

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
SISTEMA ESTUDIOS DE POSGRADO

PLAN ESTRATÉGICO CANTÓN CENTRAL DE LIMÓN

PROMOCIÓN DEL DESARROLLO LOCAL A TRAVÉS DE LA REACTIVACIÓN DE LA  
ACTIVIDAD ECONÓMICA, LA DIVERSIFICACIÓN DE FUENTES DE EMPLEO Y EL  
FORTALECIMIENTO DEL TURISMO

Trabajo final de investigación aplicada sometido a la consideración de la  
Comisión de Programa de Estudios de Posgrado en Arquitectura para optar al  
grado y título de maestría Profesional en Vivienda y Equipamiento Social

RAFAEL CORRALES ULATE

Ciudad Universitaria Rodrigo Facio, Costa Rica

2019

## **Dedicatoria**

A mis padres que nunca dejan de apoyarme.

## **Agradecimientos**

A todas las personas que tuvieron la paciencia para soportar este largo proceso.

“Este trabajo final de investigación aplicada fue aceptado por la Comisión del Programa de Estudios de Posgrado en Arquitectura de la Universidad de Costa Rica, como requisito parcial para optar al grado y título de Maestría Profesional en La Maestría Profesional en Vivienda y Equipamiento Social”

---

Dr. José Enrique Garnier Zamora  
**Decano o Representante del Decano  
Sistema de Estudios de Posgrado**

---

Máster Dania Chavarría Núñez  
**Profesora Guía**

---

Máster Catherine Kauffmann Incer  
**Lectora**

---

Máster Mario Villalta Flores Estrada  
**Lector**

---

Máster Roy Allan Jiménez  
**Representante Programa de Progrado en  
La maestría Profesional en Vivienda y Equipamiento Social**

## Tabla de Contenido

Portada.....	i
Dedicatoria.....	ii
Agradecimientos.....	ii
Tabla de Contenido.....	iv
RESUMEN.....	vi
Summary.....	vii
Lista de Gráficos.....	viii
Lista de Tablas.....	ix
Lista de Ilustraciones.....	x
Presentación.....	1
1) Introducción.....	3
2) Justificación.....	8
Objeto de estudio.....	13
3) Problemática.....	14
4) Objetivos.....	17
Capítulo 1. Análisis Preliminar.....	18
1.1 Marco Contextual.....	19
Breve reseña histórica (Antecedentes históricos de la zona de Estudio).....	19
Primeros asentamientos urbanos.....	24
Situación actual.....	28
1.2 Diagnóstico.....	46
1.2.1 Análisis Biofísico.....	46
1.2.2 Análisis climático.....	50
1.2.3 Análisis territorial.....	60
1.2.4 Análisis ambiental (zonas de vida).....	90
1.2.5 Análisis Socioeconómico.....	105
1.2.6 Análisis Legal e Institucional.....	114
1.3 Análisis FODA.....	120
Síntesis del análisis.....	120
Capítulo 2. Análisis Conceptual y Metodológico.....	134
2.1 Marco Conceptual.....	135
Planificación estratégica.....	142
2.2 Metodología.....	146
Planificación Estratégica y Desarrollo Local: un modelo para la ciudad de Limón.....	152
Capítulo 3. Formulación de la Visión Estratégica.....	158
3.1 Arranque del plan estratégico.....	159
3.2 Modelo de Desarrollo Zona Atlántica.....	168
3.3 Análisis Externo.....	179
3.4 Análisis Interno.....	186
3.5 Fomulación de la visión estratégica.....	193
3.6 Desarrollo de Estrategias.....	204
Capítulo 4. Implantación del Plan Estratégico.....	211
Plan estratégico cantón central de Limón.....	212

Promoción del Desarrollo Local a través de la reactivación de la actividad económica mediante la diversificación de fuentes de empleo y el fortalecimiento de la educación .....	212
4.1 Corredor Comercial.....	221
4.2 Desarrollo del casco central de Limón.....	230
4.3 Malecón .....	240
4.4 Zonas de renovación urbana y repoblamiento.....	247
Capítulo 5. Evaluación .....	260
5.1 Evaluación .....	261
5.2 Análisis de resultados .....	277
Conclusiones.....	280
Bibliografía .....	285

## RESUMEN

El presente documento presenta el Plan Estratégico para la provincia de Limón, en el caribe de Costa Rica el cual busca, mediante la reactivación económica de un sector de la provincia, la diversificación de las fuentes de empleo y el fortalecimiento al turismo promoviendo un desarrollo local inclusivo, a través del involucramiento de agentes locales para que con formación técnica desde las bases de la población local se promuevan mayores oportunidades para la provincia y sus cantones aledaños. En la primera parte se analiza la problemática actual de la provincia con un diagnóstico exhaustivo de las diferentes variables que componen la realidad actual de la zona; seguidamente, la segunda parte del documento aborda los principales escenarios y posibles acciones a seguir identificando las principales líneas de acción que contempla el plan En la última sección, se aborda la propuesta de Plan Estratégico tomando en cuenta los elementos identificados en secciones preliminares para que mediante cuatro fases de realización se pueda visualizar las bondades de una propuesta de este nivel como ejercicio académico desde la maestría profesional para una zona con grandes necesidades como lo es Limón.

## Summary

This document presents the Strategic Plan for the province of Limón, in the Caribbean of Costa Rica which seeks, through the economic reactivation of a sector of the province, the diversification of employment sources and strengthening tourism by promoting local development inclusive, through the involvement of local agents so that with technical training from the bases of the local population, greater opportunities are promoted for the province and its surrounding cantons. In the first part, the current problems of the province are analyzed with an exhaustive diagnosis of the different variables that make up the current reality of the area; then, the second part of the document addresses the main scenarios and possible actions to be followed, identifying the main lines of action contemplated in the plan. In the last section, the Strategic Plan proposal is addressed taking into account the elements identified in preliminary sections so through four stages of realization can be seen the benefits of the proposal of this level as an academic exercise from the professional expertise for an area with great needs such as Limón.

## Lista de Gráficos

Gráfico 1. Porcentaje de hogares según línea de pobreza. Fuente, INEC, 2017.....	32
Gráfico 2. Pobreza según línea de pobreza por región. Fuente: INEC, 2017.....	33
Gráfico 3. Distribución según región del IPM. Fuente: INEC, 2017.....	36
Gráfico 4. Población ocupada y PEA. Fuente: Estado de la Nación, 2011.....	110

## Lista de Tablas

Tabla 1. Ingreso neto Región Caribe. Fuente INEC, 2017.....	31
Tabla 2. Intensidad de pobreza multidimensional para la región Huetar Caribe. Fuente: INEC, 2017. ....	35
Tabla 3. Empleo de la PEA en zonas turísticas al 2009. Fuente: Cordero, Allen, 2012.....	38
Tabla 4. Actividades turísticas ligadas al turismo. Fuente: Cordero, Allen, 2012. ...	39
Tabla 5. Edad promedio y escolaridad en turismo en Limón. Fuente: Cordero, 2012. .....	40
Tabla 6. Salario promedio para el turismo en Limón. Fuente: Cordero, 2012.....	41
Tabla 7. Lugar de nacimiento e identificación con el lugar. Fuente: Cordero, 2012. .....	42
Tabla 8. Percepción de las personas en barrios de los centros de Limón y Puntarenas respecto al turismo. Fuente: Cordero, 2012.....	43
Tabla 9. Opiniones positivas sobre el impacto del turismo en Limón. Fuente: Cordero, 2012.....	44
Tabla 10. Tabla de temperatura anual. Fuente: IMN, 2016.....	52
Tabla 11. Cuencas del caribe costarricense. Fuente: Inder, 2015. ....	96
Tabla 12. Áreas protegidas en la provincia de Limón. Fuente: Inder, 2015. ....	98
Tabla 13. Actividades agropecuarias de la zona. Fuente: INEC, 2014. ....	100
Tabla 14. Principales actividades agropecuarias en Siquirres y Guácimo. 2016...	101
Tabla 15. Plan de Desarrollo Local cantón de Siquirres, 2008. ....	106
Tabla 16. Educación Plan de Desarrollo Humano local cantón de Siquirres, 2008. .....	106
Tabla 17. Cantidad de personas urbano y rural. Fuente: INEC, 2011.....	107
Tabla 18. Grupos de edad Limón, Siquirres y Matina. Fuente: Censo INEC, 2011.	108
Tabla 19. Nivel de instrucción en Limón. Fuente: INEC, 2011.....	109
Tabla 20. Educación en Limón, Siquirres y Matina. Fuente: INEC, 2011.....	109
Tabla 21. Índice de Competitividad Cantonal. Fuente: INEC, 2011. ....	110
Tabla 22. Actividades económicas en Siquirres. Fuente: Caracterización Siquirres- Guácimo, 2015. ....	111
Tabla 23. Tipo de seguro en Limón. Fuente: INEC, 2011. ....	112
Tabla 24. Pueblos indígenas en la provincia de Limón. Fuente, INEC, 2011. ....	113
Tabla 25. Componente Socioeconómico FODA. Elaboración propia, 2016.....	125
Tabla 26. Componente Ambiental FODA. Elaboración propia, 2016.....	126
Tabla 27. Componente Territorial, Estructura urbana y Vivienda. FODA. Elaboración propia, 2016.....	128
Tabla 28. Componente Paisajístico. FODA. Elaboración propia, 2016. ....	129
Tabla 29. Principales actores involucrados por naturaleza de función. Elaboración propia, 2016.....	162
Tabla 30. Actores y sus intereses. Elaboración propia., 2017.....	163
Tabla 31. Principales conclusiones. Elaboración propia, 2019.....	283

## Lista de Ilustraciones

Ilustración 1. Ubicación espacial provincia de Limón. Elaboración propia, 2016. ....	3
Ilustración 2. Zona de estudio Taller de Intervención Urbana. Elaboración propia, 2016.....	4
Ilustración 3. Zona de Intervención área de estudio propuesta personal. Elaboración propia, 2018.....	8
Ilustración 4. Deterioro social en Limón. Fuente. AMprensa.com. 2018.....	14
Ilustración 5. Desempleo en Limón. Fuente. Las noticias de ayer, hoy, 2018.....	14
Ilustración 6. Poca educación en Limón. Fuente. AMprensa.com. 2018.....	15
Ilustración 7. Parque Vargas, Limón. ....	16
Ilustración 8. Casco central Limón, 2016. ....	16
Ilustración 9. Mapa de 1905. Monocultivo dominante en la zona Atlántica sobre el corredor de la vertiente atlántica central y su cercanía al mar. Fuente. escuela de Historia, Biblioteca, Universidad de Costa Rica, 2016.....	19
Ilustración 10. Municipalidad de Limón. Fuente: <a href="http://conozcasucanton.com/noticias/cuales-son-las-mejores-y-peores-municipalidades-7253/">http://conozcasucanton.com/noticias/cuales-son-las-mejores-y-peores-municipalidades-7253/</a> .....	23
Ilustración 11. Casas estilo Caribeño-Limón, 2016. ....	26
Ilustración 12. Casa estilo caribeño- Limón. Estación del Atlántico- San José. ....	26
Ilustración 13. Ubicación provincia de Limón, Costa Rica. 2018.....	28
Ilustración 14. Zona donde se desarrolla la Plan Estratégico de la investigación. Elaboración propia, 2018.....	30
Ilustración 15. Porcentaje de hogares en pobreza por zona según Línea de Pobreza. Fuente INEC, 2017.....	32
Ilustración 16. Dimensiones pobreza según índice de pobreza multidimensional. Fuente: INEC, 2017. ....	34
Ilustración 17. Mapa suelos. Elaboración propia a partir de CIA UCR 2016. Fuente: elaboración propia a partir de WFS SNIT 2016.....	47
Ilustración 18. Porcentaje de pendiente. Fuente. Elaboración propia, 2016. ....	48
Ilustración 19. Mapa Geomorfología. Elaboración propia fuente TEC 2008. ....	49
Ilustración 20. Vientos predominantes. Fuente IMN, 2016. ....	50
Ilustración 21. Mapa de precipitación. Fuente TEC, 2008.....	51
Ilustración 22. Gráfico humedad relativa. Fuente: IMN, 2016.....	52
Ilustración 23. Acuíferos y zonas protegidas. Fuente: TEC 2008 y MINAE 2016. ....	53
Ilustración 24. Ríos y zonas de inundación. Fuente: OSM y CNE, 2006.....	55
Ilustración 25. Zonas de vida Holdridge. Fuente: MINAE, 2008. ....	56
Ilustración 26. Tipos de bosque. Fuente MINAE, 2008. ....	56
Ilustración 27. Tipos de cobertura. Fuente: Landsat 8, 2016.....	58
Ilustración 28. NDVI. Fuente: Landsat 8, 2016.....	59
Ilustración 29. Red vial de Limón. Fuente: CONAVI, 2016. ....	60
Ilustración 30. Elaboración propia en base a Red Vial CONAVI, 2016. ....	61
Ilustración 31. Zona inundable en Limón. Elaboración propia a partir de mapa municipal, 2016.....	62
Ilustración 32. Zonas residenciales de estrato predominantemente bajo. Elaboración propia, 2016.....	64
Ilustración 33. Presencia residencial predominantemente de estrato medio. Elaboración propia, 2016.....	66

Ilustración 34. Zona residencial predominantemente de estrato alto. Elaboración propia, 2016.....	67
Ilustración 35. Zona de servicios turísticos. Elaboración propia, 2016.....	69
Ilustración 36. Zona industrial. Elaboración propia, 2016.....	71
Ilustración 37. Zona hotelera. Elaboración propia, 2016.....	73
Ilustración 38. Zona de comercio local. Elaboración propia, 2016.....	75
Ilustración 39. Zona uso mixto comercial y residencial. Elaboración propia, 2016. ....	77
Ilustración 40. Principales vías y línea férrea en el cantón de Siquirres. Elaboración propia, 2016.....	78
Ilustración 41. Vía férrea y ruta 32 a la altura de Batán y Matina. Elaboración propia, 2016.....	79
Ilustración 42. Centro de Matina. Elaboración propia, 2016.....	80
Ilustración 43. Infraestructura vial en Limón centro y conexión con principales rutas. Elaboración propia, 2016.....	80
Ilustración 44. Zoom centro de Limón y principales vías. Elaboración propia. 2016. ....	81
Ilustración 45. Equipamiento presente en Siquirres. Elaboración propia, 2016. ....	82
Ilustración 46. Centro de Siquirres. Fotografías tomadas en gira curso Taller de Intervención, 2016.....	82
Ilustración 47. Equipamiento Batán. Fuente: Elaboración propia 2016.....	83
Ilustración 48. Centro de Batán. Fotografías tomadas en gira Taller de Intervención, 2016.....	83
Ilustración 49. Equipamiento Matina. Fuente: Elaboración propia, 2016.....	84
Ilustración 50. Centro de Matina, fotografías gira Taller Intervención, 2016.....	84
Ilustración 51. Equipamiento Limón. Elaboración propia, 2016.....	85
Ilustración 52. Casco central de Limón, Fuente: Openstreet, 2016.....	86
Ilustración 53. Limón centro, Fuente: Imágenes Google, 2016. ....	86
Ilustración 54. APM Terminals, Limón. Imágenes Google, 2016. ....	87
Ilustración 55. Tipos de bosques presentes en la zona, 2016.....	90
Ilustración 56. Ejemplos de tipo de bosques existentes en la zona. Fuente: Imágenes Google, 2016. ....	91
Ilustración 57. Ejemplo zonas de vida. Fuente: Imágenes Google, 2016.....	92
Ilustración 58. Tipo de flora del bosque tropical muy húmedo. Fuente Imágenes Google, 2016. ....	93
Ilustración 59. Tipo de fauna presente en la zona. Fuente: Imágenes Google, 2016. ....	93
Ilustración 60. Vegetación tropical húmeda. Fuente: Imágenes Google, 2016.....	94
Ilustración 61. Vegetación tropical húmeda. Fuente: Imágenes Google, 2016.....	94
Ilustración 62. Vegetación tropical húmeda. Fuente: Imágenes Google, 2016.....	95
Ilustración 63. Ubicación Parque Nacional La Amistad. Fuente: Inbio, 2016. ....	97
Ilustración 64. Zonas protegidas Siquirres-Guácimo. Fuente: INDER, 2015.....	99
Ilustración 65. Banana presente en plantaciones de la zona. Fuente: Imágenes Google, 2016. ....	101
Ilustración 66. Zonas de riesgo en Siquirres. Fuente: iNDER, 2015.....	103
Ilustración 67. Fallas presentes en la zona. Fuente: <a href="http://rsn.ucr.ac.cr/index.php/sismologia/fallas-activas-sismologia/5759-falla-siquirres-matina">http://rsn.ucr.ac.cr/index.php/sismologia/fallas-activas-sismologia/5759-falla-siquirres-matina</a> .....	104
Ilustración 68. Zona de estudio. Elaboración propia, 2016. ....	105

Ilustración 69. Necesidades Básicas Insatisfechas. Fuente: Estado de la Nación, 2011.....	107
Ilustración 70. Hombre y mujeres. Imagen con fines ilustrativos. Elaboración propia, 2016.....	108
Ilustración 71. Plantación de banano en Matina. Fuente: Imágenes Google, 2016. ....	111
Ilustración 72. Marco Legal del Plan Estratégico. Elaboración taller de Intervención, 2016.....	115
Ilustración 73. Análisis geomorfológico. Elaboración propia, 2016. ....	122
Ilustración 74. Síntesis análisis socioeconómico. Elaboración propia, 2016. ....	124
Ilustración 75. Ejemplo ilustrativo de la analogía del árbol de problemas. Fuente: Imágenes Google, 2018. ....	130
Ilustración 76. Árbol de problemas. Elaboración propia en Taller de Intervención Urbana, 2016. ....	132
Ilustración 77. Árbol de objetivos. Elaboración en Taller de Intervención Urbana, 2016.....	133
Ilustración 78. Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Fuente: Imágenes de Google, 2018. ....	140
Ilustración 79. Objetivo 11. Ciudades y comunidades sostenibles. ....	141
Ilustración 80. Actores que intervienen en el desarrollo urbano. Todos tienen un grado de importancia en diversas partes del proceso. Elaboración propia, 2017.....	143
Ilustración 81. Metodología empleada para la formulación del plan estratégico. Fernández Güell, 2016.....	144
Ilustración 82. Modelo de gobernabilidad urbana. Fuente: Fernández Güell, 2006. ....	148
Ilustración 83. Elementos de la Planificación Estratégica de las ciudades. Elaboración propia, 2016.....	151
Ilustración 84. Ejemplo de un diseño de Desarrollo Local y agentes de cambio. Fuente: Silva Lira, 2003. ....	153
Ilustración 85. Elementos que involucran al Desarrollo Local. Fuente: Imágenes Google, 2017. ....	155
Ilustración 86. Elaboración propia con base en Planificación Estratégica de Ciudades de Fernández Güell e insumos brindados por las profesoras del taller. ....	156
Ilustración 87. Arranque del plan. Elaboración propia a partir de Fernández Güell, 2006.....	159
Ilustración 88. Conexión macro del territorio. Elaboración propia, 2016.....	160
Ilustración 89. Instituciones estatales. Imágenes ilustrativas. Elaboración propia, 2018.....	164
Ilustración 90. Estructura organizativa del Plan Estratégico. Elaboración propia, 2016.....	165
Ilustración 91. Trabajadores de banano. Fuente: <a href="http://www.travelcostarica.nu/images/stories/web-pics-IT-france/CostaRica-Banana_workers01.jpg">http://www.travelcostarica.nu/images/stories/web-pics-IT-france/CostaRica-Banana_workers01.jpg</a> -.....	169
Ilustración 92. United Fruit Company. Oficinas en Limón. Fuente: <a href="https://www.delcampe.net/en_GB/collectables/postcards/cos-ta-rica/limon-united-fruit-company-oicinas-p-used-alajuela-entero-postal-a-cuba-postal-stationnery-219861618.html">https://www.delcampe.net/en_GB/collectables/postcards/cos-ta-rica/limon-united-fruit-company-oicinas-p-used-alajuela-entero-postal-a-cuba-postal-stationnery-219861618.html</a> .....	171

Ilustración 93. Cantidad de hectáreas de la producción pionera en caribe norte y zona norte de Costa Rica. Fuente: <a href="http://www.travelcostarica.nu/images/stories/webpics-IT-france/CstaRica-Banana_workers01.jpg">http://www.travelcostarica.nu/images/stories/webpics-IT-france/CstaRica-Banana_workers01.jpg</a> .....	175
Ilustración 94. Mapa de Matina. Fuente. Registro Nacional. 2016.....	177
Ilustración 95. Modelo de desarrollo del caribe costarricense en el siglo XX e inicios del XXI. Elaboración propia, 2016.....	178
Ilustración 96. Fauna presente en la zona.....	179
Ilustración 97. Turismo en Limón.....	180
Ilustración 98. Canales navegables de la zona.....	180
Ilustración 99. Ejemplo de fauna de la zona que se ve perjudicada por la ruta 32. ....	181
Ilustración 100. Vías férreas en mal estado. Fotografía tomada 2016.....	182
Ilustración 101. Conexión marítima de Limón. Elaboración propia a partir de Submarine Cable map, 2016.....	183
Ilustración 102. Conexión intercantonal Siquirres, Matina y Limón, elaboración propia, 2016.....	183
Ilustración 103. Conexión Interna Aérea. Elaboración propia, 2016.....	184
Ilustración 104. Resumen análisis externo. Elaboración propia, 2016.....	185
Ilustración 105. Siquirres Centro. Elaboración propia, 2018.....	186
Ilustración 106. Coberturas principales del área urbana en Siquirres. Elaboración propia, 2016.....	188
Ilustración 107. Coberturas principales en Matina. Elaboración propia, 2016.....	189
Ilustración 108. Coberturas principales en el área de Limón. Elaboración propia, 2016.....	191
Ilustración 109. Distribución diagramática de las principales coberturas de los tres cantones. Elaboración propia, 2016.....	192
Ilustración 110. Árbol de problemas. Elaboración propia, 2016.....	193
Ilustración 111. Árbol de objetivos. Elaboración propia, 2016.....	194
Ilustración 112. Principales puntos de injerencia para la estrategia a seguir en el Plan Estratégico. Elaboración propia, 2016.....	196
Ilustración 113. Educación General. Elaboración propia, 2016.....	197
Ilustración 114. Ordenamiento Territorial. Enfoque en turismo. Elaboración propia, 2016.....	200
Ilustración 115. Socioeconómico. Principales factores a tomar en cuenta para el plan. Elaboración propia, 2016.....	202
Ilustración 116. Estrategia inicial de abordaje Moín-Puerto Limón. Elaboración propia, 2016.....	204
Ilustración 117. Red de conectividad. Elaboración propia, 2016.....	205
Ilustración 118. Regeneración ambiental. Elaboración propia, 2016.....	206
Ilustración 119. Red de equipamiento + vivienda. Elaboración propia, 2016.....	206
Ilustración 120. Posibles escenarios del Plan Estratégico. Elaboración propia, 2016. ....	207
Ilustración 121. Tabla de ponderación para la elección de la propuesta. Elaboración propia, 2016.....	208
Ilustración 122. Peso de los posibles escenarios. Se busca que la propuesta contenga esté en un contexto socioeconómico activo versus una dinámica regional alta. Elaboración propia a partir de Fernández Güell, 2016.....	208
Ilustración 123. Eje Socioeconómico y Turístico. Elaboración propia, 2016.....	210

Ilustración 124. Ubicación espacial del área donde se ejecutará el Plan Estratégico. Elaboración propia, 2018.....	214
Ilustración 125. Relación intercantonal entre Siquirres, Matina y el cantón central de Limón. Elaboración propia, 2016. ....	215
Ilustración 126. Potenciar la identidad y arraigo regional. Elaboración propia, 2016.....	216
Ilustración 127. Zonas de importancia para el plan estratégico. Elaboración propia, 2017.....	218
Ilustración 128. Población Económicamente Activa de la zona de estudio. Estado de la Nación, 2016. ....	220
Ilustración 129. Ejemplo de pequeños emprendimientos. Imagen con fines ilustrativos Google pics, 2016. ....	220
Ilustración 130. Nivel de educación de la población de la zona. Estado de la Nación, 2016.....	221
Ilustración 131. Ejemplo de corredor comercial. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Imágenes Google, 2018.....	222
• Ilustración 132. Ubicación corredor comercial, zona entrada a Limón centro por la ruta 32, openstreetmap, 2017. ....	223
• Ilustración 133. Elementos estratégicos ubicados en el corredor comercial. Elaboración propia, 2017.....	225
Ilustración 134. Imagen ilustrativa como ejemplo de como podría verse el corredor comercial de Limón, Fuente, Google Imágenes, 2017.....	226
Ilustración 135. Casco central de Limón, zona a explotar para el turismo con énfasis en desarrollo local. Elaboración propia, 2017.....	230
Ilustración 136. Vista panorámica del casco central de Limón y muelle alemán. Fuente: Google imágenes, 2017.....	231
Ilustración 137. Ejemplo de arquitectura autóctona de Limón cerca del parque Vargas. Fuente: Google imágenes, 2016. ....	232
Ilustración 138. Ejemplo arquitectura vernacular a rescatar en el casco central. Fuente: Google imágenes, 2016.....	233
Ilustración 139. Vista actual del bulevar de Limón. Fuente: Google imágenes, 2016. ....	234
Ilustración 140. Boulevard Limón. Fuente: Google imágenes, 2016.....	234
Ilustración 141. Ejemplo de un mejor aprovechamiento de zonas tipo bulevar para los peatones. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Google imágenes, 2016. ....	235
Ilustración 142. Ejemplo de como podría verse algunas zonas del casco central de Limón habilitadas como bulevares. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Google imágenes, 2016.....	235
Ilustración 143. Ejemplo de tipo de transporte a utilizar en sitios estratégicos de Limón para potenciar la actividad turística. Fuente: Google imágenes, 2016. ....	236
Ilustración 144. Imagen ilustrativa de como podría verse la articulación del comercio y el tránsito peatonal en zonas de Limón centro. Google imágenes, 2017.....	237
Ilustración 145. Imagen actual del comercio en Limón centro, se percibe desorden y desarticulación. Fuente: Google imágenes, 2016. ....	237
Ilustración 146. Fortalecimiento y revitalización al casco central de Limón. Elaboración propia, taller 2016.....	240

Ilustración 147. La zona en anaranjado representa la ubicación de la propuesta en la zona del tajamar (posible malecón comercial). La línea azul representa la ruta 240 que conecta con el hospital y casco central de Limón. Elaboración propia, 2017.....	241
Ilustración 148. Imagen ilustrativa de un mercado de artesanías para la atracción turística. Fuente: Google imágenes, 2017. ....	242
Ilustración 149. Ejemplo de malecón y equipamiento para uso de las personas. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Imágenes Google, 2017.....	243
Ilustración 150. Ejemplo de malecón con equipamiento con ámbitos que incentiven su uso. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Imágenes Google, 2017. ....	244
Ilustración 151. Ambas zonas, el malecón y el corredor comercial busca de comercio y servicio que y así ubicar a las personas que hayan completado los procesos de capacitación en las instituciones formadoras. ....	245
Ilustración 152. Barrios cercanos a la zona del malecón. Elaboración propia, 2018. ....	247
Ilustración 153. Zona de clase media baja con problemas de violencia y delincuencia. Fuente Municipalidad de Limón, 2016. ....	248
Ilustración 154. Zonas de renovación urbana o repoblamiento, sombreado propio. Elaboración propia, 2018.....	250
Ilustración 155. Ubicación geográfica de Cieneguita. Elaboración propia, 2018. .	251
Ilustración 156. Imagen del equipamiento existente en el barrio Cieneguita e imagen de balacera suceda en el 2016 en la misma zona. Elaboración propia, 2018.....	252
Ilustración 157. Tiempos de duración del Plan. Elaboración propia, 2017.....	259

## Presentación

La presente tesis es el resultado del taller de Diseño de Intervención Urbana y de Ambiente, Ciudades y Territorios a manera de Trabajo Final de Investigación Aplicada para optar por el grado de Master en la Maestría Profesional de Vivienda y Equipamiento Social de la escuela de Arquitectura de la Universidad de Costa Rica. Representa el resultado de un ejercicio académico propuesto a través de una formulación de un Plan Estratégico para un sector delimitado de la provincia de Limón de Costa Rica.

El documento recopila de forma práctica las herramientas, conceptos y técnicas relacionados con la temática urbano territorial impartidos en los programas de maestría profesional en Paisajismo y Diseño Urbano, Vivienda y Equipamiento Social y Diseño Urbano de la Universidad de Costa Rica.

Para la elaboración de este trabajo se analizaron en forma crítica la región del Caribe de Costa Rica, específicamente los cantones de, Siquirres, Matina y Limón. El objetivo fue elaborar un plan estratégico para el ordenamiento de esta región que posee características particulares que requiere medidas bien estratégicas mediadas por una planificación territorial y sectorial especialmente adaptada, dentro de la perspectiva de los mercados globales, sus particularidades sociales y los intercambios internacionales en el que está inmerso en su contexto local y nacional.

A pesar de las riquezas que le suministra la región al país, no se debe obviar la situación de desempleo, el narcotráfico, inseguridad y exclusión que viven los limonenses lo que en consecuencia aleja la inversión nacional como extranjera. Por esta razón, es imperativo un análisis ambiental, social, económico y cultural para mejorar el acceso a servicios públicos, vivienda, educación, competitividad económica, sostenibilidad ambiental, entre otros.

Dada esta situación, a través del taller de Intervención Urbana, se procede a estudiar la zona. Con esta labor, se plantearon tres propuestas grupales para la elaboración de un plan estratégico tomando en cuenta los posibles efectos de los proyectos que

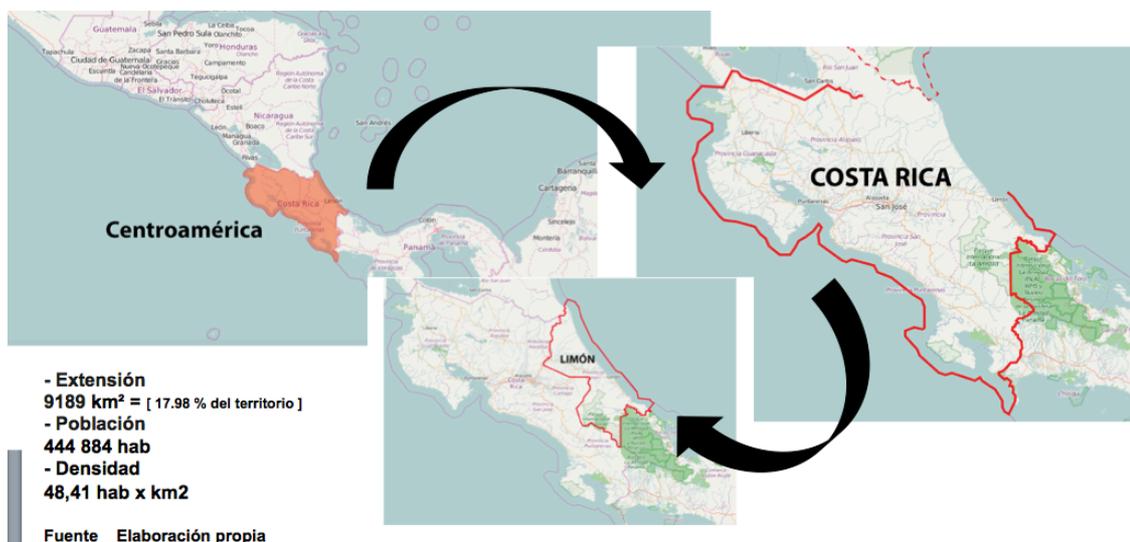
desde el gobierno se plantean ejecutar en la zona. Se proyecta la caracterización de:

1. Los modelos de desarrollo de la región.
2. Análisis interno y externo.
3. La formulación de la visión estratégica que se desea.
4. El desarrollo de esa estrategia con propuestas puntuales con su debida implementación.

## 1) Introducción

Los resultados del presente documento muestran el proceso desarrollado en el taller de Intervención Urbana del segundo semestre del 2016 sobre un proyecto de planificación estratégica en el espacio territorial comprendido por el corredor de los cantones de Siquirres, Matina y el casco central de la provincia de Limón.

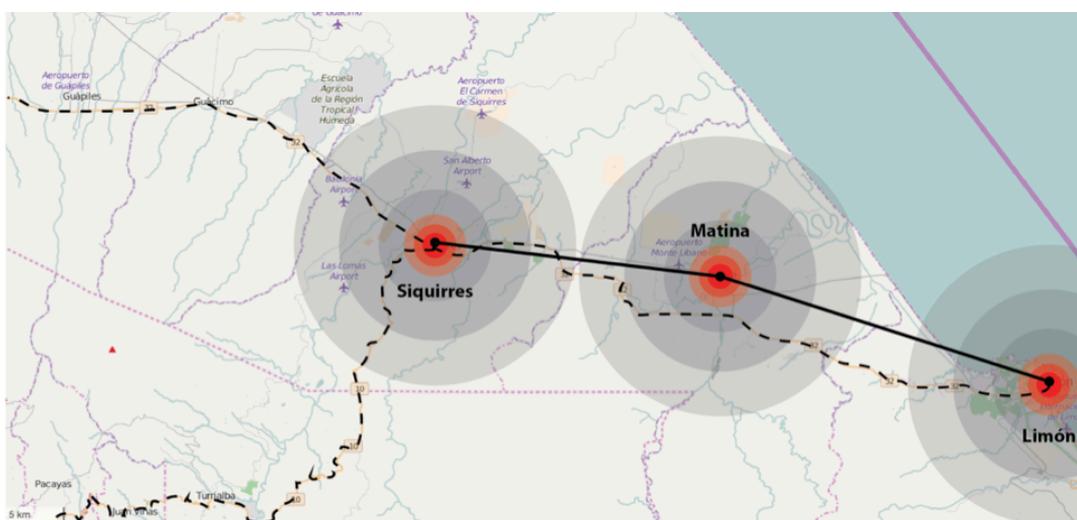
La propuesta nace ante la necesidad de una visión de desarrollo macro, pero integral de la zona que contemple la integración de los elementos económicos, sociales y culturales que caracterizan a este espacio territorial costarricense.



**Ilustración 1. Ubicación espacial provincia de Limón. Elaboración propia, 2016.**

La provincia de Limón posee un potencial de desarrollo grande al comprender el principal puerto por donde entran las principales mercancías del país, así como también el principal punto de conexión con otros puertos importantes de la región dándole una ubicación estratégica en el mercado regional. La implementación de la terminal de contenedores APM traerá un incremento en el intercambio de mercancías brindando a la zona una posición aún más importante, que junto con la ampliación de la ruta 32 traerá un incremento en la actividad económica y social para la provincia.

A pesar de la importante apertura de estas dos trascendentales obras para la provincia y el país en general, mucha de la provincia de Limón experimenta un rezago general en muchos aspectos como es falta de oportunidades que ha generado la deserción escolar, desempleo o violencia social. A raíz de esto es que desde la maestría de Vivienda y Equipamiento Social se busca generar una propuesta de desarrollo local y equipamiento a nivel macro que intente abordar gran parte de las necesidades de la población brindando oportunidades con una mejora en el equipamiento para el uso de zonas turísticas revitalizando los espacios comunitarios para la población.



**Ilustración 2. Zona de estudio Taller de Intervención Urbana. Elaboración propia, 2016.**

Con el aprovechamiento del corredor Siquirres, Matina y Limón centro, se busca crear una zona mejor administrada, con una propuesta que integre mejor su contexto geográfico, pero sobre todo que brinde más oportunidades de integración para su población, que ayuden a mejorar los índices de desarrollo humano de la zona con mejorar ofertas de empleo, una población mejor preparada para un mejoramiento en la calidad de vida.

Primeramente, se hace un análisis preliminar y diagnóstico donde se analiza la zona bajo estudio para entender el contexto en el cual se engloba la propuesta. Se analizan sus antecedentes para tener claro cómo la provincia de Limón se fue conformando, lo que nos ayuda a comprender mejor el porqué de determinadas particularidades que tenemos presentes todavía hoy en la zona, como su multiculturalidad, su

potencial en cultivos, su variedad lingüística y, sobre todo, su aparente distancia con el contexto josefino que de una u otra manera influyó en un modelo un tanto particular de desarrollo para la provincia.

Se realiza, asimismo, un diagnóstico exhaustivo de gran parte de la información existente de la zona que permita tener una visión clara del contexto en el cual la investigación se enmarca. En esta sección se aborda el análisis de los componentes Biofísicos, Socioeconómicos, Ambientales, Territoriales y Legales más importantes de la zona, lo cual ayudó a determinar los elementos primordiales a ser tratados en la propuesta, teniendo la claridad de las principales problemáticas que enfrenta el área de estudio para así determinar su mejor abordaje.

El segundo capítulo se aborda el análisis conceptual de lo que consideramos como planificación estratégica para ciudades, lo que nos brindará el referente teórico necesario para entender gran parte de la estructura que enmarca la investigación. Asimismo, se aborda el enfoque de Desarrollo Local como herramienta para entender la propuesta final del proyecto que se caracteriza en un modelo de desarrollo que brinda a la población las capacidades para brindar un desarrollo más inclusivo y poder aspirar por una mejor calidad de vida.

En esta sección encontramos también el abordaje metodológico que guió a todo el proyecto a lo largo del semestre que se hizo a investigación como parte del Taller de Intervención Urbana, para comprender todo el desenvolvimiento de la planificación estratégica que se plantea para toda la zona bajo estudio así como para la propuesta individual que se deslumbra como un proyecto aplicado un territorio en específico para dotar a la poblaciones de mejores espacios físicos que unidos a una mayor presencia institucional brinde beneficios a la población local y turística del cantón central de la provincia de Limón.

