

Consecuencias teóricas del ingreso de Costa Rica a la OCDE: caso del comercio

Dr. Rodolfo Arce Portugal¹

M.Sc. Esteban Mora Martínez²

Resumen. El artículo es resultado de la investigación "Requisitos de ingreso a la OCDE y consecuencias de ser miembro: análisis exploratorio sobre los resultados del Comité de Comercio", cuyo objetivo es exponer algunas de las consecuencias teóricas para Costa Rica ante su decisión de adhesión a esa Organización. Presenta posibles efectos sobre el fortalecimiento de las cadenas globales de valor (CGV), la generación de competencias laborales específicas, la necesidad de invertir en investigación, desarrollo e innovación, así como, entre otros, en el mejoramiento de los procesos logísticos y el cierre de brechas de infraestructura. Como corolario, el país centroamericano debe implementar buenas prácticas de gestión para su incorporación a la Organización.

Palabras clave: Administración Pública; Comercio; Comercio Internacional; OCDE.

JEL: F02, F10, H11, H83

Theoretical consequences of Costa Rica's entry into the OECD: trade case

Ph.D. Rodolfo Arce-Portuguez & M.Sc. Esteban Mora-Martínez

Abstract. The article is the result of research "Requirements for admission to the OECD and consequences of membership: Exploratory analysis of the results by the Trade Committee", which aims to expose some of the theoretical implications for

¹ Doctor en Educación por la Universidad Católica (Costa Rica); Profesor Asociado y Sub Director de la Escuela de Administración Pública (EAP) e Investigador y Sub Director del Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública (CICAP) de la Universidad de Costa Rica (UCR). Profesor, Investigador y Coordinador de Programas en Aduanas y Comercio para la Universidad de Costa Rica y la Universidad Nacional, profesor del Instituto Tecnológico de Costa Rica y de la Universidad Autónoma de Centro América. rodoarce@racsa.co.cr

² Doctorando en Ciencias de la Administración por la Universidad Estatal a Distancia (Costa Rica); Profesor del Programa de Posgrado en Administración Pública (PPAP) e Investigador del Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública (CICAP) de la Universidad de Costa Rica (UCR). Coordinador del Programa de Investigación e Innovación UCR-CICAP. esteban.moramartinez@ucr.ac.cr

Costa Rica in a future accession to the Organization. Presents possible effects on the strengthening of global value chains (GVCs), the generation of specific labor competencies, the need to invest in research, development and innovation, as well as the improvement of logistics processes and the closing of infrastructure gaps, and others. As a corollary, the Central American country must implement good management practices for its incorporation into the Organization.

Key words: Public Administration; Commerce; International Trade; OECD.

Consequências teóricas da entrada da Costa Rica na OCDE: caso de comércio

Ph.D. Rodolfo Arce-Portuguez & M.Sc. Esteban Mora-Martínez

Resumo. O artigo é o resultado da investigação "Requisitos de admissão para a OCDE e as consequências da adesão: A análise exploratória dos resultados do Comité de Comércio", que tem como objetivo expor algumas das implicações teóricas para Costa Rica a sua decisão de aderir à organização. Apresenta possíveis efeitos sobre o fortalecimento das cadeias globais de valor (GVC), a geração de habilidades de trabalho específicos, a necessidade de investir em pesquisa, desenvolvimento e inovação, bem como, entre outros, na melhoria dos processos de logística e de encerramento lacunas de infra-estrutura. Como corolário, o país da América Central deve implementar boas práticas de gestão para aderir à Organização.

Palavras-chave: Administração Pública; Comércio; Comércio Internacional; OCDE.

Situación problemática

El desarrollo del comercio exterior de Costa Rica se fundamenta desde tiempos de la colonia en procesos de importación y exportación, así como en la diversificación y sustitución de mercancías en el tiempo (Aguilar, 2013; León, 2008; Jiménez y Palmer, 1997; Fonseca, 1984). Según la Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica, el total de importaciones del país incrementa en casi 5 mil millones de dólares de 2007 a 2016 (Procomer, 2017). No obstante, la balanza comercial, esto es, exportaciones menos importaciones, mantiene un saldo negativo para ese mismo periodo, con una tasa de variación anual promedio de las exportaciones e importaciones en los 10 últimos años de 4,2% y 5,6% respectivamente. (Procomer, 2017: 21)

En este contexto, se enmarca la investigación "Requisitos de ingreso a la OCDE y consecuencias de ser miembro: análisis exploratorio sobre los resultados del Comité de Comercio" que estudia el proceso de adhesión de Costa Rica a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) el cual inicia el 9 de abril de 2015, cuando los países miembros de esa agrupación acuerdan abrir conversaciones para esta nueva adhesión, durante una reunión de su Consejo, órgano rector de la OCDE.

La primera fase del proceso de adhesión consiste en la presentación, por parte de Costa Rica, de un Memorando de Entendimiento inicial que establece claramente su postura en relación con aproximadamente 260 instrumentos y actos jurídicos de la OCDE. Esto conduce a múltiples revisiones técnicas por parte de los expertos de la Organización encargados de recabar mayor información de Costa Rica mediante cuestionarios y misiones de estudio.

El primer resultado de este proceso se da a conocer el 30 de enero de 2017 y se refiere al Estudio de Apertura de Mercado de Costa Rica realizado por la OCDE, como una herramienta fundamental empleada por su Comité de Comercio, para evaluar las barreras a la integración comercial en países miembros y países socios. Este estudio ofrece un análisis detallado de los procesos y prácticas regulatorias internas, partiendo de los principios básicos que fortalecen el sistema multilateral del comercio.

