo de esta forma que las representaciones diplomáticas asuman como prioridad la generación de negocios a ir a los mercados con mayor eficiencia” (Moretti, 2022, p. 75).

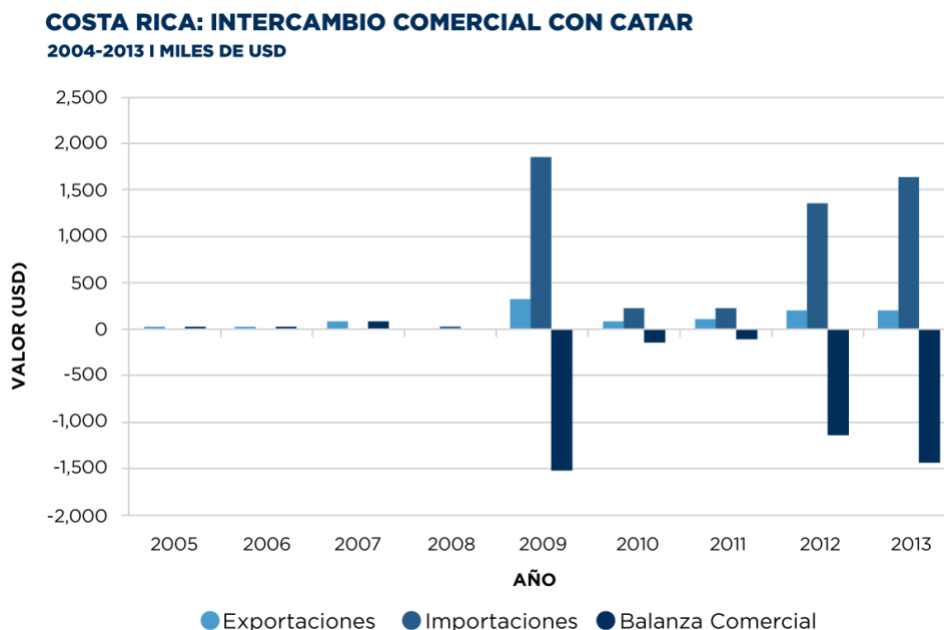
Esta institucionalización se concretó cuando, en esta misma administración, se firmó el convenio de cooperación interinstitucional entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, COMEX y PROCOMER cuya finalidad es enlazar las embajadas con las oficinas de promoción comercial, que responde a los desafíos presentes en la economía y comercio mundial (Arbuet-Vignali, 2000, p. 75,76).

Aplicar la diplomacia económica como herramienta fue el canal que le permitió a Costa Rica comenzar a construir lazos con las monarquías del Golfo con resultados variados. la fórmula ha resultado muy exitosa con EAU con quien Costa Rica ha construido una relación sólida y madura, como lo demuestra el anuncio de las negociaciones para un Tratado de Libre comercio que darán inicio

en el 2023 entre ambas naciones y que se perfila como el primer acuerdo de este tipo que suscribe Costa Rica con una nación árabe (The Logistic World, 2023).

En el caso de Catar, la política económica, aún no ha dado los resultados esperados por las autoridades costarricenses, a pesar de los esfuerzos hechos, la balanza comercial aún no es positiva, debido a factores variados mencionados anteriormente en este estudio. Es importante señalar que el intercambio comercial entre ambos países ha tenido un crecimiento constante y que la gama de productos intercambiados se amplió, lo cual permite especular en un crecimiento a futuro.

Históricamente Catar no ha sido un socio comercial representativo para Costa Rica. Los envíos costarricenses ascendieron a 204 mil USD en el 2013, esto representó el 0,002% de las exportaciones de Costa Rica, pese a que ya para ese año era notable el crecimiento sostenido de las exportaciones desde el 2010, como lo muestra la figura 6 (Segura & Arguedas, 2014, p. 45).



**Figura 6.** *Intercambio Comercial Costa Rica-Catar 2004-2013. Fuente: PROCOMER, 2014*

En el caso de las exportaciones costarricenses, destacó el envío de lavamanos de pedestal e inodoros de porcelana que representaron el 68% de los productos enviados, además de las plantas ornamentales con un 21% y los insecticidas y fungicidas con un 6% (Segura & Arguedas, 2014, p. 45).

Dentro de los productos importados por Costa Rica, destacó el polietileno el cual representó el 99% de los productos que ingresaron al país con un valor de 1,6 millones de USD, aunque también se importaron muebles y asientos de madera, calzado, pantalones, camisas, entre otros (Segura & Arguedas, 2014, p. 46).

Una década después en el anuario estadístico de PROCOMER del 2021, se visualizó que el intercambio comercial entre ambas naciones continuó con un ritmo de crecimiento constante de las importaciones hasta el 2020 donde presenta un abrupto descenso, pero que tiene una pequeña recuperación al siguiente año, como muestra la figura 7.

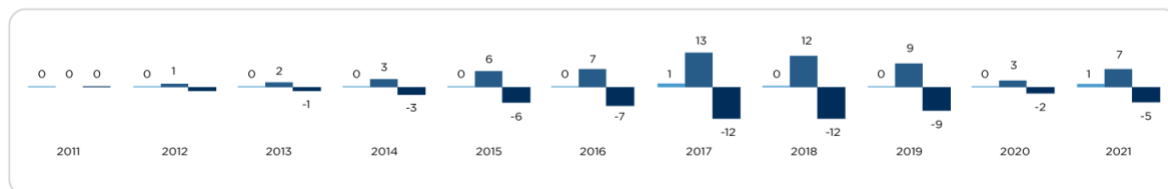
### COSTA RICA: INTERCAMBIO COMERCIAL CON CATAR

#### 2011-2021 | MILLONES DE USD

COMERCIO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Exportaciones	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	1,2	0,2	0,2	0,3	1,2
Importaciones	0,0	0,4	1,6	3,0	6,0	7,0	12,9	11,8	8,8	2,6	6,7
Saldo	0,1	-1,1	-1,4	-2,8	-5,8	-6,9	-11,7	-11,5	-8,5	-2,4	-5,5
Total	0,1	1,6	1,6	3,1	6,2	7,0	14,0	12,0	9,0	2,9	7,9

Fuente: PROCOMER y BCCR \*Datos preliminares para 2021

● Exportaciones ● Importaciones ● Saldo



**Figura 7.** Intercambio Comercial Costa Rica-Catar 2011-2021. Fuente: PROCOMER, Anuario 2021)

Este crecimiento constante lastimosamente no se ha presentado en las exportaciones costarricenses, las cuales se han mantenido por debajo con respecto a las importaciones, dando como resultado un saldo negativo en el balance comercial.

Ante esta situación, la Cancillería planteó un “reforzamiento” de las relaciones con Catar. Para ello, el canciller Manuel González en mayo de 2017 en gira por Medio Oriente visitó Catar. Además de participar el Foro de Doha, también se reunió con

su Alteza el Emir de Catar Jeque Tamin bin Hamad bin Khalifa Al Thani; el primer ministro de Catar, su alteza el jeque Abdullah bin Nasser bin Khalifa Al Thani; y el ministro de relaciones exteriores de Catar, su alteza el jeque Mohamed bin Abdulrahman Al Thani. Dentro de los temas comerciales que se discutieron destacan las potenciales inversiones en Costa Rica, inversión turística, propuestas para realizar misiones comerciales, explorar opciones de conectividad aérea y se reiteró la conveniencia e importancia de materializar inversión extranjera directa (MRREE, 2017, p. 151).