Posterior a esto, en el tercer capítulo se detalla la estrategia para la elaboración del plan estratégico con su correspondiente arranque del plan, el o los modelos de desarrollo que han llevado a la configuración actual de la provincia de Limón. Además, también se procede con análisis interno y externo de la zona, así como la formulación de la visión. Del mismo modo se elabora el desarrollo de las posibles

estrategias en la cual se va vislumbrando la estrategia individual para toda el área detallando los actores involucrados, las problemáticas y objetivos, el análisis de escenarios y la implementación de la estrategia.

Superada esta fase, el cuarto capítulo presenta la propuesta individual a desarrollar en función de toda la información recopilada previamente. Aquí se desarrolla la propuesta de Desarrollo Local para el casco central de la provincia de Limón con las propuestas enfocadas en fortalecimiento del comercio formal con una propuesta de reubicación y/o aprovechamiento de espacios físicos existentes para generar encadenamientos productivos, que incidan en una mejora de los índices de desarrollo social con mejores ofertas de empleo con el involucramiento de las instituciones existentes en la zona para generar una educación más inclusiva, y la potenciación de todo esto con el beneficio de una propuesta para el mejoramiento del casco central donde se genere una mayor apropiación existente por parte de la población para un uso turístico en complementación con el mejoramiento del malecón. Todo esto para redefinir el aprovechamiento del casco central de Limón como una zona de goce para las personas, turistas y mano de obra locales.

Además, se pretende potenciar las zonas aledañas a los centros de mayor visitación turística como posibles áreas de renovación urbana incentivando nuevos usos en la ciudad, donde se da la presencia de algunos barrios importantes que podrían beneficiarse del impacto positivo que genere el repunte comercial. Son zonas con potencial a renovación urbana aprovechando su ubicación, reforzando un repoblamiento con zonas habitacionales cercana a los puntos geográficos estratégicos que genere el plan estratégico. Se pretende que estas zonas puedan crear mayores espacios para la recreación comunal, educación, capacitación, que conlleve un mejoramiento urbano.

En el capítulo 5 encontramos la evaluación de la propuesta individual, la cual mediante una matriz se analiza las bondades de la propuesta como ejercicio académico y la continuidad del proyecto en el futuro. Con esta propuesta se espera que una vez que la población beneficiada ha sido capacitada adquiera las habilidades y capacidades para gestionar y darle continuidad a la serie de acciones que se

plantean, visualizando todo como parte de un enfoque macro que ayudaría a la provincia de Limón a tener una calidad de vida mejor para sus habitantes.

## 2) Justificación

El área de estudio que comprende desde el cruce de la ruta 32 con la ruta 240 que comunica a Moín con el centro de Limón bordeando la zona por el distrito de Portete (zona del malecón) hasta la zona americana y casco central contemplando el parque Vargas hasta el muelle alemán. Como muchas zonas urbanas de los principales cascos centrales de las provincias de nuestro país, el casco central de Limón contempla zonas de trama urbana octogonal para después pasar a una trama irregular adaptada a la topografía.



**Ilustración 3. Zona de Intervención área de estudio propuesta personal. Elaboración propia, 2018.**

Lo anterior es particularmente percibido cuando se llega a Limón por la ruta 32, justo antes de ver el cementerio de la zona, donde se percibe una carencia de ordenamiento y/o planificación, causando una sensación de caos con comercios pequeños a ambos lados de la calle, poco o nula infraestructura en cuanto a aceras y cordón de caño o mucho menos un espaldón de la carretera, sumado al paso continuo de tráfico pesado (tráilers) que se conjugan con vehículos pequeños, motocicletas y bicicletas.

Por otra parte, la provincia de Limón posee uno de los índices de desarrollo humano y competitividad más bajos del país debido a empleo informal, deserción escolar y bajas oportunidades laboral para los jóvenes que logran alcanzar una formación profesional. Adicional a esto, gran parte de la población de la provincia se dedica al

sector agropecuario, especialmente en los cantones de vocación más agrícola como Matina, lo que repercute en pocas oportunidades para la población que desea optar por mejores ofertas laborales.

De acuerdo a porcentajes brindados por el informe del Estado de la nación, para el 2014 existía gran parte de población con bajos porcentajes de educación superior o técnica lo que contribuye a que el acceso a empleo bien remunerados sea escaso. Sin embargo, en esta misma línea, los jóvenes que logran acceder a niveles altos de educación y obtener títulos universitarios, muchas veces se ven forzados a migrar hacia otras provincias del país por la escasa oferta laboral existente en la provincia de Limón.

Ante esto, el proyecto de desarrollo local que se propone, plantea la creación de nuevas oportunidades para la población de Limón centro, así como de los cantones cercanos mediante la creación de fuentes de empleo para un público diverso a través del fortalecimiento en la educación y/o formación técnica con convenios entre universidades y empleadores locales para que ellos dicten las necesidades de la zona y se promueva una rápida inclusión al mercado laboral una vez obtienen sus diplomas universitarios. En paralelo a esto, es importante recordar que la nueva terminal de contenedores APM va a ser un potenciador para la zona por lo que el fomento de mano de obra calificada es una necesidad para esta empresa y por la serie de encadenamientos que pueda traer.

Además, se plantea la creación de una zona comercial a la entrada del casco central en Limón cambiando el actual equipamiento con que cuenta la zona que da la bienvenida a todas las personas que entran a Limón por la ruta 32, la cual posee un desorden visual que contempla la mezcla de patios de contenedores, comercios en mal estado y con poca atractivo tanto para la población local como para la turística, lo que causa que la gente no desee detenerse sino por el contrario pasar directamente hacia las playas del caribe sur. La intención es que esta zona le dé la bienvenida a los visitantes y población local con comercios y servicios de alto valor como ópticas, supermercados, veterinarias, clínicas, bufetes, cooperativas, bancos, entre muchos otros para que la población tenga acceso a una oferta variada y se

complemente con el la propuesta del mejoramiento del malecón para un uso turístico ligado a encadenamiento comerciales para la creación y atracción de turismo en busca de servicios ligados a esta industria y al muelle alemán previsto para un aprovechamiento meramente turístico.

Por tanto, los encadenamientos entre productores y vendedores que se puedan generar, podrán constituir el valor agregado que incite a los visitantes a detenerse y consumir productos locales, aprovechando la ubicación estratégica cercana al puerto y el carácter multicultural que caracteriza a la región como potencial turístico, que hoy en día sucede más hacia el caribe sur.

La zona caribeña, cuenta con gran diversidad cultural y étnica, así como un alto potencial como destino turístico albergando recursos naturales como lo son bosque tropical húmedo, hermosas playas, ríos, además de exuberante fauna en zonas protegidas. Asimismo, continúa siendo el punto de llegada y salida de la mayoría de los productos de exportación e importación del país, empero, la falta de planificación y proyectos inconclusos preocupan a las comunidades que por años se han sentido en abandono por parte de los gobiernos de paso.

A la vista se vislumbran varios proyectos importantes, no obstante, dos podrían generar importantes repercusiones en la Zona, a saber, el proyecto de APM Terminals Moín y la ampliación de la carretera 32 proyectada para el 2019.

En razón de esto se hace urgente que se propongan esfuerzos que ayuden a promulgar un modelo distinto de desarrollo para estas zonas. Las propuestas desde la academia, primordialmente desde la Universidad de Costa Rica, poseen una visión inclusiva, innovadora y fresca que pueden atraer la atención de entidades tomadoras de decisiones para mejorar el enfoque del progreso que se busca en una provincia tan importante para el país.

Tradicionalmente, la provincia de Limón, junto a varios de sus cantones han compartido los índices más bajos en desarrollo cantonal, económico y humano del país por lo que no es de extrañar que en mediciones como la del Estado de la Nación poblados como Matina ocupen los últimos lugares.

La polaridad social y económica que vive el país es cada vez más marcada, especialmente en zonas deprimidas donde las condiciones sociales no son las mejores. En poblados importantes como Matina, Siquirres y Limón, el modelo de “desarrollo” no ha sido el más atinado por lo que vemos centros desarticulados de las ofertas turísticas o, centros habitacionales lejanos de los servicios básicos u ofertas de empleo limitadas. Por tanto, un abordaje estratégico es imperativo para darle mayores oportunidades a la población, la cual es agobiada por problemas de desempleo, violencia y demás problemas sociales causados por modelos económicos fallidos.

La provincia de Limón posee particularidades ambientales como una riqueza de flora y fauna que atrae a turistas en busca de ver y fotografiar especies nativas; riquezas culturales que hacen de la provincia única, con una mezcla de la cultura caribeña, china, indígena y mestiza que brinda una serie de productos autóctonos con potencial de ser mayormente conocidos y posicionar a la provincia de Limón como un centro de producción cultural fuerte, con una gastronomía, música y lenguajes de interés para muchas población. Todo esto puede ser visto como posibles oportunidades, no obstante, han sido mostradas como argumentos debilitantes lo que sumado a al modelo centralizado y dependencia con el centro del país por lo que ha estado alejado de las prioridades de gobiernos de turno dejando a grandes segmentos de población con poca o nula ayuda.

Actualmente, en el cantón central de Limón se concentra la mayor cantidad de ofertas de empleo, comercio y servicios en general, sin embargo, mucha de la población no está accediendo a esas ofertas por diversas problemáticas que enfrentan, como la disparidad social, poca diversidad de empleos, bajo nivel educativo y violencia social, lo que hace que muchos que no logran integrarse a un mercado laboral, migren hacia otras zonas en busca de mejorar oportunidades (Cordero, 2012). Lo que se busca es fortalecer la zona con una adecuación de la infraestructura existente para que se pueda utilizar mejor y que mediante su uso y los convenios institucionales que se logren en sectores educativos y turísticos la población tenga mayores oportunidades de inclusión económica y social y evitar que migren por falta de oportunidades

Recordemos que mucho del modelo de desarrollo propuesto para la provincia de Limón desde el siglo XIX fue dictado por elementos como el ferrocarril que era dirigido primordialmente para la actividad bananera, lo que generaba a que los centros más poblados se situaran alrededor o cercanos a la línea férrea. No obstante, el modelo de desarrollo actual de la provincia es diferente, contemplando factores marítimos, turísticos, comerciales, socioculturales y económicos a tomar en cuenta.

Este nuevo enfoque es el que debe de guiar el nuevo modelo de desarrollo de la provincia, que contemple mayores oportunidades de empleo acompañadas de una mejora en el recurso humano y un mejor equipamiento y aprovechamiento de los espacios para que las personas puedan tener un lugar donde comercializar sus productos fortaleciendo la economía local.

Asimismo, través de una mejor infraestructura comunal que brinde a las personas distintos ámbitos para la permanencia aprovechando el potencial de las zonas de mayor visitación como posibles áreas de renovación urbana incentivando nuevos usos en la ciudad.

Por estas y otras razones que se exponen a lo largo de esta investigación es que se hace necesario una propuesta estratégica que contemple el desarrollo local inclusivo del casco central de Limón donde se tomen en cuenta las necesidades que vive la población en la actualidad.

## **Objeto de estudio**

El desarrollo Local del Casco Central de Limón como elemento potenciador del corredor Siquirres -Matina – Limón en el contexto de la Ampliación de la Ruta 32 y la creación del proyecto APM Terminals Moin.

### 3) Problemática

La provincia de Limón en los años recientes ha experimentado un incremento en problemas sociales ligados a la violencia y el narcotráfico que le han merecido abordajes importantes en los medios de prensa, llamando la atención de todo el país. Esta situación, sin embargo, es un reflejo de los problemas más profundos que vive la población de Limón, que se ven expuestos en el desempleo y la baja escolaridad de sectores de la población que les limita sus opciones de surgir, razón por la cual delinquir se convierte en método de escape para hacer dinero fácil.

## Limón, la pequeña ciudad arrasada por el deterioro social y el narcotráfico

GUERRA NARCO Y ASESINATOS SON SOLO LA PUNTA DEL ICEBERG EN LIMÓN

6 Octubre, 2016 Ronny López Nacionales

**San José** - La situación de inseguridad que se vive en la provincia de Limón es solo la punta del iceberg del panorama social y económico que viven los 131 mil habitantes del Caribe costarricense. Así lo demuestran las estadísticas de las diferentes autoridades de nuestro país.

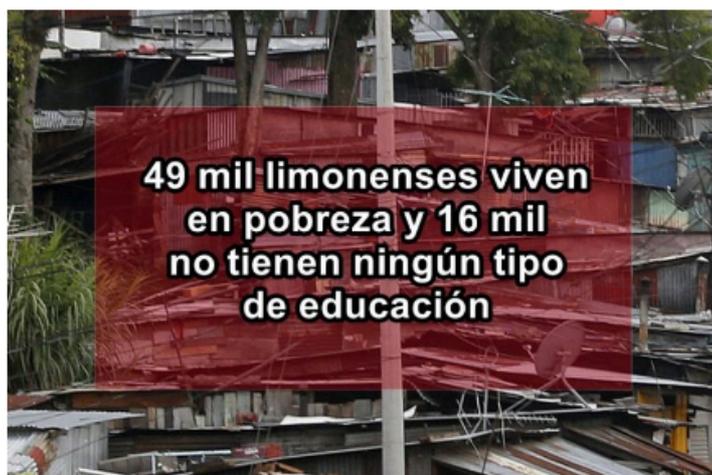
**Ilustración 4. Deterioro social en Limón. Fuente. AMprensa.com. 2018.**

Ejemplos como el observado en la imagen, sumado a pocas ofertas laborales convierte a Limón en una zona muy dependiente de entidades como Japdeva o APM Terminals que claramente no pueden absorber toda la mano de obra local necesitada de empleos más competitivos.

Los fríos números: según datos publicados por el **Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC)**, tomados de la *Encuesta Continua de Empleo del III trimestre del 2017*, la tasa de desempleo a nivel nacional está en **9.4%**, pero si observamos las tasas de desempleo por regiones de planificación, tenemos que en la región Chorotega, que abarca toda la provincia de Guanacaste, el desempleo es del **12.9%**. Aún más grave es el desempleo en la Región Pacífico Central (parte de Puntarenas) con **14.9%** (esto es 5.5% más que el promedio nacional) y la región Brunca con **12.7%**. La que mejor índice de empleo tiene en comparación con las mencionadas es la Región Huetar Atlántica (Limón) con **9.1%**, indicador que tiende a estar por debajo del promedio nacional, en gran parte gracias a la instalación en la zona de APM Terminal y Japdeva.

**Ilustración 5. Desempleo en Limón. Fuente. Las noticias de ayer, hoy, 2018**

Sumado a esto en la provincia de Limón los índices de educación reflejan importantes sectores de la población en una edad laboral con grados bajos de educación por lo que sus fuentes de ingreso dependen de labores agrícolas (en cantones como Matina) o de comercio informal, por lo que sigue incrementando la posibilidad que algunos se vean tentados por el narcotráfico y el dinero fácil, lo que incrementa la violencia social.



La situación de pobreza en la provincia del *rice and beans* y del *calypso* está directamente relacionada con el grave panorama de desempleo. Según el Instituto Nacional de Estadísticas, en 2015 las familias en pobreza reciben apenas 73 mil colones o menos por mes para satisfacer sus diferentes necesidades básicas.

No hay una cifra actualizada al 2016 sobre el desempleo en la provincia de Limón; no obstante, de acuerdo con el censo nacional del 2011 del INEC en esa provincia se registraron más de 6 mil personas desempleadas (el 6% del total de población de la provincia). De ellos, más de la mitad (3200) son personas entre los 18 y los 24 años de edad.

**Ilustración 6. Poca educación en Limón. Fuente. AMprensa.com. 2018.**

La infraestructura existente es poco atrayente para su población, así como para los turistas por lo que se pierde un potencial importante en términos comerciales y económicos. Zonas como el Parque Vargas o la zona del tajamar (malecón) son poco aprovechadas por la municipalidad para incentivar un uso con amenidades urbanas que promuevan al visitante a quedarse.



**Ilustración 7. Parque Vargas, Limón.**

Una situación similar es la ausencia de parques industriales o zonas francas en la zona que promuevan la inversión comercial y un dinamismo económico más activo con inversión local y extranjera. Esta ausencia de inversión no ayuda a generar encadenamientos entre el sector industrial y los pequeños comercios que gobiernan el paisaje urbano de la zona central de Limón, lo que se suma a que otros sectores como el de vivienda y los servicios se vean poco beneficiados en beneficios de nuevas zonas para repoblar manteniendo la poca planificación urbana con sensación de desorden.



**Ilustración 8. Casco central Limón, 2016.**

## 4) Objetivos

### Objetivo General

Desarrollar una propuesta integral de Desarrollo Local en el cantón central de Limón mediante un ordenamiento territorial estratégico que integre aspectos económicos, sociales, culturales y turísticos para una mayor inclusión social para lo pobladores de la zona.

### Objetivos Específicos

- Efectuar un diagnóstico que contemple las variables biofísico, climático, territorial, ambiental, socioeconómico y legal e institucional que han llevado al desarrollo actual del espacio territorial que comprende Siquirres, Matina y Moín-Puerto Limón para dimensionar su problemática actual.
- Identificar estrategias de desarrollo que ayuden a fortalecer el recurso humano del cantón central de Limón.
- Proponer y formular estrategias de desarrollo dentro del Plan Estratégico Regional que ayuden a generar soluciones integrales para los sectores económicos, sociales y urbanísticos en pos de mejorar la calidad de vida del limonense.

## Capítulo 1. Análisis Preliminar

## 1.1 Marco Contextual

### Breve reseña histórica (Antecedentes históricos de la zona de Estudio)

En la época precolombina el territorio que actualmente ocupa la provincia de Limón, estuvo poblada por aborígenes Huetares y otros menos números como, Suerres, Pococis, Tariacas, Viceitas y Terbis los cuales conformaron los orígenes de tres principales poblaciones denominadas Suerre, Pococí y Tariaca.



**Ilustración 9. Mapa de 1905. Monocultivo dominante en la zona Atlántica sobre el corredor de la vertiente atlántica central y su cercanía al mar. Fuente. escuela de Historia, Biblioteca, Universidad de Costa Rica, 2016.**

A mediados del siglo XVI en plena época colonial, se establecieron haciendas cacaoteras en la zona, siendo el primer producto exportado por la Provincia de Limón, actividad que estuvo ligada a la población más pudiente de la ciudad de Cartago. De acuerdo al historiador Carlos Rosés, existen registros que indican que desde 1610 se observaban cultivos de cacao por los indígenas pero que para los años 1682 y 1691, el refuerzo y la estimulación de la producción cacaotera facilitaron la aparición de unos 44 hacendados los cuales contaban con aproximadamente 92,700 árboles de cacao.

La comercialización del cacao tuvo origen en Matina, cuyos registros muestran prácticas indígenas allí mismo. La economía se basaba en el monocultivo, sin

embargo, de acuerdo a Fonseca (2005) han imperado actividades colonialistas de interés personal y no colectivo que dominaba en los conglomerados indígenas. Según datos la misma historiadora costarricense, Elizabeth Fonseca:

“Los gobernadores de Costa Rica entre 1651 y 1675 ayudaron a habilitar la región de Matina, desarrollaron puertos y condujeron expediciones para obtener mano de obra indígena. Estos hombres también eran los propietarios de haciendas de cacao y tenían por lo tanto un interés personal en el desarrollo de las plantaciones de cacao” (2005).

Se evidencia, por tanto, la comercialización del producto oriundo de la zona y la práctica comercial a otras latitudes en los hoy países vecinos del sur y del norte. De allí, se puede recapitular que, en la época de la colonia, se dio un importante ciclo económico que tuvo como base el cultivo del cacao en Matina, con intereses sesgados y donde los españoles construyeron más que iglesias, el fuerte San Francisco, evidentemente se remarca el otro concepto ya mencionado, el control militar.

Por otra parte, con el trasiego de esclavos africanos hacia América, por parte de los europeos se produjo la formación de los zambos mosquitos (descendientes de africanos e indios misquitos), los cuales, practicaron la piratería en las costas caribeñas, y la Costa Atlántica de Costa Rica no fue la excepción. Los zambos mosquitos invadían y “arrasaban las cosechas enteras de las haciendas de cacao que los vecinos de Cartago habían creado en Matina, llevándose también los esclavos que las cultivaban” y “penetraban Talamanca y robaban cientos de aborígenes que luego vendían como esclavos en Jamaica” (Solórzano, 2012).

En 1826, el Gobierno de Juan Mora Fernández dispuso, mediante la Ley 86, la donación de terrenos en Matina y alrededores, tanto para la habitación como para el desarrollo de actividades agropecuarias; el establecimiento de una municipalidad que contara con alcalde, regidor y procurador, así como la construcción de una ermita financiada por los vecinos del lugar.

Debido a las poblaciones españolas que se asentaron en el Valle Central, la región

Atlántica había sido olvidada desde 1630, quedando conectada únicamente por un camino para mulas en el cual se daba poco tránsito. La ruta que fue impulsada por Braulio Carrillo con la construcción de un camino más formal, desde Paraíso de Cartago hasta Moín. El plan era unir el camino a Matina con el Camino de las Mulas, que atravesaba del Pacífico hacia el Valle Central.

Los asentamientos más importantes comenzaron a conocerse como comarcas Limón, Siquirres y Matina, incluso en Limón por su posición estratégica de litoral se le da mayor importancia para la construcción de un puerto que sirviera para exportar el café del Valle Central a Europa y mientras que el puerto de Matina, y otros similares de menor categoría son despreciados por sus limitaciones. Surge así en los alrededores de 1852 la construcción del puerto de Moín.

En 1865, se declaró como puerto principal de la República de Costa Rica a Puerto Limón y para el año 1870, se declaró a Limón como comarca electoral y a Moín como su capital. En 1870, el General Tomás Guardia asumió la construcción del ferrocarril a través del endeudamiento con Inglaterra. El mismo autor (2012), indica que esta obra estuvo a cargo de Minor Cooper Keith y a cambio de ello, a través del Contrato Soto-Keith (1884), se le otorgaron 800.000 acres de tierras denunciables en cualquier parte del país a criterio del interesado, y la explotación de la obra por 99 años. Este hecho dio origen a la United Fruit Company (UFCO), y al desarrollo de la actividad bananera en el Atlántico.

El ferrocarril conectó directamente a San José con Puerto Limón, con el fin de facilitar las exportaciones a Europa del café costarricense durante el gobierno del general Tomás Guardia. De todos los ferrocarriles que construyó Keith, el de mayor renombre fue el de Costa Rica, al conectar San José y Limón. El primer trayecto fue Limón a Pacuare. Según datos del historiador colombiano Leonardo Agudelo:

“Su construcción se asemejó a la muralla china, no por la magnificencia de la obra, sino por los cinco mil trabajadores que murieron en su construcción, junto a tres de sus hermanos. Keith se convirtió luego en exportador de banano de Costa Rica y para 1883 exportaba cinco millones de racimos” (2011).

A partir de la inauguración del Ferrocarril al Atlántico en 1890 y después de la caída del café, surgió el enclave bananero liderado por la concesionaria United Fruit Company. La exportación de banano le generó muchas ganancias a la UFCO por varios años, pero en la década de los años 30, la actividad productiva bananera empezó a verse afectada debido a las enfermedades en las plantas.

Existen registros del historiador Agudelo que menciona ms de 40.000 personas vivían en 1928 en la zona cruzada por el ferrocarril y 30 mil trabajaban para la industria del banano. Ello significó una mayor demanda de alimentos y servicios, por lo cual desde 1916 la United estableció un sistema de comisariatos donde vendía artículos que importaba en sus buques, evitando así el retorno con sus bodegas vacías.

La historia de Limón está muy relacionada a la construcción del ferrocarril del Atlántico y al nacimiento de la “United Fruit Com- pany”. El origen del nombre de la provincia de Limón se remonta a 1852, año donde por primera vez se expresa en un documento oficial el “Puerto de Limón”. El nombre “Limón” se debe a que existía una pequeña plantación de árboles de limón frente a la casa de un tratante de carey, hule y zarza que se había establecido cerca de Moín cerca del año 1840

El puerto de Limón fue establecido en 1867 y consta del Muelle Alemán en frente de la isla Uvita y de muelle de Moín, donde los barcos transportan principalmente banano y fertilizantes, además en el puerto se recibe petróleo. El 1 de agosto de 1902 se le da el título de Provincia de Limón a la Comarca de Limón y siguiendo con los asentamientos del corredor, Siquirres obtiene su título de cantón el cantón como tal a partir del 19 de Setiembre de 1911 y Matina el 18 de octubre del 1969 tiene su declaración oficial.

Con la fuerte inmigración de los negros procedentes de Jamaica, se crearon centros de población donde hace 100 años existía selva virgen. Debido al crecimiento demográfico, en la década de 1950 se empieza a dar el proceso de colonización espontánea de tierras del Estado o propiedades privadas, lo cual da origen al Instituto de Tierras y Colonización (ITCO) en el año 1961 y que estaba orientado a dirigir la colonización de las tierras en todo el territorio de las primeras colonias.

En la década de los años 60, mediante la Ley 3091 (1963), se creó la Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica (JAPDEVA), y en el artículo 41 se define como su propiedad “todos los terrenos del Estado situados en el área habilitada por canales navegables, comprendidos en un área de diez kilómetros desde el mar hacia el interior, paralela a la costa y una franja de tres kilómetros de ancho, paralela a ambos lados de los ríos y canales que administre la Junta.

En 1905 se inicia la construcción de la carretera que uniría las ciudades de Limón y San José, En 1978 se formaliza la carretera como ruta 32, obra que fue inaugurada el 28 de marzo de 1987. En 1977 se inicia la construcción del complejo Moín y se finaliza en 1979.



**Ilustración 10. Municipalidad de Limón. Fuente: <http://conozcasucanton.com/noticias/cuales-son-las-mejores-y-peores-municipalidades-7253/>**

## Primeros asentamientos urbanos

La evidencia de la ocupación humana en la Costa Rica antigua se encuentra documentada en más de tres mil sitios arqueológicos de diferente naturaleza: habitacionales, ceremoniales, funerarios, de extracción de materia prima y de elaboración de instrumentos. Todos ellos representan el desarrollo particular alcanzado por esas sociedades, desde el año 10.000 A.C hasta el 1550 d.C., a nivel cultural, social, económico y religioso.

Las regiones arqueológicas que se han establecido son: Gran Nicoya (Guanacaste y Nicoya) o Pacífico Norte Región, Región Central y Gran Chiriquí (sub región Diquís) o Pacífico Sur.

Uno de los Sitios de la vertiente Caribe es el denominado Las Mercedes, ubicado en Línea Vieja (Guácimo, Limón). Ese sitio fue identificado por primera vez a principios del Siglo XX, y, por su importancia arquitectónica, continuó siendo objeto de interés por diferentes investigadores.

Otro sitio de importancia es Williamsburgo, localizando en Siquirres (Limón), el cual también fue investigado a principios de siglo. Posteriormente a raíz de una denuncia de huaquerismo (1983), los arqueólogos del Museo Nacional de Costa Rica realizaron una inspección para determinar el grado de alteración.

Además de los sitios Las Mercedes y Williamsburg, en la Vertiente del Caribe se encuentra también La Cabaña (Guácimo, línea Vieja, Limón), la cual tuvo un período de ocupación entre año 1000 y el 1550 d.C. el sitio La Cabaña presenta dos montículos circulares, un basamento, una plaza cuadrada y una calzada.

Otro complejo arquitectónico de gran importancia en la Vertiente Caribe es Ta'Lari, el cual se ubica en la Reserva Indígena de Chirripó en (Turrialba). Ese sitio fue habitado desde el año 1000 A.C hasta 1550 d.C.

Del último período de ocupación se conservan varios rasgos arquitectónicos, entre los que se encuentran nueve montículos y basamentos, cuyas dimensiones varían

entre seis y treinta metros de diámetro, con alturas que no sobrepasan el metro, excepto al montículo principal que mide más de tres metros de altura.

El asentamiento Guayabo fue ocupado por un espacio de 2500 años, desde el 1000 a.C. hasta el 1400 d.C. El área del sitio comprende de 15 a 20 hectáreas, pero solamente en dos de ellas las que corresponden al sector de mayor concentración de estructuras.

El manejo del espacio en esas aldeas corresponde a una misma concepción, pero con formas diferentes, de acuerdo con las condiciones del medio en que se implantaron los asentamientos y según su importancia económica, política e ideológica.

A continuación, algunos datos importantes:

- El 7 de diciembre de 1890 fue el día que la locomotora N.15 salió de Limón a San José a la estación central.
- Los poblados se fueron formando a ambos lados de la línea férrea conforme se fue dando el proceso de construcción del ferrocarril.
- Estos poblados se dividieron en dos: campamentos para los trabajadores y Capataces, la segunda los poblados permanentes durante la época del Siglo XX.
- Nuevos poblados se formaron en las cercanías de las estaciones del tren. El Ferrocarril era para esas poblaciones la única vía de transporte y de Comunicación con el Valle Central y con el Puerto del Caribe.
- El patrón de asentamiento, de manera general, estuvo determinado por la Línea ferrocarril.
- Las viviendas se construían generalmente pegadas unas a otras. Eran de diferentes modelos y tamaños, pero siempre ajustadas al estilo caribeño.
- Construcciones de madera, y eran de uno o dos pisos, con alero y corredor Frontal.
- Balcones que poseían balaustradas y ornamentación propia del estilo Victoriano caribeño.



**Ilustración 11. Casas estilo Caribeño-Limón, 2016.**



**Ilustración 12. Casa estilo caribeño- Limón. Estación del Atlántico- San José.**

- La construcción de estación de tren tuvo un impacto socio-cultural de enorme importancia, estas impulsaron el desarrollo de las relaciones sociales y comerciales como puntos de encuentro e interacción.
- Las estaciones de tren eran manifestación de una jerarquía arquitectónica.
- El orden de construcción fue: San José–Limón, segunda Alajuela – Heredia y Cartago.
- La materialidad carecía de lujo y ornamentación debido a que su diseño era estrictamente funcional en su primera etapa.
- La segunda mostraba un carácter ornamental y de embellecimiento que marcó una diferencia en el estilo arquitectónico antiguo.
- A mediados del S XIX, como producto del desarrollo industrial, el hierro se convirtió en el material principal de la construcción y de ornamentación.
- Las piezas eran importadas desde Inglaterra.
- El último puente que se construyó fue el del paso por el río Birris.

- Inicio de la producción bananera generó un nuevo tipo de asentamiento a lo largo de la línea férrea. Pueblos conformados en la mayoría por peones Bananeros, capataces y un comisariato.
- Empiezan a visualizarse las viviendas con elevaciones palafítica por su ubicación en zonas pantanosas, y el tamaño variaba de acuerdo a su importancia dentro de la jerarquía ocupacional.
- Parte de la estructura que generó la United Fruit Company fue la creación de comisariatos en donde las personas obtenían sus bienes a cambio de Cupones.
- Las viviendas mostraban su diferencia en su tipología arquitectónica con la Posición jerárquica dentro de la compañía.
- Casas de madera, pisos con grandes corredores a su alrededor, balcones con Balaustradas y columnas talladas. Ventilación por medio de celosías de madera en la parte superior del segundo piso, característica común de la arquitectura caribeña.

Limón crece bajo la influencia del estilo Victoriano que define el perfil arquitectónico de la ciudad y que le dio a esa región una Particularidad única hasta el día de hoy.

- Estilo Victoriano desarrollado en el caribe fue el Inglés del S XIX, también se importan piezas provenientes de Estados Unidos debido a la gran actividad comercial entre ambos países.
- Se da la exportación de casas completas para ser ensambladas en sitio.
- En el S XX, la United Fruit Company fue la gran influencia en obras Constructivas en Limón.
- El estilo caribeño guardaba características comunes, sin embargo cada Lugar fue adoptando su propio estilo.
- Las altas temperaturas y la humedad fueron la razón primordial para la separación de las viviendas del suelo por medio de pilotes de madera o cemento.
- Corredor frontal + Techo con mucha pendiente + Alero pronunciado permitiendo ventilación.
- Tipología abarcó las viviendas a lo largo del casco urbano y en las Plantaciones

bananeras.

### Situación actual

La provincia de Limón tiene una extensión de 9188 Km<sup>2</sup> representando aproximadamente el 18% del territorio nacional. Su clima es tropical lluvioso con una estación seca poco marcada. Presenta una población de 433 523 habitantes distribuidos en 6 cantones, a saber, cantón central, Guácimo, Matina, Pococí, Siquirres y Talamanca. La economía de la provincia está basada en la agricultura, el comercio, la actividad portuaria como su actividad más fuerte y en menos medida el turismo, asimismo, posee un promedio de 7 años de escolaridad. Su principal ruta de acceso es la Ruta Nacional 32 que conecta a la provincia con el centro del país. Todo esto se congrega en una cultura rica donde converge población negra, china, mestiza e indígena que le brinda a la provincia una particularidad única frente a las demás provincias del país.



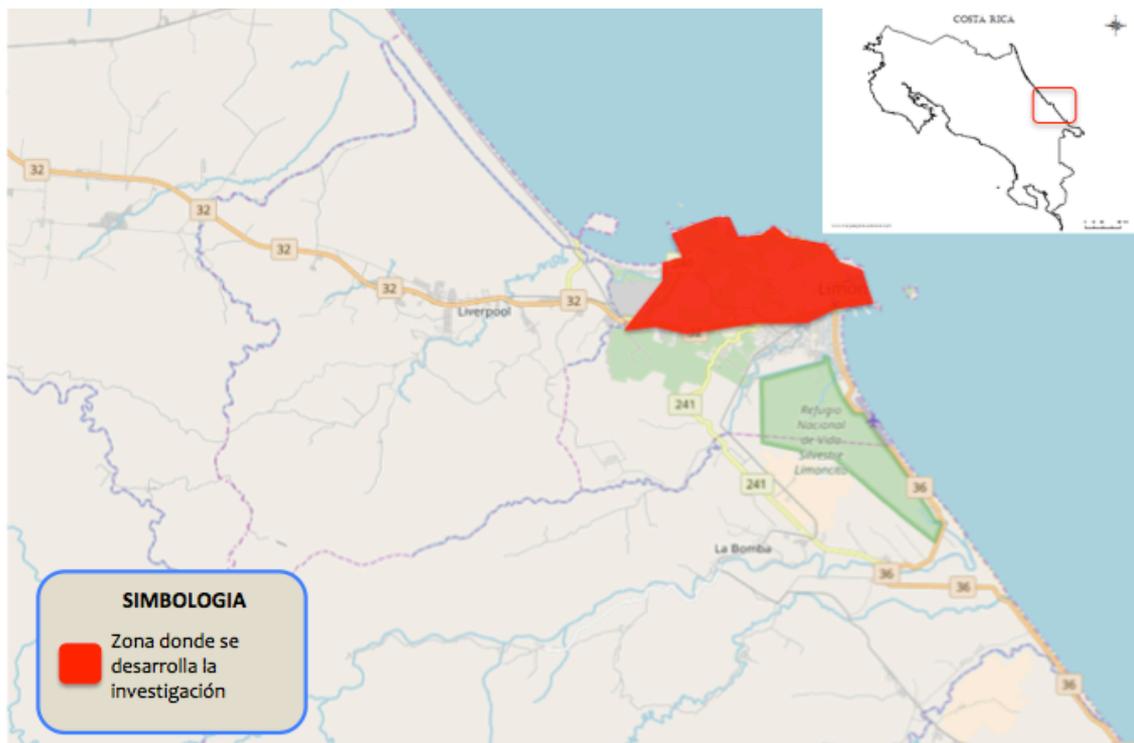
**Ilustración 13. Ubicación provincia de Limón, Costa Rica. 2018.**

Sin embargo, hay otras circunstancias actuales en la provincia que son merecedoras de anotar para conocer el contexto actual. En un artículo publicado por el periódico

de la Nación con el título “Millonaria inversión en Limón enciende ánimos en sus jóvenes”, según sus datos, la provincia de Limón figura entre las más desfavorecidas por los índices de desarrollo humano. De acuerdo a la nota periodística, 6 de sus cantones están entre los 10 con indicadores más bajos según el programa de las naciones unidas para el desarrollo (PNUD), asimismo, la zona enfrenta el estigma social de violencia por hecho acontecidos recientemente a plena luz del día. No obstante, la nueva terminal de contenedores (TCM), la ampliación de la ruta 32 y nuevos negocios de JAPDEVA llenan de esperanza a jóvenes colegiales.

Solo la terminal TCM representa una inversión de \$1100 millones con aproximadamente 1000 personas vinculadas en la construcción. Por su parte, la Cámara de Comercio y la Municipalidad de Limón según las palabras de Randy Gordon, secretario de la cámara, trabajan en crear una sociedad pública de economía mixta para levantar una zona hotelera en la zona de Westfalia. Como comenta el mismo Gordon: “el desarrollo de la provincia será en cuatro ejes: el portuario, la agroindustria, el turismo y la pequeña empresa local” (La Nación, 2017).

Este tipo de noticias llenan de esperanza a una zona con unas necesidades marcadas, máxime proviniendo de uno de los periódicos de mayor demanda en el país, no obstante, no debemos de volver la cara y analizar la situación del Limón actual para comprender mejor el porqué de noticias como estas. En la zona de Limón convergen una serie de factores que son importantes de analizar primero para comprender mejor la propuesta que se establece en este documento. Elementos como nivel de ingresos, pobreza, turismo e inserción laboral que hacen de esta región caribeña particular respecto a lo que encontramos en el resto del país, razones por la cuales se vuelven factores de peso para tener claros en el contexto donde se desarrolla la propuesta, ya que la misma se ubica en el centro del cantón de Limón, sitio donde convergen el los principales puerto, comercio, urbanizaciones, y sitios cercanos al mar con potencial de crecimiento como el parque Vargas o la zona del tajamar o malecón. La zona de estudio está ubicada en la parte central de la provincia de Limón (ver imagen a continuación), zona donde se emplaza la propuesta de investigación de Desarrollo Local para el casco central de Limón.