El estudio sigue la revisión por pares, para construir el diagnóstico y sus conclusiones que buscan lograr un marco regulatorio orientado hacia el mercado, favorable al comercio y a la inversión. Al respecto surge la pregunta ¿qué grado de profundidad tienen los hallazgos de los expertos y qué viabilidad tienen las recomendaciones comerciales para el país? Para esto, es importante comprender los principios básicos que fortalecen el sistema multilateral del comercio:

- **Comercio sin discriminaciones:** incluye lo que se denomina “Nación más favorecida (NMF)” que implica, igual trato a todos los demás; y “Trato Nacional”, es decir, igual trato para nacionales y extranjeros.
- **Comercio más libre:** se refiere al proceso gradual, mediante negociaciones, de la reducción de los obstáculos al comercio, como uno de los medios más evidentes de fomentar el comercio.
- **Previsibilidad:** se refiere al proceso transparente del comportamiento de los países, que los empresarios tengan una visión más clara de sus oportunidades futuras, ya que, mediante la estabilidad y la previsibilidad se fomentan las inversiones, se crean puestos de trabajo y los consumidores pueden aprovechar plenamente los beneficios de la competencia. (OMC, 2015: 12)
- **Fomento de una competencia leal:** implica que las reglas sean claras y transparentes, por lo cual, la expresión “libre comercio” debe comprenderse como un sistema de normas que permite la existencia de aranceles y otras formas de protección, sin embargo, también promueven una competencia libre, leal y sin distorsiones. (OMC, 2015: 12)
- **Promoción del desarrollo y la reforma económica:** como todo proceso, se contempla la necesidad de los países, de tener medidas flexibles en cuanto al tiempo preciso para aplicar los Acuerdos del sistema de comercio.

Así, los resultados de dicho estudio son analizados y contextualizados en el marco de la investigación con el fin de estudiar la sostenibilidad del proceso y a su vez, colocar en la agenda pública y política los principales hallazgos en relación con la inversión que el país debe destinar, para generar las condiciones de fortalecimiento en sus procesos aduaneros, de comercio e inversión, por parte de la Administración Pública costarricense.

Objetivos

El objetivo general de este artículo es determinar las principales consecuencias teóricas de los resultados de Comité de Comercio de la OCDE en su Estudio de

Apertura de Mercados de Costa Rica como insumos para la agenda pública como un producto de la investigación citada.

Para ello, se abordan 3 objetivos específicos en esa investigación: estudiar los requisitos previos de adhesión de un país a la OCDE; identificar la hoja de ruta seguida por Costa Rica en el proceso de adhesión a la OCDE, particularmente en el Comité de Comercio y; analizar el informe Estudio de Apertura de Mercados de Costa Rica, efectuado por el Comité de Comercio de la OCDE; lo que permite establecer un conjunto de consecuencias teóricas de la membresía del país a esa Organización.

Metodología

La investigación es transversal, exploratoria y descriptiva, se desarrolla en tres etapas, alineadas con los objetivos definidos con el fin de descubrir las consecuencias teóricas para el país y la Administración Pública. Se utiliza como técnica la hermenéutica, para la interpretación de textos, sean estos electrónicos o impresos, con el fin de proveer los medios para lograr una interpretación del objeto de estudio, reduciendo los obstáculos de la complejidad del lenguaje técnico. (Martínez, 2015)

En cuanto al parámetro temporal, se tiene definido abordar el periodo comprendido entre abril de 2015 y enero de 2017, como periodo en el cual se genera la información de requisitos de adhesión, hoja de ruta y el resultado del Comité de Comercio, con lo cual, no se interviene la realidad o sus actores y se eliminan sesgos de interpretación subjetiva de los actores relacionados con cambios hipotéticos que pudiesen plantear a las acciones ya ejecutadas. (Beuchot, 2016)

Resultados

El Gobierno de la República de Costa Rica informa en febrero de 2016 que, el país debe cumplir con 22 requisitos para formalizar su ingreso a la OCDE. Para que la adhesión se materialice, el país es evaluado por los comités técnicos de la OCDE,

quienes revisan la situación por medio de 227 instrumentos que se aplican a los países que solicitan su ingreso. En la tabla 1 se resumen las temáticas y se muestra la cantidad de instrumentos asociados.

Tabla 1. Temáticas evaluadas para el ingreso a la OCDE, descripción y número de instrumentos asociados.

Temática	Descripción	Instrumentos
Política Ambiental	Estudia aspectos como el principio de que el que contamina, paga; estudios de impacto ambiental, prevenciones y control de la contaminación, asignación y uso eficiente de recursos.	54
Inversión	Incluye temáticas como régimen transparente para Inversión Extranjera Directa (IED), protección a la inversión, comercio transfronterizo y aplicación efectiva de propiedad intelectual	22
Químicos	Revisa los sistemas de manejo de productos químicos y la armonización de políticas de seguridad.	22
Asuntos fiscales	Implica la eliminación de la doble imposición internacional, políticas fiscales nocivas, intercambio de información y delitos fiscales.	20
Economía Digital	Estudia la economía de Internet, los mercados de comunicaciones competitivos y la protección de datos y gestión de riesgos de seguridad.	16
Política del Consumidor	Investiga la protección del consumidor, los mecanismos para resolución de disputas, prácticas comerciales fraudulentas, empoderamiento de consumidores y cooperación transfronteriza.	14
Competencia	Trata la aplicación de leyes de competencia, cooperación internacional en investigaciones, evaluación de políticas públicas para lograr menos efectos anti-competitivos.	12
Política Científica y Tecnológica	Analiza el acceso, uso y manejo de datos de investigación, la cooperación tecnológica internacional, el fomento y protección a la innovación.	12
Mercados financieros	Estudia el sistema financiero orientado al mercado y disminución de restricciones al comercio transfronterizo, inversión, banca y otros servicios financieros.	10
Seguros y pensiones privadas	Trabaja aspectos de la regulación del sistema privado de pensiones, del mercado de seguros y la disminución de restricciones transfronterizas a estas áreas.	10
Gobernanza Pública	Estudia temas como transparencia y rendición de cuentas, ejecución de presupuesto e indicadores de desempeño, gobernanza multinivel, gestión de recurso humano estratégico y estructura de gobierno.	9
Comercio	Investiga el impacto de las políticas en el sistema multilateral de comercio, la transparencia en la toma de decisiones, el acceso a los mercados y la política de propiedad intelectual.	7
Trabajo sobre cohecho	Trabaja temas como lucha contra la corrupción, criminalización y responsabilidad corporativa por soborno, no deducibilidad fiscal de los sobornos.	5