Como se ha mencionado, el aumento del intercambio comercial entre ambos países amplió la variedad de productos intercambiados durante los últimos años entre ambos países, como se observa en la figura 8. Aunque el polietileno continúa siendo el producto que domina las importaciones costarricenses provenientes de Catar hay más productos. Similar sucede con las exportaciones, donde una mayor variedad de productos costarricense son enviados al mercado cataní, destacando con diversificación la experiencia que se ha obtenido en cuanto a trámites y logística de envío.

TOP 10 DE PRODUCTOS IMPORTADOS EN 2021		TOP 10 DE PRODUCTOS EXPORTADOS EN 2021	
Descripción	Valor	Descripción	Valor
Poliétileno de densidad superior o igual a 0.94	1,7	Banano	1,1
Aleaciones de aluminio en bruto	0,9	Piña	0,0
Los demás polímeros de etileno	0,0	Obras originales de estatuaría o escultura, de cualquier materia	0,0
Construcciones y sus partes de hierro o acero	0,0	Cables eléctricos	0,0
Textiles y confección	0,0	Otras preparaciones alimenticias	0,0
Automóviles para el turismo o para el transporte de personas, incluidos los del tipo familiar	0,0	Abrelatas destapadores de botellas, sacacorchos	0,0
Jabones y preparaciones de limpieza	0,0	Afeitadoras, maquinillas para cortar pelo o esquiar, con motor eléctrico incorporado	0,0
Cepillos que constituyen partes de máquinas	0,0	Albunes para dibujar o colorear	0,0
Preparaciones lubricantes	0,0	Almohadas rellenas de plumas y de algodón	0,0
Disolventes y diluyentes orgánicos compuestos n.c.o.p.	0,0	Altavoces (altoparlantes), incluso montados en sus cajas	0,0

**Figura 8.** *Productos importados y exportados por Costa Rica. Fuente: PROCOMER 2021*

Para el exembajador costarricense en Catar, don Álvaro Mariano Segura, dentro de este panorama existe un factor que no contempla los números que presenta PROCOMER, ya que no consideran los productos costarricenses que llegan de forma indirecta por medio de un tercer país a Catar. Esto significa que la balanza comercial podría ser mayor, pero esta información no se ha cuantificado, desconociéndose el valor total que representan estas mercancías dentro de la balanza comercial con Catar (comunicación personal, 3 febrero de 2022).

Según menciona el exembajador Segura (comunicación personal, 3 febrero de 2022) Costa Rica tiene varios factores que han limitado la velocidad y capacidad para colocar productos costarricenses en Catar. Entre ellos destaca el no tener aún lazos directos con Catar lo que permitiría una mayor fluidez de productos y una disminución en el costo de envío, para Costa Rica. El no tener una ruta directa para el envío de mercancías ha constituido una limitante que no se subsanado y por ende del precio final de los productos que llegan al emirato es alto, además de que el volumen de mercancías es limitado.

A pesar de los contactos y conversaciones que se han tenido con Qatar Airways, y con otras autoridades cataríes, parte del problema radica en que, por el momento, las aerolíneas no están interesadas en crear una conexión con Costa Rica pues no es rentable para ellos (Segura, comunicación personal, 3 febrero de 2022).

Dentro de las dificultades que cita Segura, también destaca que pese al esfuerzo hecho por la embajada y PROCOMER en promocionar los productos costarricenses, no hay una muestra de interés real del resto de las instituciones en dar continuidad en el proceso de exportación, debido a las trabas y procesos que deben enfrentar los exportadores, lo que genera también desinterés para los exportadores en Costa Rica.

La burocracia costarricense es un factor que está limitando en gran medida el avance y resta atractivo, ante el dinamismo de las economías de los países del Golfo. A criterio de Segura (2022) se debe hacer mayores esfuerzos en “cómo hacer negocios” y no solo exhibir productos. Para ello es necesario una mayor comunicación e integración entre las instituciones involucradas, como lo es el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Embajadas, PROCOMER, ICT, entre otras.

La importancia de fortalecer las relaciones comerciales con Catar radica en que este país es un “mercado de entrada” para el resto de Medio Oriente. Se necesita una estrategia integrada para la región tomando en cuenta que, además de Catar, también Costa Rica cuenta con embajadas en Emiratos Árabes Unidos y Arabia Saudita.

Se debe considerar que el comercio con Medio Oriente no solo abarca naciones con las que se tiene relaciones diplomáticas, como mencionan Cascante y Moya:

“El comercio con Medio Oriente, aunque incipiente, no se circunscribe a países con los que se tienen relaciones diplomáticas, pues Costa Rica llega a vender banano a países como Libia o Iraq, con los que nunca hemos tenido relaciones diplomáticas” (Cascante & Moya, 2023, p. 222).

Es importante entender que Catar es una nación que busca negocios, además de las exportaciones, Costa Rica no ha logrado concretar inversión catari en territorio nacional, pese al interés que ha mostrado este país para invertir. Según explica Segura, Catar ha mostrado interés en invertir en Costa Rica, por ejemplo en la modernización de los puertos costarricenses, pero también considera que en Costa Rica existen las condiciones para la inversión catari en áreas como turismo de alta gama, desarrollo de resorts e infraestructura turística o convertir a Costa Rica en un “Hub” de distribución del gas catari (comunicación personal, 3 febrero de 2022).

El reto para Costa Rica es crear las condiciones que hagan atractivo al país para la inversión extranjera, así como también brindar las condiciones para obtener un porcentaje de esta inversión, pues como menciona Segura (comunicación personal, 3 febrero de 2022), naciones como República Dominicana y Panamá han tenido mayor éxito en atraer la inversión catari disponible, al presentarse como opciones atractivas o estratégicas para los intereses de dicha monarquía.

### *Político*

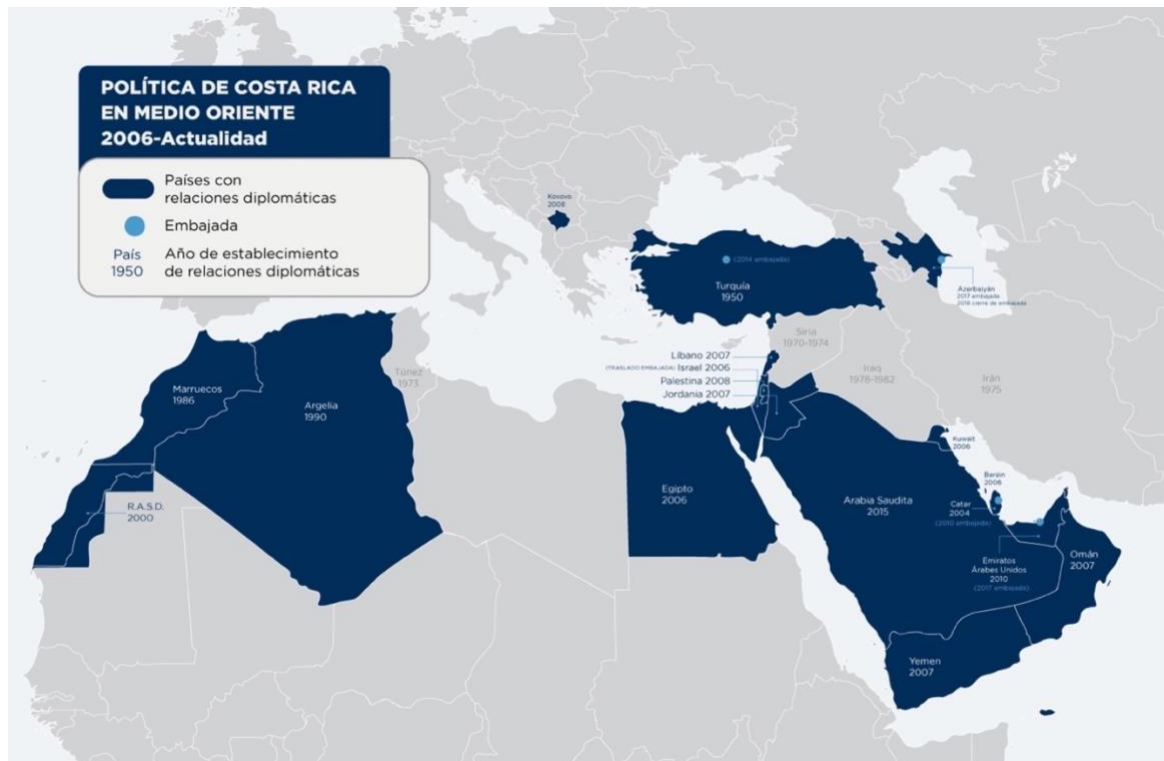
Al considerar el ámbito político se debe tener presente que, como cualquier proceso de esta índole, es complejo y presenta retos a enfrentar. Conforme Costa Rica fue estableciendo relaciones diplomáticas y contactos en Medio Oriente, se hizo necesario entender y definir cuál es la razón y el beneficio de un esfuerzo de estas dimensiones.