**Ilustración 14. Zona donde se desarrolla la Plan Estratégico de la investigación. Elaboración propia, 2018.**

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Hogares del 2017, el ingreso neto más alto del país se encuentra en la Región Central de Costa Rica de un  $\text{C}\$1\,219\,528$  lo que implica un crecimiento de 1,2% respecto al 2016. En la Región Huetar Caribe el ingreso neto promedio para el mismo año representó el segundo más bajo de las regiones del país, solo detrás de la Región Brunca con  $\text{C}\$693\,042$  representando casi la mitad en ingresos registrando incluso una disminución de cerca del 1,0% respecto el año previo.

Tabla 1. Ingreso neto Región Caribe. Fuente INEC, 2017.

**Ingreso neto promedio por hogar, ingreso per cápita del hogar y variación por año según región de planificación, julio 2016 y julio 2017**

(En colones corrientes)

Región de planificación	Ingreso <sup>1/</sup> promedio por hogar			Ingreso <sup>1/</sup> per cápita del hogar		
	2016	2017	Variación	2016	2017	Variación
<b>Total país</b>	<b>1 027 291</b>	<b>1 034 362</b>	<b>0,7</b>	<b>369 518</b>	<b>368 227</b>	<b>-0,3</b>
Central	1 204 882	1 219 528	1,2	429 626	433 103	0,8
Chorotega	818 116	811 253	-0,8	299 800	291 720	-2,7
Pacífico Central	772 678	750 185	-2,9	289 438	280 236	-3,2
Brunca	686 401	663 789	-3,3	264 531	245 204	-7,3
Huetar Caribe	699 849	693 042	-1,0	250 256	245 882	-1,7
Huetar Norte	715 608	748 026	4,5	257 672	253 946	-1,4

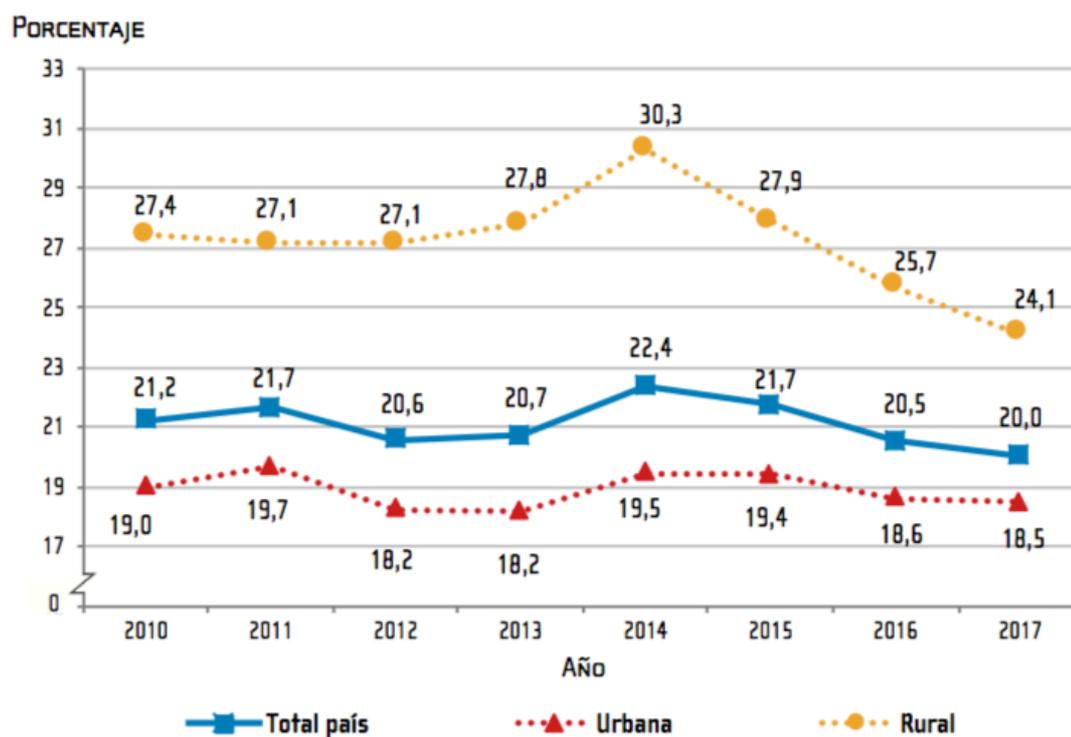
1/ Ingresos con imputación de valores no declarados y con ajuste por subdeclaración.

Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares [Enaho] 2016, 2017.

Los datos anteriores muestran una diferencia considerable de los ingresos netos entre regiones del país lo que hace especular cuáles son los motivos de esta variación. Si analizamos los datos existentes para la provincia de Limón de acuerdo a los indicadores tradicionalmente utilizados de Línea de Pobreza y el más reciente Índice de Pobreza Multidimensional vamos reconociendo la realidad actual de la zona.

De acuerdo al indicador de línea de pobreza, de carácter unidimensional, representado por el monto mínimo requerido para que una persona pueda satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias recogidas en la canasta de bienes y servicios de acuerdo a las variaciones mensuales de precios de los productos alimenticios y no alimenticios se vuelve a hacer notable la diferenciación entre la región central (urbana) del país y la rural. Como se observa en el siguiente gráfico obtenido de la encuesta nacional de hogares, la tendencia ha sido a la baja (de la pobreza) en los últimos años, sin embargo, la diferencia entre lo urbano y lo rural aún persiste.

### Porcentaje de hogares en pobreza LP por año según zona, julio 2010 - 2017



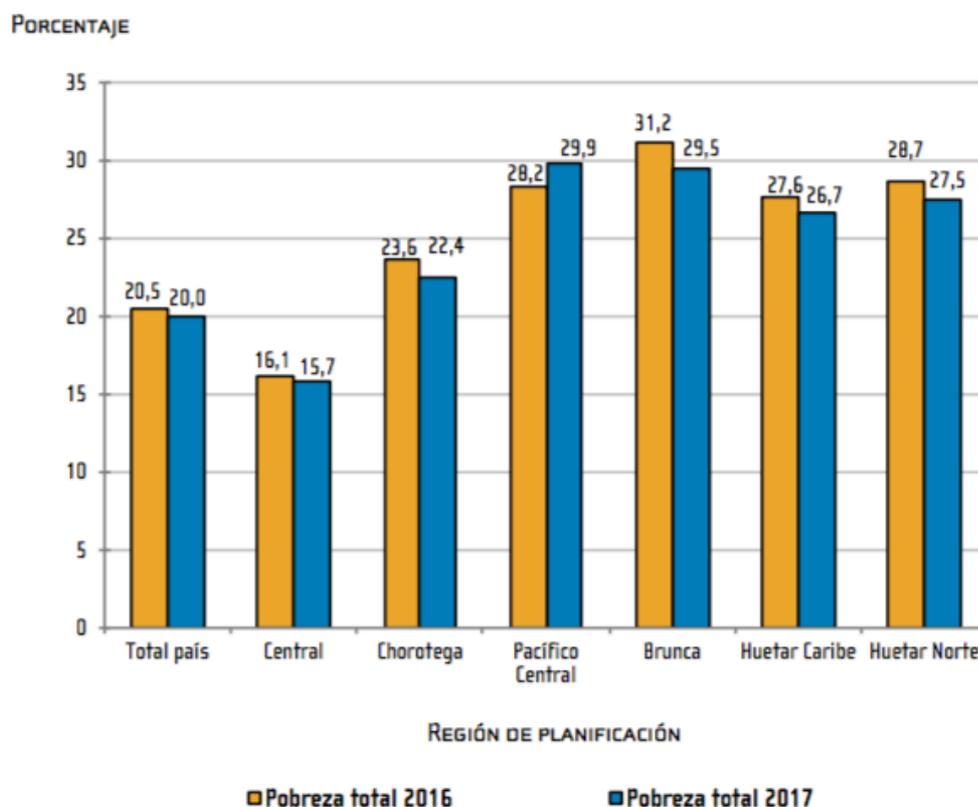
Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) 2010 - 2017.

Gráfico 1. Porcentaje de hogares según línea de pobreza. Fuente, INEC, 2017.

Ilustración 15. Porcentaje de hogares en pobreza por zona según Línea de Pobreza. Fuente INEC, 2017.

Como vemos, se observa una disminución en la brecha entre los urbano y lo rural, sin embargo, se evidencia la tendencia conocida a nivel nacional que indica que hacia las partes centrales del país es donde se encuentran las mayores oportunidades económicas y laborales, por lo tanto, no es un dato que sorprenda. Por otra parte, para la zona en estudio, específicamente para la provincia de Limón, vemos que la incidencia de pobreza (todavía bajo el método de la línea de pobreza) sigue demostrando que tanto para Limón como para las otras regiones a parte de la central la incidencia de pobreza sigue siendo más altas, aunque con pequeñas variaciones para el 2017.

### Incidencia de la pobreza total por LP según región de planificación, julio 2016 y julio 2017

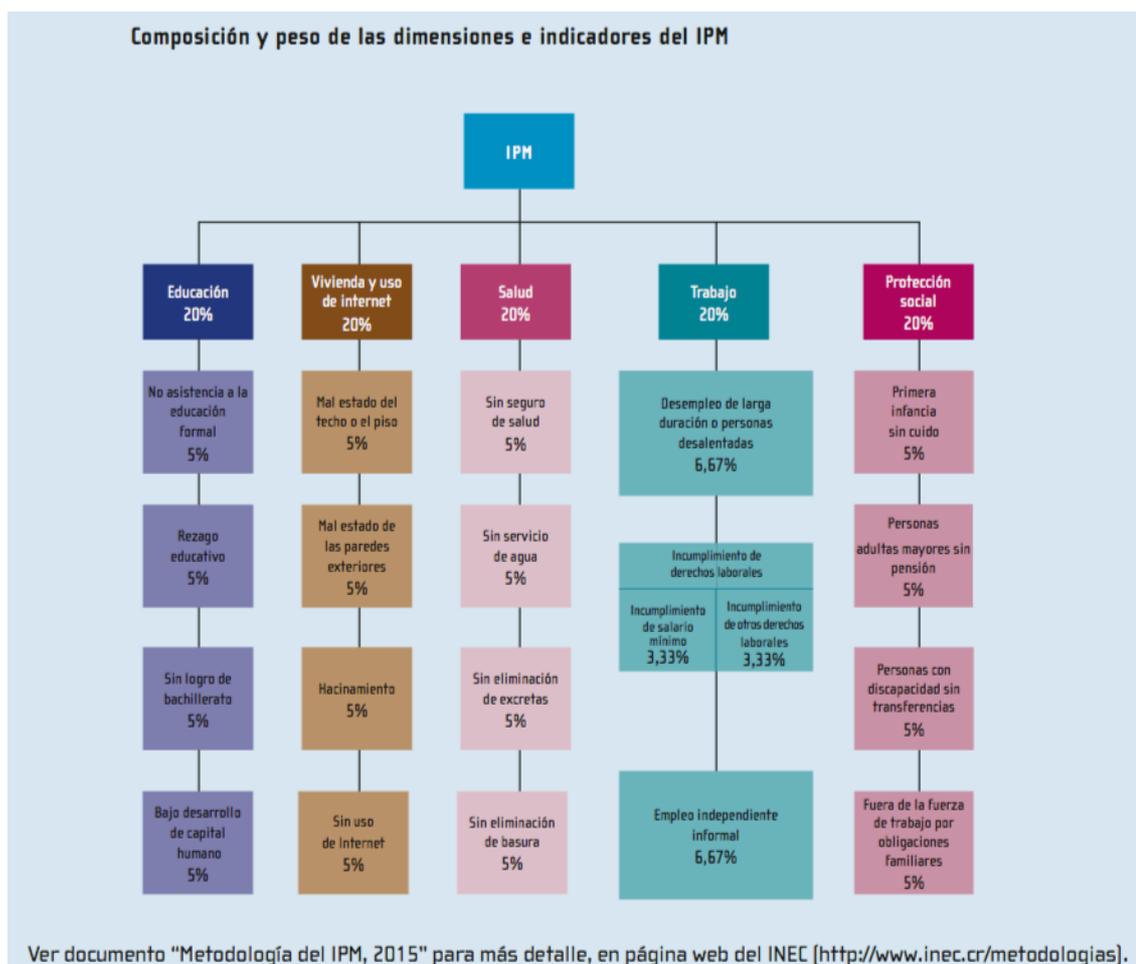


Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares [Enaho] 2016, 2017.

Gráfico 2. Pobreza según línea de pobreza por región. Fuente: INEC, 2017.

La región en estudio (Huetar Caribe) aunque tuvo una leve mejora respecto al 2016, sigue más de 10 puntos porcentuales por encima de la incidencia de pobreza de la región central.

Por otra parte, de acuerdo al índice de pobreza multidimensional en el país todavía sigue habiendo una diferencia considerable entre las zonas urbanas y rurales. Recordemos que la pobreza multidimensional mide una serie de factores o privaciones que tienen los hogares en diferentes campos en su vida lo cual ayuda a dimensionar más claramente las necesidades que las personas tienen. Las dimensiones a medir son la educación, la vivienda, salud, trabajo y protección social, todas con un peso igual de 20% con 19 indicadores (ver imagen adjunta).



**Ilustración 16. Dimensiones pobreza según índice de pobreza multidimensional. Fuente: INEC, 2017.**

Con base en esos criterios, podemos determinar el porcentaje de privaciones que tienen los hogares pobres comparando todas las regiones del país. Además, nos permite obtener mayor cantidad de insumos para tomar decisiones para determinar específicamente sobre qué es necesario actuar y poner mayores esfuerzos.

El siguiente cuadro nos muestra la relación de la pobreza multidimensional por región, lo que nos va ayudar a comprender la zona de Limón como una de las regiones con más necesidades por atender.

Tabla 2. Intensidad de pobreza multidimensional para la región Huetar Caribe. Fuente: INEC, 2017.

Medidas de pobreza multidimensional de los hogares por año según zona y región de planificación, julio 2016 y julio 2017

Zona y región de planificación	2016			2017		
	Incidencia	Intensidad	IPM	Incidencia	Intensidad	IPM
<b>Total país</b>	<b>20,5</b>	<b>27,5</b>	<b>5,6</b>	<b>18,8</b>	<b>27,3</b>	<b>5,1</b>
<b>Zona</b>						
Urbana	15,4	26,8	4,1	14,1	26,8	3,8
Rural	34,2	28,3	9,7	31,4	27,8	8,7
<b>Región de Planificación</b>						
Central	14,9	26,7	4,0	13,6	26,4	3,6
Chorotega	24,0	28,0	6,7	19,7	27,8	5,5
Pacífico Central	25,9	27,5	7,1	25,5	27,6	7,0
Brunca	25,4	27,1	6,9	24,4	27,1	6,6
<b>Huetar Caribe</b>	<b>35,6</b>	<b>28,9</b>	<b>10,3</b>	<b>31,7</b>	<b>28,2</b>	<b>8,9</b>
Huetar Norte	35,6	28,7	10,2	34,7	28,6	9,9

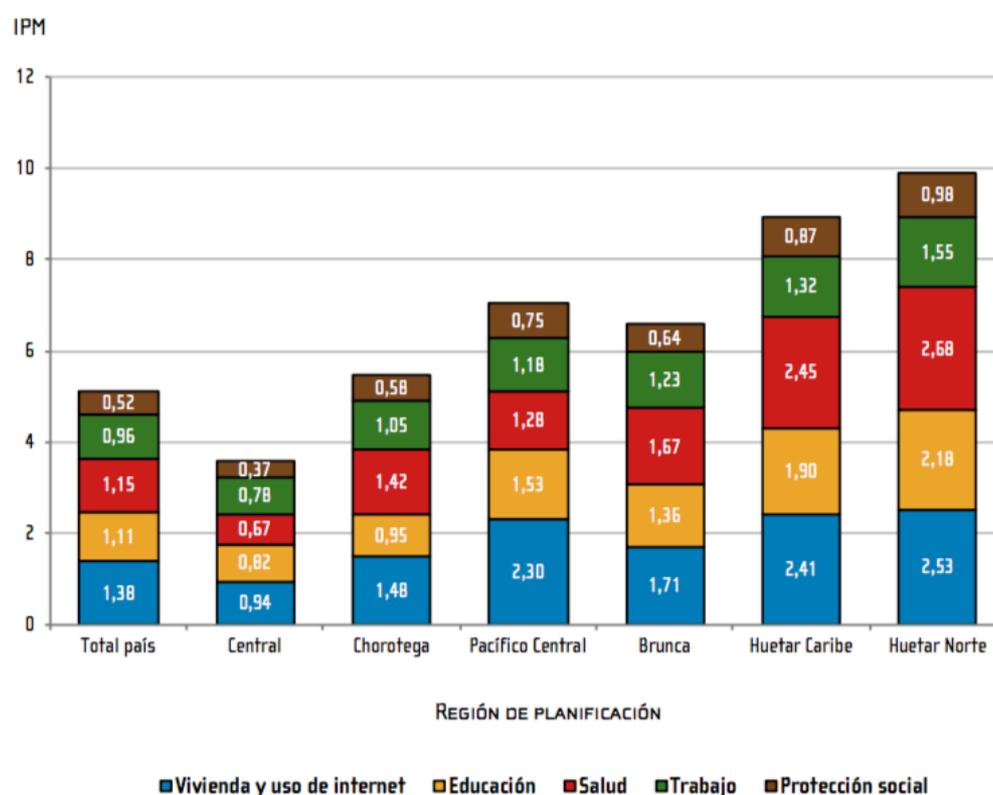
Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares [Enaho], 2017.

Para el caso de la región Huetar Caribe, es una de las regiones que presenta condiciones más desfavorables, con una intensidad del 28,2 % lo que representa entre 5 a 6 privaciones aproximadamente para el año 2017.

Si ahora analizamos la incidencia por cada una de las dimensiones vemos que los factores educación como uno de los más importantes a tratar. En el gráfico siguiente podemos observar el distinto peso por cada una de las dimensiones del IPM (Índice de Pobreza Multidimensional) para el caso en específico de la región Huetar Caribe.

Como ya se mencionó anteriormente, y como se puede ejemplificar más claramente en el gráfico a continuación, la región Huetar Caribe representa la segunda región del país con mayor índice de pobreza multidimensional solo después de la Huetar Norte.

Contribución absoluta de cada dimensión al IPM según región de planificación, julio 2017



Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares [Enaho], 2017.

Gráfico 3. Distribución según región del IPM. Fuente: INEC, 2017.

Como se evidencia en el gráfico anterior la región Huetar Caribe es la segunda después de la región Huetar Norte con mayor índice de pobreza multidimensional con elementos a prestar atención. Si bien las dimensiones de Vivienda y Salud son las representativas para el caso de la zona en estudio, es importante resaltar que para la dimensión de Educación la privación denominada “Bajo desarrollo de capital humano” es la que presenta mayor incidencia en los hogares pobres del IPM, ya que alrededor de un 60% del total de los hogares la tienen; la siguiente es la privación “Sin logro de bachillerato”. Conjuntamente, en la dimensión del trabajo, el desempleo, el incumplimiento de los derechos laborales de los asociados y el trabajo independiente informal representan las privaciones de mayor incidencia.

Ambos datos brindan razones suficientes del enfoque de la presente investigación que justifica el enfoque de un desarrollo local que fortalezca la educación de la

población local para mejorar el capital humano existente de la zona y que ayude a disminuir el desempleo y la informalidad.

En esta línea de pensamiento, el turismo puede ser una fuente de trabajo importante que ayude a bajar esos índices de desempleo e informalidad como una actividad productiva que incide directamente en los factores socioeconómicos de los contextos donde se desempeñan.

La zona central de Limón ha sido tradicionalmente conocida como un destino clásico del turismo, como lo ha sido también en su momento Puntarenas. Como lo comenta Pablo Carballo en su artículo “Turismo en Limón: datos de análisis sobre la relación entre la dinámica de las actividades labores y opiniones” del 2012, es fundamental comprender cómo la lógica de encadenamiento del comercio y la productividad mundial también incorporó al turismo dentro de esta dimensión de la capitalización (2012). La provincia de Limón, especialmente la zona central (lugar donde se desarrolla el plan estratégico de esta investigación) se presenta como un ejemplo de ese ingreso al capital mundial del turismo con el uso de sus playas, puertos y demás sitios naturales para servir para el goce del turista local y extranjero.

El papel que juega el turismo en una zona que históricamente se ha encontrado en desigualdad económica y si se quiere hasta social y cultural respecto a otras zonas del país, puede verse como una ventaja competitiva que puede darle al caribe costarricense mayor proyección. El turismo como tal es un enganche hacia otras actividades que pueden beneficiar a los pobladores de una zona, ya que puede traer mayor desarrollo en cuanto a transporte, alojamientos y servicios ligado a estos, conlleva una dinámica social diferente en las zonas donde se arraiga.

“...es una dinámica que tiene un entronque fundamental en el espacio socio-laboral, donde lo natural, lo cultural, y lo social en general entran como recurso de explotación o recurso de apoyo, para brindar experiencias de ocio en diferentes medidas y diferentes contextos.” (Carballo, Pablo, 2012.)

Aunque la sociedad limonense actualmente es parte de esta lógica, tradicionalmente considerados como un sitio de interés para el ocio, en la actualidad hay un estancamiento que ha obligado a las personas a buscar nuevas fuentes de empleo,

las cuales muchas veces encuentran su fuente en lo privado o en la informalidad por la incapacidad del estado de absorber mano de obra o bien por la carencia de una educación inclusiva para ingresar a los pocos nichos laborales.

Desde el punto de vista de comunidades que tienen algún tipo de actividad turística, la calidad y cantidad de empleo que obtienen de ella es fundamental. En países como el nuestro donde la industria del turismo es vista como la oferta (atracción) que se le pueda brindar al visitante, las políticas establecidas desde el estado tienen que estar dirigidas al fomento del empleo ya que el turismo se plantea como una manera de contrarrestar la pobreza y exclusión social.

De acuerdo a lo planteado por Cordero (2012), si se analizan algunas cifras en términos porcentuales comparando algunas localidades turísticas dentro y fuera del país, vemos que la población económicamente activa en zonas como Quepos o Cahuita en Limón tienen mayor incidencia que otras localidades en Centroamérica o en otras latitudes.

Tabla 3. Empleo de la PEA en zonas turísticas al 2009. Fuente: Cordero, Allen, 2012.

**Recuento de las mediciones del empleo turístico en comunidades turísticas variadas (1999-2009)**

<b>Comunidad y año de la investigación</b>	<b>% del empleo turístico respecto a la PEA nacional</b>	<b>Fuentes</b>
-Flores, capital departamental de El Petén, Guatemala; 1999.	9.0	Cordero Ulate Allen; 2000: 125.
-Quepos-Manuel Antonio; en la provincia de Puntarenas, 2001.	30.2	Van der Duim René, et al; 2001:103.
-Cahuita, Limón, 2001	27.0	Van der Duim René, et al; 2001:114.
Texel, Mar del Norte, Holanda	19	Van der Duim René, et al; 2001: 96.
-Playas del Coco; 2009	40.5	Cordero Ulate Allen; 2010: 165.
-Barrio El Roble 2, en distrito central de Puntarenas; 2009.	3.4	Chen Mok Susan y García Cousin Kathia: (2010): 32.

Como se observa en la tabla anterior, las comunidades de Manuel Antonio, Cahuita (resaltado con celeste) o Playas del Coco al año 2009, poseían un porcentaje importante de su PEA ligada al turismo, lo que nos hace reflexionar la importancia

que para esas localidades tiene esta industria y el potencial de crecimiento que tiene si se plantea un plan de desarrollo adecuado.

En la industria turística no solo confluyen cadenas hoteleras para que contraten mano de obra local y especializada, significa una serie de encadenamientos que pueden surgir a partir de ella de la cual se pueden beneficiar indirectamente pequeños productores o micro empresas. Como lo indica el manual de CIU (Clasificación Industrial Internacional Uniforme) de las actividades económicas, se establecen como algunas (no las únicas) actividades ligadas al turismo como las siguientes:

**Tabla 4. Actividades turísticas ligadas al turismo. Fuente: Cordero, Allen, 2012.**

<b>Actividades económicas comprendidas</b>
Bares y restaurantes
Clubes nocturnos y similares
Hoteles, casas de huéspedes, etc.
Hoteles de alta rotatividad
Campings, bungalows
Transportes de turistas y escolares
Compañías ómnibus interdepartamentales
Taxis y remises (Coche de arrendamiento con chofer),
Transporte oceánico y de cabotaje
Transporte en ríos, lagos y canales interiores
Empresas de transporte aéreo
Servicios relacionados con transporte aéreo
Agencias de turismo y viajes
Galerías de arte y museos, etc.
Salas de baile, billar, etc.
Casinos, quinelas y loterías

Según datos obtenidos por Cordero en su investigación “Empleo y turismo en Puntarenas y Limón”, para el año 2012 la edad promedio de personas en el centro de la provincia de Limón que se dedicaban al turismo era poco menos de 40 años, lo que nos indica que están en un grupo etario productivo con capacidades para laborar

bastantes años más. No obstante, el promedio de años de estudio es de 9 lo que indica que por el tiempo promedio de las personas que labora para el sector público (los técnicamente mayor preparados) sea inferior.

**Tabla 5. Edad promedio y escolaridad en turismo en Limón. Fuente: Cordero, 2012.**

Variables seleccionadas	Segmentos laborales							P<(1)
	Turismo (n=85)	Pesca (n=52)	Público (n=186)	Formal (n=207)	Informal - Doméstico (n=118)	Otros (n=58)	Total (N=707)	
Edad (promedio de años)	39.4	49.0	40.2	38.0	44.3	44.1	41.1	.000
Escolaridad (Promedio en años)	9.2	7.4	12.2	9.6	8.5	9.0	9.8	.000
Antigüedad laboral (promedio en años)	6.9	19.1	11.0	6.7	11.0	15.3	10.2	.000
Horas de trabajo a la semana (Promedio)	50.3	67.0	45.2	54.6	47.0	58.1	51.4	.000
Número de personas que trabaja en el								

En conjunto con lo anterior, si vemos también los datos obtenidos en cuanto al promedio salarial (ver cuadro abajo), representa un ingreso importante junto a otras actividades comunes en la ciudad de ciudad de Limón, junto a la pesca, al sector formal y el público por lo que no se puede dejar de incentivar esta actividad para la población.

Tabla 6. Salario promedio para el turismo en Limón. Fuente: Cordero, 2012.

**Barrios Juanito Mora y El Carmen en Puntarenas y Pacuare en Limón: algunas variables sociodemográficas de los hogares, según segmentos laborales predominantes en los hogares (2011)**

Variables seleccionadas	Segmentos laborales (2)							Total (N=799)	P<(1)
	Turismo (n=68)	Pesca (n=43)	Público (n=126)	Formal (n=147)	Informal - Doméstico (n=87)	Otros (n=109)	No ocupados (n=219)		
<b>Sexo del (la) jefe(a) (%)</b>									
Hombre	46.3	92.7	61.5	79.2	50.6	67.3	48.1	61,1	.000
Mujer	53.7	7.3	38.5	20.8	49.4	32.7	51.9	38.9	
<b>Edad del (la) jefe(a).</b>									
Promedio en años	41.6	47.5	45.2	40.8	47.9	44.8	53.7	46.7	.000
<b>Escolaridad del (la) jefe(a).</b>									
Promedio en años	8.4	6.0	10.5	8.7	7.7	8.5	7.0	8.2	.000
<b>Condición de actividad del (la) jefa(a). (%)</b>									
Ocupado	83.8	83.7	77.8	83.0	81.6	81.7	12.5	62.8	.000
No ocupado	16.2	16.3	22.2	17.0	18.4	18.3	87.5	37.2	
<b>Tamaño del hogar</b>									
Número de personas	3.4	3.7	3.6	3.8	3.8	4.2	3.0	3.6	.000
<b>Relación de dependencia demográfica(3)</b>									
	.317	.326	.274	.297	.335	.243	.532	.347	.000
<b>Relación de dependencia laboral (4)</b>									
	.395	.372	.415	.377	.371	.461	.073	.315	.000
<b>Total de ingresos mensuales del hogar (en colones)</b>									
	321.016	394.868	533.862	402.504	251.896	519.925	304.568	392.184	.000
<b>Ingresos mensuales per cápita (en colones)</b>									
	116.361	126.191	171.576	123.934	85.674	141.366	129.865	130.595	.003

En términos antropológicos el componente de identificación que las actividades humanas representan en la identidad de un pueblo juega un papel importante ya que a través de ella manifiesta su pertenencia a un espacio geográfico definido. En el caso de Limón, como puerto, como playa, y como destino turístico posee elementos culturales propios que no se encuentran en otras partes del país por lo que actividades que genera empleo como el turismo viene enmarcado con sus propias características. Cordero hace un aporte sumamente importante en términos identitarios para la población del centro de Limón que trabajan en actividades ligadas al turismo ya que vemos que por ejemplo, en su investigación determinó que un 82% de las personas de las personas que trabajan en el sector turístico se siente parte del lugar, teniendo casi un promedio de 30 años en vivir en la zona lo que nos indica que es población local que se puede ver beneficiada con este tipo de actividad (ver siguiente cuadro).

Tabla 7. Lugar de nacimiento e identificación con el lugar. Fuente: Cordero, 2012.

Variables seleccionadas	Segmentos laborales (2)							Total (N=797)	P<(1)
	Turismo (n=68)	Pesca (n=43)	Público (n=126)	Formal (n=146)	Informal - Doméstico (n=87)	Otros (n=109)	No ocupados (n=218)		
<b>Lugar de nacimiento (%)</b>									
Puntarenas o Limón	83.8	76.7	81.0	72.6	67.8	76.1	71.1	74.7	.157
Otros de Costa Rica	10.3	16.3	17.5	17.8	26.4	16.5	22.0	18.9	
Extranjeros	5.9	7.0	1.6	9.6	5.7	7.3	6.9	6.4	
<b>Años de vivir en Puntarenas o Limón (Promedio en años)</b>	29.2	33.4	28.5	22.4	23.7	27.2	36.1	29.0	.000
<b>Se siente parte del lugar:</b>									
Totalmente y mucho	82.0	87.5	79.1	74.5	76.3	81.6	78.9	78.9	.601
Más o menos y menos	18.0	12.5	20.9	25.5	23.8	18.4	21.1	21.1	
<b>Costumbres diferentes a las de San José (%)</b>									
Si	90.8	86.5	97.4	92.8	91.1	94.2	90.5	92.4	.253
No	9.2	13.5	2.6	7.2	8.9	5.8	9.5	9.5	
<b>El turismo ha impactado en el lugar (%)</b>									
Totalmente y mucho	36.5	20.0	28.0	21.5	25.6	21.0	25.9	25.3	.289
Más o menos y muy poco	63.5	80.0	72.0	78.5	74.4	79.0	74.1	74.7	
<b>Valoración del impacto (%)</b>									
Bueno y muy bueno	38.5	60.0	45.3	44.4	43.1	47.4	42.8	44.5	.702
Malo y muy malo	23.1	16.0	19.8	13.3	24.1	14.5	22.4	19.3	
Neutral	38.5	24.0	34.9	42.2	32.8	38.2	34.9	36.2	

De acuerdo a la percepción de las personas, el turismo una actividad que genera un impacto importante en el lugar, no obstante, no genera un impacto suficientemente fuerte como otras actividades como el sector formal o el público por lo que se puede potenciar aún más de una manera inclusiva y estratégica.

Lo que vemos es que hay un elemento diferenciador en la comunidad de Limón frente a las costumbres que se viven en San José, viéndolo desde su propia experiencia. Una actividad como el turismo que todavía está en crecimiento puede ser de mucho potencial utilizando el elemento diferenciador de las tradiciones y costumbres para ser un destino diferente fortaleciendo incluso la cultura local. Como se observa en el siguiente cuadro, la percepción de las personas es que el turismo fortalece las costumbres y contribuye a mejorar la calidad de vida.

Tabla 8. Percepción de las personas en barrios de los centros de Limón y Puntarenas respecto al turismo. Fuente: Cordero, 2012.

Barrios Juanito Mora y El Carmen en Puntarenas y Pacuare en Limón: opiniones sobre el impacto del turismo, según segmentos laborales predominantes en los hogares (2011)									
Variables seleccionadas	Segmentos laborales (2)							Total (N=763)	P<(1)
	Turismo (n=67)	Pesca (n=41)	Público (n=120)	Formal (n=144)	Informal - Doméstico (n=84)	Otros (n=106)	No ocupados (n=201)		
<b>El turismo fortalece las costumbres (%)</b>									
De acuerdo y más	51.6	46.3	56.7	52.6	59.5	57.5	49.3	53.4	.871
En desacuerdo y más	31.3	36.6	29.2	34.1	23.8	29.5	33.0	31.1	
Neutral	17.2	17.1	14.2	13.3	16.7	13.2	17.7	15.5	
<b>La cantidad de turistas debe limitarse (%)</b>									
De acuerdo y más	9.7	2.5	13.3	13.5	14.3	9.8	15.1	12.6	.079
En desacuerdo y más	88.7	80.0	80.0	82.3	75.0	84.3	77.1	80.4	
Neutral	1.6	17.5	6.7	4.3	10.7	5.9	7.8	7.0	
<b>El turismo contribuye a mejorar la calidad de vida (%)</b>									
De acuerdo y más	73.1	61.0	71.7	71.5	79.8	73.6	67.2	71.2	.322
En desacuerdo y más	19.4	29.3	13.3	16.7	11.9	13.2	17.9	16.4	
Neutral	7.5	9.8	15.0	11.8	8.3	13.2	14.9	12.5	
<b>La construcción de hoteles, cabinas, etc. maltrata la naturaleza y el medio ambiente (%)</b>									
De acuerdo y más	44.3	46.3	51.2	54.7	48.8	45.4	40.9	47.3	.252
En desacuerdo y más	37.7	46.3	28.5	29.5	29.3	36.1	40.4	34.7	
Neutral	18.0	7.3	20.3	15.8	22.0	18.5	18.7	18.1	
<b>El turismo es causante de que haya mucha drogadicción y prostitución (%)</b>									
De acuerdo y más	31.8	35.7	35.5	35.0	32.1	32.4	31.2	33.2	.480
En desacuerdo y más	53.0	61.9	44.6	53.8	49.4	52.4	52.8	51.8	
Neutral	15.2	2.4	19.8	11.2	18.5	15.2	16.1	15.1	
<b>Considerando todos los aspectos, el turismo tiene una influencia positiva (%)</b>									
De acuerdo y más	69.4	62.5	64.2	73.7	79.7	64.4	63.9	67.9	.411
En desacuerdo y más	11.3	15.0	10.6	8.8	6.3	14.4	13.9	11.5	
Neutral	19.4	22.5	25.2	17.5	13.9	21.2	22.3	20.6	

Además, cuando analizamos la pregunta realizada por Cordero a las personas sobre si se debe limitar la llegada de turistas, vemos que la una abrumadora mayoría está en desacuerdo que se limite la llegada de los mismos, ya que dicha actividad es positiva para el desarrollo local.

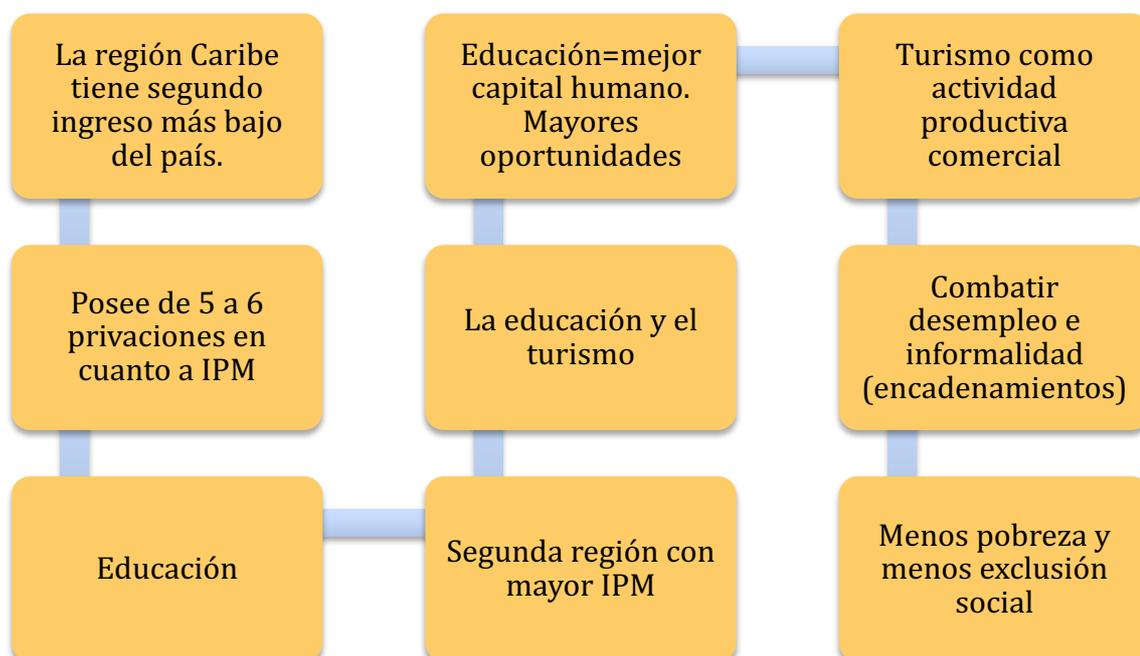
Vemos que en la percepción en Limón por lo tanto es muy positiva resaltando los posibles beneficios que tiene el turismo con una opinión de que tiene una influencia positiva.