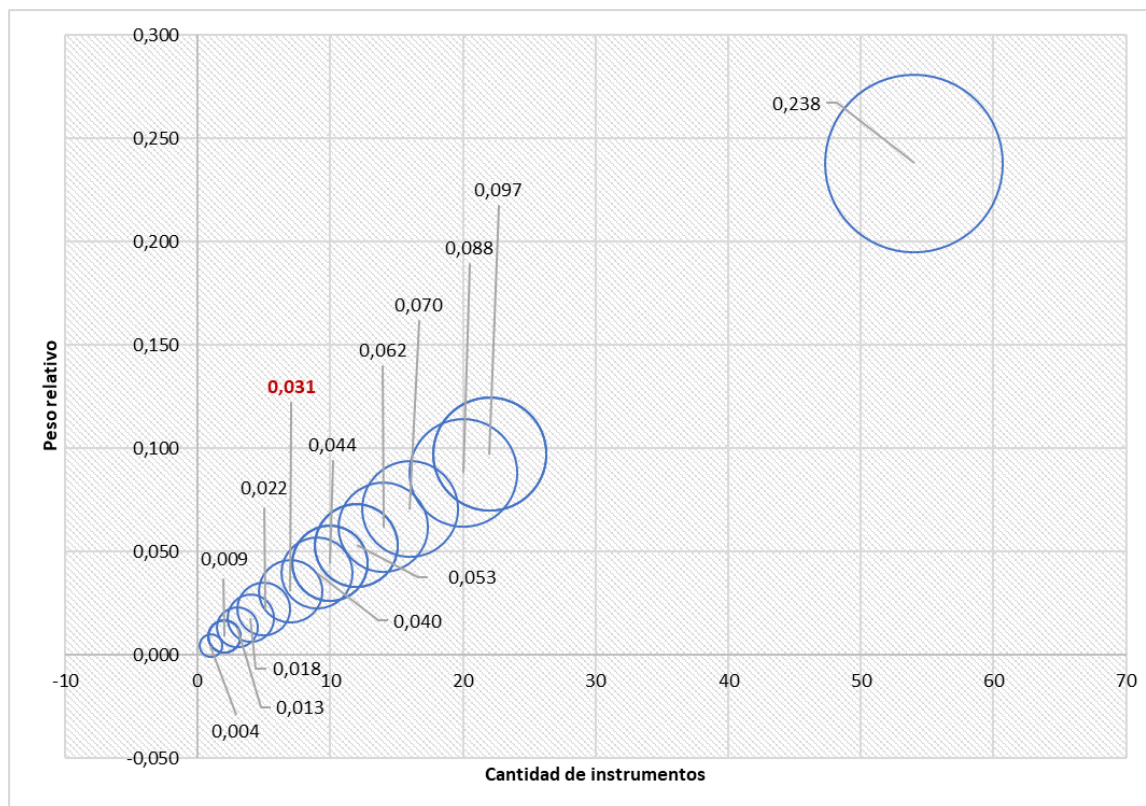
Temática	Descripción	Instrumentos
Empleo, trabajo y asuntos sociales	Analiza que el mercado laboral, la formación, la protección social y que las políticas de migración faciliten el ajuste económico y promuevan la prosperidad.	4
Política Educativa	Estudia la calidad y eficacia de los programas, equidad en las oportunidades, instrumentos de financiamiento e incentivos.	3
Gobierno corporativo	Parte de temas como empresas del Estado (evitar distorsiones en el mercado, separación de la propiedad y regulaciones) y de empresas privadas (trato equitativo de accionistas, derechos de accionistas, divulgación oportuna y confiable de información corporativa).	2
Política Regulatoria	Analiza la política regulatoria integrada, evaluaciones de impacto y el desempeño del sistema de regulación.	2
Pesca	Estudia la sostenibilidad y vigilancia, la gobernanza del sistema y la capacidad de investigación.	2
Agricultura	Trabaja la evaluación de las políticas, sostenibilidad y crecimiento verde, innovación y productividad.	1
Total		227
Estadística	Maneja el marco jurídico e institucional, la calidad de los datos y metadatos, y participación en reportes y sistemas de información de la OCDE.	ND
Salud	Revisa la capacidad del sistema para prestar servicios seguros y apropiados, sostenibilidad y gobernanza del sistema de salud, prevención y el tratamiento de enfermedades no transmisibles.	ND
Análisis Económico	Analiza las políticas para el crecimiento sostenible, las políticas estructurales para el mejor desempeño económico, y las políticas macroeconómicas para un sistema financiero sólido.	N/A

Notas: ND: No Disponible; N/A: No Aplica.

Fuente: elaboración propia.

Con base en la cantidad de instrumentos por temática, se establece el peso relativo. Así, **política ambiental** tiene un peso de **0,238**, que lo coloca en un primer lugar, mientras que **inversión** y **químicos** tiene un peso de **0,097 cada uno**, que los ubican en una segunda posición. Por su parte la temática “**comercio**” con 7 instrumentos asociados, logra un peso de **0,031**, visible en la séptima posición del gráfico 1.

Gráfico 1. Peso de los requisitos de ingreso a la OCDE por temática e instrumentos asociados.



Fuente: elaboración propia.

