

## **LA POLÍTICA DE LA SEGUNDA REPÚBLICA: COSTA RICA EN LA DÉCADA DE 1970**

*David Díaz Arias*<sup>15</sup>

---

15. El autor es Ph.D. en Historia por Indiana University Bloomington (Estados Unidos). Es profesor catedrático y director del Centro de Investigaciones Históricas de América Central de la Universidad de Costa Rica. Ha ganado el Premio Nacional Luis Ferrero a la Investigación Cultural (2015) otorgado por la República de Costa Rica, y el Premio Cleto González Víquez conferido por la Academia de Geografía e Historia de Costa Rica. Ha publicado decenas de trabajos y libros sobre historia política, historia de la memoria, ritos y rituales estatales, naciones y nacionalismos, guerra civil, instituciones, caudillos, procesos de paz, construcción del Estado, ciencia ficción, literatura y otra diversidad de temas en la historia de Centroamérica en general y Costa Rica en particular.

¿Hay un vínculo directo entre las políticas culturales y el contexto en que se desarrollan? Si así fuera, ¿está la cultura de un país determinada por la ideología política de quienes impulsan cambios? En ambos casos, la respuesta es sí y para la Costa Rica de la segunda mitad del siglo XX, las políticas culturales en general están marcadas por eso, que la sociología e historiografía de ese periodo ha llamado modelo socialdemócrata. Por tal razón, comprender ese modelo ayuda a visualizar sus límites y, con ellos, las posibilidades y los fracasos de su modelo de cultura costarricense.

Jorge Rovira ha caracterizado el periodo posterior a la guerra civil de 1948 como un “nuevo estadio del desarrollo capitalista” de Costa Rica, basado en la idea de que aquel acontecimiento promovió un cambio en la composición del poder político, que llevó a que “la mediana burguesía en estrecha alianza con la pequeña burguesía urbana” empezara a presionar para que “las viejas fracciones de la clase dominante” cedieran poder político (Rovira, 2000, p. 177). Aunque esta hipótesis pierde de vista que ya había ocurrido un cambio fundamental con respecto a la composición de clase social del poder político desde el ascenso de Tomás Guardia (Salazar, 1998), sirve como evidencia de que un estilo de visión de la política y la economía se habían constituido al calor de las transformaciones producidas durante el periodo 1930-1948.

El ascenso de la Junta Fundadora de la Segunda República al poder político (1948-1949) supuso cambios en el estilo del Estado. El cambio en la economía después de 1953 se concentró en dos

elementos: una aceleración de la producción y una agresiva política de industrialización (Solís, 1993). En 1959 se promulgó la Ley de Protección y Desarrollo Industrial que buscaba elevar los aranceles de los productos que competían con la industria interna, eliminar los aranceles de los insumos que precisaba la industria interna y alentar un paquete de exenciones fiscales para la industria (Aguilar y Villalobos, 2014, pp. 37-38). Esta ley proponía que las empresas que se beneficiaban de ella ayudaran a aumentar el ingreso y la producción del país, mejoraran la balanza de pagos, produjeran empleo industrial y utilizaran materias primas nacionales (León, Arroyo y Montero, 2016, p.177). Durante la década de 1960 la industria costarricense experimentó su mayor crecimiento del siglo XX (Jara, 2016).

Era una época de muchas oportunidades económicas, favorecida por la estabilidad y expansión de la economía capitalista occidental y el Plan de la Alianza para el Progreso ideado por la administración de John F. Kennedy para enfrentar el comunismo en América Latina (Duménil y Lévy, 2004). Fue también en ese contexto cuando Centroamérica recibió una serie de créditos blandos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), de forma que, entre 1961 y 1970, “el capital extranjero aportó el 19,8 % de toda la inversión directa y el 43,7 % del crédito, por lo que el 63,6 % de la inversión procedía de recursos externos” (Hidalgo, 2003, p. 28).