Tabla 9. Opiniones positivas sobre el impacto del turismo en Limón. Fuente: Cordero, 2012.

**Barrios Juanito Mora y El Carmen en Puntarenas y Pacuare en Limón: opiniones sobre impacto del turismo (2011)**

Variables	Por provincia % a partir de N = 752		Por barrios escogidos % a partir de un N = 753		
	Puntarenas	Limón	El Carmen	Juanito Mora	Pacuare
<b>El turismo fortalece las costumbres (%)</b>					
De acuerdo y más	44.5	69.2	36.1	49.3	69.2
En desacuerdo y más	37.2	20.5	38.3	36.3	20.5
Neutral	18.4	10.3	25.6	14.3	10.3
<b>P&lt;(1): chi cuadrado</b>	.000		.000		
<b>La cantidad de turistas debe limitarse (%)</b>					
De acuerdo y más	11.1	15.4	11.1	10.9	15.4
En desacuerdo y más	80.2	80.5	80.9	79.3	80.5
Neutral	8.7	4.0	8.1	9.8	4.0
<b>P&lt;(1): chi cuadrado</b>	.017		.071		
<b>El turismo contribuye a mejorar la calidad de vida (%)</b>					
De acuerdo y más	69.0	75.0	70.7	68.0	75.0
En desacuerdo y más	18.2	13.2	16.2	19.3	13.2
Neutral	12.9	11.8	13.1	12.7	11.8
<b>P&lt;(1): chi cuadrado</b>	.151		.353		
<b>La construcción de hoteles, cabinas, etc. maltrata la naturaleza y el medio ambiente (%)</b>					
De acuerdo y más	48.2	45.7	38.4	63.3	45.7
En desacuerdo y más	36.6	31.3	45.9	21.8	31.3
Neutral	15.2	23.0	15.6	14.9	23.0
<b>P&lt;(1): chi cuadrado</b>	.024		.000		
<b>El turismo es causante de que haya mucha drogadicción y prostitución (%)</b>					
De acuerdo y más	38.5	23.8	35.7	42.8	23.8
En desacuerdo y más	45.8	62.3	49.2	40.6	62.3
Neutral	15.7	13.9	15.2	16.6	13.9
<b>P&lt;(1): chi cuadrado</b>	.000		.000		
<b>Considerando todos los aspectos, el turismo tiene una influencia positiva (%)</b>					
De acuerdo y más	64.4	74.1	66.1	61.9	74.1
En desacuerdo y más	11.0	12.5	12.9	7.9	12.5
Neutral	24.6	13.3	21.0	30.2	13.3

### Diagrama de la situación actual en la zona de estudio



La situación actual de la zona de estudio presenta unas necesidades que son reflejadas en el Índice de Pobreza Multidimensional y sus dimensiones. Debido a estos factores del contexto la formulación de la presente tesis de investigación radica en formular elementos claves que ayuden a elevar la calidad de vida de la zona, razón por cual la educación y el turismo son presentados como elementos que ayuden a esclarecer la ruta a seguir en la formulación de un plan estratégico – y ejercicio académico – que pueda ser eventualmente tomado como referencia para mejorar la vida de los ciudadanos de Limón.

## 1.2 Diagnóstico

En esta sección se presenta el diagnóstico de la zona en estudio el cual comprende los análisis biofísico, climático, territorial, ambiental, socioeconómico, y por último el legal e institucional. El presente diagnóstico aborda cada uno de estos análisis con el objetivo de entender la región desde un punto de vista integral, sabiendo que es un espacio geográfico con una riqueza muy amplia por lo que el reto de formular una propuesta estratégica de desarrollo debe contemplar todos estos elementos.

### 1.2.1 Análisis Biofísico

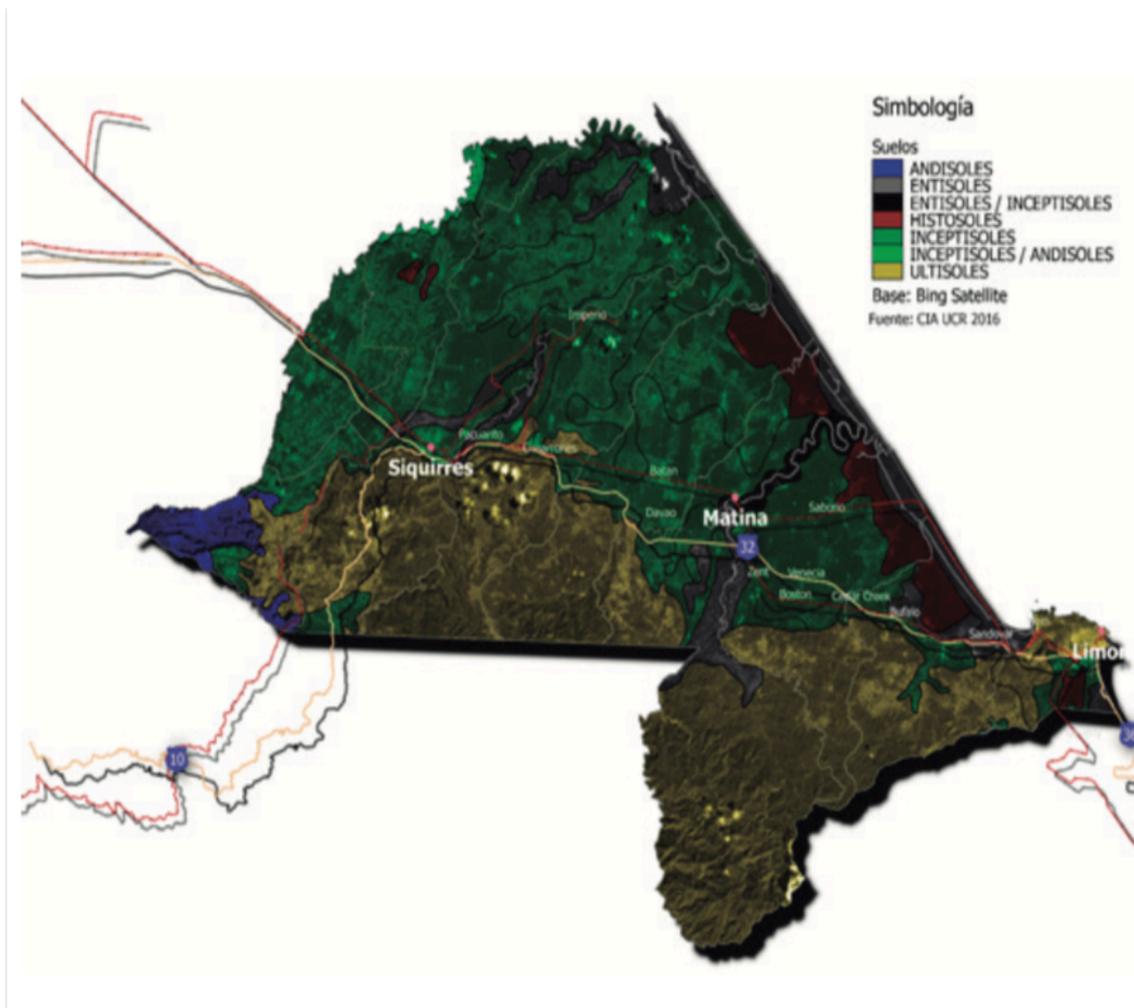
La región que comprende el corredor está dividida por la ruta 32, hacia el Sur se encuentran las mayores pendientes correspondientes a la cordillera volcánica central y de Talamanca, hacia el norte el terreno plano, característico de las llanuras aluviales del atlántico como muestra el mapa de geomorfología, cabe destacar acorde con el mapa la región del corredor se encuentra formada en su mayor parte por la cordillera de Talamanca en su parte montañosa y por llanuras aluviales en sus partes planas, en la línea de costa se presentan los pantanos que corresponden con los humedales de los canales de Tortuguero.

Como se puede observar en el mapa de suelos (ilustración 17), las condiciones edáficas en la región corresponden en la zona montañosa a suelos ultisoles<sup>1</sup> y en la región plana (donde se llevan a cabo las actividades de producción de mono cultivo como el banano y la piña) son suelos inceptisoles<sup>2</sup>. En su mayoría, estos suelos tienen un aprovechamiento forestal para cultivos, los cuales resultan ser buenos para pastos siempre y cuando la humedad no falte, no obstante en ocasiones, para el aprovechamiento agrícola requieren encalados y fertilización. (S, Ibañez, Asencio, 2011).

---

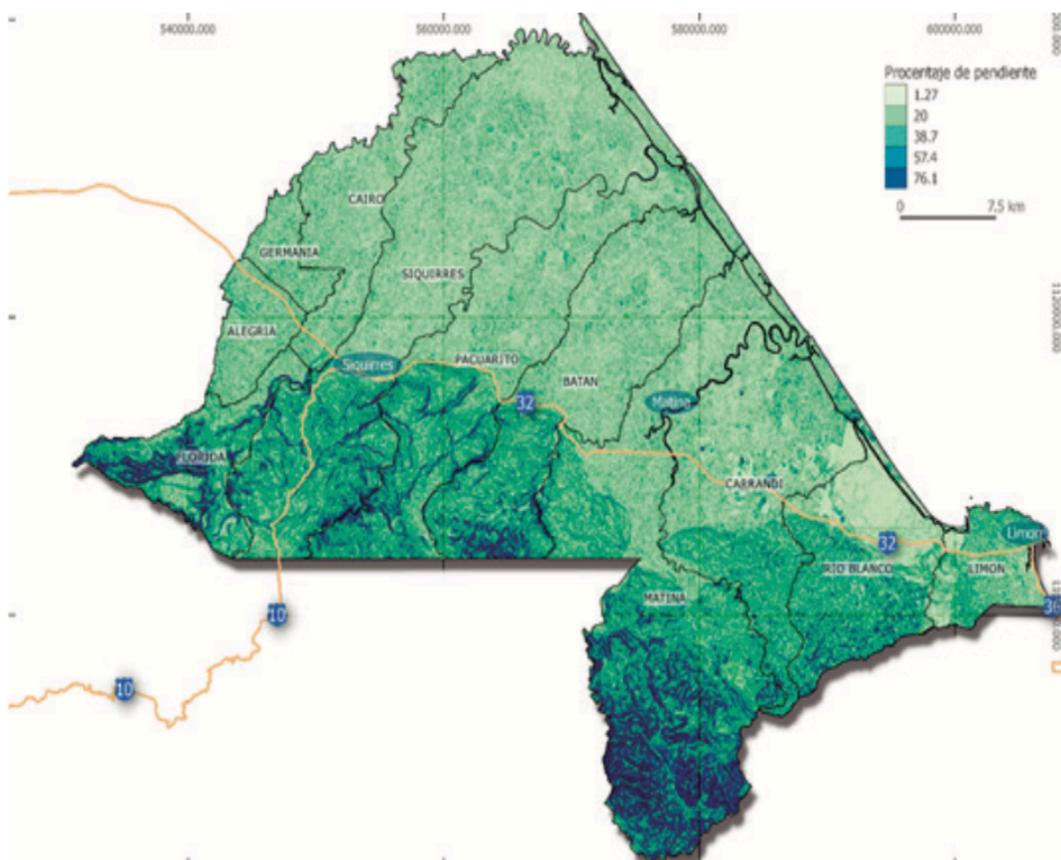
<sup>1</sup> Suelos arcillosos

<sup>2</sup> Suelos no arcillosos que no presentan presencia de óxido de hierro ni óxido de aluminio



**Ilustración 17. Mapa suelos. Elaboración propia a partir de CIA UCR 2016. Fuente: elaboración propia a partir de WFS SNIT 2016.**

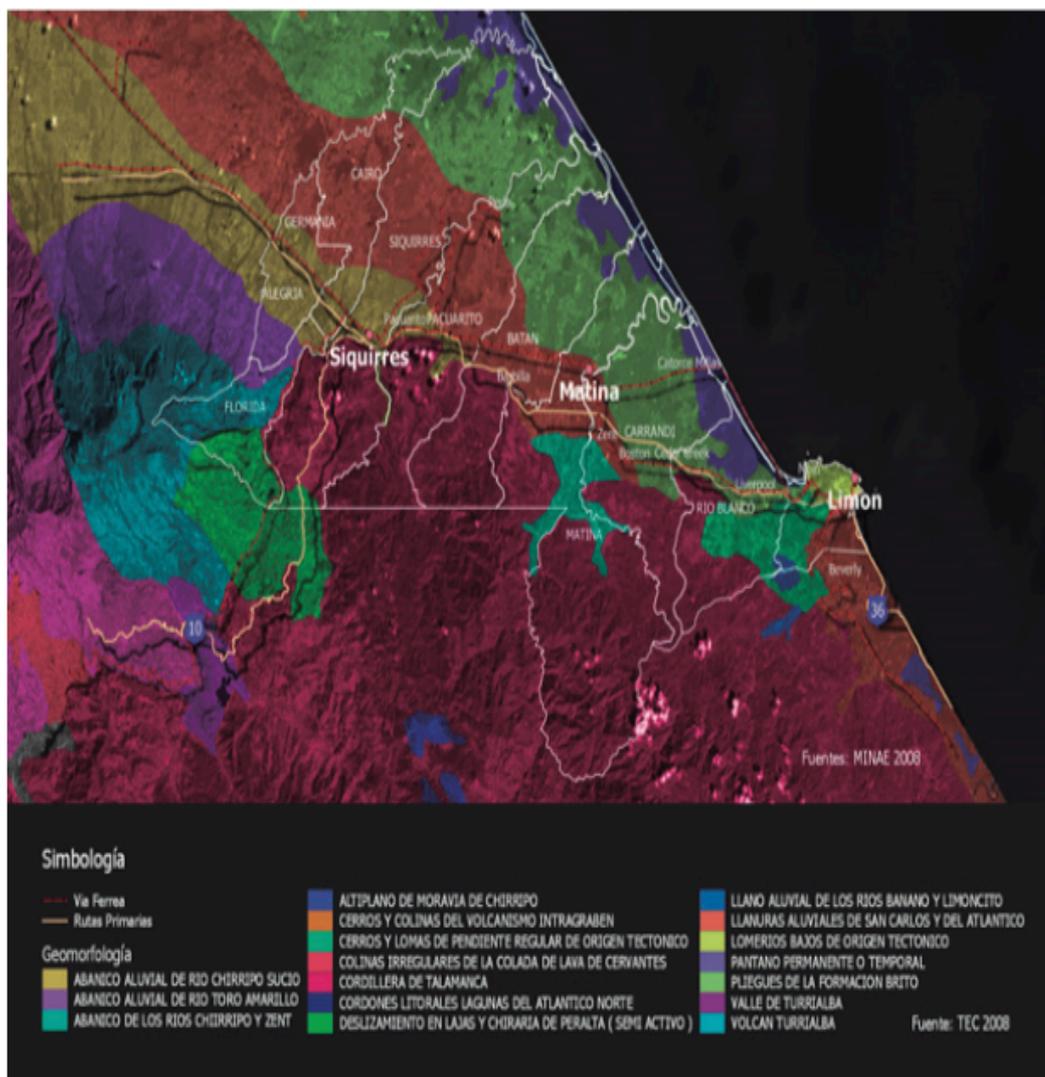
Como se puede observar en la imagen, los tipos de suelos presentes hacia el cantón de Matina y zonas hacia el sureste de la provincia condiciones aptas para cultivos, por ejemplo, de banano.



**Ilustración 18. Porcentaje de pendiente. Fuente. Elaboración propia, 2016.**

Como se observa en la imagen, los porcentajes de pendientes disminuyen hacia el sector de Matina lo que indica que las características del terreno generan que sean más propensas a inundaciones.

Asimismo, como se aprecia en la imagen a continuación la zona que tiene mayor concentración de población (cantón central de Limón) presenta características geomorfológicas de pequeñas lomas lo que favorece a la ubicación de asentamientos por haber menor riesgo a inundaciones o deslizamientos.



**Ilustración 19. Mapa Geomorfología. Elaboración propia fuente TEC 2008.**

Tal como se observa en la imagen 19, el tipo de configuración que presentan los suelos de la región son variados sin embargo es importante prestarles atención ya que pueden presentar condiciones idóneas para inundaciones como también para la explotación agrícola.

El análisis biofísico permite conocer las condiciones especiales de suelo presentes en la zona por lo que es necesario tomarlas en consideración para la formulación del plan estratégico. Como vimos en esta sección, las condiciones del cantón central de Limón presentan ligeras elevaciones que son ideales para los asentamientos humanos por lo que estas zonas pueden ser consideradas como áreas de

replamamiento o bien renovación urbana como se verá más adelante.

### 1.2.2 Análisis climático

El corredor se encuentra en la región caribe de Costa Rica, la cual presenta condiciones climáticas tropicales particulares. Los vientos predominantes provienen del Noreste como se puede observar en el mapa de la parte inferior, así también la región presenta un promedio de lluvia por encima de los 3000mm al año (ver mapa de precipitación, imagen 21). El brillo solar en esta presente como máximo 12,6 horas en junio y como mínimo 11,4 horas por día en diciembre, en ausencia de nubes. Sin embargo, la región cuenta con abundante nubosidad lo cual reduce las horas de sol astronómicamente posible. (IMN 2013).

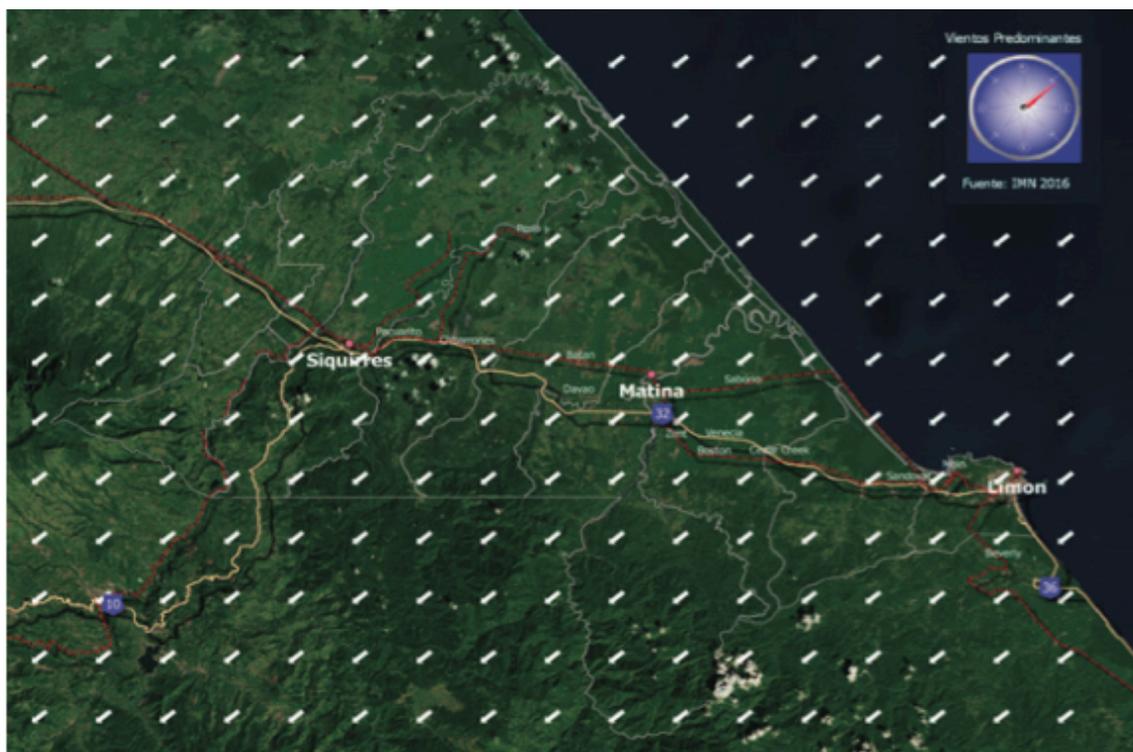
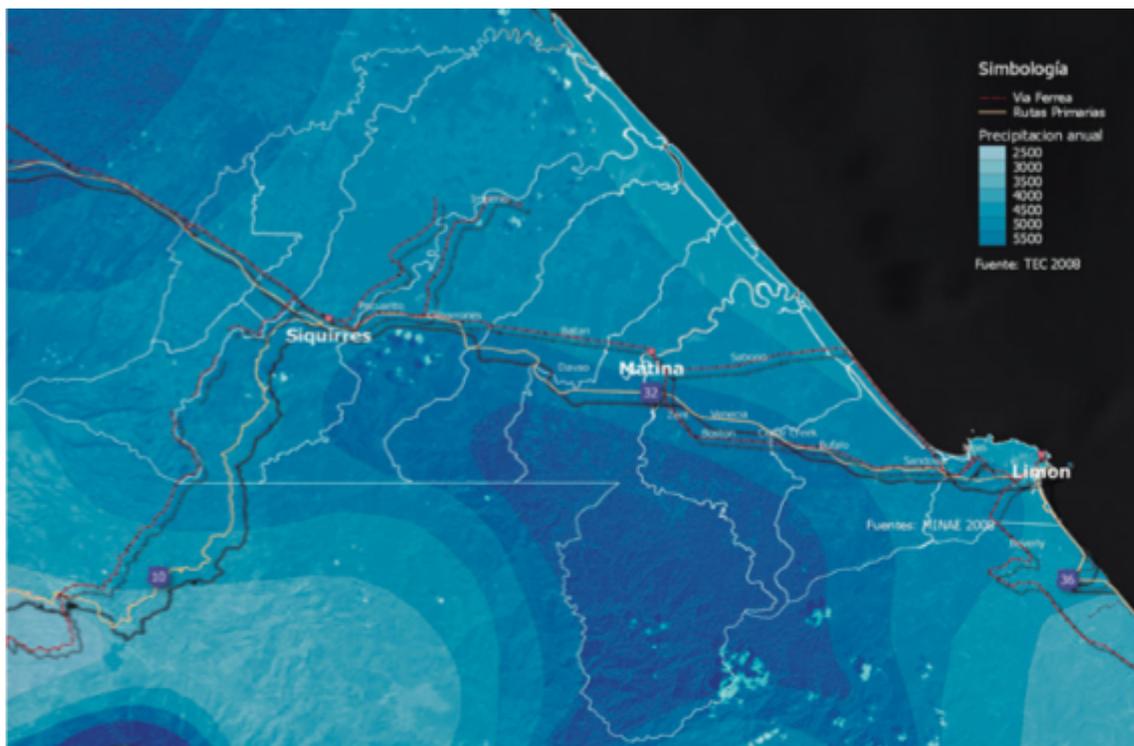


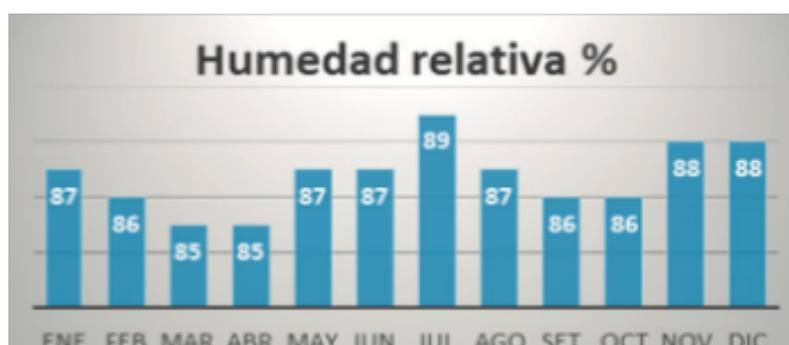
Ilustración 20. Vientos predominantes. Fuente IMN, 2016.



**Ilustración 21. Mapa de precipitación. Fuente TEC, 2008.**

Por su parte, la precipitación en la zona es alta durante todo el año presentando niveles de 4000 mm hasta los 5000 mm por año hacia las zonas más montañosas.

Así bien, los meses más soleados históricamente registrados corresponden al mes de marzo y abril con unas 6 horas de luz solar por día y el mes con menos horas debido a la mayor presencia de nubes es junio con un promedio de 3,8 horas diarias de brillo solar (IMN 2013). A pesar de estos importantes datos arrojados por el Instituto Meteorológico Nacional, la provincia presenta condiciones variables que pueden cambiar rápidamente, sin embargo, históricamente los meses más favorables para la visitación son setiembre y octubre donde se presentan tradicionalmente las fiestas de la provincia, así como las mejores condiciones climáticas para el turismo en el caribe sur.



**Ilustración 22. Gráfico humedad relativa. Fuente: IMN, 2016.**

La humedad para la región oscila a lo largo del año entre el 85% mínimo para el mes de marzo y un máximo de 89% para el mes de julio.

En cuanto a la temperatura a lo largo del año presenta máximas 30C y mínimas de 22C (IMN 2013). Este tipo de condiciones climáticas tienen incidencia en la zona al ser conocida como una región tradicionalmente cálida y húmeda, condiciones idóneas para el turismo de playa.

**Tabla 10. Tabla de temperatura anual. Fuente: IMN, 2016.**

	E	F	M	A	My	J	Jl	Ag	S	O	N	D
<b>Máx.</b>	28,8	29,1	29,7	30,1	30,4	30,3	29,6	30,1	30,6	30,4	29,4	28,9
<b>Min.</b>	20,7	20,7	21,2	22,0	22,8	22,9	22,6	22,5	22,5	22,3	21,9	21,2
<b>Med.</b>	24,8	24,9	25,5	26,1	26,6	26,6	26,1	26,3	26,6	26,4	25,7	25,1

Por tanto, cualquier propuesta de infraestructura o equipamiento que contemple la posibilidad de desarrollarse en la zona debe tomar en cuenta los niveles de precipitación presentes en la región, los cuales son altos en comparación con el resto del país, por lo que el mantenimiento debe ser constante por la humedad que presenta la zona.

El análisis climático de la provincia de Limón es un eje importante a tomar en cuenta ya que históricamente ha traído repercusiones para cantones como Matina que no se pueden desestimar. Como vimos, la provincia se caracteriza por tener condiciones cálidas y niveles de precipitación importantes por lo que indudablemente los modos de desarrollo que se planteen desde cualquier foco deben considerar las condiciones climáticas de la zona para su preservación en tiempo.

### Agua y zonas protegidas

El corredor cuenta con 4 acuíferos importantes como se observa en la figura 15. Estos se encuentran categorizados en una vulnerabilidad alta y extrema debido a las condiciones geológicas las cuales no proveen una capa adecuada para contener y aislar el agua, así también estos se encuentran exactamente por debajo de los centros poblaciones, lo cual se suma a la condición de vulnerabilidad de estos, la falta de control en cuanto a la perforación de pozos y también la utilización del sistema de tanques sépticos para el manejo de las aguas negras afectan los acuíferos. (HIHIDROGEOTECNIA LTDA, 2009).



**Ilustración 23. Acuíferos y zonas protegidas. Fuente: TEC 2008 y MINAE 2016.**

Como se puede observar en la misma imagen, ninguna de las áreas protegidas presentes coincide con los acuíferos para proporcionar protección a los mismos. Esta región cuenta con ocho zonas protegidas, entre las que se encuentran las áreas silvestres protegidas de: Cordillera Volcánica Central, Río Pacuare, Barbilla, Cuenca del río Banano, Internacional la Amistad y Limoncito. Así también tiene los corredores biológicos de la cordillera Volcánica Central-Talamanca, Cordillera-Cordillera y Moín-

Tortuguero. Una característica importante presente en todo el corredor es el elemento del agua, es un recurso que se encuentra presente en toda la zona.

Estos ríos recorren cada uno de los cantones dentro de la zona de estudio, nacen en las partes altas de la Cordillera Volcánica Central y la Cordillera de Talamanca y desembocan en el Mar Caribe y en su recorrido atraviesan las plantaciones de piña y banano lo cual trae consecuencias para el estado de los ríos.

Los ríos que recorren los monocultivos presentan grados de contaminación derivados de los agroquímicos y plaguicidas que son utilizados en las producciones de banano y piña, si bien los estudios se centran en el río banano una conclusión importante es la influencia de la cercanía de los ríos a las zonas de monocultivo y la falta de controles ambientales que sucede lo que produce que los ríos cercanos a las zonas agro productivas presentan contaminación por agroquímicos. (Echeverría, 2011).

De igual forma, estos ríos son un recurso sumamente importante tanto por el atractivo turístico como por ser utilizados como vías de transporte, sobre todo para llegar a poblados como la Barra de Parisina. Sin embargo, los ríos también representan una amenaza para las poblaciones, estos en épocas muy lluviosas o antes eventos climáticos extremos se desbordan y provocan inundaciones como se observa en la siguiente figura. Como se aprecia en la imagen, la zona de Matina presenta una muy evidente zona de inundación por lo que se considera zona de riesgo.



**Ilustración 24. Ríos y zonas de inundación. Fuente: OSM y CNE, 2006.**

### *Zonas vida y tipos de Bosque*

La existencia abundante del recurso hídrico y condiciones climáticas que permanecen estables durante el año propician que la región en estudio tenga una alta diversidad en tipos de bosque tropical.

Como anteriormente se explicó el corredor cuenta con cuatro áreas silvestres protegidas y cuatro corredores biológicos, los cuales proveen de protección a la diversidad de flora y fauna, la zona de estudio presenta una gran diversidad biológica la cual se encuentra distribuida en diferentes zonas de vida según Holdridge que van desde el Basal al Montano esto resulta en una alta diversidad en tipos de bosque como puede ser observado en la siguiente imagen.



Ilustración 25. Zonas de vida Holdridge. Fuente: MINAE, 2008.

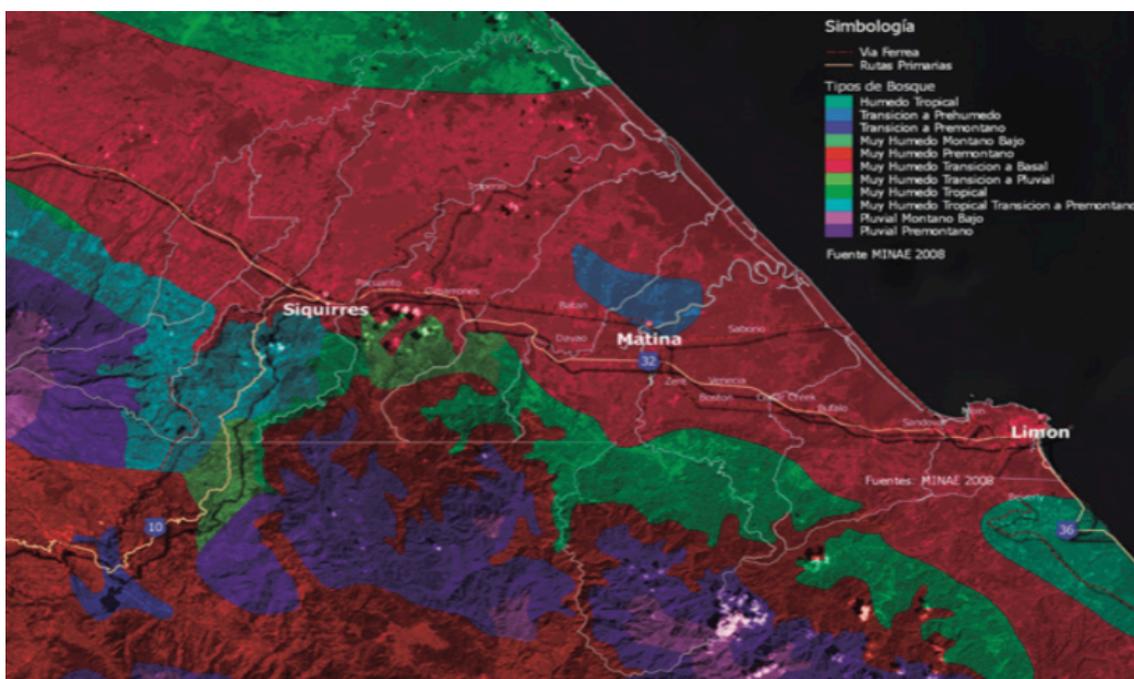


Ilustración 26. Tipos de bosque. Fuente MINAE, 2008.

Asimismo, los tipos de bosques que predominan en la zona de estudio, principalmente en el cantón central de Limón, se caracteriza por bosque muy

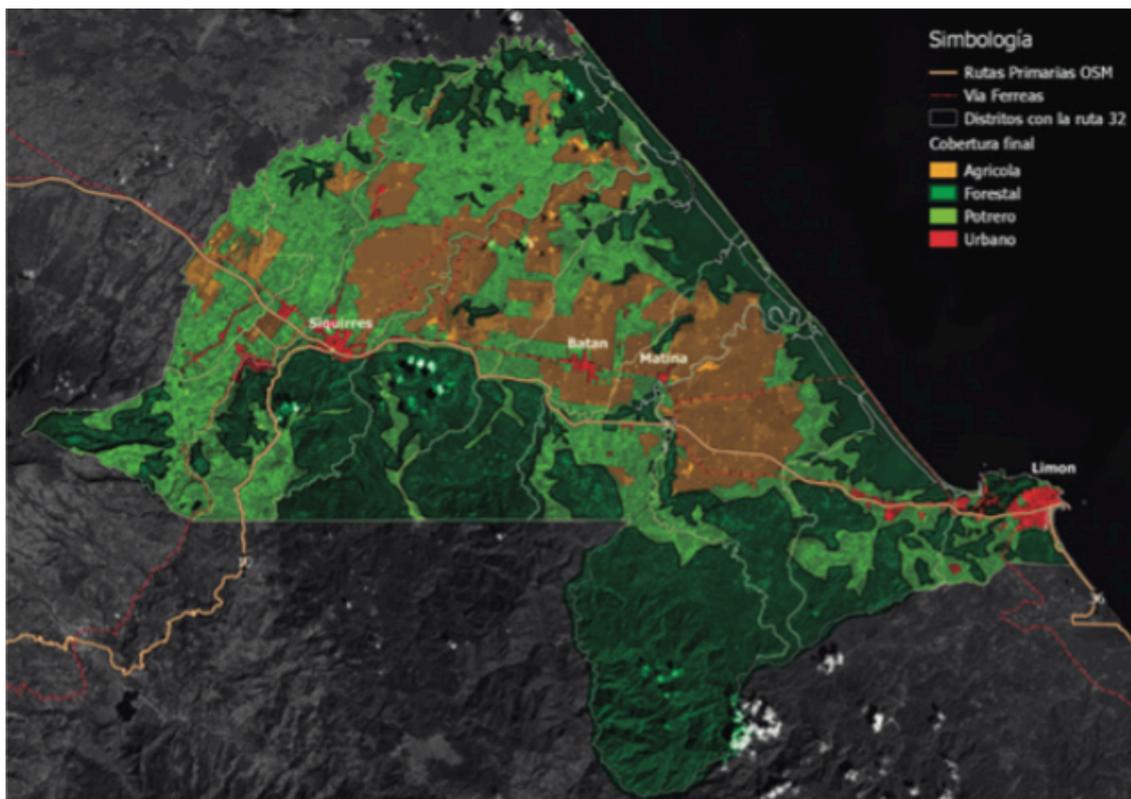
húmedos premontanos transición a basal.

La zona presenta una gran riqueza de bosques y zonas de vida que sumado a las condiciones de humedad y precipitación son condiciones apropiadas para que exista una variedad muy grande en cuanto a flora y fauna en los ecosistemas presentes que son necesarios conservar sin ser intrusivos en las propuestas que se establezcan en la región.

### *Coberturas actuales*

Si bien el corredor presenta una gran diversidad de tipos de bosque derivados de las diferentes zonas de vida que se presentan en el área de estudio esto no quiere decir que actualmente todo el corredor se encuentre cubierto de bosque.

Después de un proceso de análisis de imágenes satélite se obtiene las coberturas actuales que se presentan en área de estudio la cual se encuentra mayormente cubierta de grandes zonas destinadas a pastizales o potreros subidamente de las grades zonas agro productivos del monocultivo de piña y banano, luego entonces se tiene las zonas cubiertas de bosque las cuales corresponden a las zonas bajo algún tipo de régimen de protección ambiental, por ultimo las coberturas de uso urbano como centros de población se encuentran inmersos dentro de esta matriz de vegetación mostrando un crecimiento a lo largo de las rutas de penetración como la ruta 32 y las líneas del ferrocarril.



**Ilustración 27. Tipos de cobertura. Fuente: Landsat 8, 2016.**

Parte del abordaje de cobertura consistió en el análisis de imágenes multiespectrales Landsat 8 para la obtención del estado de la vegetación por medio del índice de vegetación de diferencia normalizada, también conocido como NDVI por sus siglas en inglés, el cual es un índice usado para estimar la cantidad, calidad y desarrollo de la vegetación con base a la medición, por medio de sensores remotos que en este caso fueron los Landsat 8 los cuales se encuentran montados en satélites, esto bajo el principio de que las plantas absorben radiación solar en la región espectral de radiación fotosintética activa, la cual es usada como fuente de energía en el proceso de fotosíntesis por lo cual las plantas dispersan la radiación solar en la región espectral del infrarrojo cercano lo que permite obtener el NDVI. (Pedreros, 2003).

Como se observa en la siguiente imagen, las coberturas vegetales que están dentro de las zonas protegidas, que en este caso son los bosques, tienen un índice alto por lo que se puede decir que se encuentran en un estado saludable. Sin embargo, si se exploran las zonas de las plantaciones de banano y piña resulta en una vegetación con un relativo bajo índice que es típico de los sistemas de monocultivo.