Entablar relaciones diplomáticas con Catar significó tener por primera vez una oportunidad concreta para interactuar con el Medio Oriente, además, Costa Rica adquirió un potencial socio estratégico, a pesar de su pequeño tamaño Catar se ubica en una ruta estratégica para el transporte de gas y petróleo. Además sus reservas de gas han convertido a este emirato en uno de los Estados más ricos, poderosos y estables en Medio Oriente (Segura, comunicación personal, 3 febrero de 2022).

Una vez finalizado el proceso del establecimiento mutuo de embajadas, Costa Rica continuó con la consolidación de la relación bilateral y la ampliación de la política exterior con otras naciones de la región. Previamente, con el segundo gobierno del Dr. Arias Sánchez, se da el mayor impulso a esta política exterior en Medio Oriente como se ve reflejado en la lista de naciones con las que Costa Rica estableció relaciones diplomáticas (Pérez, 2021, p. 131) :

- República Árabe de Egipto (13 de septiembre de 2006)
- Estado de Baharéin (22 de septiembre de 2006)
- Estado de Kuwait (22 de septiembre de 2006)
- Reino Hachemita de Jordania (10 de enero de 2007)
- República del Líbano (24 de agosto de 2007)
- República de Yemen (4 de septiembre de 2007)
- Sultanato de Omán (20 de diciembre de 2007)
- Estado de Palestina (5 de febrero de 2008)
- Estado de Kosovo (17 de febrero de 2008)

Como se puede visualizar en la figura 9, Costa Rica ha entablado relaciones diplomáticas con una gran cantidad de países musulmanes, pero la consolidación estableciendo embajadas se ha concentrado en las monarquías del Golfo, además de Israel y Turquía.



**Figura 9.** *Política de Costa Rica en Medio Oriente. Fuente: Elaboración propia*

Para Costa Rica entablar relaciones diplomáticas significó inicialmente acercarse a países “árabes moderados” con los cuales la política exterior costarricense tuviera similitudes, o al menos que sus diferencias fuesen tolerables (Cascante & Moya, 2023, p. 164). Sustentar la diplomacia al factor económico ha permitido ampliar las posibilidades con otros Estados con los que las que no se tiene tanta afinidades políticas, sin embargo, Costa Rica aún no ha extendido su política exterior fuera de las naciones del CCG con excepción de Turquía.

Como se ha mencionado, a pesar de los esfuerzos hechos por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto en la construcción y expansión de esta política

exterior a otros países de la región en donde los avances son más palpables, la relación con Catar aún no ha cumplido con las expectativas. El hecho de que Catar enfrentó una crisis con sus vecinos y simultáneamente organizara el Mundial de Fútbol del 2022 son factores que se deben considerar al analizar el lento avance de Costa Rica.

A pesar de ello, la política exterior costarricense tuvo mayor éxito con países con los que se iniciaron contactos posteriores, logrando mayores avances con EAU y con Arabia Saudita que se ha convertido en nuestro principal socio comercial en la región.

Los avances que inicialmente se dieron en Catar fueron prometedores, pero rápidamente perdieron el impulso, razón que llevó al Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto a plantear un relanzamiento de las relaciones bilaterales. Dicho proceso inició en mayo del 2016 con la visita del Canciller Manuel A. González Sanz a Doha, donde se reunió con el ministro de relaciones exteriores, jeque Mohammed bin Abdulrahman Al-Thani; con el primer ministro, jeque Abdullah bin Nasser Al-Thani; con el ministro de Economía y Comercio, jeque Ahmed bin Jassim Al-Thani y el vicepresidente de la Cámara de Comercio, señor Muhammed bin Ahmed Al-Kuwari. Además, tuvo un encuentro con el Emir y jefe de Estado, jeque Tamim bin Hamad Al-Thani (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2017, p. 167) El objetivo del proceso fue el fortalecimiento de las relaciones diplomáticas en Medio Oriente, especialmente con EAU y Catar, potenciando la

oportunidad de tener dos representaciones en la región y no trasladar el punto de contacto de una representación a otra (Moretti, 2022, p. 82).

Esta visita fue seguida por más reuniones durante el 2016 y 2017 en un claro esfuerzo por parte de la Cancillería para lograr restablecer los contactos con Catar:

“Se demostró con números duros que, en 10 años que tenía la Embajada en Catar o en 8 años que tenía la embajada en Catar, quizás por la ubicación de Catar, por la política exterior de Catar, por razones “x” o “y” ese intercambio de embajadas no había aportado, en ese momento de la toma de decisión con EAU, las expectativas que se tenían ni en comercio, ni en inversión, ni en cooperación internacional.

Obviamente, al abrirse una ventana de oportunidades, se abrió la Embajada en EAU. Ahora bien, ambas embajadas se complementan, cubren diferentes zonas a pesar de su cercanía” (Chacón, 2017 como se citó en Moretti, 2022, p. 82).

Ante esta falta de resultados concretos por parte de la embajada, se consideró revertirlos al plantear que la misión en Catar trabajará de forma articulada con la recién inaugurada misión en EAU. Como cita Moretti en su trabajo, el embajador Chacón expresa que ambas naciones son “puertas” para acceder a zonas diferentes en Medio Oriente, a pesar de la cercanía geográfica de las Monarquías del Golfo y la gran influencia que ejerce Arabia Saudita en la región.

Catar ha llevado una política exterior diferente a sus vecinos, siendo aliado de Turquía e Irán, naciones vistas con diferentes grados de hostilidad en la región, pero que son aliados importantes y determinantes para Catar. Esto le brinda una potencial oportunidad a Costa Rica de acceso a esas naciones. Esto es un

ejemplo de cómo se complementan las embajadas en la región para alcanzar objetivos en otras partes del Medio Oriente.

Turquía es un Estado con el que Costa Rica también estableció relaciones diplomáticas desde los años cincuenta y que, desde el 2014, cuenta con embajada en dicho país, siendo un socio comercial importante en la región, quien ya superó a Israel en cuanto a intercambio comercial (Cascante & Moya, 2023, p. 221).