Los problemas más serios de ese sistema de dependencia se comenzaron a observar a inicios de la década de 1970. Justo Aguilar y María Lourdes Villalobos lo resumieron así:

En 1971 el sistema monetario internacional debió abandonar el patrón cambio-oro, mientras que en 1974 se produjo un gran aumento de los precios del petróleo. Asimismo, el MCCA comenzó a debilitarse primero con la salida de Honduras en 1968 y especialmente con el surgimiento de conflictos bélicos en Nicaragua y El Salvador a finales de esa década. En Costa Rica la inflación aumentó y la deuda pública creció cada año. (Fong y Villalobos, 2014, pp. 42-43)

En 1970 el Partido Liberación Nacional (PLN) ganó las elecciones presidenciales. Desde su fundación en 1951 (Delgado, 1980, p. 85), el PLN creció como máquina electoral y se consolidó como el partido político más importante del país. Sus triunfos electorales muestran con claridad la masa popular y electoral que lo apoyaba: ganó las elecciones de 1953, 1962, 1970 y 1974. De los 25 años que van de 1953 a 1978, el PLN gobernó el país durante 16 años. Es cierto que el PLN experimentó momentos de cuestionamiento interno ya desde su fundación y que arrastró un conjunto de características que llevaron al partido a experimentar fuertes confrontaciones internas entre sus militantes: era un partido profundamente caudillista y jerárquico y también poco democrático en términos de liderazgo (Araya, 1982).

No obstante, el PLN había sabido navegar por esas aguas turbulentas y sacar provecho de que sus opositores no alcanzaban a tener una fuerza electoral tan leal, ni de las proporciones que tenían los liberacionistas. De hecho, solo cuando se unificó esa oposición logró competir contra esa maquinaria electoral. Al contrario, cuando se fragmentó, como en las elecciones de 1974,

esa oposición perdía toda posibilidad de ser una amenaza a la hegemonía liberacionista (Araya, 1982, pp. 190-191).

José Figueres Ferrer regresó al poder en 1970. Dos medidas adoptadas por esta administración brindaron un mayor poder al presidente: la Ley 4/3 de 1970 que distribuía las juntas directivas de las instituciones autónomas entre el PLN y la Oposición y la Ley de Presidencias Ejecutivas que le dio al presidente de la república la potestad de nombrar las juntas directivas de esas instituciones (Hidalgo, 2003, pp. 36-37).

Asimismo, en 1972 Figueres creó la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), una empresa formada con capital público (67 %) y capital privado (33 %), cuyas funciones eran brindar asistencia técnica a las empresas constituidas o en vías de constitución, aportar financiamiento a firmas que lo requirieran, estimular el mercado de capitales, promocionar las exportaciones y los proyectos de desarrollo y coparticipar en programas con empresas nacionales y extranjeras para crear nuevas empresas (Hidalgo, 2003, p. 38). La pretensión del PLN era producir un estado empresario (Cerdas 1979).

En 1974 Daniel Oduber Quirós ganó la presidencia de la república y le dio seguimiento a la política de Figueres con respecto al impulso de empresas con capital estatal. En 1977 Oduber propuso una serie de cambios a CODESA que lo llevaron a convertirla en una empresa cien por ciento de capital público y en competencia con el sector privado, tanto en términos de mercado como de capital (Hidalgo, 1984, pp. 72-113, 187-237). Oduber también creó los Certificados

de Abono Tributario (CAT) y el Certificado de Incremento en las Exportaciones (CIEX), en un intento por impulsar los nuevos sectores de exportación. Oduber extendió el Seguro Social a los indigentes y a la población rural no asegurada, creó el Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS) y llevó adelante el Programa de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares, un agresivo programa de ayuda social que incluía múltiples formas y espacios de acción (Oduber, 1985, pp. 348-349). Este programa fue originalmente ideado por Figueres y presentado en 1973, y en él se contemplaban complementos salariales para familias pobres e incluía también salarios para los marginados que no tenían ingresos y para las amas de casa que debían convertirse en las verdaderas receptoras de esos fondos, de manera que con eso se mejorara la nutrición infantil, hubiera mayor asistencia escolar y la mujer tuviera una mayor injerencia en la economía familiar (Figueres, 1973, pp. 7, 28 y 74).

La reforma de Oduber fue posible gracias a los buenos precios del café en el mercado internacional: el saco de café pasó de 58 dólares en 1974 a 110 dólares en 1975 y a 217 en 1976 (Hidalgo, 2003, p. 41). Las facilidades del crédito externo redondearon esos grandiosos años de la economía nacional, pues los entes financieros internacionales, que se sentían cómodos prestando a diestra y siniestra a los países latinoamericanos, les dieron crédito a los países de la región de manera irresponsable (Devklin, 1989, p. 122).