**Ilustración 28. NDVI. Fuente: Landsat 8, 2016.**

La presencia de bosques en la región es considerable, sin embargo, en lugares como Matina la presencia de zonas agrícolas también tiene una presencia importante que no se pueden desestimar. Por otro lado, en el cantón central de Limón la imagen cambia ligeramente dando paso a coberturas más de tipo urbano con mayor presencia de población por lo que los contrastes en la región de estudio son bastante visibles.

### 1.2.3 Análisis territorial

La zona de intervención cuenta con dos accesos principales, el primero es la Ruta 32, y el segundo es la Ruta 10- Turrialba (ver imagen abajo), siendo la primera la única para entrada y salida del transporte pesado que moviliza la mayor mercadería desde los puertos. Esta ruta presenta muchos problemas, como lo son: derrumbes, accidentes de tránsito y que es una ruta nacional de solo dos carriles, lo que imposibilita que el tránsito pueda trasladarse con fluidez.

En este análisis se abordan los temas relacionados a las coberturas presentes en la zona central del Limón, zona donde el grupo de trabajo se enfocó en su mayoría de proyectos personales. Se aborda de manera gráfica las principales zonas inundables, de comercio, industriales, residenciales, presencia institucional, de uso hotelero y turístico.

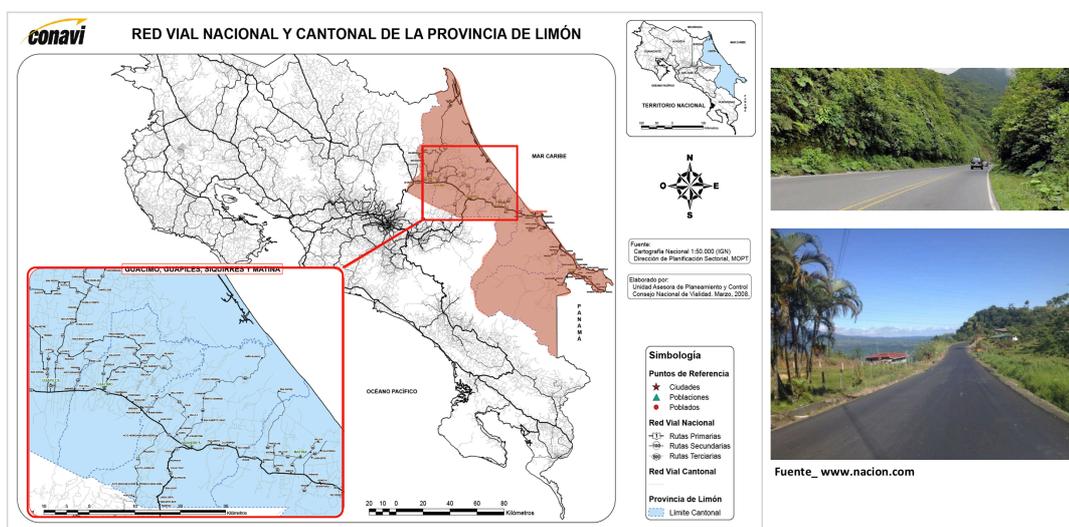
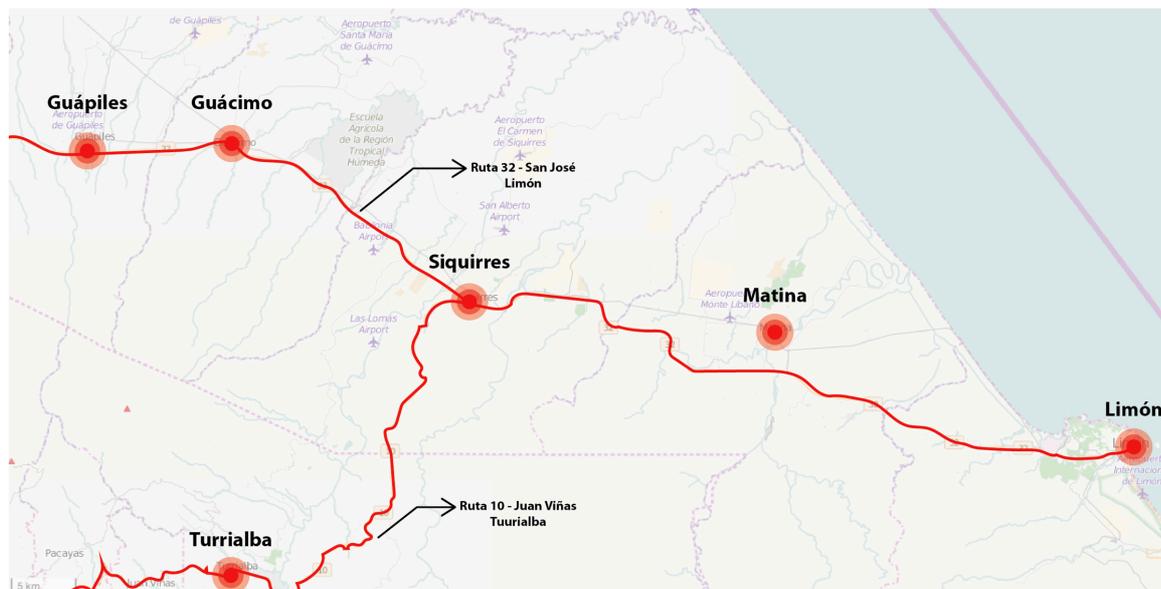


Ilustración 29. Red vial de Limón. Fuente: CONAVI, 2016.



Mapa\_Fuente elaboración propia

**Ilustración 30. Elaboración propia en base a Red Vial CONAVI, 2016.**

Ambas carreteras, como se aprecia en la imagen de manera más clara son las dos únicas vías que ayudan a conectar varios poblados del llamado caribe de Costa Rica. Destaca el entronque en los poblados de Siquirres donde se conecta la ruta 10 con la ruta 32, única alternativa de paso hacia el centro del país cuando esta última presenta algún problema de tránsito pasando por Turrialba y Cartago lo que demuestra gran dependencia de estas únicas rutas hacia el caribe costarricense.

**Configuración del Uso de Suelo**

Las zonas inundables (ver imagen abajo) de la región siempre han sido una problemática en la provincia de Limón, ya que mucha de la arquitectura vernácula de la zona se ha perdido o ha sufrido daños, por lo que se debe mantener a manera de registro patrimonial las estructuras que actualmente existan. Sin embargo, las zonas ya están debidamente identificadas por lo que los mecanismos de prevención deben ser tomados en los futuros desarrollos que se realicen en la región.



Ilustración 31. Zona inundable en Limón. Elaboración propia a partir de mapa municipal, 2016.

El siguiente es el referido a vivienda en el cantón central de Limón. El resaltado en color amarillo de la imagen a continuación muestra el área donde actualmente se encuentra la zona residencial de clase baja con algún nivel de problemática social. Esta franja, al estar tan cerca del tajamar cuenta con gran potencial de ser una zona de renovación urbana que tenga un privilegiado acceso al malecón y zona turística de interés para Limón.

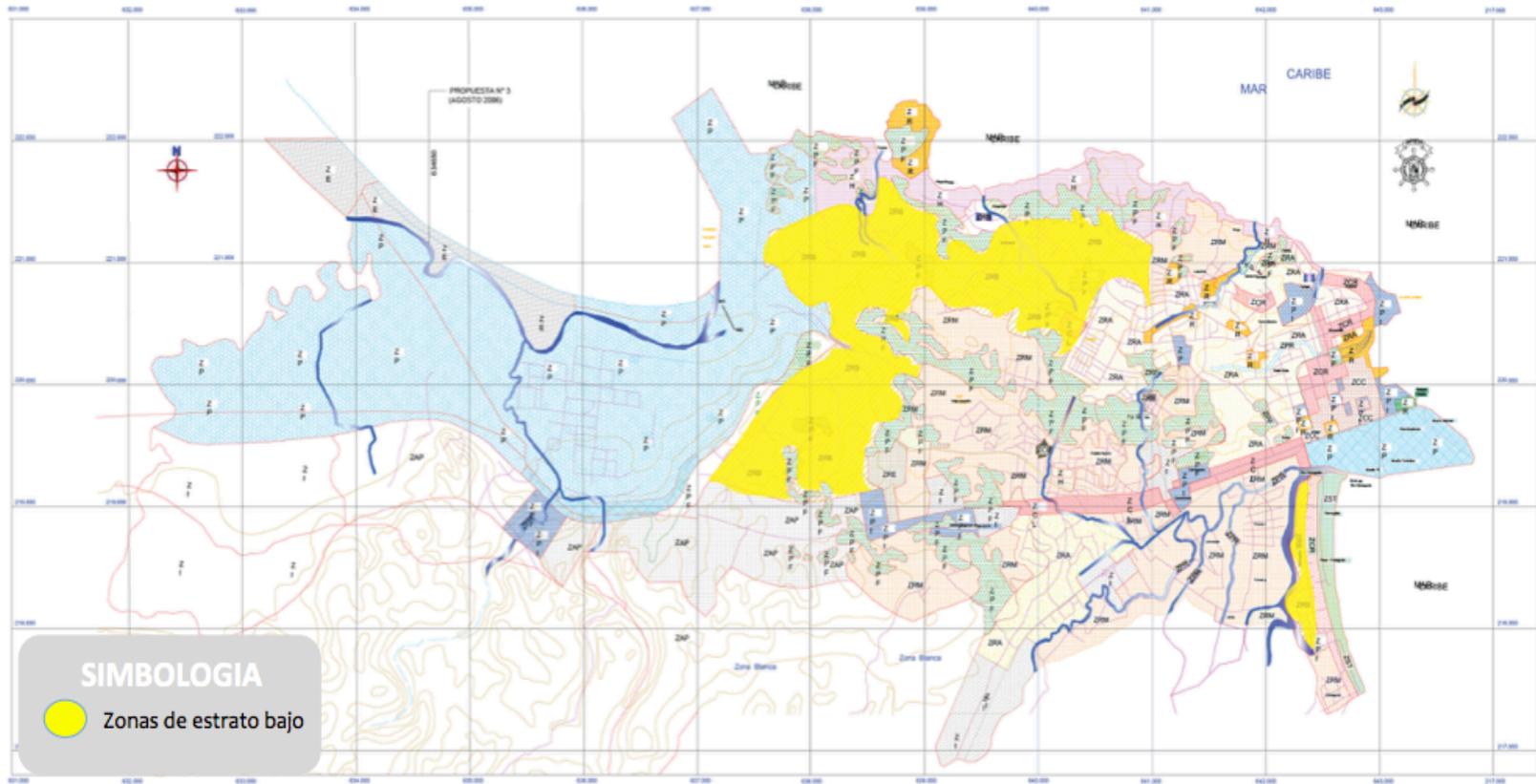


Ilustración 32. Zonas residenciales de estrato predominantemente bajo. Elaboración propia, 2016.

Por otra parte, las zonas residenciales donde tradicionalmente se ha ubicado la clase media está situada cerca al centro de la ciudad, lo que brinda beneficios por la cercanía a centros de trabajo, centros de estudio y fácil acceso a los servicios (resaltado amarillo de la imagen a continuación).

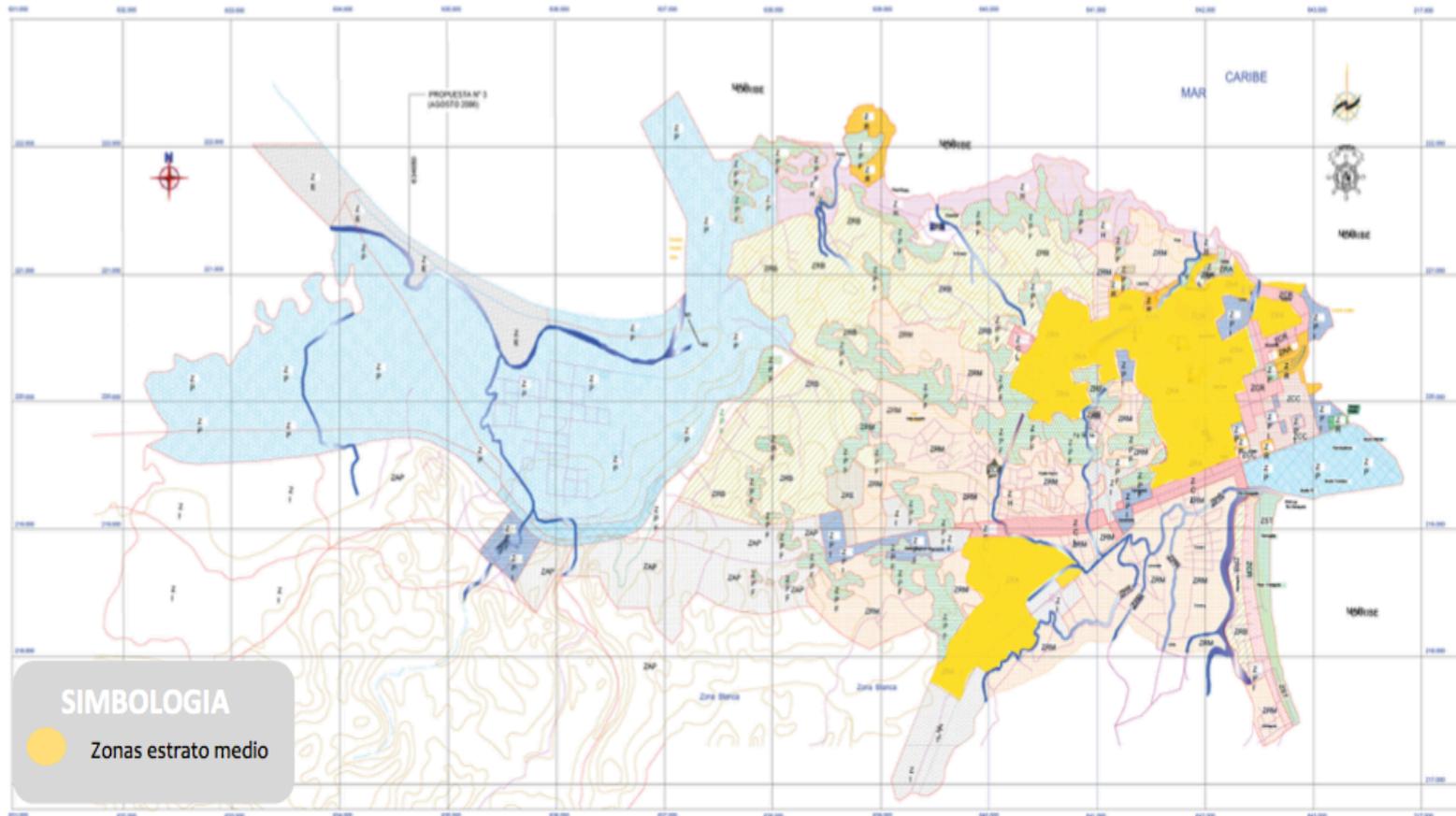


Ilustración 33. Presencia residencial predominantemente de estrato medio. Elaboración propia, 2016

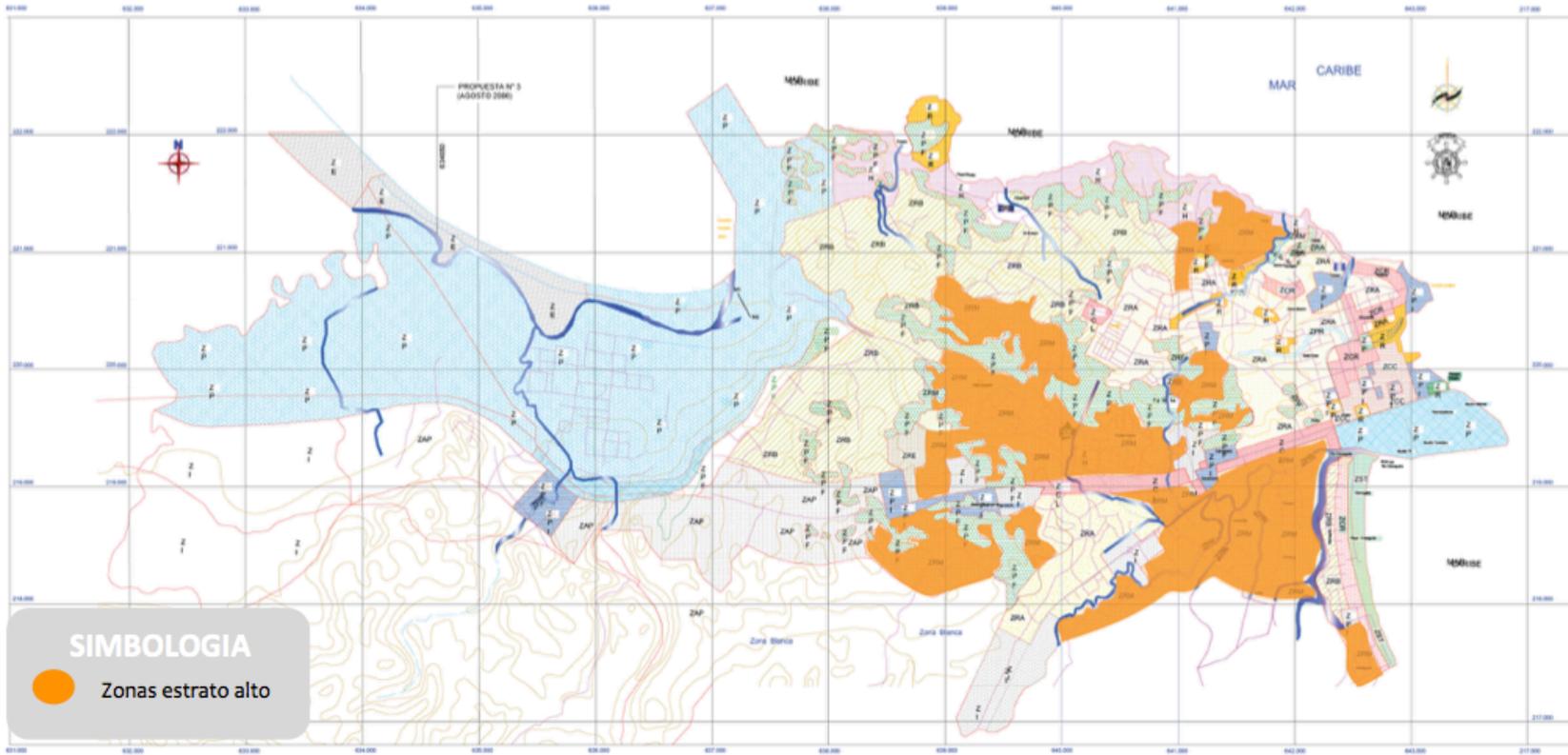


Ilustración 34. Zona residencial predominantemente de estrato alto. Elaboración propia, 2016.

Empero, también hay una zona con población (imagen anterior) que podemos denominar como de clase media alta lo que demuestra que la zona presenta una variada distribución social esparcida en gran parte en la zona central de la provincia.

Por otra parte, Limón como ciudad puerto cuenta con importantes centros dedicados a la actividad turística que pueden funcionar como complemento a resurgimiento de la actividad turística para el cantón central (resaltado en verde de la imagen siguiente).

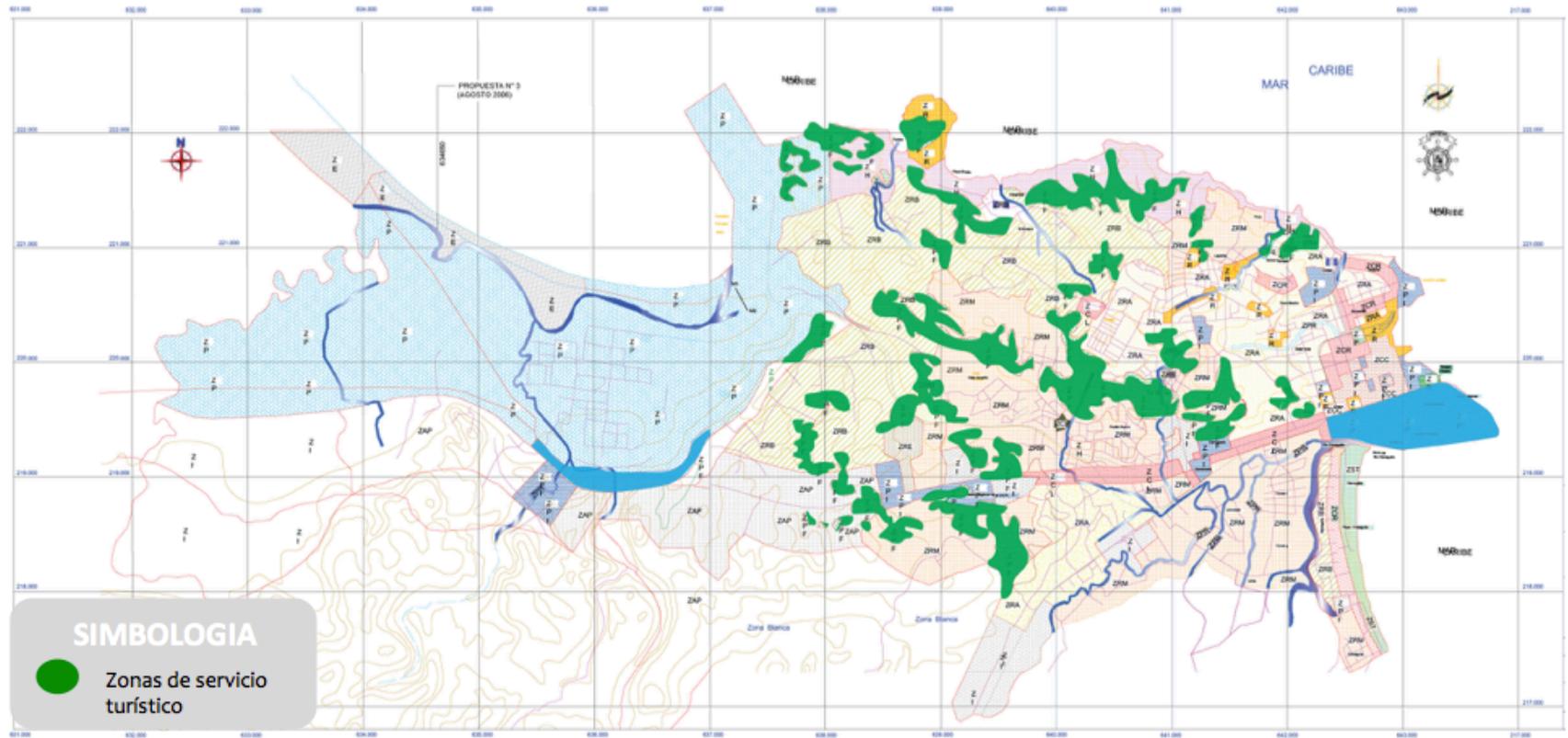


Ilustración 35. Zona de servicios turísticos. Elaboración propia, 2016.

No obstante, la distribución es un tanto dispersa lo que podría interpretarse como esfuerzos aislados de emprendimiento.

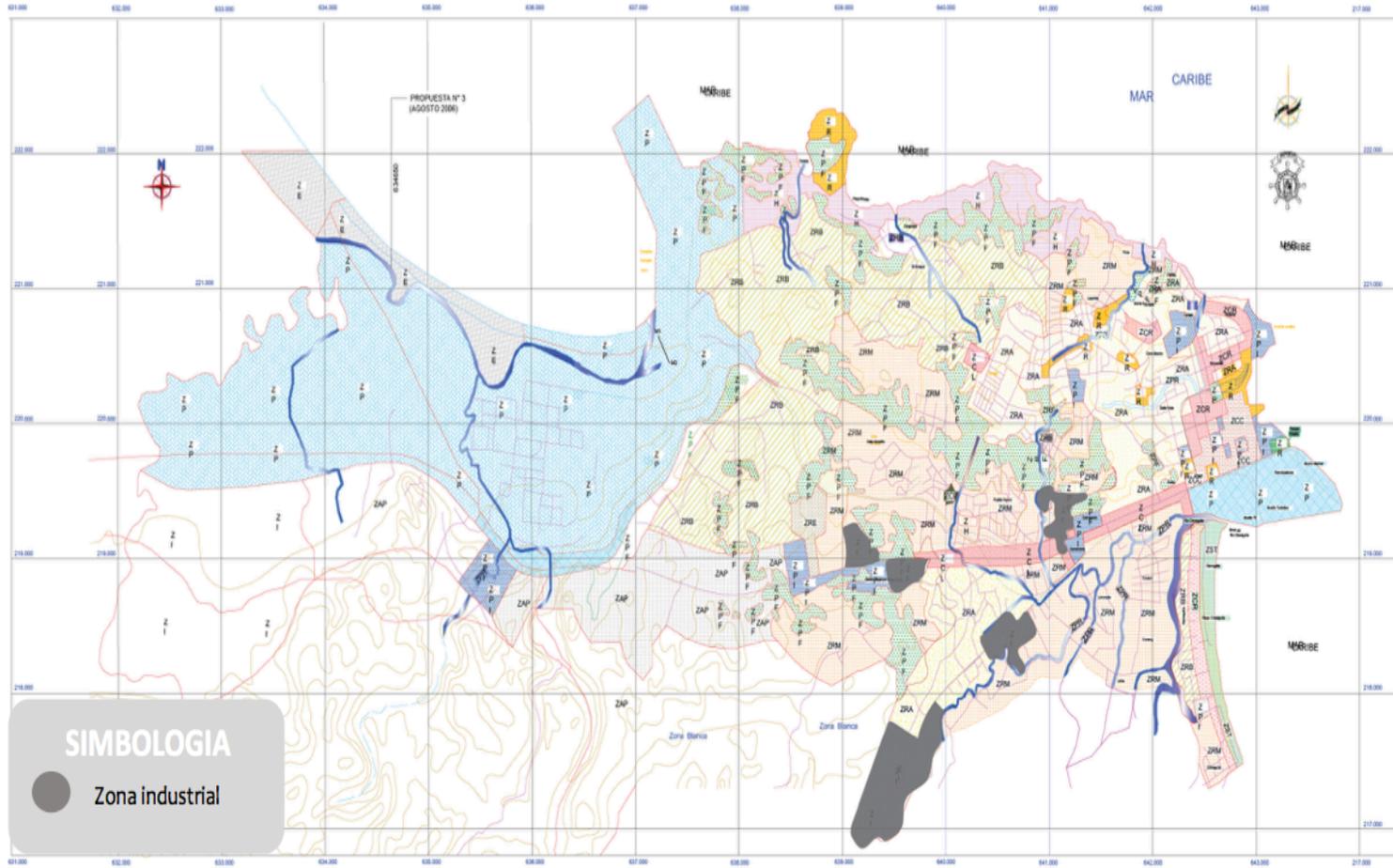


Ilustración 36. Zona industrial. Elaboración propia, 2016.

Por su parte, como se ha comentado anteriormente, la zona cuenta con poco desarrollo industrial enfocado principalmente hacia el sector suroeste del cantón central.

Del mismo modo, la llamada zona hotelera se concentra en el sector del tajamar como zona con un potencial muy alto para renovación urbana creando ámbitos que incentiven la permanencia de la población y se convierta en un área de valor agregado en cuanto a servicios turísticos.

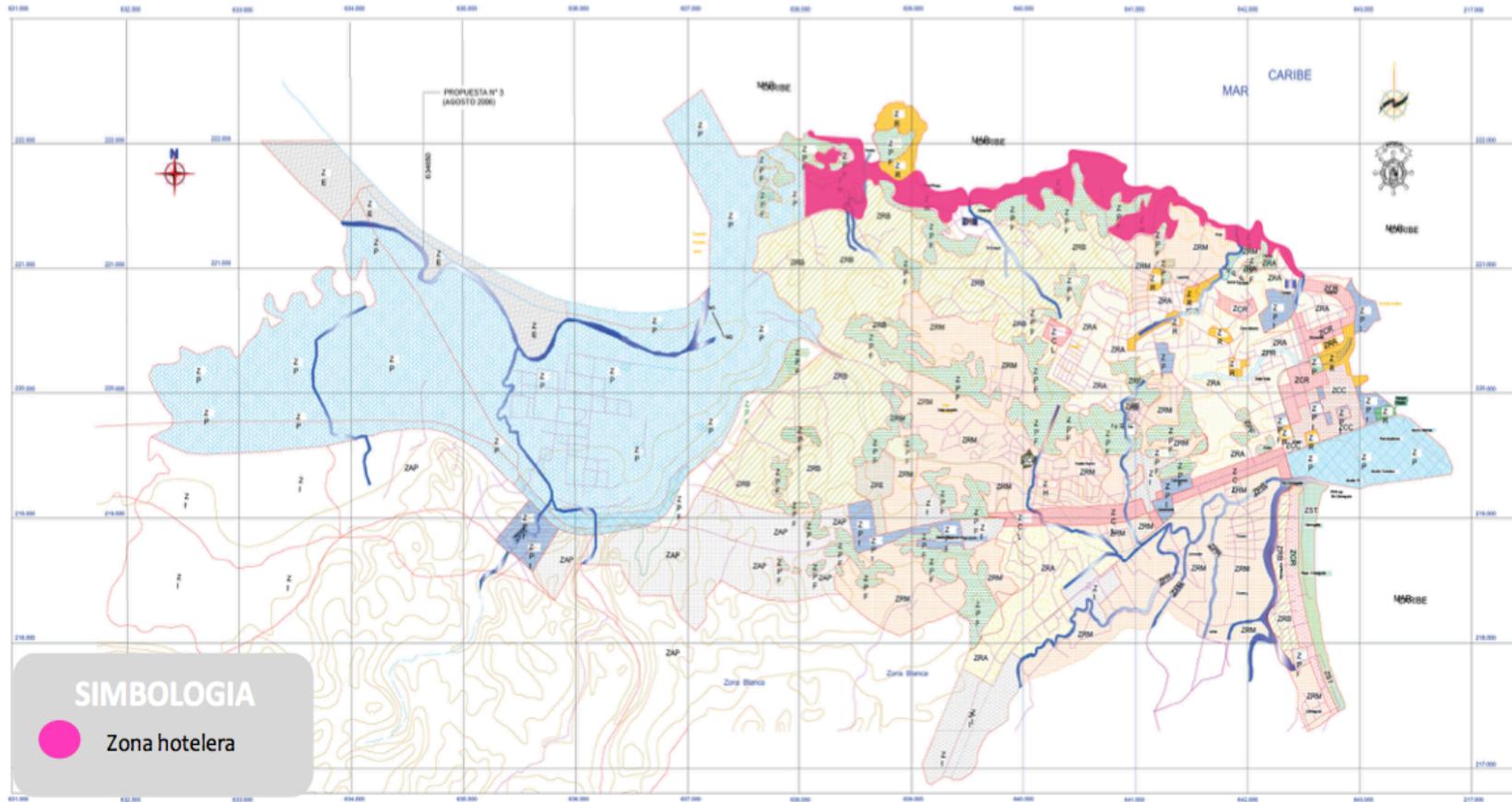


Ilustración 37. Zona hotelera. Elaboración propia, 2016

En esta imagen se manifiesta la zona hotelera de gran importancia en cuanto a su aporte para el turismo nacional e internacional, siendo esta zona idónea para potenciar en cuanto a intervención urbana y cultural.

La zona comercial, por su parte, se encuentra principalmente localizada hacia el acceso principal de la ruta 27 y el cantón central de la provincia, zona importante con un potencial muy grande para implementar parte de la estrategia del plan estratégico debido a su cercanía a la mencionada ruta y a instituciones estatales convirtiendo el área en estratégica (ver imagen siguiente).

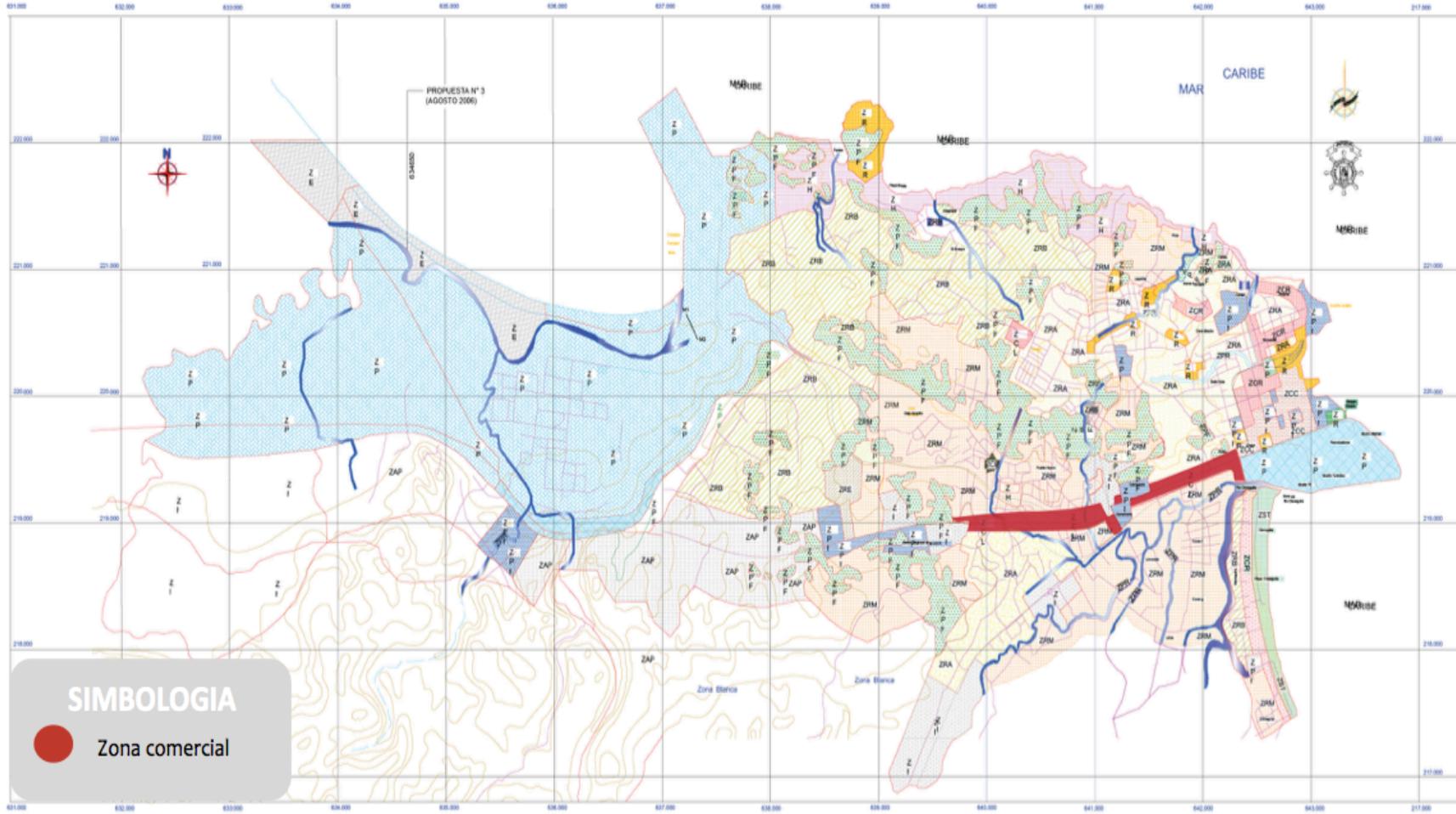


Ilustración 38. Zona de comercio local. Elaboración propia, 2016.

En concordancia con lo anterior, la zona de uso mixto entre comercio y residencial queda especialmente ubicada dentro del contexto estratégico para el plan, involucrando áreas del casco central y la ruta que comunica hacia el caribe sur con interés de renovación urbana (resaltado rojo de la imagen a continuación).

