



Palacio de Convenciones de La Habana
Teléfonos: (53.7) 7208-5199 / 7202-6011 al 19 extensión 1510
Correo electrónico: zosima@palco.cu
www.eventospalco.com

LA HABANA

1-5 DE OCTUBRE DE 2018

OTU2018

XVI CONVENCIÓN INTERNACIONAL
DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
Y URBANISMO



TERCER AVISO

**XVI CONVENCION INTERNACIONAL
DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y URBANISMO**

**“El ordenamiento territorial y el urbanismo
en apoyo a la implementación de la Nueva Agenda Urbana
y el desarrollo sostenible”**

**Del 1 al 5 de octubre de 2018
Palacio de Convenciones de La Habana, Cuba**

**Sitio Web: www.convencion-otu-cuba.com
Sitio Web: www.ipf.cu**

Planes de Ordenamiento territorial como herramienta para mejorar la calidad de vida de las comunidades pesqueras, Caso de isla Chira, Costa Rica

Félix Zumbado Morales. MSc. Investigador y Docente, Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (ProDUS-UCR), Universidad de Costa Rica (UCR). Integrante de la Comisión de la Maestría en Gestión Ambiental y Ecoturismo del Sistema de Estudios de Posgrado de la UCR. Coordinador del Plan Regulador de Isla Chira. **San José, Costa Rica.**

Sindy León Sequeria . Egresada de Arquitectura. Investigadora en temas de Ordenamiento Territorial, áreas verdes y sistemas recreativos, configuración de barrios-infraestructura pública y calidad de vida en el Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (ProDUS-UCR), Universidad de Costa Rica (UCR).**San José, Costa Rica**

Resumen:

En el 2009, La Universidad de Costa Rica (UCR) por medio del Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (ProDUS) inició la elaboración del Plan Regulador Costero de isla. Al 2018, el Plan Regulador se encuentra en la fase final del proceso de elaboración que corresponde a la revisión de su variable ambiental. Las islas en Costa Rica son bienes demaniales que pueden darse en concesión bajo las condiciones de la Ley #6043 de la Zona Marítimo Terrestre.

Isla Chira se ubica en el Pacífico Costarricense, es la isla Poblada de mayor tamaño, con 1700 personas según el Censo de Población del año 2011. Posee una superficie de 4206 hectáreas, de las cuales sólo un 37 puede concesionarse, lo que corresponde a 38 % de la isla. El resto del territorio se clasifica dentro de la categoría de Patrimonio Natural del Estado PNE y es no puede darse en concesión, siendo que es administrado por el Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica. Este patrimonio corresponde a 1100 hectáreas de Manglar y 1512 de Bosques. El Plan Regulador tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de las personas que viven en isla Chira mediante la puesta e práctica de la herramienta de Ordenamiento Territorial que tiene dentro de sus ejes transversales el fomento a la gestión ambiental y desarrollo sostenible, apoyo a la equidad en acceso a la tierra, diversificación de actividades productivas, Este artículo describe las acciones desarrolladas en el Plan Regulador para lograr el objetivo planteado.

Palabras Clave: Isla Chira, Costa Rica, Planes de Ordenamiento Territorial, Comunidades Pesqueras

Objetivo principal

Presentar el estudio de caso del Plan de Ordenamiento Costero de isla Chira, Costa Rica. como un ejemplo en el uso del ordenamiento territorial en zonas costeras como herramienta para apoyar el desarrollo sostenible de las comunidades pesqueras.

Objetivos secundarios

Analizar los retos que presenta el sector pesquero artesanal de isla Chira, con el fin de proporcionar un marco de referencia para la extrapolación del caso a otras comunidades de pescadores.

Determinar los puntos centrales en los que el Plan de Ordenamiento territorial de isla Chira fortaleció el sector pesquero artesanal del territorio insular.

Antecedentes:

La investigación se enmarca en un proyecto de Investigación Desarrollado por el Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (ProDUS) de la Universidad de Costa Rica (UCR), grupo que elabora para La Municipalidad de Puntarenas el Plan de Ordenamiento Territorial de isla Chira. Al 2018, el proyecto se encuentra en su etapa final, donde se están obteniendo las aprobaciones de los diferentes entes estatales.

Pesca en isla Chira :

Según el diagnóstico realizado en la isla, existen 257 personas dedicadas a la pesca, siendo la base de la información las entrevistas realizadas a los presidentes de las asociaciones de pesca. La mayoría de los pescadores vende sus productos a intermediarios que son los propietarios de las pescaderías.