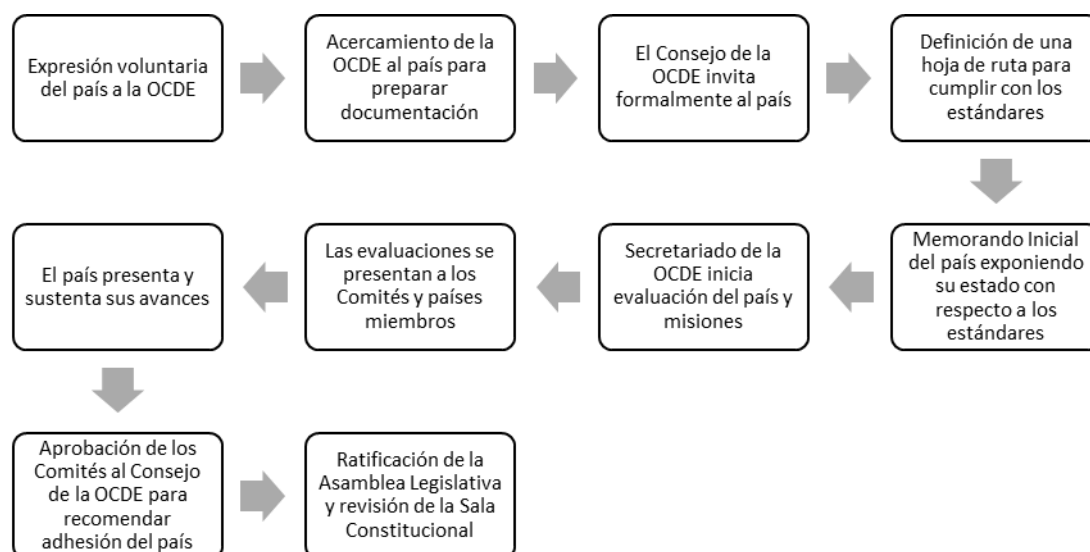
El peso de **0,088** corresponde a **asuntos fiscales**; **0,070** a **economía digital**; **0,062** a **política del consumidor**; **0,053** a **competencia y política científica y tecnológica**; **0,044** a **mercados financieros y seguros y pensiones privadas**; **0,040** a **gobernanza pública**; **0,022** a **trabajo sobre cohecho**; **0,018** a **empleo, trabajo y asuntos sociales**; **0,013** a **política educativa**; **0,009** a **gobierno corporativo, política regulatoria y pesca**; finalmente, **0,004** a **agricultura**.

Para el caso en estudio, el informe del Comité de Comercio de la OCDE evalúa las barreras a la integración comercial en países Miembros y países socios, sin embargo, es importante comprender que, “los requisitos de entrada dependen del avance del país en los temas que aborda cada Comité y en los temas que el Comité ha identificado y anuncia como obligatorios. En este aspecto es clave diferenciar entre las recomendaciones que hace la OCDE en sus documentos de Revisión entre

pares y, lo que efectivamente anuncia cada Comité como requisitos de entrada. Esto implica que no todas las recomendaciones son obligatorias, sino que, en muchos casos, son aspectos deseables o buenas prácticas que el país puede considerar”. (Proceso de acceso de Colombia a la OCDE, 2017)

Es decir, según el grado de madurez que el país desarrolla en el ámbito público, entendido como sus organizaciones, procesos, regulaciones y resultados (Latorre, 2014), así será el periodo de evaluación, basado en los hallazgos de los diversos comités, lo cual produce, por una parte, recomendaciones (aspectos deseables) y por la otra, los requisitos formales de adhesión, que se constituyen en acciones específicas a implementarse para que el país cumpla con los estándares de la OCDE a partir de la expresión voluntaria de afiliación. (OECD, 2015) El flujo de ingreso a esta Organización se esquematiza en la ilustración 1.

Ilustración 1. Flujo del proceso de ingreso a la OCDE.



Fuente: elaboración propia a partir de Proceso de acceso de Colombia a la OCDE, 2017.

En este contexto, la hoja de ruta para la adhesión de Costa Rica incluye términos, condiciones y procesos que resaltan valores fundamentales como el compromiso de una democracia pluralista, basada en el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos, el apego a principios de economía de mercado abierto y

transparente y un objetivo común de desarrollo sostenible. Otro aspecto a considerar es que, la OCDE se compromete a mejorar las políticas en el contexto nacional e internacional y a ser un promotor eficaz del cambio y la reforma mundial, incidiendo en la productividad y hasta en un concepto de ciudad basado en vínculos económicos en lugar de límites administrativos. (OECD, 2015; Ahrend et al, 2017)

De esta forma, la hoja de ruta se constituye en un análisis prospectivo-estratégico ya que, la prospectiva estratégica analiza el futuro como una realidad múltiple e invita a pensar de manera diferente y no a leer la realidad de una manera lineal (Coates et al, 2010 citado por Alzate & Góez, 2015: 68-69), por lo cual, se pueden inferir un conjunto de consecuencias teóricas para la Administración Pública costarricense producto de la aplicación de buenas prácticas que contribuyan al alineamiento del país con los estándares de la OCDE, a saber:

Cadenas Globales de Valor fortalecidas (CGV): la capacitación a los actores productivos (productores y comerciantes) permiten su integración a la CGV, por ende, son sujetos de créditos y pagos. También, mejora la eficiencia de los funcionarios públicos para aprovechar oportunidades de los acuerdos multilaterales. La política industrial es renovada, la economía se abre con acuerdos comerciales, multilaterales y bilaterales, donde el Estado asume un papel articulador que, identifica necesidades y capacidades de los diversos actores y, diseña mecanismos que incentivan la coordinación y asociación. Su enfoque es amplio y no se restringe a la manufactura ya que, genera estrategias para un cambio estructural en los sectores primario y terciario. (Padilla & Oddone, 2016: 99-100)

Competencias laborales desarrolladas: los programas educativos de primaria y secundaria potencian las capacidades de los niños, niñas y jóvenes de tal manera que se integran con emprendimientos a la población económicamente activa una vez superada su educación diversificada. Estas competencias permiten alcanzar una transformación productiva basada en lo que el Gobierno colombiano definió como: 1) el desarrollo de sectores de clase mundial; 2) el aumento en la

productividad y el empleo en sectores tradicionales; 3) la formalización empresarial y laboral; 4) una estrategia de desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación, y 5) un conjunto de estrategias transversales que contribuyen al incremento de la productividad en el conjunto de la economía. (Ramírez, 2009: 3)