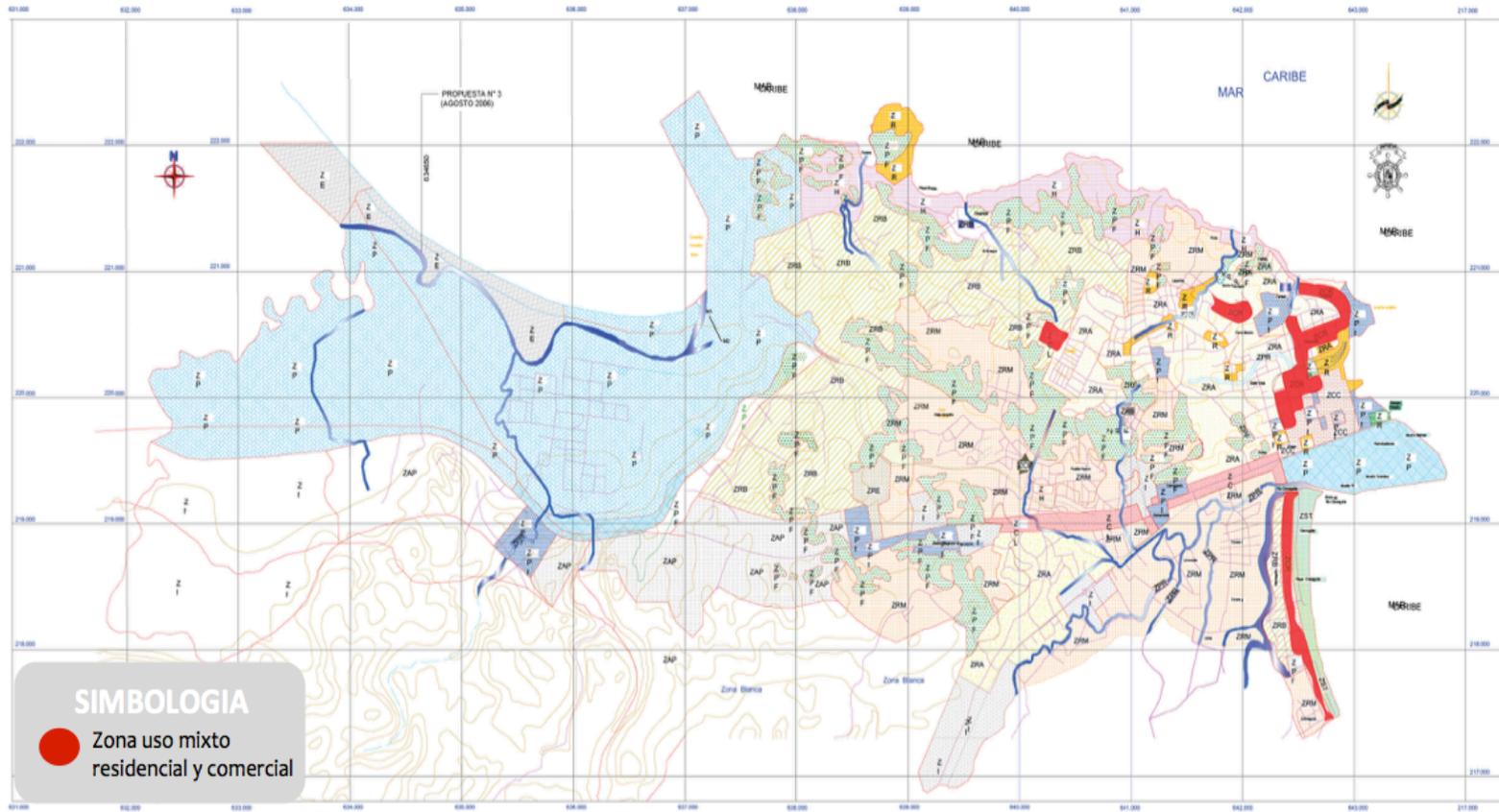


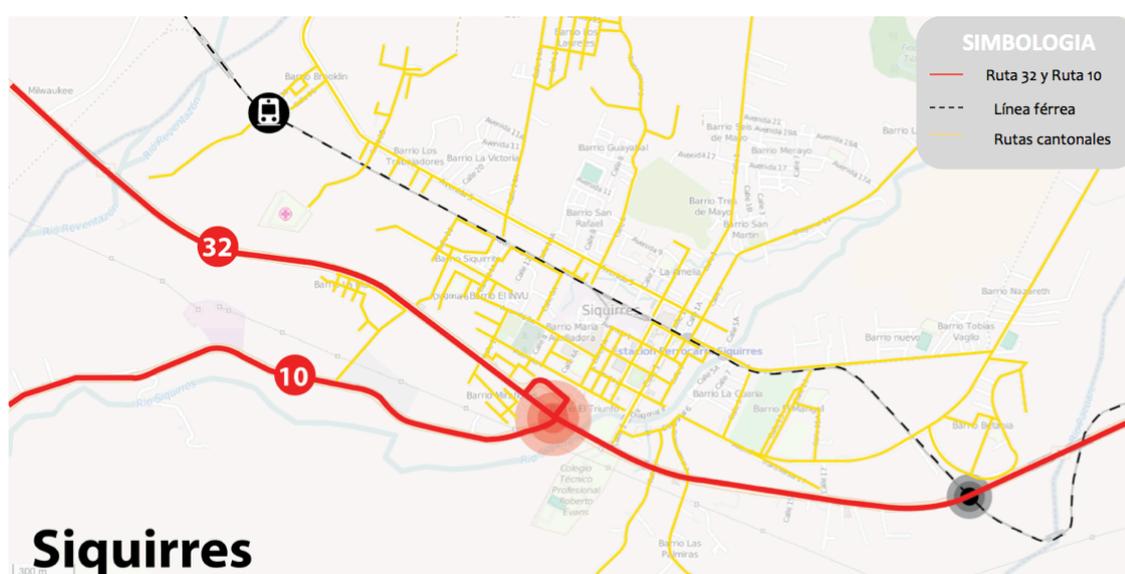
Ilustración 39. Zona uso mixto comercial y residencial. Elaboración propia, 2016.

El casco central de Limón presenta elementos significativos que la convierten en un centro urbano importante, con presencia de zonas de uso mixto, zonas residenciales para diversas clases sociales, zonas comerciales y en menor escala la presencia de zonas industriales. Sin embargo, presenta la ventaja de ser ciudad puerto lo que brinda unas oportunidades mayores en cuanto a comercio que la de las demás ciudades del país. No obstante, la integración de todos estos elementos parece no existir lo que da la oportunidad de mejorar la interrelación entre actores sociales y reformar su inserción con la vida limonense de forma más activa.

### *Vías y carreteras en el corredor Siquirres-Matina-Moín Puerto Limón*

Dentro del análisis territorial también se contempló el análisis de la infraestructura existente en cuanto a vías de comunicación presentes, como las principales carreteras de acceso, así como la línea férrea existente entre los cantones.

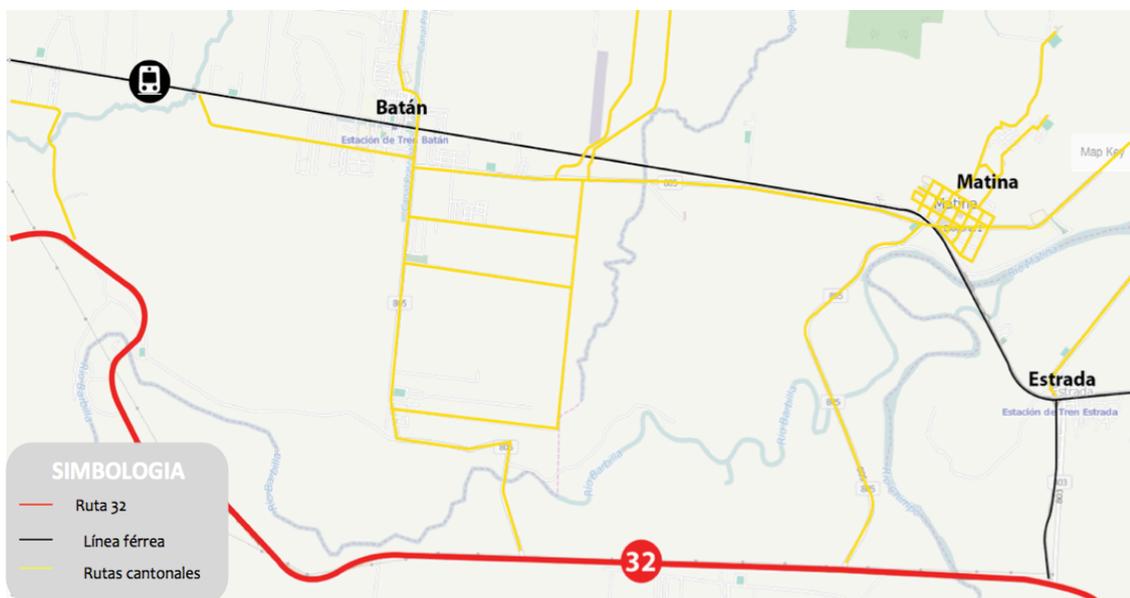
En el cantón de Siquirres encontramos un potencial de conexión muy alta al confluir la ruta 32, la ruta 10 y la vía férrea por lo que el potencial para la creación de un nodo intermodal en este cantón es bastante alto, complementado incluso con la cercanía a aeropuertos regionales cercanos.



**Ilustración 40. Principales vías y línea férrea en el cantón de Siquirres. Elaboración propia, 2016.**

En la zona de Batán y Matina (ver imagen abajo) aunque no se cuenta con el potencial de conectividad de Siquirres, la conexión vía terrestre tanto por carretera como por tren entre cantones es una oportunidad fuerte para la diversificación de la movilidad intercantonal.

Sin embargo, como elemento importante a resaltar para el caso de Matina es la cercanía de la línea férrea al centro de población más importante (imagen 42), incluso más cercana que la carretera misma lo que puede ser un factor a tomar en cuenta como un foco a potenciar (el transporte en tren) para este cantón.



**Ilustración 41. Vía férrea y ruta 32 a la altura de Batán y Matina. Elaboración propia, 2016.**

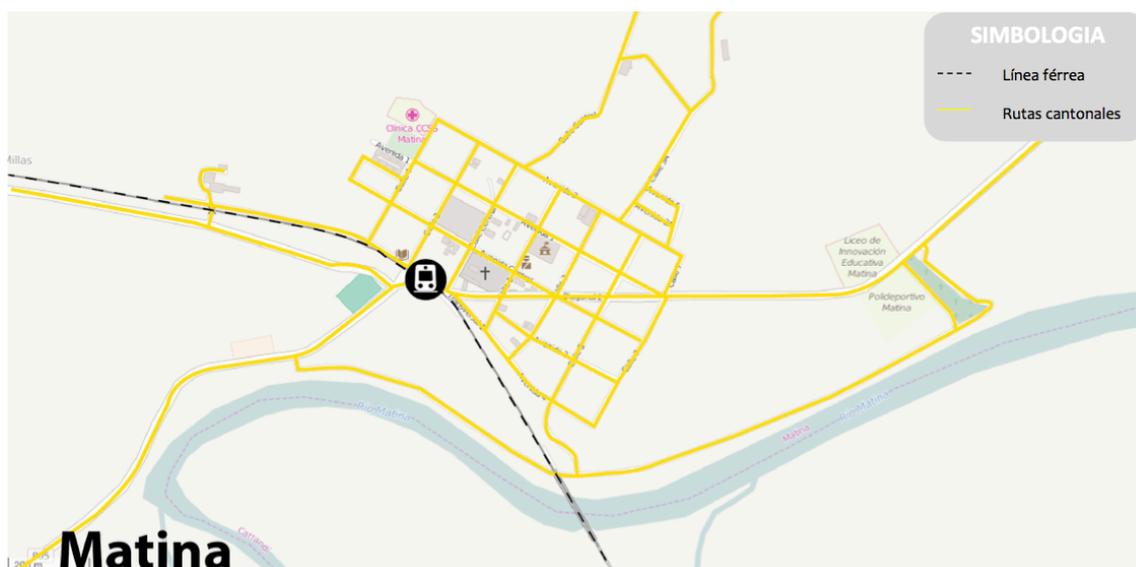


Ilustración 42. Centro de Matina. Elaboración propia, 2016.

Para el caso del cantón central de Limón, las principal vía como la ruta 32 termina en Limón, uniendo otras importantes rutas de conexión turística y portuaria como es el caso de la ruta 240 que pasa por Moín y la ruta 36 que comunica hacia el aeropuerto de Limón y el Caribe Sur.

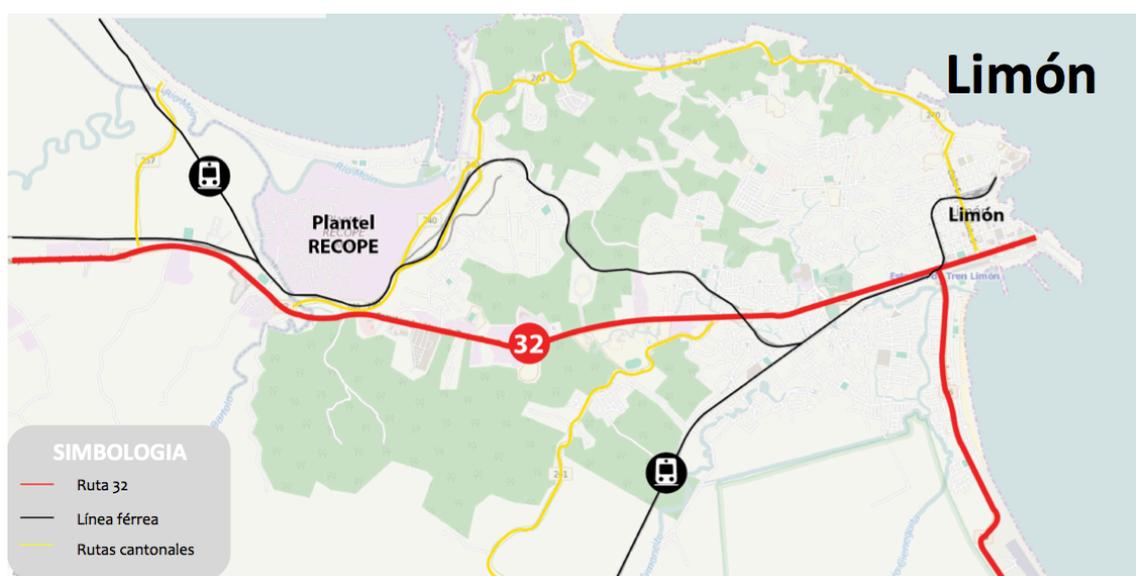
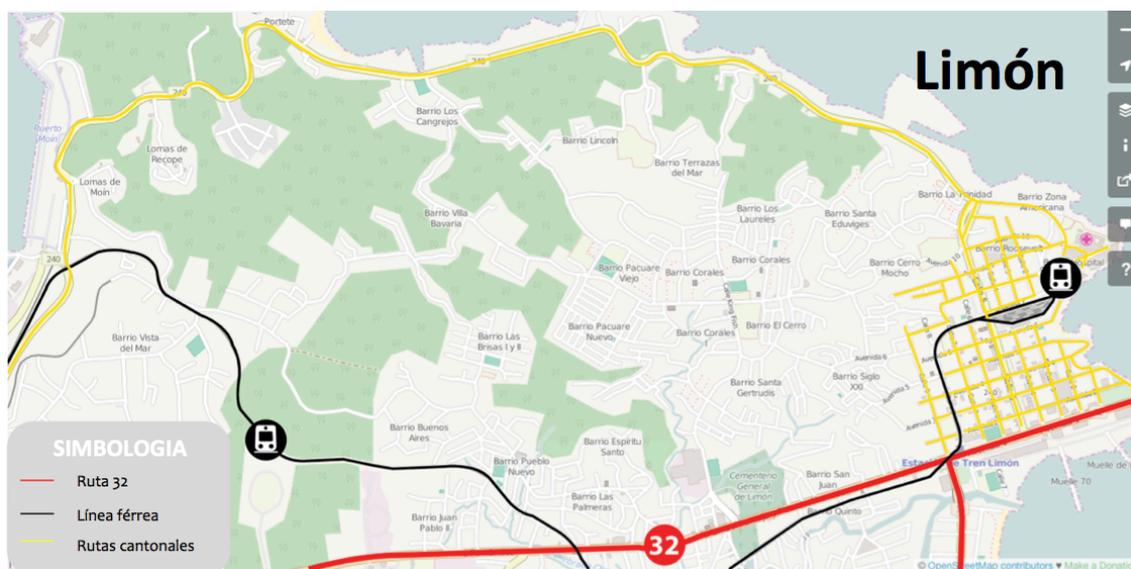


Ilustración 43. Infraestructura vial en Limón centro y conexión con principales rutas. Elaboración propia, 2016.

Además, es importante destacar que tanto la ruta 32 como la ruta férrea finalizan en el casco central del limón, zona con mayor desarrollo social y económico de la zona por lo que se vuelven focos importantes de comunicación para la llegada como salida de personas y comercios hacia otras partes de la provincia. (imagen 45).



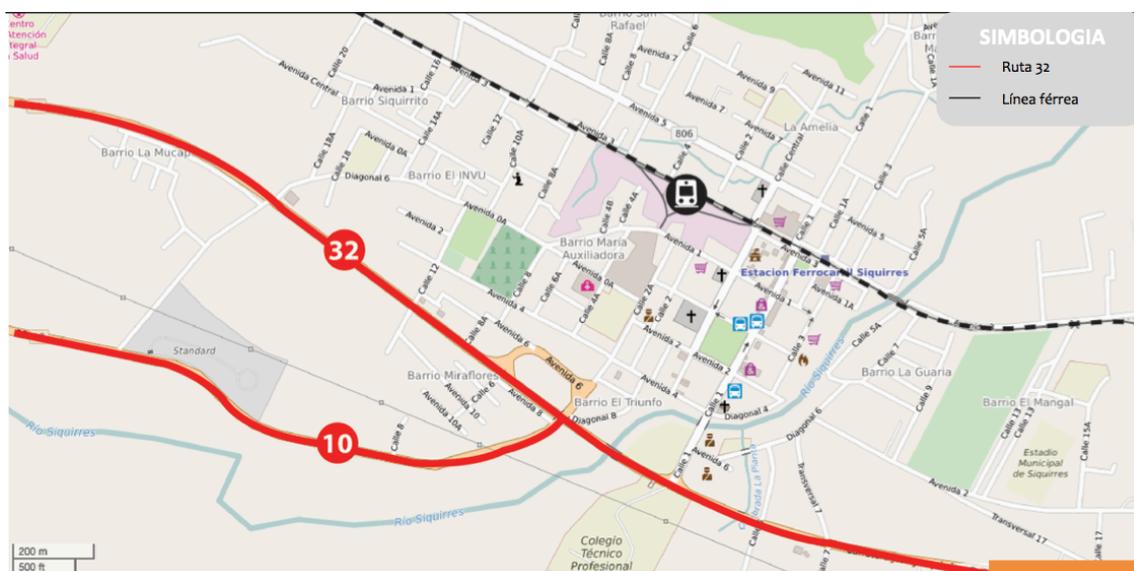
**Ilustración 44. Zoom centro de Limón y principales vías. Elaboración propia. 2016.**

En resumen, se logra observar que la zona presenta oportunidades únicas en cuanto al sistema de transporte por vía terrestre que no deben dejarse olvidadas. Mientras las personas de la parte central del país (GAM), vive diariamente en congestiones vehiculares y con trenes en mal estado, la provincia de Limón tiene la oportunidad de crear un sistema de comunicación terrestre que podría ser referencia para el país. Muchas de sus actuales rutas férreas pasan por los principales centros urbanos de los cantones limonenses configurando una visión de integración nodal que muchos de los gobiernos actuales no han logrado edificar. Con un plan estratégico adecuado, con visión a largo plazo, el sistema de transporte de personas entre cantones en la provincia podría tener un resurgimiento muy importante ayudando al desarrollo económico de la región.

### **Equipamiento**

El principal equipamiento con el que cuenta el cantón de Siquirres en su casco urbano

principalmente se constituye por iglesias, paradas de buses, escuela, estaciones de tren, plaza de futbol, supermercados, entre otros.



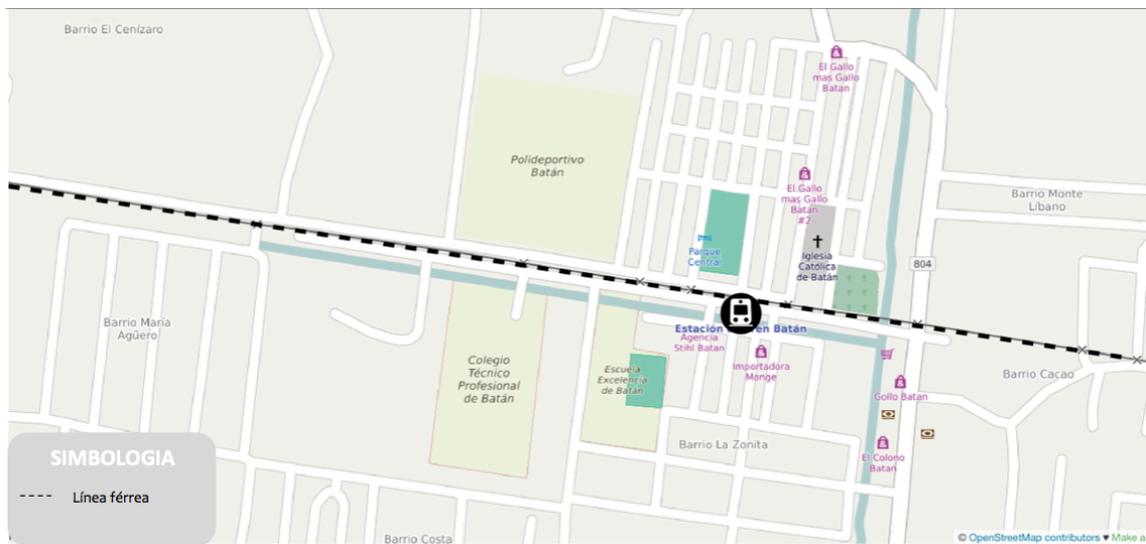
**Ilustración 45. Equipamiento presente en Siquirres. Elaboración propia, 2016.**



**Siquirres Centro  
Centro de Comercio Siquirres**

**Ilustración 46. Centro de Siquirres. Fotografías tomadas en gira curso Taller de Intervención, 2016.**

Por su parte, el equipamiento presente en Batán es bastante limitado, caracterizado por la presencia de un polideportivo, una escuela, un colegio técnico, una iglesia y alguna variedad en comercio como sodas o bien comercios de tiendas de línea blanca.



**Ilustración 47. Equipamiento Batán. Fuente: Elaboración propia 2016.**

Como vemos, la línea férrea tiene una ubicación estratégica ya que pasa por el centro del poblado lo que da oportunidades de explotación e incentivar su utilización en la región.

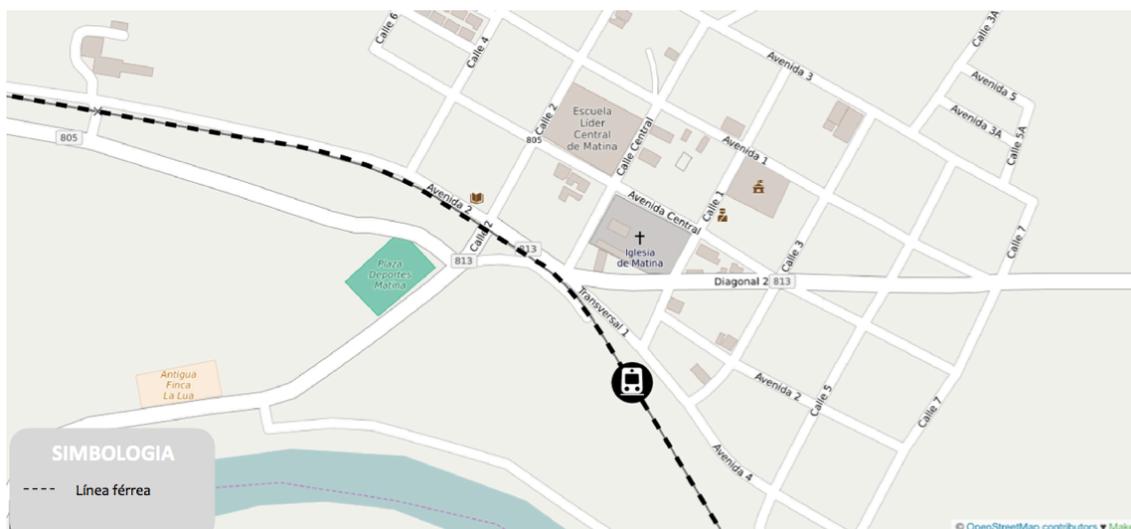
### **Batán Centro Antigua Estación Ferroviaria**



**Ilustración 48. Centro de Batán. Fotografías tomadas en gira Taller de Intervención, 2016.**

En Matina la presencia de equipamiento (imagen abajo), al igual que en Batán, es limitado con la presencia de una escuela, una iglesia, una plaza de deportes, entre

otras cosas.



**Ilustración 49. Equipamiento Matina. Fuente: Elaboración propia, 2016.**

Al igual que Batán, en el poblado cercano de Matina, la infraestructura férrea pasa muy cerca del principal centro de población viendo la necesidad de este medio de transporte para la región.

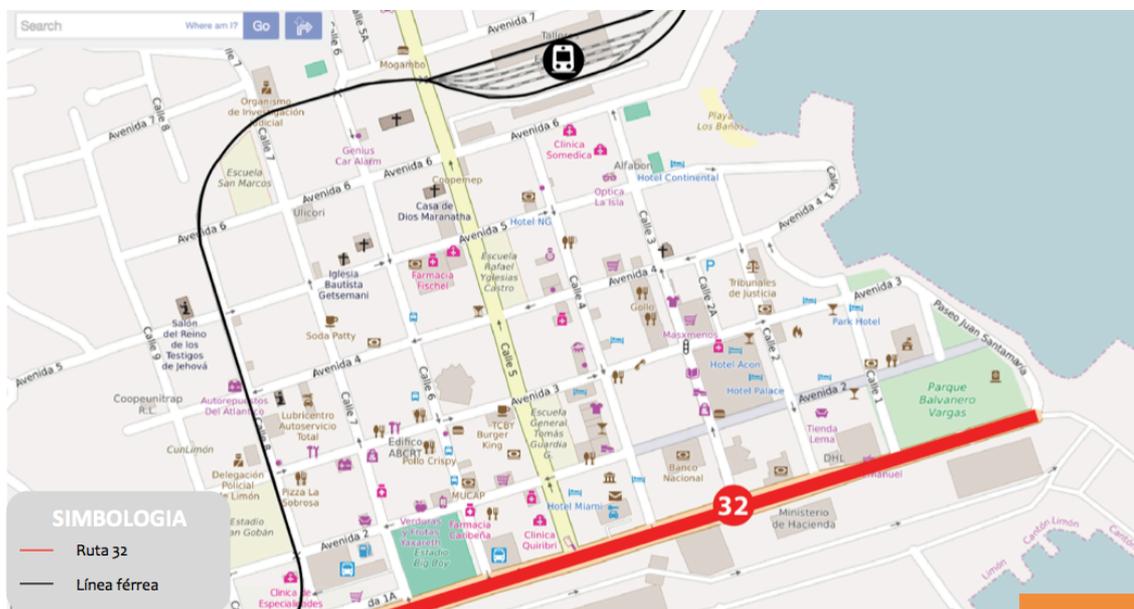


**Matina Centro**

**Ilustración 50. Centro de Matina, fotografías gira Taller Intervención, 2016.**

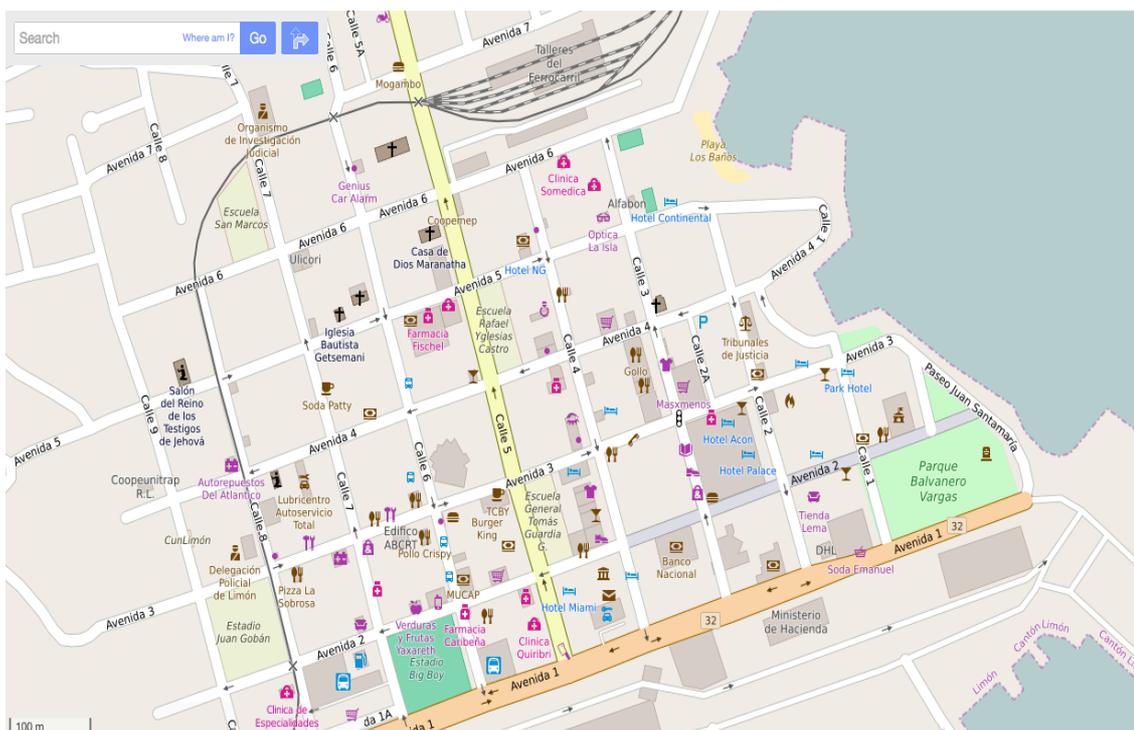
Para el caso del cantón central de Limón es opuesto a lo que vemos en los casos de Siquirres, Matina o Batán, ya que consta con mucho más equipamiento que va desde plazas, parques, puertos, centros educativos de nivel superior (educación

universitaria), aeropuerto, presencia de instituciones estatales, hoteles, etc., lo que lo convierte en la principal referencia en cuanto a desarrollo de la provincia.



**Ilustración 51. Equipamiento Limón. Elaboración propia, 2016.**

La ciudad de Limón por su parte, se evidencia como el centro neurálgico de la provincia, con los principales centros de servicios de primera necesidad para la población.



**Ilustración 52. Casco central de Limón, Fuente: Openstreet, 2016.**

La estructura del cantón central está basada en calles y avenidas amplias y bien trazadas; se considera la única ciudad costarricense en haber sido planificada urbanísticamente con cuadrantes casi exactos.



**Limón Centro  
Boulevard Limón**



**Ilustración 53. Limón centro, Fuente: Imágenes Google, 2016.**

Como lo vemos en las imágenes anteriores, el cantón central de Limón posee un equipamiento para el aprovechamiento de los pobladores como es el caso del boulevard. Pero también se tiene la inversión en infraestructura de algunos proyectos que se están desarrollando o bien están en fase de planeación. Algunos de ellos se describen a continuación:

#### **Ampliación de refinería de petróleo [Recope y China]**

El proyecto tendrá un costo de \$1.500 millones. Consiste en la construcción de una refinería de alta conversión, con una capacidad de producción de 65.000 barriles por día. Se construiría en Moín. En julio del 2012 la consultora Worley Parson propuso mejoras para optimizar la refinación del crudo y afirmó que la rentabilidad del proyecto sería del 19,2% y no del 16% original. Su construcción se encuentra detenida

actualmente.

### **Proyecto Limón Ciudad Puerto: [ Estado ]**

Se financia con \$72 millones otorgados por el BID, con una contrapartida local de \$8 millones. Los recursos están destinados a modernizar el acueducto sanitario de la ciudad de Limón, para la construcción de un nuevo rompeolas y para mejorar la apariencia de varios parques y edificios históricos de la ciudad. Este proyecto lastimosamente se encuentra detenido debido a gobiernos pasados que no supieron como darle una continuación por lo que su continuación está en tela de duda.

### **Nueva terminal de Moín: [APM Terminals ]**

La construcción del proyecto se inició en octubre del 2012 y se extendería hasta el 2016, cuando la terminal de contenedores entrará en operaciones. El proyecto moverá hasta un 90% de la carga nacional y será la principal puerta de salida para las exportaciones costarricenses. Tiene un costo de \$1.000 millones. Para el año 2018 cuenta con un nivel de avance del más del 50%.



**Ilustración 54. APM Terminals, Limón. Imágenes Google, 2016.**

### **Carretera Limón Río Frío: [MOPT]**

El plan de infraestructura vial permitiría un trasiego más holgado por tierra de la

producción nacional que se exporta. Su importancia es estratégica ante los inconvenientes que presenta la Ruta 32. El MOPT considera la carretera de \$450 millones como vital para complementar la ampliación de los puertos del Atlántico y de la refinería petrolera. Se resume en una ampliación a 4 carriles en un tramo de 106 kilómetros.

#### **Nuevo puerto petrolero: [ Recope ICA-MECO]**

Hace un año la Contraloría General de la República (CGR) dio luz verde al contrato entre Recope y el consorcio ICA-MECO amplíen la Terminal Petrolera del Atlántico. La obra costará \$96 millones. El proyecto permitirá que Moín reciba más de 150 barcos petroleros por año, con capacidades superiores a las 60 mil toneladas. La obra estaría lista en mayo del 2014.

#### **Planta hidroeléctrica Reventazón: [ICE]**

Con un costo cercano a los \$1.200 millones, el ICE estima que la producción de 305,5 megavatios dará energía suficiente para cubrir las necesidades de más de 530.000 hogares, usando fuentes renovables. Actualmente la planta ya se encuentra en funcionamiento por parte de la empresa estatal.

#### **Megaterminal de Transbordo: [Amega]**

La empresa Amega planea invertir \$1.100 millones en la construcción de una megaterminal de transbordo de contenedores que viajan desde Asia hasta Estados Unidos, evitando el cruce por el Canal de Panamá. Actualmente el Consejo Nacional de Concesiones (CNC) espera los estudios de mercado, modelo tarifario e impacto ambiental por parte de la empresa.

#### **Puntas logísticas del ferrocarril: [ Grupo Hispano Costarricense de Logística]**

A un costo de \$445 millones pretende conectar los puertos del Caribe con los del

Pacífico mediante la rehabilitación del ferrocarril nacional. Según el CNC, el proponente ha desarrollado los estudios de prefactibilidad que sustentan los aspectos técnicos, legal, financiero y ambiental. Japdeva se opone parcialmente al proyecto, empero, aún no se cuenta con el criterio técnico de todas las entidades involucradas. Actualmente no se tiene avances del mismo.

#### **Modernización portuaria: [Japdeva]**

En un plan que consta de varias etapas, Japdeva pretende invertir \$70 millones en la modernización portuaria. Parte de esos recursos provendrían de un crédito con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), que deberán aprobar los diputados. A finales del año pasado, se licitó la primera compra de equipo portuario por \$15 millones.

#### **Zona franca y parque industrial: [Isiven]**

La empresa venezolana desarrolla ya una zona franca y parque industrial cerca de Búfalo. El proyecto tiene un costo total de \$50 millones y albergará a todo tipo de empresas. Contará con zonas de alojamiento. Es la primera gran zona franca de la provincia de Limón, varias firmas del sector automotor han mostrado interés en el proyecto.

Esta pequeña descripción de proyectos venideros o en marcha en la región bajo análisis nos indica la importancia estratégica que tiene la provincia de Limón para el desarrollo del país. Cada una de estas iniciativas han surgido por el potencial que diversos sectores han estudiado visualizando el beneficio que puede traer a sus pobladores, no obstante, la experiencia misma nos ha demostrado que la articulación con los pobladores locales es el punto que todavía hace falta para que se mejoren los índices de desarrollo de esta zona tan vulnerable todavía hoy en día.

### 1.2.4 Análisis ambiental (zonas de vida)

En la provincia de Limón se encuentran dos tipos de zonas de vida:

- Bosque tropical muy húmedo
- Bosque tropical húmedo

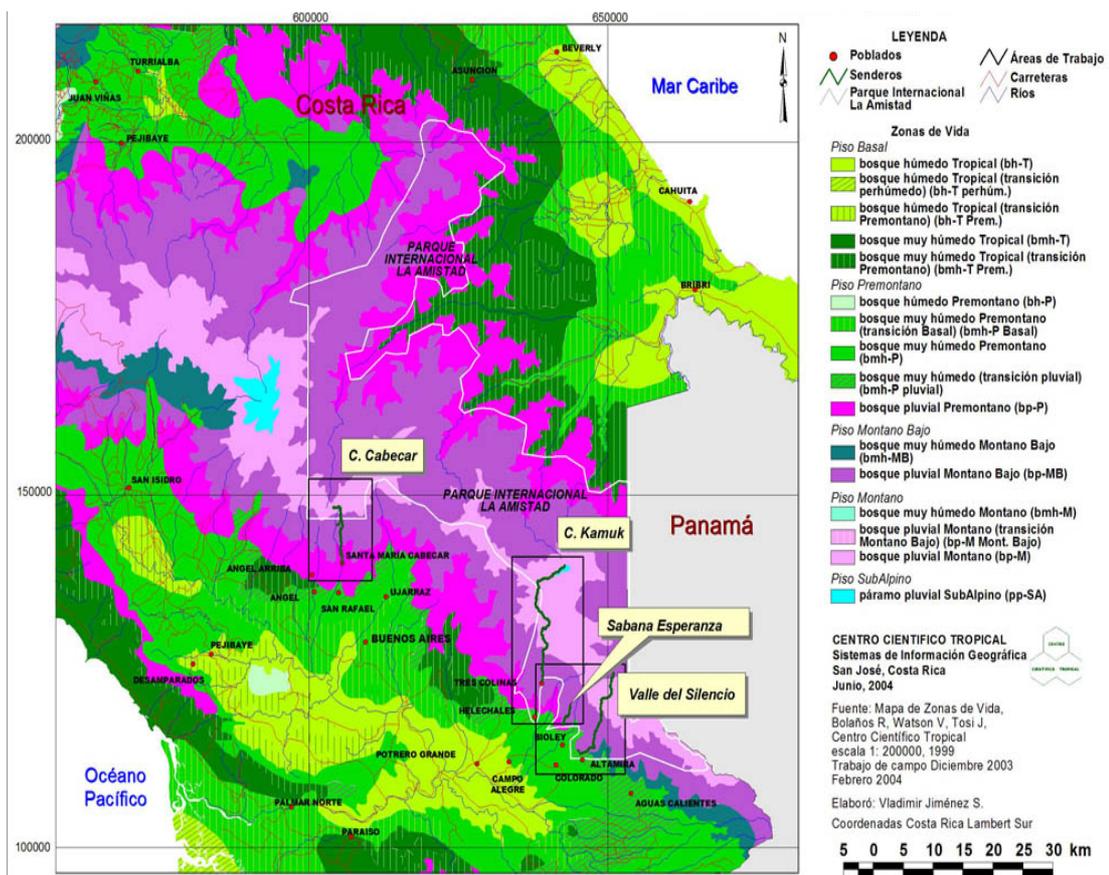


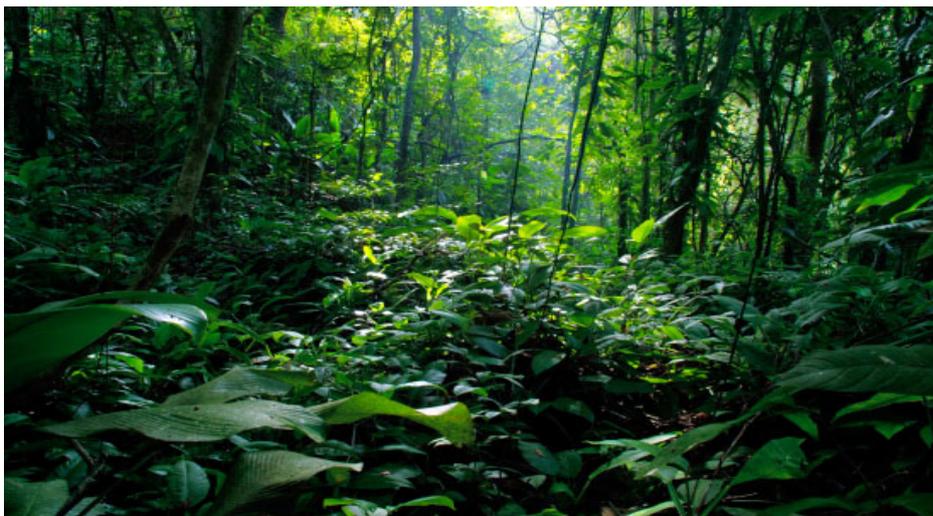
Ilustración 55. Tipos de bosques presentes en la zona, 2016.