Por otro lado, Irán es una nación con la cual Costa Rica no cuenta con relaciones diplomáticas, pero por su importancia económica y geopolítica en la región, se perfila como potencial espacio al que puede expandirse tanto económicamente así como también para la política exterior costarricense.

Como resultado de las reuniones del proceso de relanzamiento que llevó a cabo Costa Rica, se invitó oficialmente al señor presidente a visitar Doha y se negociaron y firmaron los convenios “Canje de instrumentos de ratificación de acuerdo de cooperación en materia cultural” y “Acuerdo de supresión de Visas en pasaportes diplomáticos y especiales” (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2017, pp. 167–168). Además, se sostuvieron conversaciones para permitir abrir canales necesarios para lograr materializar inversión extranjera directa, cooperación, turismo, conectividad, entre otros temas.

## Cuadro 1. Reuniones oficiales y visitas entre Costa Rica y Catar período 2010-2022

FECHA	LUGAR	ALCANCES
6 mayo 2010	Doha, Catar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apertura Embajada de Costa Rica en Catar por parte del Canciller René Castro Salazar</li> </ul>
17 marzo 2011	San José, Costa Rica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El embajador Jaber Ali Salem Moujaba Al-Adba, presentó las copias de estilo de las Cartas Credenciales, ante el Canciller René Castro Salazar, primer embajador árabe en Costa Rica.</li> </ul>
1 mayo 2014	Doha, Catar	<p>Visita oficial del Canciller Enrique Castillo Barrantes a Catar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acuerdo de Cooperación Económica, Técnica y Científica entre el Gobierno de la Rep. de Costa Rica y el Gobierno del Estado de Catar</li> <li>• Acuerdo de Cooperación en materia cultural entre el Gobierno de la Rep. de Costa Rica y el Gobierno del Estado de Catar.</li> </ul>
22 mayo 2016	Doha, Catar	<p>Visita oficial del Canciller Manuel A. González Sanz a Catar</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Relanzamiento de las relaciones bilaterales con el Estado de Catar</b></li> <li>• Reunión con el Ministro de Relaciones Exteriores, jeque Mohammed bin Abdulrahman Al-Thani, con el Primer Ministro, jeque Abdullah bin Nasser Al-Thani, con el Ministro de Economía y Comercio, jeque Ahmed bin Jassim Al-Thani, con el Vicepresidente de la Cámara de Comercio, señor Muhammed bin Ahmed Al-Kuwari y sostuvo, además, un encuentro con el Emir y jefe de Estado, jeque Tamim bin Hamad Al-Thani.</li> <li>• Invitación oficial al Sr. Presidente para visitar Doha</li> <li>• Conclusión de la negociación de 2 convenios para firmar en San José             <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Canje de instrumentos de ratificación del Acuerdo de Cooperación en materia cultural.</li> <li>2. Firma del Acuerdo de Supresión de Visas en pasaportes diplomáticos y especiales.</li> </ol> </li> </ul>
14 mayo 2017	Doha, Catar	<p>Visita oficial del Canciller Manuel A. González Sanz a Catar</p> <p>Reunión con su Alteza el Emir de Catar Jeque Tamim bin Hamad bin Khalifa Al Thani, el Primer Ministro de Catar, su Alteza el Jeque Abdullah bin Nasser bin Khalifa Al Thani, el Ministro de Relaciones Exteriores de Catar, su Alteza el Jeque Mohamed bin Abdulrahman Al Thani y otros personeros de la familia real y del Gobierno Catarí.</p> <p>Reunión del Canciller de la República Manuel A. González Sanz a la Cámara de Comercio de Catar.</p> <p>Reunión del Canciller de la República con la Autoridad de Inversión Catarí (Fondo Soberano), donde fue recibido por el CEO del Fondo, el Jeque Abdullah bin Mohammed Al-Thani y por el Jeque Khaled bin Sultan Al-Rabban, Director de la Oficina del CEO.</p> <p>Donación del Gobierno de Catar para atender emergencia del huracán Otto y tormenta Nate.</p>
8 octubre 2021	Doha, Catar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Visita oficial del vicepresidente de la República Marvin Rodríguez Cordero junto con Sylvie Durán Salvatierra, ministra de Cultura y Juventud y Karina Salguero Moya, directora del Teatro Nacional, el objetivo buscar opciones de apoyo para el Programa Integral de Seguridad y Conservación del Monumento Histórico del Teatro Nacional de Costa Rica.</li> </ul>
18 noviembre 2022	Doha, Catar	<p>Visita oficial de la vicepresidenta de Costa Rica y ministra del Deporte Mary Munive</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Viaja como representante del Gobierno al Mundial de Qatar 2022</li> <li>• Reunión con autoridades locales y naciones participantes para abordar temas de cooperación internacional y apoyo a deportistas nacionales.</li> </ul>

*Elaboración propia con base en memorias Institucionales del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto*

Como muestra el cuadro 1, desde 2010 hasta el 2022 se han dado siete reuniones entre las autoridades de ambos países. De ellas, seis han sido de carácter oficial en territorio cataní y una en Costa Rica, la cual destaca por ser la primera vez que un embajador árabe presenta sus cartas credenciales ante el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.

Pese a las visitas oficiales aún no se ha concretado inversiones directas y la cooperación ha sido limitada si se consideran las expectativas al iniciar las relaciones diplomáticas. Pese a esto es importante destacar estos esfuerzos como parte del proceso de consolidación.

También se debe considerar los acuerdos y otros documentos suscritos hasta la fecha entre Costa Rica y Catar, como se muestra en el cuadro 2, si bien son pocos se ha tenido avances en esta materia.

## Cuadro 2. Acuerdos, Memorandum y Convenios entre Costa Rica y Catar período 2010-2023

FECHA	ACUERDOS / MEMORANDOS / CONVENIOS
17 marzo, 2004	<ul style="list-style-type: none"> <li>Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre la República de Costa Rica y el Estado de Catar.</li> </ul>
25 enero, 2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acuerdo entre el gobierno del Estado de Qatar y el gobierno de la República de Costa Rica para la promoción y protección recíproca de inversiones. Ley No. 9099 (fecha de aprobación 30-10-2012)</li> </ul>
25 enero, 2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>Memorándum de entendimiento sobre el establecimiento de consultas políticas entre Costa Rica y Qatar.</li> </ul>
25 enero, 2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>Memorándum de entendimiento sobre cooperación en turismo entre Costa Rica y Qatar.</li> </ul>
01 abril, 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acuerdo de Cooperación económica, técnica y científica entre el gobierno de la República de Costa Rica y el gobierno del Estado de Catar. Ley No. 9319 (fecha aprobación 8-10-2015)</li> </ul>
01 abril, 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acuerdo de cooperación en material cultural. Ley No. 9315 (fecha aprobación 25-8-2015)</li> </ul>
01 abril, 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acuerdo de Servicios Aéreos. Ley No. 10301 (fecha aprobación 20-9-2022)</li> </ul>

*Elaboración propia con base en Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto 2023*

Al respecto, Segura (comunicación personal, 3 febrero de 2022) menciona que es necesario continuar insistiendo con visitas, reuniones y conversaciones con autoridades cataríes, hasta encontrar canales adecuados que permitan a Costa Rica alcanzar objetivos concretos, que se planteen previamente dentro de una estrategia en la que participe el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, PROCOMER, ICT, CINDE entre otras instituciones, esto por cuanto la política exterior costarricense evidencia que no tiene una estrategia sólida para Medio Oriente.