Durante el levantamiento de campo realizado se encontraron 9 pescaderías en la isla. La ubicación de las mismas es la siguiente:

Cuadro 1. Ubicación de las pescaderías de Isla Chira. 2008.

Ubicación	# de pescaderías
Palito	1
Final de Montero	1
Nancite	1
Lagartero	1
Bajo Blanco	1
Bocana	4
Total	9

Las centros

pescaderías funcionan como de acopio, en estas los propietarios compran a los pescadores el

producto y lo almacenan hasta que sea llevado a los sitios de venta fuera de la isla. Las pescaderías ofrecen el servicio de alquiler de las lanchas y el equipo a los

pescadores. Durante las visitas de campo se observó que las pescaderías no dan un tratamiento adecuado a los residuos sólidos y líquidos que se generan.

La actividad de la pesca en el Golfo de Nicoya se encuentra en crisis, Fernández (2013) realizó en su trabajo titulado Pesca Artesanal y pobreza en comunidades aledañas al Golfo de Nicoya, en este documento la autora expone las características de la pesca en la zona y presenta los datos que corroboran la crisis que se tiene en el sector pesquero del sitio debido a la sobre explotación de los recursos. Otros autores que citan la problemática son: Salazar (2013), Cubero (2013), Monge (2013). Ulate (2012), SINAC (2013) e INDER (2014).

Según cita SINAC (2013) la sobre-pesca en que se encuentran los recursos de escama y de los camarones no es una preocupación nueva, pues se viene señalando desde 1982, y a través de diferentes investigaciones :Lai et al (1993), Marín (2000), Palacios J. A. (2007).

Retos detectados en la isla:

Tenencia de la tierra: toda la isla es propiedad del estado, y hasta que no se tenga el plan de ordenamiento aprobado no se podrán solicitar concesiones, por lo que las personas que viven en el sitio se encuentran en la ilegalidad. A pesar de esta situación existe un problema de tenencia de la tierra donde un 10 % de las personas ocupa ilegalmente el 90 % del territorio, con tamaños de lotes que llegan hasta las 300 hectáreas. Las personas que se dedican a la pesca pertenecen a la población que tiene menor cantidad de tierra y en los mayores niveles de pobreza.

La pesca presenta un problema, existen una disminución de capturas que hace que el pescador, a gane menos cada año. Aunado al problema de la intermediación, 9 personas propietarias de las pescaderías – centros de acopio controlan el mercado y son las que regulan los precios de compra a los pescadores.

Muchas de las personas que pescan en realidad son peones de pesca, no son propietarios de los barcos, lanchas o artes de pesca. Estos son dados por el intermediario y se cobran como alquiler.

No hay organización por parte del sector pesquero, se trabaja aisladamente.

Al no poder legalizar la situación de tenencia de la tierra, no se puede acceder a créditos hipotecarios y la población no tiene salario con el que responder por créditos. Lo anterior crea una barrera para la creación de emprendimientos o innovación que pudiera diversificar la economía.

Conceptos:

Métodos y resultados:

El método de investigación del proyecto fue cualitativo, se procedió a revisar el documento de Plan de Ordenamiento Territorial de isla Chira, donde se determinó los

principales impactos que generará la herramienta de regulación sobre el sector pesquero.

Es necesario mencionar que los autores forman parte del equipo de coordinación del Plan de Ordenamiento y han estado presentes en todas las fases de su desarrollo. Por lo anterior poseen conocimiento base del origen de las regulaciones y han realizado el trabajo correspondiente a las fases de diagnóstico y propuestas.

Resultados:

Mediante la zonificación del Plan de Ordenamiento se da prioridad a la inclusión de usos que permitirán la diversificación del sistema socio económico para reducir la dependencia de la pesca como motor económico.

La aprobación del Plan permitirá que se dé un reajuste de la tenencia de la tierra en la isla, donde se permitirá a los pescadores tener un mayor terreno que el que tienen actualmente. Se espera que mediante la mejora en la distribución de la tierra se creen oportunidades para incrementar las actividades productivas y dinamizar la económica local. Por ejemplo, mediante la incursión en actividades agrícolas se mejorará la nutrición de las personas que viven en la isla, ya que es muy costoso transportar hasta la zona los vegetales, por lo que hay un bajo consumo de los mismos.