Como se observa en la imagen, en la región que comprende la provincia de Limón con colores verde y verde claro se ejemplifica que los dos tipos de bosques son el tropical muy húmedo y el tropical húmedo.



**Ilustración 56. Ejemplos de tipo de bosques existentes en la zona. Fuente: Imágenes Google, 2016.**

También llamado bosque tropical muy húmedo basal, este tipo de bosque presenta un ámbito de precipitación que fluctúa entre 4000 y más de 6000 mm de precipitación media anual. Bajo un régimen de precipitaciones tan alto, no se puede indicar que exista una estación seca bien definida, por lo contrario, lo que se presenta son periodos donde las lluvias disminuyen (los llamados veranillos), por lo cual no hay meses secos porque no hay déficit de agua en el suelo para las plantas.



**Ilustración 58. Ejemplo de zona de vida. Fuente: Imágenes Google 2016.**

La segunda zona de vida más extensa del país se localiza en las extensas llanuras del noreste del país (San Carlos, Sarapiquí y Tortuguero), región Atlántico sur y en la región del Pacífico sur (especialmente la península de Osa). Encontramos una banda de bosque tropical muy húmedo, transición fría, en el Caribe al pie de las montañas entre el límite con Panamá y el volcán Orosí. Este bosque es alto siempre verde y con multiestratos; los árboles alcanzan entre 45 y 55 m de altura y entre 100 y 200 cm de diámetro.



**Ilustración 57. Ejemplo zonas de vida. Fuente: Imágenes Google, 2016.**

A continuación se presentan ejemplos del tipo de flora del bosque tropical muy húmedo:



Ceiba (*Ceiba pentandra*)



Almendro (*Dipteryx panamensis*)



Pilón (*Hieronyma alchomeoides*)



Chancho (*Vochysia guatemalensis*)



Javilán (*Pentaclethra macroloba*)



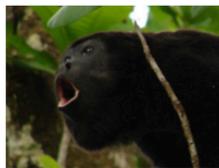
Jabillo (*Hura crepitans*)

**Ilustración 58. Tipo de flora del bosque tropical muy húmedo. Fuente Imágenes Google, 2016.**

El tipo de fauna presente se caracteriza por la presencia de grandes mamíferos como los siguientes:



Jaguar (*Panthera onca*)



Mono Congo (*Alouatta palliata*)



Danta (*Tapirus bairdii*)



Puma (*Puma concolor*)



Mono Cariblanco (*Cebus capucinus*)



Oso perezoso (*Choloepus hoffmanni*)



Jaguarundi (*Puma jagourundi*)



Mono Araña (*Ateles geoffroyi*)



Oso Hormiguero (*Myrmecophaga tridactyla*)

**Ilustración 59. Tipo de fauna presente en la zona. Fuente: Imágenes Google, 2016.**

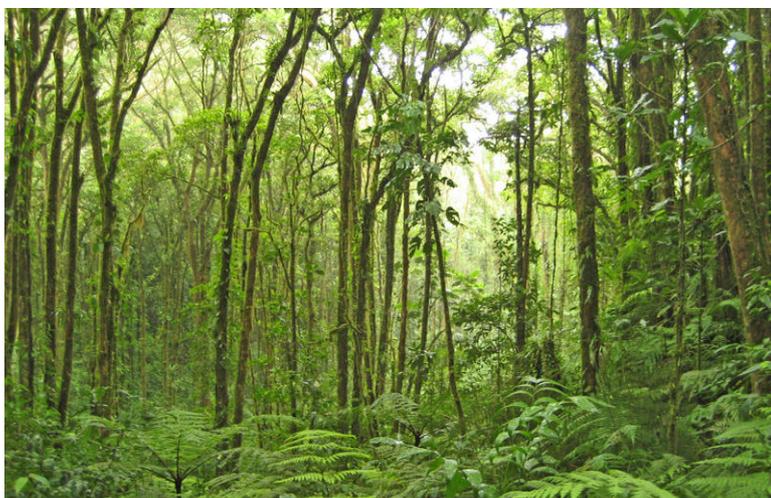
El bosque tropical húmedo o bosque tropical lluvioso es el ecosistema terrestre de mayor abundancia de animales y plantas (en cantidad y diversidad) de Costa Rica. En Costa Rica ocupa el 5,5 % del territorio. Está lleno de vida, cantidad de especies de

aves, insectos, ranas venenosas, Monos. La precipitación es de 1800 a 4000 mm media anual y una temperatura alta. El periodo seco va desde 0 a 2 meses. Es un bosque siempre verde con una densidad muy alta.

En Costa Rica el bosque tropical húmedo se sitúa en las tierras bajas (llanuras costeras) de la zona norte y Caribe, junto con las del centro y Sur del Pacífico También se localiza un área de transición fría-húmeda al noroeste de Limón, en San Carlos y alrededor de Upala y Caño Negro. Los bosques en la vertiente pacífica de las cordilleras, son principalmente una asociación atmosférica debido a una época seca más larga causada por el efecto de cortina de lluvia.



**Ilustración 60. Vegetación tropical húmeda. Fuente: Imágenes Google, 2016.**



**Ilustración 61. Vegetación tropical húmeda. Fuente: Imágenes Google, 2016.**

Ejemplo de flora existente en los bosques de tipo tropical húmedo:



Laurel (*Cordia alliodora*)



Roble coral (*Terminalia amazonia*)



Botarrama (*Vochysia ferruginea*)



Caobilla (*Carapa guianensis*)



Ojoche (*Brosimum alicastrum*)



Fruta dorada (*Virola koschnyi*)

**Ilustración 62. Vegetación tropical húmeda. Fuente: Imágenes Google, 2016.**

### *Zonas protegidas*

#### **Refugio Nacional Mixto de Vida Silvestre Limoncito**

Declarado en 1994, se localiza al sureste del Territorio entre el distrito central de Limón y el distrito de Matama. Por lo tanto, sólo parte de las 1096 hectáreas quedan dentro del Territorio. Protege ecosistemas de humedales, donde predominan los bosques mixtos anegados, con presencias de palmas (yolillales), y cativales en los sectores menos alterados, así como charrales gramíneos que constituyen el hábitat para muchas especies de fauna silvestre y parches de manglares, propios del Caribe.

#### **La Reserva Forestal Río Pacuare**

Localizada en el sector noroeste del Territorio, esta reserva fue declarado desde 1973 y concentra un área de 400 hectáreas. La importancia de la misma está en la protección de tortugas de agua dulce que habitan los ríos dentro de esta área.

**Borders Ribereños** – una zona ribera o área ribereña es la interfaz entre la tierra y un río.

Además de los corredores biológicos determinados, se puede concluir que las áreas que rodean a estos ríos cuencas hidrográficas pueden ser considerados como borders ribereños.

**Tabla 11. Cuencas del caribe costarricense. Fuente: Inder, 2015.**

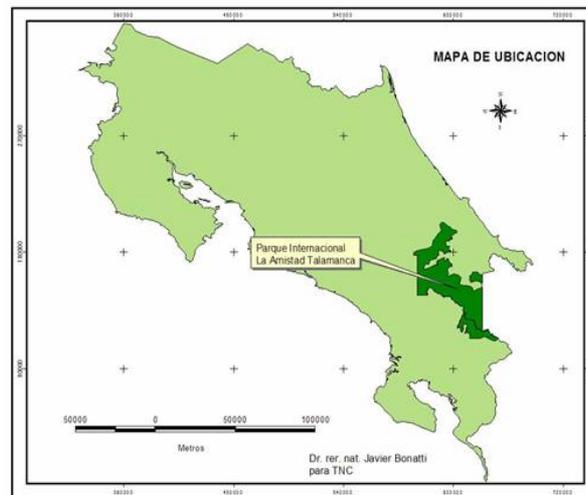
**Tabla 9. Cuencas y microcuencas Siquirres - Guácimo**

Vertiente	Gran Cuenca	Sub cuenca	Hectáreas
Atlántica	Costero Caribe	ISLA CANAL PACUARE - PARISMINA	288,241
		ISLA CANAL PACUARE - PARISMINA	958,972
		RIO JIMENEZ	27979,44
		RIO SIERPE (CARIBE)	22045,763
		LAGUNA RIO GUACIMO	0,778
		RIO MADRE DE DIOS	14758,099
		RIO PACUARE	88822,181
		RIO REVENTAZON	188978,655
		RIO PARISMINA	59541,566
		RIO AGUAS ZARCAS (CANO BLANCO)	8686,25
		LAGUNA CANO BLANCO	11,056
		LAGUNAS LANCASTER	5,142
		LAGUNAS LANCASTER	2,531
<b>Total hectáreas</b>			<b>412078,674</b>

Adicional a esto encontramos dos parques de importancia para la región, a saber, el parque Nacional la Amistad y el parque Nacional Barbilla. Veamos algunos datos de interés de cada uno:

#### **Parque Nacional La Amistad**

- Declarado en 1982.
- Se ubica en el suroeste del Territorio.
- Considerado el Área Silvestre Protegida con más biodiversidad del país.
- Contener la masa boscosa virgen más extensa de país.
- Declarado por UNESCO como Reserva de la Biosfera de La Amistad y Sitio de Patrimonio Mundial Natural



**Ilustración 63. Ubicación Parque Nacional La Amistad. Fuente: Inbio, 2016.**

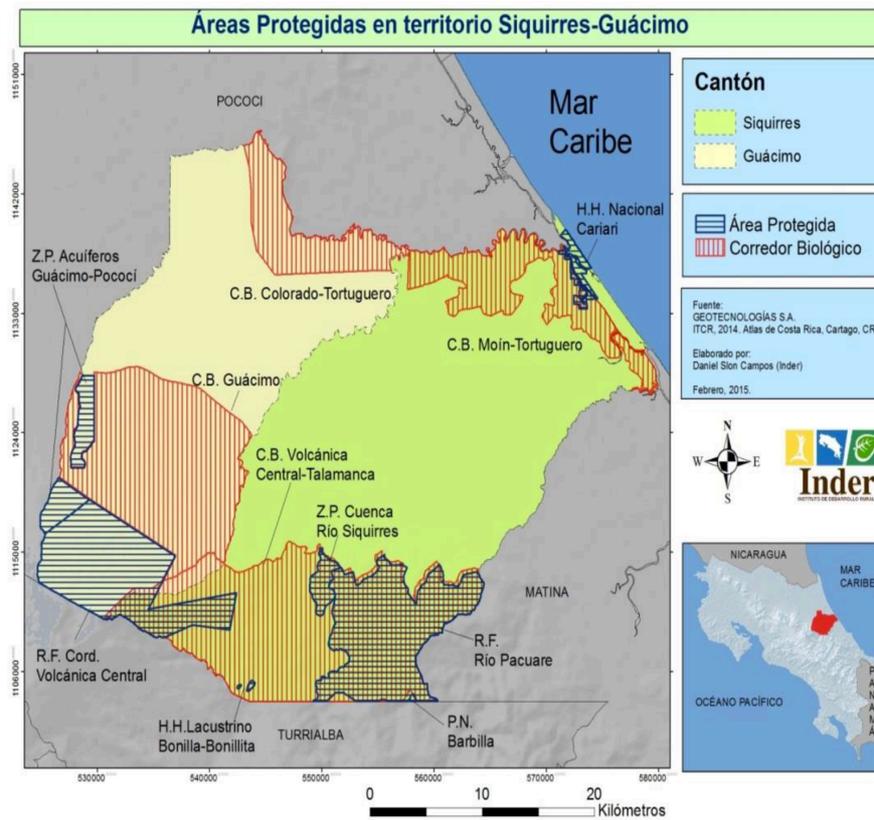
### **Parque Nacional Barbilla**

- Declarado en 1998 (después de haber sido Reserva Biológica en 1982 y Zona Protectora en 1983).
- Se ubica al oeste del Territorio
- Objetivo principal: la conservación del bosque húmedo tropical y las áreas de recarga acuífera
- Forma parte integral de la Reserva de la Biosfera de La Amistad y Sitio de Patrimonio Mundial Natural

En la zona existen bastantes áreas que son protegidas, en la siguiente tabla se detallan algunas de ellas:

Tabla 12. Áreas protegidas en la provincia de Limón. Fuente: Inder, 2015.

Nombre del área de protección	Área de Conservación	Categoría	Hectáreas	
Humedal Nacional Cariari	ACTO	HH	2,4	
Reserva Forestal Cordillera volcánica Central	ACCVC	RF	61,26	
Reserva Forestal Río Pacuare	ACLA-C	RF	13,14	
Humedal Lacustrino Bonilla y Bonilla	ACLA-C	HH	47	
Parque Nacional Barbilla	ACLA-C	PN	24,71	
Cuenca del Río Siquirres	ACLA-C	ZP	670	
Acuíferos Guácimo y Pococí	ACTO	ZP	4,26	
<b>Total de hectáreas</b>			<b>822,77</b>	
Nombre del área de protección	Área de Conservación	Categoría	Shape Length	Shape Area
Colorado-Tortuguero	ACTo	Corredor Biológico	6,65	5535,82
Moin-Tortuguero	ACLA-C	Corredor Biológico	2,39	627,62
Moin-Tortuguero	ACLA-C	Corredor Biológico	0,44	14,04
Moin-Tortuguero	ACLA-C	Corredor Biológico	9,55	6333,16
Guácimo	ACTo	Corredor Biológico	0,80	0,25
Guácimo	ACTo	Corredor Biológico	7,41	16857,80
Volcanica Central Talamanca	(ACLA-C)( ACCVC)	Corredor Biológico	9,80	24984,50
<b>Total Hectáreas</b>			<b>37,04</b>	<b>54353,20</b>



**Ilustración 64. Zonas protegidas Siquirres-Guácimo. Fuente: INDER, 2015.**

La provincia de Limón presenta una riqueza orgánica muy importante, razón por la cual presenta gran cantidad de áreas protegidas o de interés biológico. Es necesario saber integrar estas particularidades de la región con la visión de desarrollo que se quiera implantar ya que muchas veces nos olvidamos de la importancia que tienen estas áreas para el mantenimiento del medio ambiente.

### Uso de la tierra y zonas de riesgo

El territorio tiene como actividad predominante la agropecuaria, la segunda actividad que muestra una mayor presencia es el comercio, sin embargo no es significativa por sí misma. Es importante diversificar la actividad económica en el territorio con el fin de generar dinámicas económicas más incluyentes y menos dependientes.

**Tabla 13. Actividades agropecuarias de la zona. Fuente: INEC, 2014.**

<b>Siquirres</b>	Banano convencional, ganadería, pejibaye para palmito, granos básicos para autoconsumo, plátano, palma aceitera, plantas ornamentales, arroz.
<b>Guácimo</b>	Banano convencional, ganadería, pejibaye para palmito, granos básicos para autoconsumo, arroz, palma aceitera, plantas ornamentales, flores tropicales, papaya, metalmecánica.

Fuente: Equipo Territorial.

**Tabla 15. Fincas y extensión de tierra con respecto a la provincia y Territorio.**

Provincia y Territorio	Total de fincas		Forma de tenencia			
	Cantidad	Extensión	Simple		Mixta	
	Cantidad	Extensión	Cantidad	Extensión	Cantidad	Extensión
Limón	9.008	259.334,6	8.455	240.824,4	553	18.510,2
Siquirres	1.488	46.149,0	1.410	42.369,7	78	3.779,3
Guácimo	1.019	27.623,5	947	25.302,3	72	2.321,2

El banano es una fruta muy cultivada en la zona especialmente en cantones como Siquirres, Guácimo y Matina.



Ilustración 65. Banana presente en plantaciones de la zona. Fuente: Imágenes Google, 2016.

Tabla 14. Principales actividades agropecuarias en Siquirres y Guácimo. 2016.

Cantón	Actividad productiva	Sexo		Área (ha)				Producción (kg)		
		Hombre	Mujer	Sembrada 2010	Cosechada 2010	Estimada 2011	Proyectada 2012	Cosechada 2010	Estimada 2011	Proyectada 2012
Siquirres	Palmito (1)	175	25	700	700	800	850	5,600,000.00	6,400,000.00	6,800,000.00
	Arroz	37	13	30	3	30,5	30,5	10,200.00	103,700.00	103,700.00
	Maíz	65	24	45	45	54	54	112,500.00	135,000.00	135,000.00
	Frijol			15	15	0	0	8,250.00	0	0
	Plátano	125	20	350	350	400	500	2,065,000.00	2,560,000.00	3,200,000.00
	Culantro (2)	45	2	75	75	55	55	6,000,000.00	4,400,000.00	4,400,000.00
	Palma	23	2	227,5	227	300	350	1,929,500.00	2,880,000.00	3,500,000.00
Guácimo	Flores y Follajes	17	5	250	250	310	310	60,000.00	74,400.00	74,400.00
	Yuca	80	0	100	100	100	125	800,000.00	900,000.00	1,125,000.00
	Papaya	52	5	130	130	130	130	9,750,000.00	9,750,000.00	9,750,000.00
	Palma Aceitera	14	3	240	240	240	300	2,040,000.00	2,304,000.00	3,000,000.00
	Palmito (1)	30	5	300	300	300	376	2,340,000.00	2,340,000.00	3,910,400.00

1. Tallos/Ha

2. Rollos de 200 Grs/Ha/Año

Como vemos la región presenta una importante actividad económica ligada al sector agropecuario lo que la hace vulnerable a cualquier cambio en el mercado o bien al cambio climático. Por esta y otras razones vemos la necesidad de contar con otras fuentes de empleo que permitan a las personas tener otras opciones y no depender de la inestabilidad del sector agropecuario.

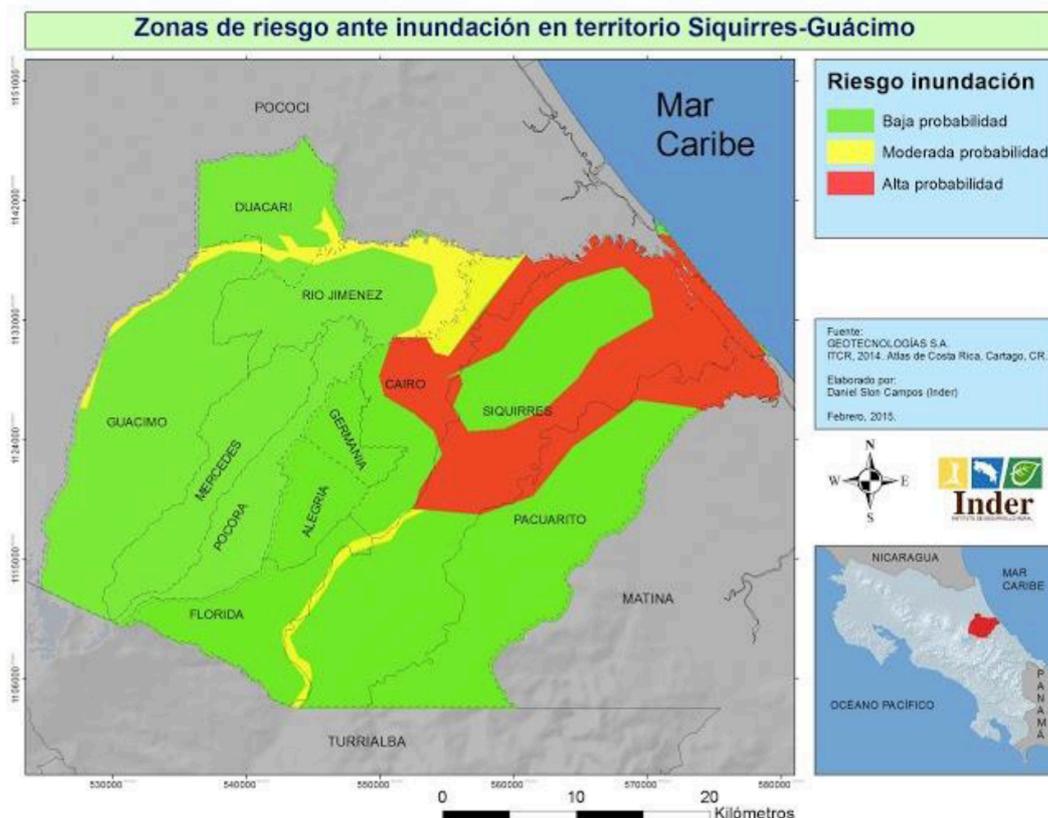
### *Principales zonas de riesgo. Inundación y sismicidad*

Las zonas o barrios que pueden ser mas afectados y con alto riesgo por las inundaciones y avalanchas de los ríos y quebradas son las que corresponden a los siguientes ríos:

Siquirres:

- Río Madre de Dios: San Carlos, Fincas Bananeras
- Río Cimarrones: Cimarrones, Santa Rosa
- Río Pacuare: Betania, Indianas, Pacuarito, Manila, Imperio, Encanto, Perla
- Río Siquirres: Siquirres
- Río Bonilla: Bonilla Abajo
- Río Reventazón: Lomas, Florida, Junta, Tres Millas, Santo Domingo
- Río Destierro: Milano, Cocal
- Río Peje: Cuatro Millas

**Mapa 11. Zonas de riesgo ante inundación en el territorio Siquirres – Guácimo**



**Ilustración 66. Zonas de riesgo en Siquirres. Fuente: iNDER, 2015.**

El Territorio de Siquirres – Guácimo se localiza dentro de una región sísmica caracterizada por la presencia de importantes fallas, las cuales en diversas ocasiones han generado eventos sísmicos de importancia llegando a causar daños de consideración en el cantón.

El último evento de importancia ocurrió el 22 de abril de 1991 (Terremoto de Limón), con una magnitud de 7.5 grados. Este evento causó daños considerables tanto a viviendas como a líneas de comunicación y servicios básicos importantes para la región (carreteras, puentes, líneas de ferrocarril, tendido eléctrico, acueductos, etc.).

Las características topográficas (ver mapa de fallas geológicas abajo), geológicas y del uso del suelo del Territorio Siquirres – Guácimo se conjugaron para que el efecto de este evento sobre las estructuras alcanzara dimensiones importantes.

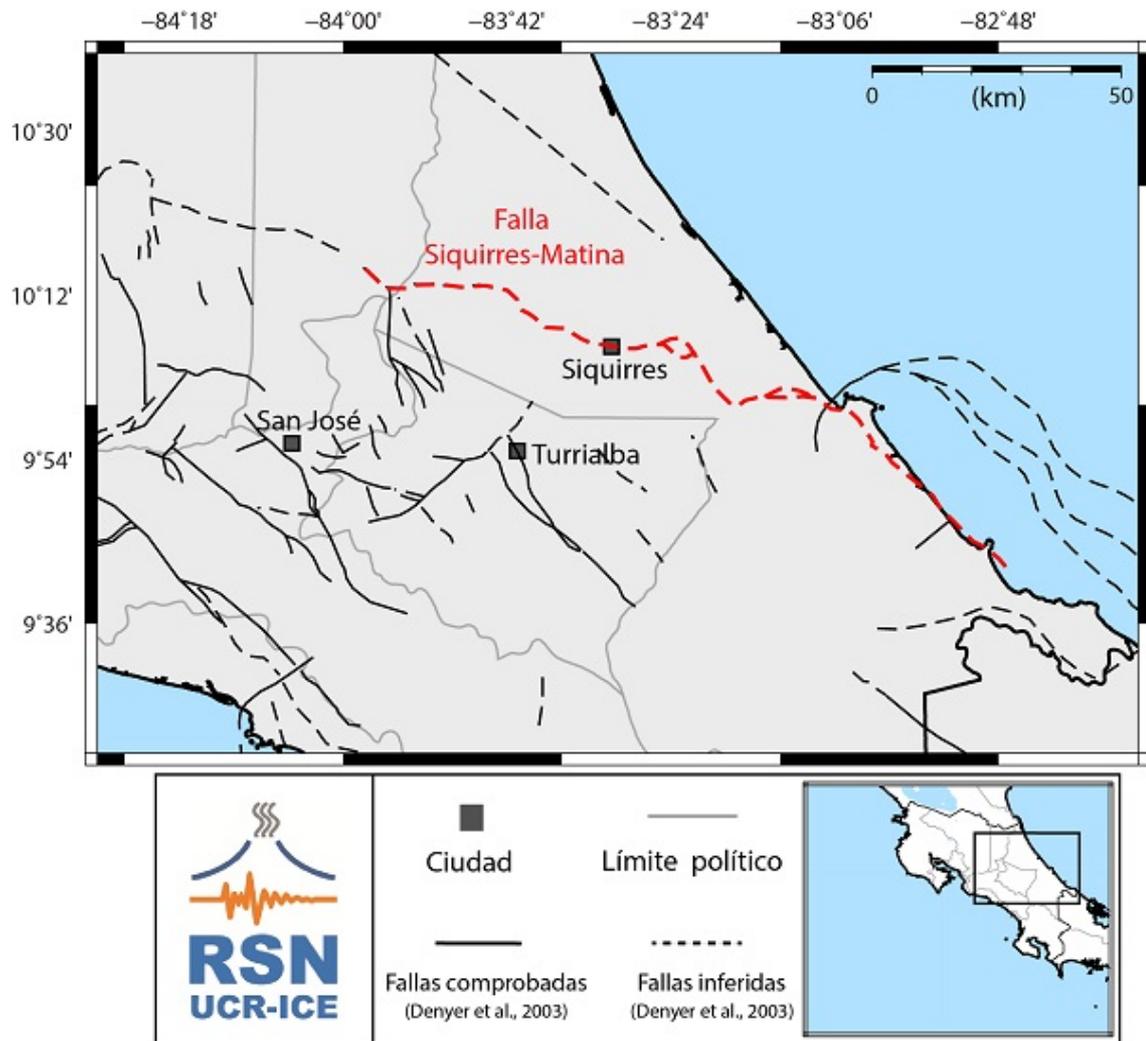


Ilustración 67. Fallas presentes en la zona. Fuente:

<http://rsn.ucr.ac.cr/index.php/sismologia/fallas-activas-sismologia/5759-falla-siquirres-matina>

### 1.2.5 Análisis Socioeconómico

El análisis socioeconómico de la zona en estudio se basa en un pesquisa de la situación actual de los cantones de Siquirres, Matina y Limón.

En este apartado se abordan temáticas relacionadas a información demográfica del territorio así como datos del estado actual de la educación en los tres cantones comparados con el estado global para el país. Además se abordan temas relacionados a las principales actividades económicas presentes en la zona lo que no permite determinar el estado de la inserción laboral a nivel macro para los tres cantones.



**Ilustración 68. Zona de estudio. Elaboración propia, 2016.**

De acuerdo al Índice de Desarrollo Humano (IDH) elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de Siquirres, medido por los parámetros de Vida Larga y Saludable, Educación y Nivel de vida digna, se ubica (en el 2005) en

el puesto 62 de 81 cantones con un IDH de 0,699 donde mayor cercanía a 1 mayor será el IDH.

**Tabla 15. Plan de Desarrollo Local cantón de Siquirres, 2008.**

<b>Esperanza de vida al nacer (años)</b>	<b>Tasa alfabetización adulta %</b>	<b>Tasa matriculación global %</b>	<b>de Bienestar material consumo electricidad KW/h</b>
2005	2005	2005	2005
80,650	95	62,718	2.159,97

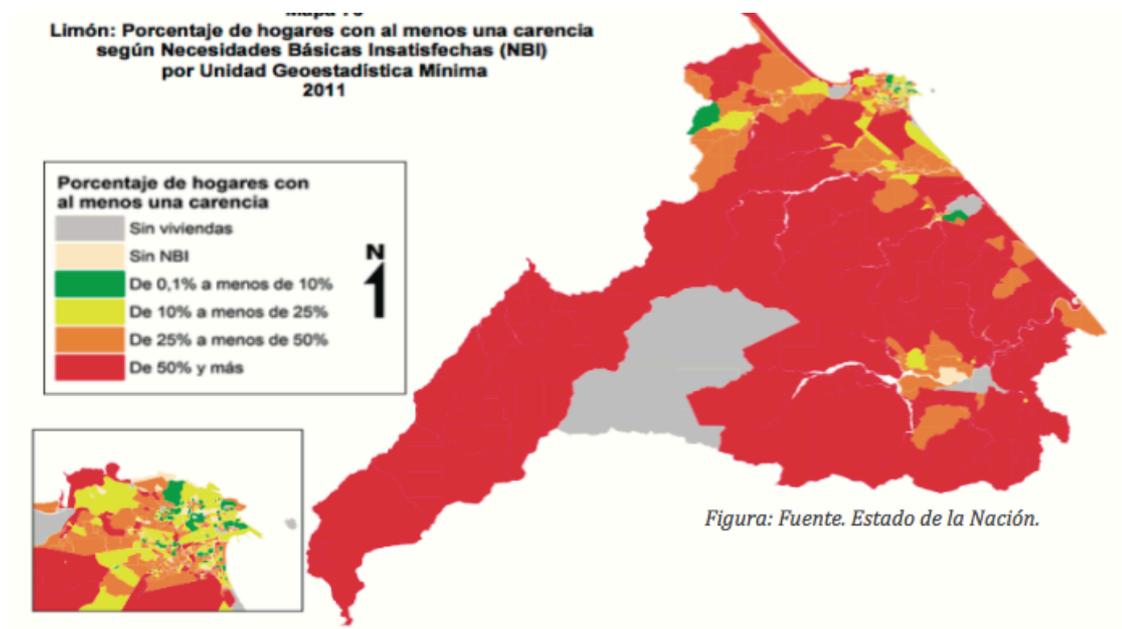
El índice de pobreza humana para el cantón de Siquirres medido por las dimensiones de vida larga y saludable (morir antes de los 60 años); el conocimiento (adultos con menos del tercer grado de educación), y la exclusión social (4 meses o más), nos muestra que para el 2005 un 24% de la población estaba en pobreza; en el caso de la escolaridad un 7% posee menos del tercer grado en educación y en términos de empleo un 2% estuvo sin trabajo por aproximadamente 4 meses, aspectos que indican que las condiciones sociales y económicas tradicionalmente en la zona han sido difíciles.

**Tabla 16. Educación Plan de Desarrollo Humano local cantón de Siquirres, 2008.**

<b>Indicadores</b>			
<b>Población pobre %</b>	<b>Probabilidad de sobrevivir a los 60 años %</b>	<b>Adultos con menos de tercer grado %</b>	<b>Tasa de desempleo a largo plazo</b>
2005	2005	2005	2005
24,095	7,664	6,612	1,934

Sumado a todos estos datos, información más reciente indica que a nivel de necesidades básicas insatisfechas la provincia de Limón como un todo posee porcentajes preocupantes ya que para el año 2011 según datos del Estado de la Nación, indicaban que más de un 50% de la población de la zona posee como mínimo

una necesidad insatisfecha.



**Ilustración 69. Necesidades Básicas Insatisfechas. Fuente: Estado de la Nación, 2011.**

### Datos Socioeconómicos de los Siquirres, Matina y Limón

La cantidad de personas presentes en los cantones de Siquirres, Matina y Limón según el Censo del INEC del 2011 se distribuye de la siguiente manera:

**Tabla 17. Cantidad de personas urbano y rural. Fuente: INEC, 2011.**

Cantón	Total			Urbano			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Costa Rica	4 301 712	2 106 063	2 195 649	3 130 871	1 509 161	1 621 710	1 170 841	596 902	573 939
Siquirres	56 786	28 755	28 031	30 575	15 131	15 444	26 211	13 624	12 587
Matina	37 721	19 592	18 129	19 193	9 728	9 465	18 528	9 864	8 664
Limón	61 072	28 703	32 369	60 049	28 171	31 878	1 028	532	491

Como se observa en el cuadro, la cantidad de mujeres en Costa Rica es mayor en

relación a los hombres, no obstante para el caso de Siquirres y Matina sucede lo contrario, la cantidad de hombres resulta mayor.



**Ilustración 70. Hombre y mujeres. Imagen con fines ilustrativos. Elaboración propia, 2016.**

A pesar de que la mayor cantidad de la población de la zona se encuentra en edades productivas, la falta de formación técnica y académica limita las oportunidades de un considerable segmento de las personas que habitan en la zona, ya sea porque no hay opciones para los que logran alcanzar una formación universitaria (muchos optan por migrar a San José) o bien por los pocos puestos existentes.

**Tabla 18. Grupos de edad Limón, Siquirres y Matina. Fuente: Censo INEC, 2011.**

Provincia, cantón y sexo	Población total	Grupos de edad										
		Menos de 1 año	De 1 a 4 años	De 5 a 9 años	De 10 a 19 años	De 20 a 29 años	De 30 a 39 años	De 40 a 49 años	De 50 a 64 años	De 65 a 74 años	De 75 a 84 años	De 85 años y más
<b>Limón</b>	94 415	1 707	7 691	9 463	19 192	16 431	12 294	10 959	11 300	3 212	1 596	570
Hombres	45 744	861	3 847	4 766	9 393	7 734	5 719	5 254	5 515	1 614	781	260
Mujeres	48 671	846	3 844	4 697	9 799	8 697	6 575	5 705	5 785	1 598	815	310
<b>Siquirres</b>	56 786	1 033	4 316	5 378	11 838	10 115	7 798	6 906	6 421	1 822	889	270
Hombres	28 755	532	2 228	2 710	6 029	4 875	3 846	3 466	3 393	1 026	494	156
Mujeres	28 031	501	2 088	2 668	5 809	5 240	3 952	3 440	3 028	796	395	114
<b>Matina</b>	37 721	751	3 128	3 865	8 228	6 506	5 591	4 331	3 756	930	479	156
Hombres	19 592	389	1 633	1 994	4 136	3 220	2 949	2 307	2 067	543	265	89
Mujeres	18 129	362	1 495	1 871	4 092	3 286	2 642	2 024	1 689	387	214	67

Como se logra apreciar en el siguiente cuadro, el mayor segmento de preparación académica corresponde a la primaria incompleta, lo que significa que la mayoría no cuenta con el grado suficiente de educación básica para optar por mejores oportunidades.

Tabla 19. Nivel de instrucción en Limón. Fuente: INEC, 2011.

Provincia y nivel de instrucción	Total			Urbano			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
<b>Limón</b>	<b>348 996</b>	<b>174 415</b>	<b>174 581</b>	<b>198 095</b>	<b>95 766</b>	<b>102 329</b>	<b>150 901</b>	<b>78 649</b>	<b>72 252</b>
Ningún grado	23 017	11 762	11 255	9 677	4 794	4 883	13 340	6 968	6 372
Enseñanza especial	529	286	243	332	175	157	197	111	86
Kinder o preparatoria	9 595	4 823	4 772	5 635	2 863	2 772	3 960	1 960	2 000
Primaria incompleta	95 838	49 013	46 825	48 154	23 999	24 155	47 684	25 014	22 670
Primaria completa	85 382	44 539	40 843	44 196	22 170	22 026	41 186	22 369	18 817
Secundaria incompleta	74 229	36 881	37 348	46 565	22 776	23 789	27 664	14 105	13 559
Secundaria completa	30 736	14 323	16 413	21 902	10 083	11 819	8 834	4 240	4 594
Parauniversitaria <sup>v</sup>	2 545	1 128	1 417	1 712	749	963	833	379	454
Universitaria <sup>v</sup>	27 125	11 660	15 465	19 922	8 157	11 765	7 203	3 503	3 700

Estos indicadores del sector educación indica lo vulnerable que es la población en la zona bajo estudio, incrementando las posibilidades de caer en actividades no lícitas de la economía acrecentando los problemas sociales que actualmente vive la provincia de Limón como la violencia y el narcotráfico. En suma, la población que alcanza a lograr una preparación a nivel universitaria en mucha ocasión se ve presionada a migrar fuera de la provincia ante la falta de diversas fuentes de empleo de la provincia. El grado de alfabetización es alto no obstante no así los años en educación. En el siguiente cuadro se aprecia la distribución global de alfabetismo de la zona.

Tabla 20. Educación en Limón, Siquirres y Matina. Fuente: INEC, 2011.