El excanciller Castro (comunicación personal, 6 abril de 2023) coincide con este planteamiento de comunicación e integración y considera que la ambivalencia en la política exterior costarricense se debe tanto a una falta de estrategia sólida para la región como al presupuesto limitado, ya que Costa Rica destina únicamente el 0,27% de su Presupuesto Nacional al Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (Cascante & Moya, 2023, p. 213). Estos factores no han permitido dar continuidad a los esfuerzos en la consolidación y crecimiento de la relación bilateral, los cuales se han percibido intermitentes y esto repercute significativamente en cada cambio de período presidencial.

Dado el aumento del presupuesto que las naciones destinan para la compra de armas y defensa actualmente, se torna vital que Costa Rica invierta mayores recursos a la política exterior, debido a que su existencia como nación es sustentada en el derecho internacional. Con esto se torna necesario contar con líneas sólidas y fuertes de comunicación con nuestros aliados y socios, según menciona el Dr. Castro (comunicación personal, 6 abril de 2023).

### *Cooperación*

Para los Estados, en el escenario internacional cualquier instrumento es válido como herramienta para ejercer su política exterior para beneficio propio, por lo que la cooperación también se considera una herramienta para ejercer su influencia e intereses en regiones determinadas.

En el caso de Catar y el resto de países del CCG, la cooperación se focaliza en naciones árabes y países africanos principalmente, seguido por países con ingresos bajos o medio-bajos del sur y centro de Asia, Europa y en menor y escala países americanos. Su cooperación se caracteriza por ser humanitaria, enmarcada en desastres naturales y confrontaciones políticas y civiles (Pérez, 2021, p. 106,110).

La cooperación de los miembros del CCG se enfoca en proyectos de infraestructura, transporte, energía y acceso al agua entre otros; pero la asistencia está ligada, en su mayoría, a la cooperación técnica, bienes materiales, préstamos condicionales o mejoramiento de infraestructura (Pérez, 2021, p. 106).

Hasta hace pocos años, Israel era el único país del cual Costa Rica había recibido cooperación, en su mayoría en forma de becas a través de la Agencia de Cooperación Internacional para el desarrollo (MASHAV)(Cascante & Moya, 2023, p. 214).

Como parte del proceso que Costa Rica ha llevado a cabo en la región, la búsqueda de diversificación de cooperación es un tema que ha estado en la agenda de la política exterior costarricense.

Bajo este contexto, los esfuerzos de cooperación entre Costa Rica y Catar realizados hasta la fecha han sido pocos y puntuales, debido a la carencia de una

estrategia sólida de Costa Rica con respecto al Mundo Árabe, lo que a su criterio, dificulta la búsqueda de nuevos socios tanto cooperantes como comerciales (Pérez, 2021). Además, menciona el bloqueo sobre Catar como otra causa, debido a que los cataríes debieron priorizar sus esfuerzos en asegurar su propia existencia buscando socios estratégicos más afines a sus necesidades (Pérez, 2021, p. 121,122 y 123).

A pesar de lo anterior ambos Estados suscribieron dos acuerdos de cooperación en el año 2014 (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2015):

- Acuerdo de Cooperación Económica, Técnica y Científica entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno del Estado de Catar
- Acuerdo de Cooperación en materia cultural entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno del Estado de Catar.

A estos acuerdos se suma la donación por un monto de USD 1 millón de dólares americanos que Catar entregó el 18 de diciembre del 2017 a Costa Rica por concepto de cooperación no reembolsable para atender los daños provocados por el huracán Otto y la tormenta Nate (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2017, p. 152).

Durante el 2021, en coordinación con la Dirección de Cooperación Internacional (DCI), se logró la donación por parte de la Embajada de Catar en Costa Rica de siete ventiladores mecánicos y 4 monitores de signos vitales para aumentar la

capacidad de los hospitales costarricenses para atender pacientes por COVID-19, el valor de este equipo fue de USD \$250.000 dólares americanos (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2021, p. 59)

Además de lo mencionado anteriormente, se realizó la gira oficial del vicepresidente de la República de Costa Rica, Marvin Rodríguez, al Estado de Catar en el mes de octubre del 2021, cuyo objetivo fue impulsar proyectos de cooperación. En dicha gira y con apoyo de la Dirección de Cooperación Internacional (DCI), se llevó a cabo la negociación de 10 instrumentos bilaterales para promover la cooperación con Catar en temas como: deporte, salud, turismo, justicia, planificación y urbanismo (Bolaños, 2022, p. 19)

En noviembre de 2022, el Poder Ejecutivo nombró a la Vicepresidenta y Ministra del Deporte, Mary Munive, como representante de Costa Rica ante el Estado de Catar durante la realización de la Copa Mundial de Fútbol de la FIFA 2022. Como parte de su visita se mantuvieron reuniones con autoridades cataríes y de las naciones participantes para abordar temas de cooperación y apoyo a deportistas nacionales (Herrera, 2022)

La vicepresidenta también mantuvo reuniones con Su Excelencia Sheika Al-Mayassa Bint Hamad Bin Khalifa Al Thani y con el vice primer ministro y ministro de relaciones exteriores del Estado de Catar. Posteriormente se reunió con el Sr. Khalifa Jasim Al Kuwari, director general del Fondo de Catar para el Desarrollo, en

esta reunión estuvo acompañada por el embajador Mariano Segura y por el Cónsul Jairo López, dicho fondo tiene como meta de cooperación del plan Visión Nacional Qatar y la agenda 2030 de la ONU (Herrera, 2022).

A pesar de que los contactos ha sido pocos y los resultados en cooperación no son cuantiosos, no significa que no exista espacio para cooperación. Existen posibilidades para mejorar la relación bilateral con un socio relevante como Catar, más aún que el bloqueo ya llegó a su fin y que las posibilidades siguen latentes en áreas como medioambiente y energías renovables (Pérez, 2021, p. 123).

En el 2016 se dieron los primeros avances en cooperación científica y tecnológica junto con el intercambio en materia de energías renovables con los países árabes como lo menciona Cascante y Moya:

“Desde esta perspectiva, se ha propuesto que el modelo energético costarricense basado, desde mediados del siglo XX, en la explotación de fuentes renovables y en apego a normas de respeto a la sostenibilidad ambiental, por lo que podría ser un referente para estos países (ICE, 2015, p.3). Costa Rica se ha planteado, además, ser la primera nación en ser carbono neutral en el año 2021 y ha encontrado en países como EAU socios que podrían facilitar ese proceso.” (Cascante & Moya, 2023, p. 216).

Para el 2018 se dieron los pasos más concretos en ese tema de complementariedad energética con EAU:

“En abril del 2018, el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y la Abu Dhabi Future Energy Company (MASDAR) de EAU, suscribieron un memorando de entendimiento enfocado a fortalecer el intercambio de conocimientos técnicos y experiencias en proyectos de energía renovable y que abría posibilidades al país para promover la colaboración en la tecnología solar fotovoltaica flotante (PV), la tecnología de las “ciudades inteligentes”, la generación de energía a escala de utilidad y fuera de la red, y el almacenamiento de batería (El correo del Golfo, 2018)” (Cascante & Moya, 2023, p. 216)

Con lo anterior, es claro que el reto para Costa Rica es plantear una estrategia para captar más cooperación directa, y convertirse en un socio para Catar para la captación, implementación y desarrollo de cooperación para ambos países. Para Costa Rica, se torna urgente la creación una oficina de cooperación propia, que permita alcanzar este objetivo.