Se crean zonas exclusivas para la ubicación de las comunidades pesqueras, en esos sitios se podrán ubicar los pescadores para realizar sus actividades económicas en el sitio. Las zonas se ubican en las cercanías de la costa, donde actualmente se encuentran los sitios de embarque, por lo que no se perderá el arraigo cultural. Estos lugares se crearon para que aquellas personas que tuvieran ligamen con la pesca y quisieran moverse a un sitio con mayor tamaño de lote pudieran quedarse cerca de la costa.

En el Plan de Ordenamiento se contempla la diversificación productiva, pero manteniendo la pesca como actividad socio cultural de importancia, buscando fomentar la innovación y organización para mejorar la calidad de vida de las personas que dependen de esta actividad.

Conclusiones

- Las zonas costeras o islas requieren un abordaje diferente al que se realiza en un proceso de ordenamiento territorial en zonas no costeras o insulares. Este aspecto es vital para lograr desarrollar un proyecto que permita mantener la cultura local y genere soluciones a los retos sin comprometer los sistemas de vida tradicionales.
- El plan de ordenamiento de isla Chira representa una oportunidad para mejorar la calidad de vida de los pobladores locales. Será responsabilidad de las autoridades municipales lograr su correcta implementación y potencializar los beneficios que la herramienta pueda generar en la población.
- El sector de pesca artesanal fue uno de los componentes que tuvieron mayor peso en la toma de decisiones desarrollado durante el proceso de elaboración del plan de ordenamiento territorial.
- Los procesos de ordenamiento territorial se adaptan a cada territorio y sus necesidades, por lo que en el caso de las comunidades pesqueras debe considerarse como un eje transversal el modo de vida y cultura ligadas con las actividades desarrolladas en el mar.

Bibliografía:

- Cubero, P. (2013). Zona marino costera, Recursos y Conservación. Vigésimo Informe. Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2013). 71 p.
- Fernández, C. (2013). Pesca artesanal y pobreza en comunidades aledañas al Golfo de Nicoya. Revista de Ciencias Sociales. Universidad de Costa Rica. Num 140 . 137- 152 p.
- Salazar, S. (2013). Situación de la pesca artesanal en Costa Rica. Anuario de Estudios Centroamericanos, Universidad de Costa Rica, 39, 311- 342 p.
- Marín, B. (2000). Diagnóstico de los recursos costeros en el Golfo de Nicoya, Costa Rica. Tesis de M. Sc. Escuela de Ciencias Basicas, Universidad Nacional, . UNA. Heredia, Costa Rica 199P.
- Monge, A. (2013). Informe de consultoría : Diagnóstico socio ambiental del sitio de importancia para la conservación Chira- Tempisque. Elaborado para el programa de Pequeñas Donaciones de las Naciones Unidas PNUD. San José, Costa Rica. 70 p.
- Lai, H.; . Mug, M.; Gallucci, M. (1993). Management strategies for the tropical corvina reina, *Cynoscion albus*, in a multi - mesh size gillnet artisanal fishery in: Kruse, G, D.M. Eggers, R.J. Marasco, C. Putzke, and T.J.Quin II (Editors). Proceeding of the International Symposium on 53 Management strategies for exploited fish Populations, Alaska Sea Grant College Program AK-SG-93-02.
- Ulate, C. (2012). Análisis del proceso participativo de formulación de proyectos productivos en las comunidades pesqueras del Golfo de Nicoya y su aporte en la dinámica local. El caso de las comunidades de Manzanillo, Costa de Pájaros, Morales y Punta Morales, Chomes, Puntarenas. Trabajo final de graduación del Programa Regional de Maestría en Desarrollo Rural, para optar al Posgrado de Magister Scientiae en Desarrollo Rural de la Universidad Nacional de Heredia. Costa Rica. 149 p.
- Instituto Nacional de Desarrollo Rural de Costa Rica (INDER). (2014). Caraterización básica del territorio Paquera- Cóbano- Lepanto- Chira. Dirección Pacifico Central, Oficina Sub regional de Paquera. Puntarenas, Costa Rica. 78 p
- SINAC. 2013. Evaluación de las pesquerías en la parte interna del Golfo de Nicoya. Proyecto Consolidación de las Áreas Marinas Protegidas de Costa Rica. SINAC-PNUD-GEF. 81 p.
- Palacios J. . (2007). La historia de la pesca en el Golfo de Nicoya. Costa Rica. EBM. ECB. UNA. 64 P