Investigación, desarrollo e innovación aplicada: el país genera patentes, licencias, diseños industriales, etc. que articulan la capacidad de producción local con calidad de exportación, para lograr la eficiencia de la balanza comercial, lo cual, permite que el ingreso per cápita ascienda. La inversión de Costa Rica y Corea del Sur en actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico no superaban el 0,4% del PIB en la década de 1970, 40 años después, el ingreso per cápita de Costa Rica pasó de 540 a 6,345 USD, mientras que el de Corea lo hace de 278 a 17,074 USD. (Rojas, 2011: 4)

Procesos logísticos e Infraestructura modernos: el flujo de mercancías dentro y fuera de los países se debe a la capacidad logística, no solo en términos de aprovisionamiento, sino que también, en función de la celeridad de insertar los productos nacionales en mercados internacionales. Los procesos de abastecimiento, producción, transporte, aduanas y exportación logran una adecuada inserción internacional. Los sistemas de monitoreo en este ámbito permiten la eficiencia portuaria, reducen las restricciones de calado y el impacto sobre la accesibilidad marítima. También, se eliminan las demoras excesivas en pasos de frontera y en los procesos de modernización de aduanas. La inversión en las carreteras es constante en cuanto a rehabilitación y mantenimiento, ampliaciones de capacidad y mejora de estándares en tramos troncales. (Barbero, 2010: 57) Diversos estudios comprueban que la creación de nuevas y mejores infraestructuras tiene un efecto directo en el aumento de la productividad, en la reducción de las desigualdades y en la calidad de los servicios públicos. (CAF, 2016)

Contratación Pública apoya en TIC: el Sistema Integrado de Compras Públicas (SICOP) funge como plataforma tecnológica de uso obligatorio de la Administración Pública. Las TIC facilitan el proceso y el mercado multilateral se rige por los principios de transparencia, equidad, publicidad, concurrencia competitiva, procedimiento y lucha contra prácticas fraudulentas, por lo cual, el sistema de compras públicas es impulsado por el desarrollo y expansión de Internet y las nuevas tecnologías. (Tórtola, 2012: 22)

Mecanismos para la defensa comercial en apego del debido proceso: Costa Rica participa tanto de la OMC como del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y ambas organizaciones contemplan procesos para la resolución de conflictos que, inician con los buenos oficios y las consultas entre las partes. Además, dependiendo del tipo de mercancía o servicios, existen acuerdos específicos con mecanismos de investigación estipulados para demostrar las situaciones que causen daño o menoscabo a un sector o industria.

Barreras comerciales eliminadas para una competencia efectiva en el sector servicios: si bien el intercambio de mercancías a precios más competitivos otorga ventajas al consumidor, el acceso a servicios también puede generar ventajas en el mercado que actualicen su actuar en función de la aplicación de nuevos esquemas y modelos de servicio. El comercio internacional de servicios asciende a 4,6 billones de dólares en 2013, aproximadamente una cuarta parte del peso de las mercancías. Sin embargo, su incidencia económica es mucho mayor puesto que, gran parte del valor añadido que incorporan las mercancías son servicios. Por la propia naturaleza de los servicios, existe vigilancia sobre las barreras al comercio internacional que se articulan a través de medidas regulatorias como dificultades en la obtención de licencias para operar, falta de reconocimiento de títulos para la prestación de servicios profesionales y limitaciones a la inversión en determinados sectores. (DGCEI, 2015: 21)

Monitoreo del proceso de simplificación de trámites: el país realiza esfuerzos en simplificación de trámites y medidas que mejoren las regulaciones para el establecimiento de operaciones comerciales, así como para el disfrute de servicios públicos, mide los resultados de este tipo de normas en la práctica de los operadores comerciales. Está en vigencia la buena práctica internacional de medir y reducir los costos que el gobierno impone a los ciudadanos y las empresas, de cumplir con la regulación. El costeo estándar consiste en asignar un costo monetario a las horas que los ciudadanos y empresarios dedican al cumplimiento de la regulación, para luego enfocar los esfuerzos de simplificación a los trámites detectados como los más onerosos. (OCDE, 2016)

Procesos de control en frontera fortalecidos: la administración integrada de frontera (*Integrated Border Management*) desarrollada por la Comisión Europea ha dado buenos resultados para controlar los pasos de frontera y al mismo tiempo fungen como fronteras abiertas y seguras. También, la administración coordinada en frontera (*Coordinated Border Management*) de la OMA, busca la eficiencia en la administración del comercio y en el flujo del tráfico, logrando el balance entre conformidad y requerimientos. Existe medición de la calidad del servicio a los usuarios, grados de integración binacional del control, calidad de la infraestructura y vías de acceso, la mejora en el funcionamiento de los pasos de frontera, convivencia del paso de frontera con su entorno, comparación entre pasos de frontera, y eficiencia de los pasos de frontera en la cadena de transporte. (Gómez, 2013: 20-21)

Procesos de calidad normalizados y controlados: las organizaciones responden a procesos de control de calidad, y las personas asumen un rol activo en el ejercicio de procesos controlados, con miras a minimizar desperdicios y retrabajo con el fin de ganar eficiencia productiva. Co-existen barreras técnicas que son obstáculos necesarios al comercio, en virtud que tutelan la consecución de objetivos legítimos como: los imperativos de seguridad nacional, la prevención de prácticas engañosas o que puedan inducir a error al consumidor, la protección de la salud o seguridad

humanas, la protección de la vida o la salud animal o vegetal y la protección del medio ambiente, entre otros. Así, objetivos como los señalados anteriormente, tienen un valor superior respecto al objetivo de lograr el libre intercambio de bienes y servicios a nivel internacional. (Román, 2011: 328)

Innovación Tecnológica constante: la propiedad intelectual como consecuencia de la innovación tecnológica posiciona al país en licencias y patentes. Así, se desarrolla innovación en los productos frente a innovación en los procesos; innovación radical (básica o fundamental) frente a innovación incremental (mejora de un producto); e innovación rupturista frente a innovación continuista (secuencial y/o complementaria). Otros tipos importantes de innovaciones (no tecnológicas) que no se derivan de la I+D en el ámbito científico o tecnológico pero que, a menudo son fundamentales para comercializar de manera provechosa los productos y servicios resultantes de la inversión en I+D son los siguientes: la innovación en mercadotecnia, la innovación institucional, y la innovación complementaria. (Kalanje, 2005)