En la figura 10, se sintetizan los alcances obtenidos en los indicadores estudiados, durante la relación bilateral entre Costa Rica y Catar y las potenciales oportunidades que se pueden generar a futuro.



**Figura 10.** Síntesis de avances y oportunidades de la relación bilateral Fuente: Elaboración propia

### **CAPITULO III Futuro y oportunidades**

Al realizar un recuento detallado de los principales acontecimientos desde el 2010 con el establecimiento de las embajadas entre Costa Rica y el Estado de Catar hasta la fecha, y documentar las acciones y resultados generados durante este período, es posible realizar un análisis de la relación como tal.

A pesar de contar, con entrevistas a expertos y personas que han participado en el proceso, durante el período en que se desarrolló esta investigación no se logró obtener la versión catari. Esto no evitó que se pudiera hacer un análisis de la situación como tal.

#### **Análisis de la relación bilateral**

La política exterior costarricense ha vivido un proceso vertiginoso en Medio Oriente, desde que en el segundo mandato del Dr. Arias en el 2006, se tomó la decisión de trasladar la capital israelí de Jerusalén a Tel Aviv, decisión que debido a lo complejo de la situación y a los múltiples actores, la convirtieron en una decisión polémica, como también polémica en su momento fue el primer traslado de 1982 y las repercusiones que tuvo. Regresar la embajada de Costa Rica a Tel Aviv fue una decisión que se debió trabajar con mucho cuidado para generar el menor daño posible en las relaciones diplomáticas con uno de nuestros aliados en la región.

Superada esta situación, se inició una nueva etapa en la historia costarricense al reanudar y expandir los contactos con una región de gran importancia a nivel mundial y que por años estuvo fuera de las prioridades costarricenses. Inicialmente fue Catar el primer Estado en albergar una embajada costarricense en el Mundo Árabe, lo cual con el tiempo se ha extendido a otras naciones de la región. Como se ha mencionado anteriormente, la política económica fue aplicada desde el inicio con Catar, pero institucionalizada con el establecimiento de relaciones diplomáticas con EAU (Moretti, 2022, p. 79).

Sin embargo, como menciona Moretti (2022) la diplomacia económica no viene a sustituir a la diplomacia tradicional, por el contrario es un instrumento que amplía el margen de maniobra al tratar temas económicos-comerciales, definiendo la diplomacia económica de la siguiente manera:

“Costa Rica entiende por diplomacia económica, el uso de sus embajadas y consulados no solo como representaciones políticas del país, sino también como un punto para construir un puente con las exportaciones de productos costarricenses y atraer inversiones. Dichos puntos clave deben ser, a su vez, centros de promoción para Costa Rica: además, debe incluir las agendas de turismo inversión, comercio y cooperación dentro de las funciones de coordinación que ejerce desde la política exterior” (Moretti, 2022, p. 57).

Para ampliar sobre la definición expuesta anteriormente de diplomacia económica

Moretti cita lo siguiente:

“Según indica Philpot (2010, citado por Cascante et al., 2016):  
Las misiones diplomáticas deben estar enfocadas en estos puntos, pero sin limitarte, ya que un componente importante es el tema de

exportaciones e importaciones. La diplomacia económica no reemplaza la diplomacia convencional, la diferencia entre estas se basa en el enfoque que se le da a la negociación, ya que la diplomacia tradicional va enfocada a las relaciones entre los gobiernos y la económica se dirige a las negociaciones principalmente, del sector privado. (p. 73)” (Moretti, 2022, p. 57)

Dicho lo anterior, se puede deducir que la política exterior costarricense en el Medio Oriente se ha enfocado en entablar relaciones diplomáticas y ubicar embajadas en puntos estratégicos de la región, con el fin de sustentar una diplomacia enfocada en temas económicos, por lo que Catar por su posición e importancia estratégica es un punto que Costa Rica no debe desatender. A pesar de que aún no se hayan cumplido las expectativas iniciales es una nación estratégica para los objetivos costarricenses.

La política exterior de Costa Rica en la región, si bien es cierto no cuenta con recursos suficientes, se ha consolidado lentamente y no evidencia debilitamiento o que fuese resultado de decisiones casuales, por lo que es necesario que como Estado se consolide una estrategia sólida para las próximas décadas, con énfasis específicos para cada país. Las relaciones diplomáticas con Catar merecen una atención especial por parte de Costa Rica pues pese al trabajo hecho por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, es claro que la estrategia implementada no ha tenido los resultados esperados, en gran medida a las circunstancias vividas por Catar durante la crisis diplomática con sus vecinos y el bloqueo que soportó.

Catar tuvo la capacidad de enfrentar y salir en una mejor posición de esta crisis, políticamente no fue doblegada, ya que no tuvo que ceder en ninguno de los puntos que exigían sus vecinos. Por otro lado, económicamente construyó una economía mucho más dinámica y diversificada, lo que hoy en día la convirtió en una nación mucho más autosuficiente. Este hecho representa para Costa Rica nuevas oportunidades de comercio.

Debido a lo dinámicas que son las economías de los miembros del CCG, es necesario que Costa Rica tenga claros sus objetivos para consolidar su posición en la región. Por ejemplo, el reciente inicio del proceso de negociaciones para un Tratado de Libre Comercio con EAU abre la posibilidad de abrir una ruta comercial directa con la que Costa Rica pueda enviar sus productos de forma rápida a un menor costo a la región (The Logistic World, 2023)

El establecimiento de una ruta aérea ha sido un objetivo no alcanzado desde un inicio de la relación bilateral con Catar. En varias ocasiones se ha planteado a los directivos de Qatar Airways la posibilidad de establecer una ruta área que permita llevar de forma más rápida y directa productos costarricenses a Catar, sin embargo, hasta la fecha las gestiones no han logrado resultados (Segura, comunicación personal, 3 febrero de 2022).

## **CAPITULO IV Conclusiones y recomendaciones**

### **Conclusiones**

Para la política exterior costarricense, el haber normalizado la relación con el mundo árabe es uno de sus mayores éxitos en su historia reciente. Gracias al impulso que durante la administración Arias Sánchez se dio a este proceso, hoy Costa Rica sigue trabajando para posicionarse en la región como un destino atractivo para potenciales inversores árabes.

La diplomacia económica es el eje estratégico sobre el que Costa Rica ha construido este proceso, con el cual el país buscado promocionar y generar nuevas oportunidades para el país. Para ello, se ha valido de las embajadas y las oficinas de PROCOMER en la región como primera línea para alcanzarlas.

Por las características propias de este proceso, documentar las incidencias de la relación bilateral se convierte en una valiosa herramienta a disposición del mismo proceso bilateral en su constante evolución y en su búsqueda de información para futuras decisiones.

Al recopilar la documentación, se comprobó que no es mucha la disponible en el tema, debido al reciente del proceso como tal. Tampoco se cuenta con documentación de parte la representación diplomática catari en Costa Rica y pese a los múltiples esfuerzos realizados no fue posible obtenerla.

La documentación obtenida de canales oficiales de Medio Oriente y Catar, así como las entrevistas realizadas a expertos directamente involucrados en el proceso, han proporcionado un contexto económico, cultural y político de la región. Esto ha permitido comprender mejor las razones detrás de las acciones que la política exterior costarricense ha llevado a cabo en la región, enfocándose principalmente en Catar, que es el objeto de esta investigación.