La década de 1970 estuvo marcada por la discusión ética sobre la figura de Robert Vesco, refugiado en Costa Rica y protegido por Figueres y sus correligionarios, a pesar de los intentos de

la CIA y el Departamento de Estado de los Estados Unidos por extraditarlo (Herzog, 1987). Ese apoyo se tradujo en polémicas en la prensa costarricense y en acusaciones de corrupción en contra de Figueres, Oduber y del PLN (Suñol, 1974). Asimismo, el gobierno de Oduber se convirtió en blanco de acusaciones de corrupción que hizo que su lema de campaña "Alto a la corrupción" se convirtiera en un chiste (González y Solís, 2001, pp. 158-162).

Es en ese marco que la campaña electoral de 1978 despuntó contra el PLN como partido, contra su estilo de política, contra sus principales líderes y contra lo que se consideraba su modelo de desarrollo fallido. Irónicamente, fue un ex liberacionista y buen amigo de Figueres quien encabezó esa crítica como candidato presidencial de oposición: Rodrigo Carazo Odio.

Carazo cerró la década de 1970 cuestionando el modelo de estado socialdemócrata. Con él, también, se comenzó a cerrar el ciclo de las políticas culturales de ese Estado. El golpe de gracia lo dio la crisis económica que se profundizó entre 1980 y 1981. A partir de allí, el modelo institucional de cultura definida por la Segunda República entró en picada.

## Referencias

---

Aguilar-Fong, J. y Lourdes-Villalobos, M. (2014), El crecimiento económico de Costa Rica en el siglo XX, en: Jorge León, et al. *Historia económica de Costa Rica en el siglo XX*. Tomo I: Crecimiento y las políticas económicas. (18-53). (San José: Editorial de la Universidad de Costa Rica.

- Araya-Pochet, C. (1982) *Liberación Nacional en la Historia Política de Costa Rica 1940-1980*. San José: Editorial Nacional de Textos.
- Cerdas-Cruz, R.(1979) Del Estado intervencionista al Estado empresario. Notas para el estudio del Estado en Costa Rica. En: *Anuario de Estudios Centroamericanos*, 5, 81-97.
- Delgado-Rojas, J.G. (1980). *El Partido Liberación Nacional. Análisis de su discurso político-ideológico*. Heredia: Editorial de la Universidad Nacional.
- Devklin, R. (1989). *Debt and Crisis in Latin America: The Supply Side of the Story* Princeton: Princeton University Press.
- Duménil, G. y Lévy, D.(2004). *Capital Resurgent: Roots of the Neoliberal Revolution* Cambridge: Harvard University Press.
- Figueres-Ferrer, J. (1973). *La asignación familiar que se propone en Costa Rica 1973-1974* San José: Imprenta Nacional.
- González-Ortega, A. y Solís-Avenidaño, M. (2001). *Entre el desarraigo y el despojo: Costa Rica en el fin de siglo*. San José: Editorial de la Universidad de Costa Rica, 2001.
- Herzog, A.(1987). *Vesco from Wall Street to Castro's Cuba: The Rise, Fall, and Exile of the King of White Collar Crime*. New York: Doubleday.
- Hidalgo-Capitán, A., L. (2003). *Costa Rica en evolución. Política económica, desarrollo y cambio estructural del sistema socioeconómico costarricense (1980-2002)*. San José: Editorial de la Universidad de Costa Rica, 2003.
- Hidalgo-Capitán, A., L. (1984) Costa Rica en evolución. La creación de CODESA y la política empresarial del estado costarricense en el periodo 1970-1978. En: Ana Sojo, *Estado empresario y lucha política en Costa Rica*.(72-113) San José: EDUCA, 1984.
- Jara-Vargas, A. (2016). *El proyecto industrial de Costa Rica. Políticas estatales, grupos industriales y desarrollo económico (1940-1963)* (Tesis de Maestría en Historia, Universidad de Costa Rica).
- León-Sáenz, J., Arroyo, N. y Montero, A. (2016). La industria en Costa Rica en el siglo XX. En *Historia económica de Costa Rica en el siglo XX*. Tomo III. San José: Editorial de la Universidad de Costa Rica.
- Oduber-Quirós, D. (1985). *Raíces del Partido Liberación Nacional*. San José: CEDAL.
- Rovira, J. (2000) *Estado y política económica en Costa Rica, 1948-1970*. San José: Editorial de la Universidad de Costa Rica, 2000.
- Salazar Mora, O. (1998). *El apogeo de la república liberal en Costa Rica 1870-1914* San José: Editorial de la Universidad de Costa Rica.
- Solís, M. (1992). *Costa Rica: ¿reformismo socialdemócrata o liberal?* (San José: FLACSO, 1992).
- Suñol, J. (1974). *Robert Vesco compra una república*. San José: Trejos Hernández.