Cultura en el uso de signos distintivos de calidad creada: el país demuestra la calidad de los servicios, procesos productivos y productos con el establecimiento de marcas país como la Denominación de Origen y las Indicaciones Geográficas. El desarrollo de prácticas ancestrales en la consecución de productos artesanales, así como el clima, suelo y otros elementos del medio, convierten a Costa Rica y sus productos en potencias mundiales para el establecimiento de signos distintivos. El seguimiento y asesoría gubernamental logran que estos productos se vinculen a la economía global, ya que, las marcas se utilizan para defender el saber hacer de los productos de una empresa; las denominaciones de origen y las indicaciones geográficas, son para defender la imagen y representación de los productos de un territorio determinado, por lo que son un bien común de propiedad del Estado. (Gourdol, 2015)

Ayudas internas controladas: el Estado genera capacidad de contribuir en la capacitación e investigación del sector agrícola para incidir directamente en una mejora en la calidad de los productos de ese sector, según medidas permitidas en el Acuerdo sobre Agricultura de la OMC, reduciendo escalonadamente las ayudas a sectores que no invierten en eficiencia para mejorar su competitividad en el mercado. La principal consideración conceptual es que hay básicamente dos categorías de ayuda interna: la ayuda que no tiene efectos de distorsión del comercio o los tiene en grado mínimo y, la ayuda con efectos de distorsión del comercio. (OMC, 2017b)

Conclusiones

Las consecuencias propuestas son resultado de un ejercicio prospectivo, es decir, de un análisis de los cambios que se producirían en el sector comercio en Costa Rica al seguir las recomendaciones de la OCDE y, por ende, de implementar mejores prácticas en las instituciones de Gobierno para obtener resultados integrales.

Así, el proceso de recuperación fiscal del país debe ser una prioridad para las futuras administraciones. En la actualidad hay un desgaste en la discusión de reformas tributarias para sanear las finanzas públicas y su déficit fiscal. Ya han transcurrido casi 12 años y 3 Gobiernos en la definición si los impuestos se deben aumentar o si debe cambiarse a otro esquema tributario. En cualquier caso, el sistema de administración tributaria debe ser muy eficiente, no solo en términos de recaudación, sino en términos de devolución.

Las perspectivas de un crecimiento vigoroso a largo plazo en América Latina y el Caribe hoy parecen menos probables. Para los próximos tres a cinco años se proyecta que el crecimiento de América Latina sea de 1,7 por ciento, en términos per cápita. Esta tasa de crecimiento es casi idéntica a la registrada por la región en el último cuarto de siglo, pero es apenas marginalmente mejor que las tasas de las

economías avanzadas, lo cual genera inquietud porque el ingreso de la región no está convergiendo hacia los niveles de los países avanzados. (FMI, 2017)

Esta situación incide en la capacidad de garantizar que las regulaciones internas no sean más restrictivas de lo necesario, para alcanzar su objetivo de política. Si bien la OCDE determina que el país cuenta con una serie de instrumentos o regulaciones para mejorar la tramitología interna, lo cierto es que Costa Rica, tiene serias dificultades para la creación de empresas y los esfuerzos se direccionan en la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED), aprovechando los activos principales de preparación del capital humano, estabilidad democrática, exportación diversificada de productos y servicios que participan en sofisticadas cadenas globales de valor y; un paquete de incentivos fiscales que ofrecen hasta 0% de impuesto sobre renta, para alcanzar un retorno efectivo sobre la inversión. (CINDE, 2017)

En estos temas, la OMC expresa al respecto que el país mantiene relativamente pocas restricciones a la inversión extranjera directa, aplicándose en los sectores de energía, minería y pesca, así como en varios sectores de servicios: comunicaciones; publicidad; transporte; ciertos servicios profesionales y; algunos servicios de esparcimiento y deportivos. (OMC, 2013: 9)

También se reconoce que el país adopta medidas para mejorar la transparencia y el acceso a la información, agilizar los procedimientos y trámites administrativos, establecer un diálogo continuo con el sector privado y desarrollar un marco institucional para luchar contra la corrupción, sin embargo, la falta de transparencia en los ámbitos de contratación pública y de importaciones de productos agrícolas fue señalada por el sector privado nacional y por algunos de sus socios comerciales del país, como una importante preocupación. (OCDE, 2017: 4)

En el examen comercial al país (año 2013), la OMC indica que se aplican los impuestos internos en forma no discriminatoria a productos nacionales e

importados, salvo el impuesto del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) que grava sólo a las cervezas importadas. Los permisos de importación que se aplican a ciertos productos se relacionan en su mayoría con la protección de la salud, la seguridad pública y el medio ambiente. En este sentido, la transición hacia una mejor práctica internacional puede ser relativamente sencilla.

La OCDE coincide en que el país tiene amplios compromisos de no discriminación, bajo los acuerdos de la OMC y los tratados de libre comercio (TLC) vigentes³ donde el supervisor es el COMEX. En la práctica, si bien el país hace poco uso de mecanismos de defensa comercial y genera tratados internacionales para el intercambio de mercancías y servicios, también llama la atención que, la facilitación del comercio para la exportación de micro y pequeñas empresas tenga limitaciones a pesar de la vigencia de la declaración sobre la moratoria de mantener la práctica actual de no imponer derechos de aduana a las transmisiones electrónicas, según se define durante la Segunda Conferencia Ministerial celebrada en Ginebra en 1998, misma que se ratifica en Doha 2001. El aprovechamiento de estas medidas puede generar la incorporación del país en cadenas de abastecimiento globales.