Se concluye que la decisión de trasladar la embajada costarricense en Israel de Jerusalén a Tel Aviv fue correcta. Con esta acción Costa Rica eliminó las restricciones que no le permitían libre acceso a una región que hasta ese momento se mantenía distante a los intereses costarricenses. Gracias al manejo adecuado de esta decisión, Costa Rica tuvo la sutileza de generar el menor daño a las relaciones diplomáticas con Israel, a pesar de la molestia inicial que se dio en dicho país. Con esto se logró mantener así a un aliado histórico que sigue siendo muy importante para los intereses costarricenses.

Así mismo, se puede concluir que la estrategia implementada por Costa Rica en la región es claramente económica. Desde los primeros contactos que se tuvieron con las autoridades cataríes, el eje de esta relación giró en función de la atracción de inversión y la búsqueda de nuevos mercados para los productos costarricenses. Posteriormente fue institucionalizada como diplomacia económica en las administraciones Solís Rivera y Alvarado Quesada.

Pese a que la diplomacia económica como tal fue institucionalizada posterior al establecimiento de relaciones diplomáticas con Catar, sus principios fueron aplicados inicialmente como sostenibilidad económica. Sin embargo, en el caso catarí la crisis que generó el bloqueo sobre el emirato, por parte de sus vecinos entre el 2017 hasta el 2021, influyó en que los esfuerzos hechos por Costa Rica en Catar no tuvieran el resultado esperado. Por ello, se concluye que la estrategia aplicada no ha sido exitosa, como si lo ha sido en naciones vecinas como EAU o Arabia Saudita.

Sin embargo, en el caso de Catar es necesario desarrollar otras áreas que den soporte a los esfuerzos que ya desarrolla la diplomacia económica que permita avanzar a mayor velocidad en el proceso de consolidación de la relación bilateral. Ambas naciones tiene la posibilidad de ser aliados estratégicos y generar en conjunto iniciativas en cooperación y proyección internacional que consoliden una alianza estratégica para beneficio de ambas naciones.

De igual manera, se concluye que la decisión de entablar relaciones bilaterales en Medio Oriente inicialmente colocando una embajada en Catar fue correcta, bajo la premisa de que sería “la puerta de entrada”. Este primer contacto permitió a Costa Rica obtener la experiencia necesaria, para continuar el proceso en otras naciones de la región como EAU y Arabia Saudita, lo que plantea nuevos retos a

la estrategia implementada hasta el momento, para lograr consolidar la relación bilateral.

Se concluye también que la política exterior costarricense en la región aún está en un proceso de consolidación y formulación y ha sido ambivalente a la hora de accionar en Medio Oriente. Esto se debe, en gran medida, a que se ve determinada por el gobierno de turno, haciendo de la política exterior una política de Estado, cuando es necesario tener una política exterior sólida y consolidada, que sea constante independientemente del gobierno de turno.

### **Recomendaciones**

Debido a lo mencionado durante esta investigación, se considera pertinente el mencionar las siguientes recomendaciones, cuyo objetivo es aportar a las futuras acciones a tomar en el constante proceso de consolidación de las relaciones diplomáticas entre ambas naciones.

- Es vital el mantener la embajada de Costa Rica en Catar, primeramente por ser uno de los miembros del CCG, países que la política exterior costarricense ha dado prioridad en la región. Mantener la representación costarricense en Catar consolida la seriedad de las intenciones costarricenses en la región.
- Ambas naciones han sustentado una parte de su existencia en el derecho internacional, razón por la cual es frecuente su participación activa en

organizaciones, foros, etc. Esto representa una oportunidad para que ambas naciones desarrollen espacios en conjunto que permitan plantear iniciativas con las cuales obtener mayor presencia y protagonismo internacional, consolidando a su vez una relación de aliados estratégicos.

- Es claro que es necesario que las embajadas sean rentables debido al esfuerzo económico que significa para una nación como Costa Rica tener representaciones diplomáticas en Medio Oriente. Mientras Costa Rica logra consolidar los objetivos económicos que se esperan de ella, se recomienda considerar la oportunidad geopolítica que brinda Catar para establecer canales de comunicación y generar los espacios necesarios para comerciar con otras naciones del mundo árabe como Irán, Iraq con las que Costa Rica no tiene relaciones directas actualmente o recién inicia el proceso, pero que Catar puede operar como intermediario en los intereses costarricenses.

- Es vital como parte de la diplomacia económica que está desarrollando Costa Rica en la región, establecer un canal directo para el envío constante de productos costarricenses a la región de forma fácil y segura. Esto permitirá cumplir con uno de los objetivos iniciales de encontrar y aprovechar los nichos de mercado que existen en la región para los productos costarricenses.

- Para un país como Costa Rica que desea atraer inversión extranjera directa y que para ello apuesta a socios estratégicos como Catar, se hace necesario crear

las condiciones necesarias para que invertir en Costa Rica sea atractivo y sustentable. En ese punto Costa Rica avanzó con un marco legal para las inversiones cataríes, pero es necesario crear las facilidades que superen a otros puntos de la región que también compiten por esa inversión.

- En línea con lo anteriormente mencionado, es pertinente considerar el crear mecanismos y herramientas efectivos para la creación de estrategias de logística y comercialización para los productos y servicios costarricenses, que faciliten su comercialización en Medio Oriente. El inicio del proceso de negociaciones para establecer tratados de libre comercio con EAU y con Israel, demuestra que el proceso va muy rápido y Costa Rica debe estar preparado para enfrentar los retos que presentan estas negociaciones.

- Ante las nuevas circunstancias, la recomendación para Costa Rica es transformar la Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto en una oficina de cooperación propia, que tenga una mayor autonomía para buscar y formalizar además de ejecutar cooperación para el país, brindar cooperación a otras naciones o en conjunto con otras naciones.

- En paralelo a la Diplomacia económica, Costa Rica tiene la oportunidad de aplicar los conocimientos en el desarrollo de temas materia ambiental y conservación, generación de energía renovables y en temas culturales, que

permitan consolidar de manera integral la relación bilateral que se ha construido con Catar.

- Debido a la importancia que ha adquirido Medio Oriente para la política exterior costarricense, es necesario la creación de un espacio para la capacitación de personal en temas culturales, idioma, religión, entre otros. Debido a las marcadas diferencias culturales se torna necesario especializar personal que pueda atender y desenvolverse con propiedad en la región a la hora de enfrentar los retos propios del proceso que Costa Rica lleva en la región.

## Referencias bibliográficas

- Arbuet-Vignali, H. (2000). El derecho diplomático y consular después de promediar el siglo XX. *XXVIIº Curso de Derecho Internacional del Comité Jurídico Interamericano*, 421.
- Arrieta, E. (2010, octubre 25). *Qatar será el primer socio árabe* [Periódico, noticias]. *larepublica.net*.  
[https://www.larepublica.net/noticia/qatar\\_sera\\_el\\_primer\\_socio\\_arabe](https://www.larepublica.net/noticia/qatar_sera_el_primer_socio_arabe)
- Bolaños, A. (2022). *Informe final de labores* (p. 46). Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.
- Cascante, C. H., & Moya, S. I. (2023). *Las relaciones de Costa Rica con el Medio Oriente y el Norte de Africa: Pasado y presente de una relación que se transforma*. (Primera Edición). EUNA Editorial Universidad Nacional.
- Cascante Segura, C. H. (2015). *La política exterior de Costa Rica (1850-2010)* (Primera edición). Editorial UCR.
- Cueto, J. C. (2022). El “milagro” de Qatar: 3 cambios que convirtieron a este país en uno de los más ricos del mundo. *BBC News Mundo*.  
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-63621496>
- de Abreu, G. M. (2013). Reflexiones sobre “Soft Power” (Poder Blando). *Rev. Esc. Guerra Naval*, 19(1), 203–238.
- Fabani, O. (2021a). *Orígenes, ramificaciones y ¿desenlace? De la crisis con Qatar. Su impacto sobre el Consejo de Cooperación del Golfo*. 6.

- Fabani, O. (2021b). Orígenes, ramificaciones y ¿desenlace? De la crisis con Qatar. Su impacto sobre el Consejo de Cooperación del Golfo. *Anuario en Relaciones Internacionales*.
- Fabani, O. (2010, noviembre 24). *El Consejo de Cooperación de Estados Árabes del Golfo: Un análisis de su evolución a 30 años de su conformación*. Octava Jornada de Medio Oriente.
- Fernández, A. (2014). El enfrentamiento Sunnita-Chiita, su reflejo en la tradicional rivalidad árabe-persa y su repercusión en Oriente Medio. *Boletín IEEE*, 38. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2014/DIEEEO38-2014\\_EnfrentamientoSunnita-Chiita\\_AFdezMartin.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2014/DIEEEO38-2014_EnfrentamientoSunnita-Chiita_AFdezMartin.pdf)
- Guerrero, R. G. (2017). *Oportunidades de las economías del CCG*. Salles Sainz Grant Thornton. <https://www.grantthornton.mx/novedades/growthiq/numerosas-oportunidades-con-la-diversificacion-de-las-economias-de-los-paises-del-ccg/>
- Herrera, W. (2022, noviembre 18). *Gobierno envía a vicepresidenta Mary Munive a Catar para el Mundial*. <https://www.larepublica.net/noticia/gobierno-envia-a-vicepresidenta-mary-munive-a-catar-para-el-mundial>
- Jara, E. (1989). *La función diplomática: Vol. N.5*. PNUD-CEPAL.
- Karin, S. U. (2016). *Avances en las relaciones entre Colombia y los Emiratos Arabes Unidos y sus contextos económico, social, diplomático y político* [Tesis de Maestría, Universidad EAFIT]. Repositorio Institucional EAFIT.

La tumultuosa historia de los Al Thani, la poderosa y multimillonaria familia que rige Qatar. (2017, junio 15). *BBC News Mundo*.

<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40261079>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2015). *Memoria Institucional 2014-2015*.

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2017). *Memoria Institucional 2016-2017*.

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2021a). *Memoria Institucional 2020-2021*.

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2011, marzo 17). *Primer embajador de Qatar en Costa Rica*.

<https://www.rree.go.cr/?sec=servicios&cat=prensa&cont=593&id=380>

*Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto*. (2016, mayo 22).

<http://www.rree.go.cr/>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2021b). *Ejes de Acción*.

<http://www.rree.go.cr/>

Moretti, J. (2022). *Ejes estratégicos de la política exterior costarricense: Logros y desafíos de la diplomacia económica en la relación bilateral entre la república de Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos, 2014-2019* [Tesis de Maestría]. Universidad de Costa Rica.

Moya, S. I. (2011). Relaciones con Medio Oriente: ¿nuevo eje estratégico de la política internacional latinoamericana? *Relaciones Internacionales*, 79(1), Article 1. <https://www.revistas.una.ac.cr/index.php/ri/article/view/122>

- Moya, S. I. (2022). Catar, un país dos caras. *Reportes del CEMOAN*, 39.
- MRREE. (2017). *Memoria Institucional República de Costa Rica 2017-2018*.
- Oficina de Estrategia y prospectiva. (2022). Geopolítica de las monarquías del Golfo. *En prospectiva*, 8.  
<https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/PublicacionesOficiales/En%20Prospectiva,%20n%C2%BA8.pdf>
- Orozco, O., & Alonso, G. (2013). *El Islam y los musulmanes hoy. Dimensión internacional y relaciones con España*.  
<https://www.exteriores.gob.es/es/Ministerio/EscuelaDiplomatica/Documents/documentosBiblioteca/CUADERNOS/48.pdf>
- Ozkan, M. (2011). El Oriente Medio en la política mundial: Un enfoque sistémico. *Estudios Políticos*, 38, (pp.99-120).
- Padinger, G. (2022, noviembre 7). *¿Quién es Tamim bin Hamad Al Thani, el joven emir de Qatar?* CNN. <https://cnnespanol.cnn.com/2022/11/07/quien-es-tamim-bin-hamad-al-thani-emir-qatar-orix/>
- Pauselli, G. (2013). Theories of International Relations and the Explanation of Foreign Aid. *Revista iberoamericana de estudios de desarrollo = Iberoamerican journal of development studies*, 2(1), 72–92.  
[https://doi.org/10.26754/ojs\\_ried/ijds.65](https://doi.org/10.26754/ojs_ried/ijds.65)
- Pérez, S. G. P. (2021). *El despertar de los cooperantes técnicos en el mundo árabe y su relación en los últimos diez años: Catar y Emiratos Árabes Unidos* [Tesis de licenciatura]. Universidad Nacional de Costa Rica.

- ¿Por qué estamos pagando una embajada en Catar? (2017, julio 25). *La República*. <https://www.larepublica.net/noticia/por-que-estamos-pagando-una-embajada-en-catar>
- Príncipe de Qatar llegó al país para cita con Óscar Arias. (2010a, enero 25). *La Nación*. <https://www.nacion.com/el-pais/principe-de-qatar-llego-al-pais-para-cita-con-oscar-arias/HO3GDJUJQVARRMKDZCBHNW37SU/story/>
- Príncipe de Qatar llegó al país para cita con Óscar Arias*. (2010b, enero 25). *La Nación*. <https://www.nacion.com/el-pais/principe-de-qatar-llego-al-pais-para-cita-con-oscar-arias/HO3GDJUJQVARRMKDZCBHNW37SU/story/>
- Real Academia Española. (2021). Diplomacia | Diccionario de la lengua española. En «*Diccionario de la lengua española*»—*Edición del Tricentenario*. <https://dle.rae.es/diplomacia>
- Roberts, D. B. (2016). Las cuatro etapas de la política exterior de Catar. *Comillas Journal of International Relations*, 5, Article 5. <https://doi.org/10.14422/cir.i05.y2016.001>
- Sáenz Carbonell, J. F. (2013). El embajador Yamuni. *Revista costarricense de política exterior*, 20, 9–10.
- Sarto, A. (2018). Implicaciones de la crisis catari. *Boletín IEEE*, 31. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2018/DIEEEO31-2018\\_Crisis\\_Catar\\_AmableSarto.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2018/DIEEEO31-2018_Crisis_Catar_AmableSarto.pdf)
- Segura, S., & Arguedas, I. (2014). *La riqueza del desarrollo persa* (p. 113) [382.610.953.63]. Procomer.

- Stagno, B. (2013). *Los caminos menos transitados: La administración Arias Sánchez y la redefinición de la política exterior de Costa Rica, 2006-2010* (Primera edición). Editorial Universidad Nacional.
- The Logistic World, R. (2023, abril 6). *Costa Rica y Emiratos Árabes Unidos negociarán un acuerdo comercial*. THE LOGISTICS WORLD | Conéctate e inspírate. <https://thelogisticsworld.com/actualidad-logistica/costa-rica-y-emiratos-arabes-unidos-negociaran-un-acuerdo-comercial/>
- Vázquez, D. R. (2018). Catar y la crisis diplomática en el golfo Pérsico. *Boletín IEEE*, 12.