En cuanto a calidad, Sistema Nacional de Calidad (SNC) debe responder a intereses de compromisos internacionales como los acuerdos de libre comercio, el Mercado Común Centroamericano y las regulaciones técnicas centroamericanas, con el fin de que la política nacional evolucione en consonancia con las necesidades de productores y consumidores, así como con los requisitos de mercados de exportación meta. (OCDE, 2017: 9)

Si bien la OCDE analiza las medidas armonizadas internacionalmente y los procedimientos de evaluación de la conformidad, según la aprobación del Protocolo de Enmienda del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la OMC (Ginebra,

³ Al 01 de noviembre de 2017, un total de 14 TLC con: Colombia, Centroamérica, Canadá, CARICOM, Chile, China, República Dominicana-Centroamérica-Estados Unidos (CAFTA-DR), México, Panamá, República Dominicana, Perú, Singapur, Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (AACUE), y Asociación Europea de Libre Comercio.

27 de noviembre 2014) y su anexo (acuerdo sobre facilitación del comercio) se crea el Consejo Nacional de Facilitación del Comercio (Ley No. 9430) que sirve como un órgano colegiado adscrito al COMEX.

Ese Consejo será el órgano de decisión y coordinación interinstitucional permanente entre las instancias gubernamentales que, tienen competencias relacionadas con los procedimientos de comercio exterior, incluidos los relativos a exportación, importación y tránsito de mercancías, así como los proyectos de mejora de procesos e infraestructura, tanto física como tecnológica, para la facilitación del comercio. Por lo cual, asume una gran responsabilidad futura para la sostenibilidad de procesos, requiriéndose de recursos económicos y humanos para hacer frente a las buenas prácticas marca OCDE.

La OMC (2013), señala que Costa Rica adopta reformas para modernizar su sistema de propiedad intelectual (PI) a fin de adaptarlo a los avances tecnológicos y cumplir con sus compromisos internacionales. Al respecto, la OCDE indica que en los últimos años observan el desarrollo de una ambiciosa política de protección de los derechos de propiedad intelectual (DPI) en el país, como un medio para atraer inversión extranjera y fomentar la innovación. (OCDE, 2017: 11)

A pesar de los cambios realizados, parece existir margen para mejorar la eficiencia del régimen de observancia, en particular en materia de derechos de autor según lo indican ambos organismos (OMC, 2013 y OCDE, 2017). Por ejemplo, la lucha de la Policía de Control Fiscal del Ministerio de Hacienda sigue atacando la piratería de música, películas y ropa.

Estas conclusiones muestran que el informe de la OCDE tiene consecuencias teóricas en dimensiones técnicas, procedimentales, funcionales, estructurales, legales y de regulación para el Gobierno costarricense y para los sectores inversión y comercio exterior. La sostenibilidad de estos sectores debe adecuarse a las

condiciones reales del país, para posicionar los temas estratégicos en la agenda pública y política, mientras que el ejercicio de teorización realizado, parte de la visualización de un escenario futuro en el cual, Costa Rica implementa mejores prácticas mundiales resolviendo problemas estructurales y orgánicos del país, sus instituciones y su cultura.

Referencias

- AGUILAR, Justo. (2013). Historia económica de Costa Rica en el siglo XX. La economía rural. Tomo II. Evolución económica de la economía global en el siglo XX. Diálogos rev. electr. hist vol.14 n.1 San Pedro Feb./Aug. 2013
- AHREND, Rudiger et al. (2017). What makes cities more productive? Evidence from five OECD countries on the role of urban governance. *Journal of Regional Science*, 57(3), 385-410. doi:10.1111/jors.12334
- ALZATE, Diana Milena Osorno; GÓEZ, Ángela María Benítez. (2015). Retrospectiva del concepto prospectiva. *Revista Punto De Vista*, 6(10), 63-72.
- BARBERO, José. (2010). La logística de cargas en América Latina y el Caribe: una agenda para mejorar su desempeño. Banco Interamericano de Desarrollo. Departamento de Infraestructura y Medio Ambiente. Notas Técnicas No. IDB-TN-103. Recuperado el 7 de noviembre de 2017 de: <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6269/La%20logística%20de%20cargas%20en%20América%20Latina%20y%20el%20Caribe%20una%20agenda%20para%20mejorar%20su%20desempeño.pdf?sequence=1>
- BARQUERO, Marvin. (1 de agosto, 2017). OCDE urge a Costa Rica a reformar impuestos de renta y al valor agregado. *La Nación*. Recuperado de: http://www.nacion.com/economia/politica-economica/OCDE-reforma-impuestos-valor-agregado_0_1649435091.html
- BEUCHOT, Mauricio. Hechos e interpretaciones: Hacia una hermenéutica analógica. Fondo de Cultura Económica, 2016.
- CAF (2016). Cómo cerrar la brecha de infraestructura en América Latina. 18 de febrero. Banco de Desarrollo de América Latina. Recuperado el 08 de noviembre de 2017 de: <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2016/02/como-cerrar-la-brecha-de-infraestructura-en-america-latina/>
- CINDE (2017). Nuevas oportunidades de inversión en ciudades emergentes. Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo. Septiembre. San José. Recuperado el 7 de noviembre de 2017 de: <http://www.cinde.org/en/resources/download/nuevas-oportunidades-de-inversion-en-ciudades-emergentes>
- DGCEI (2015). Barreras en mercados exteriores. Dirección General de Comercio Exterior e Inversión. En: Boletín económico de ICE No. 3061 del 1 al 31 de marzo de 2015. 3-25. Recuperado el 08 de noviembre de 2017 de:

- http://www.revistasice.com/CachePDF/BICE_3061_3-26__98F564A6CC37164C01CA4B76A6B2E859.pdf
- FMI (2017). La recuperación de América Latina está en curso, pero el crecimiento a largo plazo es débil. Fondo Monetario Internacional. 13 de octubre. Recuperado el 08 de noviembre de 2017 de: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2017/10/13/NA101317-Latin-Americas-Recovery-on-Track-but-Long-Term-Growth-Weak>
- FONSECA, Elizabeth. Costa Rica colonial: la tierra y el hombre. Anuario de Estudios Centroamericanos, 1984, vol. 11, no 1, p. 149-151.
- GÓMEZ, Hilda M. (2013). Estándares e indicadores de gestión para pasos de frontera. UNASUR. IIRSA. COSIPLAN. Recuperado el 08 de noviembre de 2017 de: <http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2013/12627a07.pdf>
- GOURDOL, Maurice. (2015). Charlas sobre la experiencia de Francia y Europa en la implementación de certificaciones de calidad en productos. En: Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública (CICAP). Recuperado el 09 de noviembre de 2017 de: <http://cicap.ucr.ac.cr/web/experto-frances-imparte-charlas-gratuitas-sobre-signos-distintivos-de-calidad/>
- JIMÉNEZ, Iván Molina y PALMER, Steven Paul. Historia de Costa Rica: breve, actualizada y con ilustraciones. Editorial Universidad de Costa Rica, 1997.
- KALANJE, Christopher. (2005). El papel de la propiedad intelectual en la innovación y el desarrollo de nuevos productos. OMPI, Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. Recuperado el 09 de noviembre de 2017 de: http://www.wipo.int/sme/es/documents/ip_innovation_development.htm#P12_124
- LATORRE, Indira. (2014). La política de mejora regulatoria: oportunidades y desafíos para Colombia. Revista De Derecho Público, (33), 1-35. doi:10.15425/redepub.33.2014.25
- LEÓN, Jorge. (2008). Comercio exterior de Costa Rica en el siglo XX: 1880 A 2000. En: León, J. (Ed). Historia Económica de Costa Rica. (Versión digital). Recuperado de <http://www.iice.ucr.ac.cr/>
- MARTÍNEZ, Miguel. (2015) Hermenéutica y análisis del discurso como método de investigación social. Paradigma, 2015, vol. 23, no 1, p. 9-30.
- OCDE (2015). ¿Cómo va la vida? 2015. Medición del bienestar. Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico. OECD Publishing, México. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264240735-es>
- OCDE (2016). OCDE medirá el impacto de la digitalización de trámites del Instituto Mexicano del Seguro Social y guiará sus esfuerzos futuros en simplificación. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. Nota de prensa. Recuperado el 08 de noviembre de 2017 de: <https://www.oecd.org/centrodemexico/medios/ocde-medira-el-impacto-de-la-digitalizacion-de-tramites-del-instituto-mexicano-del-seguro-social-y-guiara-sus-esfuerzos-futuros-en-simplificacion.htm>
- OCDE (2017). Costa Rica. Estudio de Apertura de Mercados 2016. Aspectos claves. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. OECD Publishing, San José

- OECD (1998) Open Markets Matter: The Benefits of Trade and Investment Liberalisation, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264162938-en>
- OECD (2015). Roadmap for the accession of Costa Rica to the OECD Convention. (Adopted by Council at its 1320th session on 8 July 2015). C(2015)93/FINAL. Organisation for Economic Co-operation and Development. Paris, 19 p.
- OMC (2013). Examen de las Políticas Comerciales: Costa Rica. Documento WT/TPR/S/286. Organización Mundial del Comercio. Recuperado el 01 de noviembre de 2017 de: https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/tp386_s.htm
- OMC (2015). Entender la OMC. Organización Mundial del Comercio. División de Información y Relaciones Exteriores. 5ta Edición, Ginebra. Recuperado de: https://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/understanding_s.pdf
- OMC (2017). Costa Rica - medidas relativas a la importación de aguacates frescos procedentes de México. Solicitud de celebración de consultas presentada por México. Documento /L/1178 ; G/SPS/GEN/1539 ; WT/DS524/1 3 páginas
- OMC (2017b). Agricultura: Explicación Ayuda Interna. Marco Conceptual. Organización Mundial del Comercio. Recuperado el 09 de noviembre de 2017 de: https://www.wto.org/spanish/tratop_s/agric_s/ag_intro03_domestic_s.htm
- PADILLA, Ramón y ODDONE, Nahuel. (2016). Manual para el fortalecimiento de cadenas de valor. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). México, pp. 114. Recuperado el 7 de noviembre de 2017 de: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40662/1/S1601085_es.pdf
- Proceso de acceso de Colombia a la OCDE. (2017) ¿Cuáles son los requisitos para ingresar a la OCDE? Presidencia de la República, Gobierno de Colombia. Recuperado el 18/07/2017 de <http://www.colombiaenlaocde.gov.co/faqs/Paginas/Cuales-son-los-requisitos-para-ingresar-a-la-OCDE.aspx>
- PROCOMER (2017). Anuario Estadístico. Estadísticas de Comercio Exterior. Costa Rica 2016. Exportaciones e Importaciones. Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica. Dirección de Inteligencia Comercial Mayo, 2017. ISSN: 2215-2342. 249 p. San José
- RAMÍREZ, Juan. (2009). Capital humano para la competitividad. Educación para la Innovación y la Competitividad. En: Revista Educación Superior. Boletín Informativo No. 12. Mayo. Colombia. Recuperado el 07 de noviembre de 2017 de: http://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-92779_archivo_pdf_Boletin12.pdf
- ROJAS, Keilor. (2011). ¿Por qué el país debe invertir en investigación, desarrollo e innovación? En: Investiga. TEC. No. 11. Mayo. 4- 5. Recuperado el 07 de noviembre de 2017 de: http://revistas.tec.ac.cr/index.php/investiga_tec/article/view/736/664
- ROMÁN, Miguel. (2011). La normalización técnica como obstáculo al comercio internacional: Precisiones conceptuales básicas para discernir el problema. En: Ciencias Económicas 29-No. 1: 2011 / 319-330 / ISSN: 0252-9521
- TÓRTOLA, Carlos. (2012). Estrategia empresarial para participar en una licitación multilateral. En: Revista ICE. El Mercado Multilateral. Mayo-Junio 2012. N. 866 21-32

WIPO (2017). Global Innovation Index 2017. Innovation Feeding the World. Cornell University, INSEAD, WIPO. Recuperado el 07 de noviembre de 2017 de: <http://www.wipo.int/publications/es/details.jsp?id=4193>