Provincia y cantón	Total				Hombres			Mujeres		
	Total	Alfabeta	Analfabeta	% Alfabetismo	Total	Alfabeta	Analfabeta	Total	Alfabeta	Analfabeta
Limón	75 554	73 257	2 297	96,96	36 270	35 313	957	39 284	37 944	1 340
Siquirres	46 059	44 451	1 608	96,51	23 285	22 430	855	22 774	22 021	753
Matina	29 977	28 780	1 197	96,01	15 576	14 957	619	14 401	13 823	578

De acuerdo al informe del Estado de la Nación, la mayor cantidad de población fuera de la fuerza de trabajo se ubica en el sector de las labores domésticas con un 35% y concuerda con lo ya analizado sobre el segmento más importante de ocupación, a

saber, el terciario.



Gráfico 4. Población ocupada y PEA. Fuente: Estado de la Nación, 2011.

De acuerdo al Plan de Desarrollo Humano del cantón de Siquirres del año 2007 existen 8 pilares que miden el índice de competitividad lo que ayuda a comprender el panorama tomando a Siquirres como ejemplo.

Tabla 21. Índice de Competitividad Cantonal. Fuente: INEC, 2011.

Posición ICC 2006	Pilares ICC							
	Económico	Clima Empres	Gobierno	Laboral	Infraestructura	Ambiental	Innovación	Calidad de vida
36	30	53	70	41	44	43	51	77

Por otra parte, la región se caracteriza por tener como base de su economía el sector agropecuario y el comercial, siendo ambos los mayores generadores de empleo del corredor. La población económicamente activa mayor de 15 años se reparte entre estos sectores de empleabilidad.



Ilustración 71. Plantación de banano en Matina. Fuente: Imágenes Google, 2016.

Tabla 22. Actividades económicas en Siquirres. Fuente: Caracterización Siquirres-Guácimo, 2015.

Rama de actividad (grupo mayor)	Cantón y sexo					
	Siquirres			Guácimo		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura, ganadería y pesca	7 583	1 191	8 774	5 722	998	6 720
Minas y canteras	10	1	11	35	1	36
Industrias manufactureras	880	335	1 215	866	280	1 146
Suministro electricidad y gas	855	93	948	65	9	74
Suministro agua	142	22	164	57	6	63
Construcción	770	51	821	491	12	503
Comercio y repar. Vehículos	1551	902	2 453	1239	660	1 899
Transporte y almacenamiento	794	65	859	488	40	528
Alojamiento y serv. Comida	183	439	622	118	290	408
Información y comunicación	56	14	70	29	9	38
Financieras y de seguros	38	52	90	35	36	71
Actividades inmobiliarias	6	3	9	4	0	4
Profesionales, científ. y técnicas	55	36	91	58	50	108
Administrativas y serv. Apoyo	342	127	469	245	86	331
Administración pública	352	171	523	203	120	323
Enseñanza	343	812	1 155	323	527	850
Salud humana	111	270	381	80	170	250
Artísticas y recreativas	77	36	113	45	33	78
Otras actividades de servicio	196	118	314	131	94	225
Hogares calidad empleadores	88	416	504	32	351	383
Organizac. extraterritoriales	0	1	1	0	0	
<b>Población ocupada de 15 años y más</b>	<b>14432</b>	<b>5155</b>	<b>19 587</b>	<b>10 266</b>	<b>3 772</b>	<b>14 038</b>

El sector agropecuario es la actividad predominante en la zona (sector primario). Los

cultivos principales son banano, ganadería, pejibaye, granos básicos de autoconsumo, plátano, palma aceitera, plantas ornamentales y arroz. La segunda actividad es el comercio. Además, existe una necesidad de diversificar la actividad económica para generar menos dependencia a mercados inestables. El desarrollo del sector agroindustrial es limitado lo que brinda una oportunidad de mejores prácticas acorde a un sistema de sostenibilidad.

Por otra parte, existe una demanda de tierras por el crecimiento de la población generando utilización de zonas aptas para el cultivo, no obstante, existe un limitado acceso al crédito por la dificultad de obtener títulos de propiedad.

**Tabla 23. Tipo de seguro en Limón. Fuente: INEC, 2011.**

Provincia y cantón	Población total	Tipo de seguro social							No tiene seguro social de la CCSS
		Asalariado(a)	Cuenta propia, voluntario o convenio	Régimen no contributivo [recibe pensión]	Pensionado(a) [CCSS, Magisterio y otro]	Familiar	Por el Estado	Otro	
<b>Limón</b>	<b>386 862</b>	<b>81 117</b>	<b>24 603</b>	<b>4 182</b>	<b>11 799</b>	<b>166 072</b>	<b>40 928</b>	<b>2 448</b>	<b>55 713</b>
Limón	94 415	20 305	5 755	980	3 733	40 311	8 229	574	14 528
Siquirres	56 786	13 531	3 043	767	1 704	25 819	5 806	238	5 878
Matina	37 721	9 469	2 009	400	838	17 055	3 185	214	4 551

La diversidad cultural con la que cuenta la zona es una de las fortalezas que se puede visualizar para un plan estratégico a futuro, ya que brinda particularidades que no ofrece otras regiones del país.

La provincia de Limón posee la mayor cantidad de población indígena de todo el país, por lo que este segmento de la población representa una porción importante a tomar en consideración debido al histórico abandono del que ha sido parte, considerando que los abordajes desde el estado no han tenido la sensibilización cultural adecuada.

Tabla 24. Pueblos indígenas en la provincia de Limón. Fuente, INEC, 2011.

Provincia y sexo	Población indígena total <sup>1/</sup>	Pueblo indígena									Ningún pueblo
		Bribi	Brunca o Boruca	Cabécar	Chorotega	Huetar	Maleku o Guatuso	Nögbé o Guaymí	Terire o Térraba	De otro país	
Limón	27 462	10 519	265	9 182	585	228	156	2 335	211	1 230	2 751
Hombres	14 093	5 285	142	4 599	371	130	84	1 213	109	687	1 473
Mujeres	13 369	5 234	123	4 583	214	98	72	1 122	102	543	1 278

Como comentario final de esta sección, vemos que la provincia de Limón posee unos de los índices de competitividad más bajos del país, caracterizado por poca diversidad en fuentes de empleo que obliga a la población a tener que trabajar en labores agrícolas sumado al tema de la baja escolaridad que limita aún más las oportunidades para la población. Limón se caracteriza por tener a una población culturalmente muy rica (mestizos, chinos, indígenas y negros) que le brinda un crisol de expresiones distintas que son merecedoras de darse a conocer. Sin embargo, todas estas personas conviven en un espacio geográfico que posee limitaciones, además ha sido parte del abandono estatal que caracteriza a las zonas más alejadas del centro del país lo que genera que se incrementen los problemas sociales ligados a la pobreza y la falta de oportunidades para surgir, en especial para personas jóvenes.

Estas razones son de peso para argumentar la necesidad de tener un plan de desarrollo inclusivo, un plan estratégico que pueda integrar diversos sectores sociales que le puedan dar a la provincia de Limón otra cara, una cara llena de oportunidades aprovechando su posición privilegiada en el país.

### 1.2.6 Análisis Legal e Institucional

De acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo derivadas del cuerpo normativo del Inder, establece que se debe fortalecer la conservación y el uso sostenible del patrimonio genético, natural y cultural a partir de un ordenamiento y marino basado en una participación concertada que asegure el respeto y goce de los derechos humanos. De acuerdo a esto, es importante que cualquier plan de desarrollo que se ejecute cualquier zona del país con mayor rezago social deben de ejecutarse mediante instancias locales de desarrollo social donde participen tanto una contraparte técnica como la población local. En razón de esto, y como se analizará más adelante, el plan estratégico para el cantón central de Limón que se propone, contempla la acción ciudadana como un elemento trascendental para la ejecución del mismo que ayuden a garantizar que las acciones que se ejecuten sean en beneficio real para el pueblo de Limón.

Por lo tanto, el presente apartado expone brevemente el ejercicio realizado en torno al análisis normativo realizado para la intervención en el Corredor Siquirres-Moín-Puerto Limón. El mismo se realizó a partir de la lectura y análisis de leyes particulares, así como textos de planificación nacional como lo es el Plan Nacional de Desarrollo y la Política de Ordenamiento Territorial. A partir de lo anterior se realizó la síntesis contenida en la siguiente imagen.

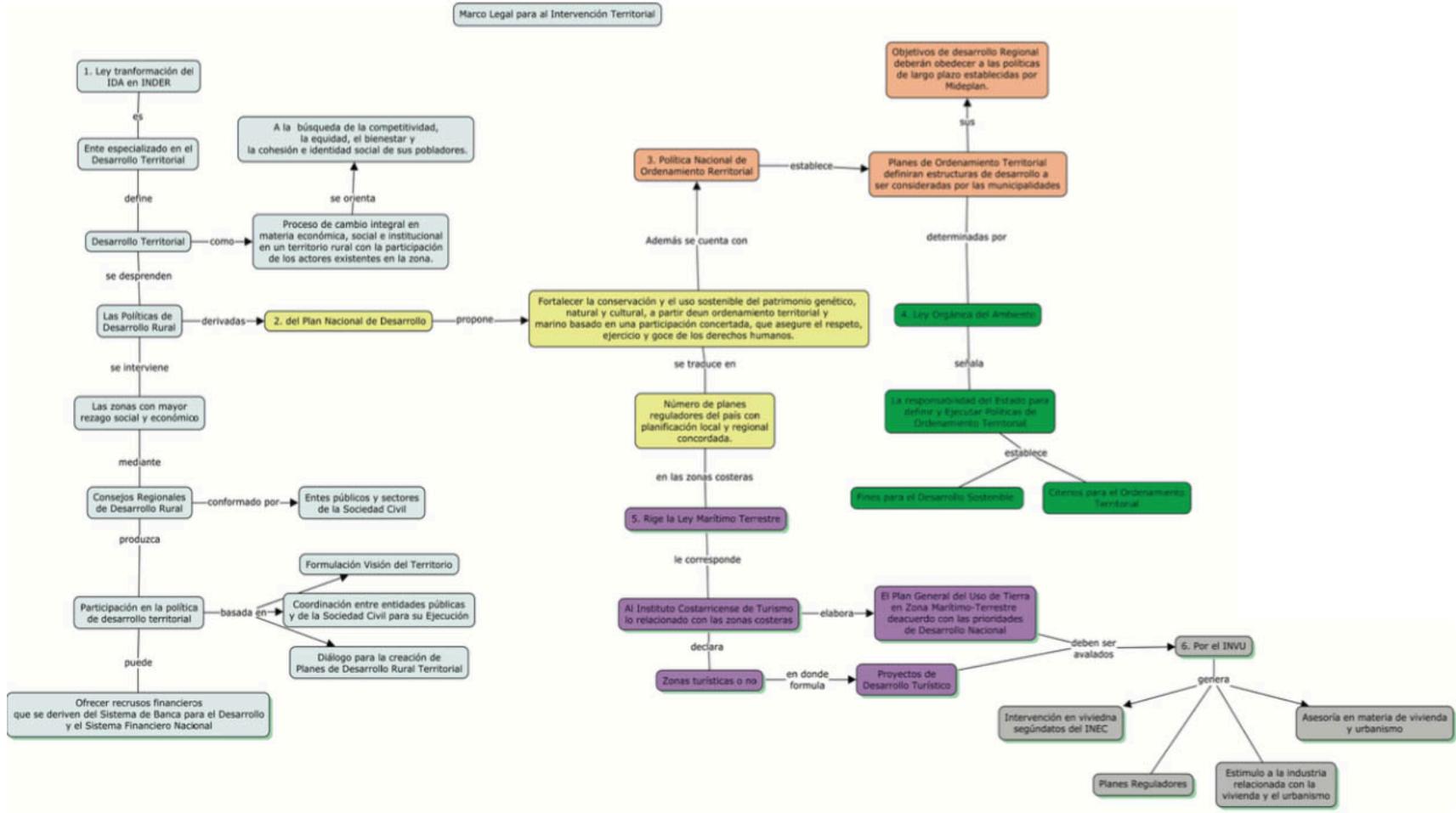


Ilustración 72. Marco Legal del Plan Estratégico. Elaboración taller de Intervención, 2016.

En primer lugar, se analizó la Ley de Transformación del IDA en INDER [3], dicho texto señala varios elementos interesantes, empezando con que es el INDER el ente especializado en el desarrollo rural territorial entendiendo por este un:

[...] proceso de cambio integral en materia económica, social, cultural e institucional, impulsado en un territorio rural, con la participación concertada y organizada de todos los actores sociales existentes en dicho territorio, orientado a la búsqueda de la competitividad, la equidad, el bienestar y la cohesión e identidad social de sus pobladores. (Asamblea Legislativa, 2012, pág. 2).

A partir de lo anterior, se desprenden las Políticas de Desarrollo Rural que se derivan del Plan Nacional de Desarrollo de las administraciones de turno. Dichas acciones estatales buscan la intervención en zonas de mayor riesgo social y económico mediante la instauración de los Consejos Regionales de Desarrollo Rural, conformados por entes públicos y diversos sectores de la Sociedad Civil [4].

Sumado a lo anterior, la participación en la política de desarrollo territorial se basa en la coordinación entre las diversas entidades de la sociedad civil en atrás de generar una visión de territorio por medio del dialogo que facilite la creación de Planes de Desarrollo Rural Territorial. Finalmente, el texto indica que se pueden considerar el uso de recursos financieros que provengan del Sistema de Banca para el Desarrollo y el Sistema Financiero Nacional como uno de los objetivos de la institución [5].

Retomando lo dicho con anterioridad, las políticas en materia de desarrollo rural emanan del Plan Nacional de desarrollo, el cual para la administración Solís Rivera, indicaba brevemente que uno de sus objetivos era:

El objetivo uno demanda fortalecer la conservación y el uso sostenible del patrimonio genético, natural y cultural, a partir de un ordenamiento territorial y marino basado en una participación concertada, que asegure el respeto, ejercicio y goce de los derechos humanos. (Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, 2014, pág. 476).

El cual se traduce en la generación de X cantidad de planes a nivel regional. Sumado a lo anterior, se revisó la Política Nacional de Ordenamiento Territorial, texto del cual interesa destacar la forma en que los Planes de Ordenamiento Territorial van a definir las estructuras de desarrollo que las municipalidades deben tener en cuenta y su relación con la Ley Orgánica del Ambiente.

A nivel regional, los POTs definirán las estructuras de desarrollo a ser consideradas por las municipalidades, a través de lineamientos de prioridad e interés nacional. Estas estructuras serán determinadas según los fines establecidos en el artículo 29 de la Ley Orgánica del Ambiente: “Ubicar, en forma óptima, dentro del territorio nacional las actividades productivas, los asentamientos humanos, las zonas de uso público y recreativo, las redes de comunicación y transporte, las áreas silvestres y otras obras vitales de infraestructura, como unidades energéticas y distritos de riego y avenamiento”. (Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, 2012, pág. 33).

De este modo, la ley Orgánica del ambiente establece las responsabilidades del Estado en esta materia, así como los fines y criterios [6] para el Ordenamiento Territorial, dentro de los cuales se destaca en primer lugar la ubicación en forma óptima de las actividades productivas, los asentamientos humanos, infraestructura, áreas silvestres entre otros elementos. En un segundo orden se establecen criterios como: el respeto a las características culturales, históricas y sociales de la población de la zona, las proyecciones de la población, características de cada ecosistema, los recursos renovables y no renovables, el efecto de las actividades humanas, el equilibrio entre los asentamientos, la infraestructura existente y la diversidad del paisaje.

Paralelo a lo anterior, otra ley relacionada con la planificación territorial, pero enfocada particularmente al desarrollo turístico es la Ley Marítimo Terrestre [7], la cual en su artículo 2 señala la responsabilidad del Instituto Costarricense de Turismo (ICT), en representación del Estado, de vigilar lo referente a la zona marítimo terrestre. Complemento de lo anterior, es la elaboración del uso de la tierra en la zona marítimo

terrestre cuando de acuerdo con las necesidades de desarrollo Nacional [9].

Finalmente, interesa destacar de esta ley la competencia del ICT para formular proyectos de desarrollo turístico integrales, los cuales se pueden financiar y administrar ya sea por esta institución o en colaboración con la municipalidad interesada [10]. De este modo, los planes de desarrollos urbanos o turísticos que afecten esta zona deben ser aprobados por Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo en conformidad a lo expresado en el artículo 31 de la norma, la cual es complementado por el artículo 32 al indicar que los bancos del Sistema Bancario Nacional pueden financiar la elaboración de los planos y estudios de factibilidad relacionados con estos desarrollos urbanos.

### 1.3 Análisis FODA

El análisis FODA es esencial dentro de cualquier etapa de diagnóstico que funciona como elemento identificador de las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que posee el elemento bajo estudio, o este caso, la región investigada. Sin embargo, el análisis FODA no se queda ahí. Las oportunidades o amenazas que posea el territorio pueden llegar a convertirse en primordiales, la clave está en discernir qué representan para la ciudad o sector a desarrollar en el plan estratégico. Una oportunidad puede conducir a un cambio positivo en los niveles de desarrollo, siempre y cuando la respuesta estratégica de plan sea la adecuada

A partir de la información obtenida en el diagnóstico se procedió a formular un análisis FODA para los distintos factores que envuelven a la zona de estudio.

Con el análisis se logra delimitar los principales factores analizados en el diagnóstico para determinar los principales problemas a abordar. Posteriormente, una vez identificados los principales elementos, se procede a hacer un cruce de las fortalezas y debilidades versus las amenazas y oportunidades para obtener un perfil básico de las principales estrategias y articular alternativas.

#### Síntesis del análisis

El análisis FODA ayudó a esclarecer el panorama existente en la zona con sus distintas fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas existentes para determinar cual era la vía más apropiada para empezar a formular la mejor estrategia dependiendo de la variable. En el análisis geomorfológico se determinaron una serie de elementos a tomar en cuenta como los que se mencionan a continuación:

#### **Fortalezas**

- Suelos con marcada vocación agrícola en combinación con potenciales desarrollos paisajísticos (educación a micro empresas) y conectividades o proximidades a puertos para exportación.

- Topografía de baja pendiente con facilidad para el desarrollo, a bajo costo, de infraestructuras y asentamientos de manera planificada y responsiva (inclusiva, dinámica social, uso de estrategias pasivas, integración con entorno).
- Posibilidad de aprovechar la escenografía desde la montaña hacia el litoral.
- Geomorfología con particularidades autóctonas que complementando a características climáticas tienen identidad caribeña.
- La humedad permanente brinda color de frescura natural en el paisaje.

### **Oportunidades**

- Existencia de vías (férrea y automotora) sobre terrenos estables que facilitan las mejoras para conexiones sin necesidad de nuevos trazos.
- La topografía permite elementos de transición y de amortiguamiento sobre los asentamientos existentes
- La capacidad del suelo de desarrollar microempresas basadas en el cultivo.
- Reforzamiento de la ruta 32 como impulsador de comercio y diversidad en fuentes de trabajo y subsistencia
- Humedales como potencial paisajístico particular.
- Suelo Fértil con vegetación de rápido crecimiento que puede dotar de puentes biológicos aéreos por encima de la autopista 32.

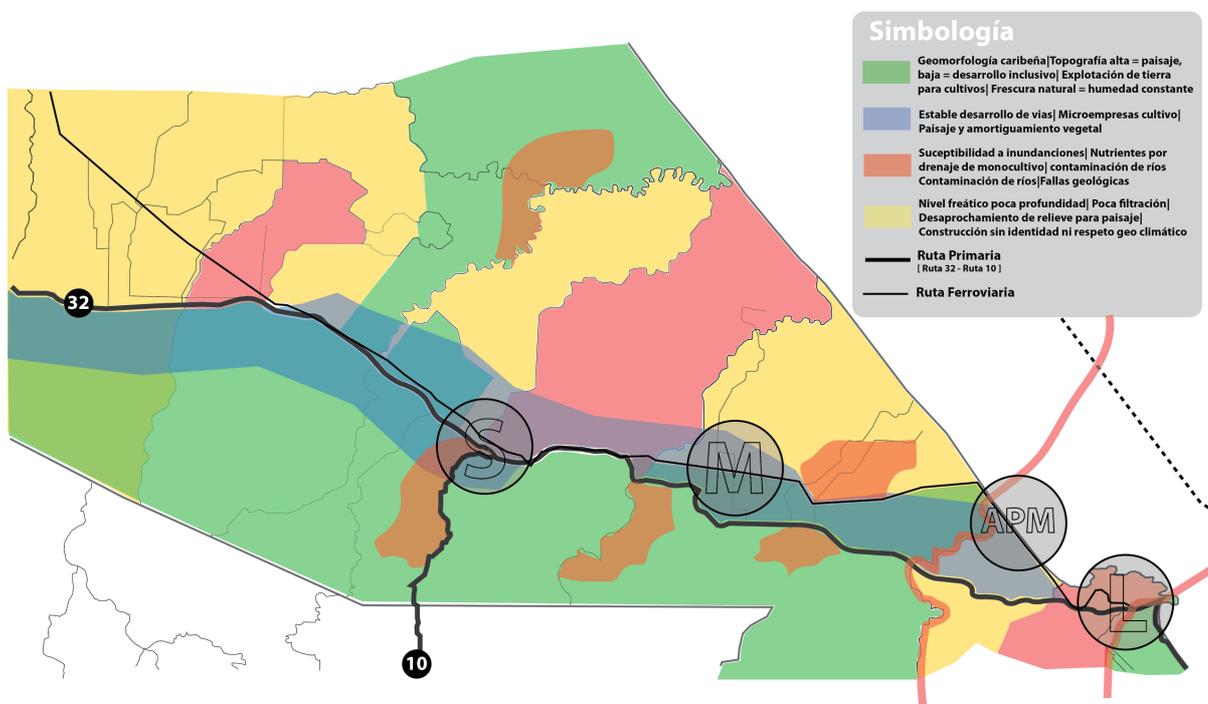
### **Debilidades**

- Grandes extensiones de monocultivos con poca riqueza escenográfica o de combinación vegetal.
- Ausencia de planificación de infraestructura que responda a un orden tipificado de construcción por la ubicación geográfica y las características que revisten la zona.
- Desaprovechamiento del relieve para desarrollos paisajísticos
- Nivel freático a poca profundidad.
- Suelos en secciones con calidades arcillosas o de poca filtración.
- Trazos de infraestructura urbana sin distingo de los implementados en otras zonas

del país. Irrespeto a la particularidad del terreno.

### Amenazas

- Falta de proyección y educación cultural que rescate la identidad regional y respeto hacia los valores ambientales. Así como usos adecuados al tipo de suelo.
- Ausencia de amortiguadores y/o conectores y/o zonas de transición entre la vía 32 y el contexto inmediato tanto como el mediato. Se puede convertir en un separador del territorio y alterar los desagües naturales de las cuencas hidrológicas.
- Construcción sin controles sobre la tipología y repuesta ambiental.
- Los drenajes hechos por los propietarios de monocultivos de grandes extensiones provocan un incremento en el lavado de nutrientes del suelo hacia otras zonas.
- La susceptibilidad a la inundación constante por la tipología de suelo y otras condiciones predominante.



Análisis Geomorfológico\_ Fuente elaboración propia

Ilustración 73. Análisis geomorfológico. Elaboración propia, 2016.

En el análisis socioeconómico, al igual que en el ambiental se destacan una serie de factores a tomar en consideración que caracterizan gran parte de la zona en estudio como son los siguientes:

### **Fortalezas**

- Comunidades organizadas, trabajadoras y lo suficientemente cohesionadas para buscar ayuda estatal en pro de las mejoras de los cantones. Voluntad ciudadana a participar.
- Cercanía a playas y zonas turísticas lo que genera ingresos.
- Diversidad cultural lo que brinda riqueza a la zona negros, chinos, mestizos, indígenas (Cabécar de Bajo y Alto Chirripó, y Nairí Awarí).

### **Oportunidades**

- La nueva terminal de contenedores lo que puede llegar a potenciar la zona con mayores ingresos y encadenamientos comerciales.
- Mayor fortaleza al sector agroindustrial.
- Buena presencia institucional (MAG, CNP, MS, CCSS, AYA, MEP, entre otras).

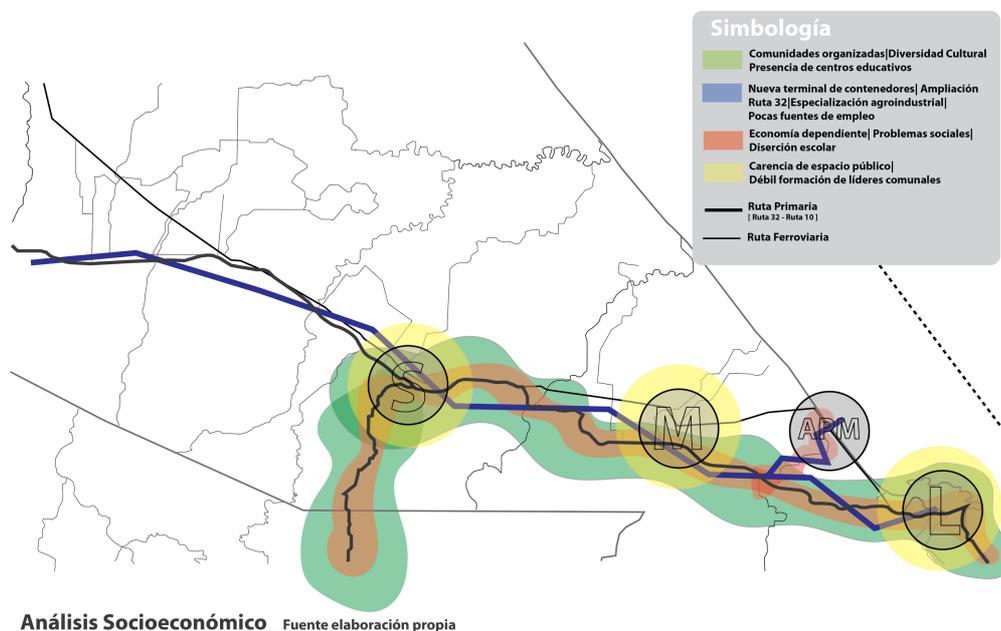
### **Debilidades**

- Falta de mayores niveles de educación limita a la población a mejores oportunidades de empleo. Centros educativos cercanos solo para las comunidades cercanas a la ruta 32.
- Los que logran sacar una carrera universitaria muchas veces migran por falta de oferta laboral.
- Poca diversidad de fuentes de empleo. Necesidad de diversificar la actividad económica para generar menos dependencia a mercados inestables.
- Desarrollo limitado de la agroindustria
- Inseguridad ciudadana. Constantes hechas de violencia.
- Carencias de servicios médicos cercanos.
- Carencia de espacios públicos para reunión y/o recreación.
- Escasa formación académica de líderes comunales.

- Débil articulación institucional.

### Amenazas

- Economía depende mucho de la agricultura y del sector terciario por lo que cualquier variación en clima o en la economía los puede afectar.
- Problemas sociales como drogadicción, narcotráfico y violencia.
- Deserción escolar.
- Migración social en busca de mejores oportunidades y por violencia.



**Ilustración 74. Síntesis análisis socioeconómico. Elaboración propia, 2016.**

Una vez identificadas las principales fortalezas, debilidades, amenazas y alternativas se formula un árbol de problemas para determinar las causas y los efectos de estos problemas detectados y que de forma esquemática se plantea con claridad. Seguidamente se formula un árbol de objetivos los cuales salen directamente del árbol de problemas planteado. Se toma cada problema y se formula a manera de objetivo para de él derivar un esbozo inicial de las posibles estrategias y un fin.

A continuación, se observa el cruce de las variables que se plantearon para la

investigación para ejemplificar el FODA.

**Tabla 25. Componente Socioeconómico FODA. Elaboración propia, 2016.**

Componente Socioeconómico	<b>FORTALEZAS</b> F1: Comunidades organizadas y cohesionadas. F2: Cercanías a playas y zonas turísticas. F3: Diversidad cultural. F4: Presencia de centros de educación superior.	<b>DEBILIDADES</b> D1: Falta de mayores niveles de educación. D2: Centro educativos alejados de principales centros (Matina). D3: Migración de población con preparación universitaria. D4: Poca diversidad de fuentes de empleo. D5: Inseguridad ciudadana. D6: Carencia de servicios médicos cercanos. D7: Carencia de espacios públicos. D8: Débil formación académica de líderes comunales. D9: Débil articulación institucional.
<b>AMENAZAS:</b> A1: Economía muy dependiente del sector agrícola y del sector terciario de la economía con vulnerabilidad al clima y a cambios en el mercado. A2: Problemas sociales como drogadicción, narcotráfico y violencia. A3: Deserción escolar	F1A2: Comunidades organizadas para tratar mejor los problemas sociales existentes. F2A1: Aprovechamiento del sector turístico para diversificar la economía local. F3A1: Riqueza multicultural para atraer turistas (gastronomía, tradiciones, modos de vida, artesanías). F4A1A3: Convenios de inserción laboral con instituciones o empresas de la zona con los centros educativos que diversifiquen la economía.	D1A1: Población con mayores niveles educativos para paliar la dependencia del sector agropecuario e informal. D2A2A3: Mejor distribución de los centros educativos para que mayor cantidad de jóvenes puedan acceder disminuyendo la deserción escolar y los problemas sociales. D3A3: Mayores ofertas laborales para evitar la migración de población profesional.
<b>OPORTUNIDADES</b> O1: Nueva Terminal de Contenedores, Ampliación ruta 32. O2: Mayores especialización del sector agroindustrial. O4: Presencia de Instituciones estatales como el MAG, CNP, CCSS, AYA, MEP, etc.	F4O1: Oportunidades de inserción laboral con personal con formación técnica de la zona. F1O4: Iniciativas locales para capacitaciones con las instituciones estatales para diversificar las capacidades de la población. F4O2: Desarrollo agroindustrial mediante mano de obra calificada.	D3O1: Mayores niveles de educación técnica con potencial de trabajar en empresas como APM. D8O4: Mayor formación académica de líderes comunales para un mejor liderazgo en las comunidades más vulnerables. D9O4: Articulación institucional para ejecutar planes de ordenamiento territorial al nivel regional y no segregados.

Tabla 26. Componente Ambiental FODA. Elaboración propia, 2016

<b>Componente Ambiental</b>	<b>FORTALEZAS</b> F1: Posee dos zonas de vida bien definidas F2: Sus condiciones climáticas sumadas en conjunto a su geomorfología permiten el establecimiento de micro climas que permiten la existencia de diversas formas de vida. F3: Su topografía llana permite el desarrollo de diversas actividades agropecuarias y agrícolas.	<b>DEBILIDADES</b> D1: Falta de educación ambiental y de capacitación en materia de turismo en los habitantes del sitio. D2: Altos índices de inundaciones en varios ríos del lugar lo que crea una especie de anillo susceptible a este tipo de desastre natural. D3: Su basta topografía plana colabora a que el riesgo de inundación sea más significativo, sumado a posibles problemas de deforestación en las cuencas de dichos ríos.
<p><b>AMENAZAS</b> A1: Pese a que la provincia cuenta con recursos naturales muy importantes, la falta de conciencia ambiental puede conducir a los habitantes a deteriorar los ecosistemas, ya sea en búsqueda de desarrollar nuevas actividades o realizando asentamientos humanos. A2: El desconocimiento y el incumplimiento de leyes que exigen el respeto de los retiros de los ríos, ponen en riesgo tanto los asentamientos humanos como los cultivos que en muchas ocasiones no están correctamente adecuados para la zona. A3: Ante el riesgo de inundaciones y la superficie llana de la provincia, el sector vivienda se ve sumamente comprometido por lo que se estima que se debería reconsiderar la forma de diseñar y establecer las viviendas en la zona; así como crear diques naturales que contribuyan al paisajismo local.</p>	<p>F1A1: Crear programas de enseñanza técnica en colegios y universidades en materia de turismo ecológico y preservación de recursos naturales. F2A12: Generar un plan regulador puntual sobre el uso y respeto de los retiros de los ríos. Así como reforzar el conocimiento de los habitantes en esta temática a través de capacitaciones en universidades locales. F3A3: Debe darse una reforestación para contrarrestar los efectos de la deforestación junto a los monocultivos que desgastan la calidad del paisaje y su resistencia natural ante desastres naturales como inundaciones.</p>	<p>D1A1: Crear programas de conscientización ambiental sobre la importancia del recurso hídrico, flora y fauna local en escuelas y colegios de modo que estos sirvan como semilleros de información en materia ambiental. D2A2: Realizar una propuesta integral de diseño urbano, habitacional y paisajístico que logre solventar las necesidades de los habitantes, aprovechando las condiciones naturales del entorno para potenciar la economía y el desarrollo local. D3A3: Realizar una propuesta integral de diseño urbano, habitacional y paisajístico que logre solventar las necesidades de los habitantes, aprovechando las condiciones naturales del entorno para potenciar la economía y el desarrollo local.</p>
<p><b>OPORTUNIDADES</b> O1: Presenta varios parques nacionales, mismos que ofrecen un gran potencial para desarrollar actividades de eco-turismo. O2: Si se conoce bien sus condiciones climáticas, hídricas y geográficas se pueden desarrollar actividades de turismo de aventura y de otros tipos que atraigan ingresos a la zona O3: La variedad de cultivos presentes en la provincia permite abrir un panorama más diverso, lo que podría potenciar la presencia de la zona en el mercado nacional.</p>	<p>F1O1: Desarrollar programas de enseñanza técnica en colegios o universidades de la zona para capacitar a los habitantes en materia de turismo ecológico y servicios similares. F2O2: Programas de conscientización ambiental sobre la importancia del recurso hídrico, flora y fauna local en escuelas y colegios de modo que estos sirvan como semilleros de información en materia ambiental F3O3: Incorporar especies de flora nativa de la zona para generar una reforestación y regeneración de las propiedades naturales del paisaje limonense</p>	<p>D1O1: Desarrollar la mancha vegetal por medio de una propuesta paisajística dentro de los centros urbanos para reforzar en la cotidianeidad los conocimientos adquiridos en los talleres ambientales. D2O2: Demarcar con precisión los anillos de inundación y efectuar una propuesta paisajística de retención de aguas en conjunto a un diseño urbano que permita darle usos más versátiles a las mismas en pro del desarrollo económico y turístico. D3O3: Expandir la mancha vegetal hasta los monocultivos para generar mayor riqueza visual y ecológica, esto debe ir de la mano con capacitaciones sobre el uso del suelo y agroquímicos para evitar deterioro del paisaje.</p>

Tabla 27. Componente Territorial, Estructura urbana y Vivienda. FODA. Elaboración propia, 2016.

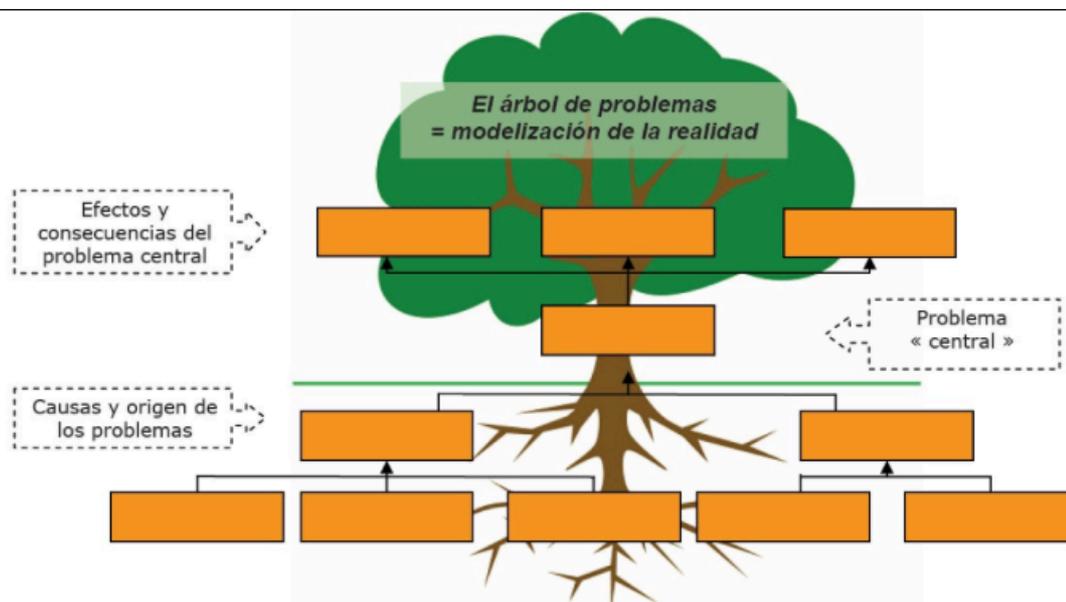
<p><b>Componente Territorio + Estructura Urbana + Vivienda</b></p>	<p><b>FORTALEZAS</b></p> <p>F1: Las empresas de la <b>Región Huetar Atlántico</b>, ligadas al mercado exterior poseen costos de importación y exportación menores con relación a otras regiones</p> <p>F2: La <b>RHA</b> cuenta con los principales puertos de exportación e importación del país, ubicados en Limón y Moín.</p> <p>F3: Los puertos de Moín y Limón poseen una ubicación estratégica con respecto al principal mercado consumidor del Mundo: Estados Unidos; México y Canadá.</p> <p>F4: Presencia de MIPYMES, en turismo, comercio y servicios, constituye una ventaja para encadenamientos productivos.</p> <p>F5: Los muelles de Limón y Moín se ubican en una zona de menor riesgo de Huracanes</p> <p>F6: Proyecto Hidroeléctrico Reventazón aumentará la oferta energética y las posibilidades de instalar empresas modernas.</p> <p>F7: Los puertos de la región reciben la mayor cantidad de excursionistas de cruceros del País.</p> <p>F8: La región cuenta con uno de los principales centros de formación superior universitaria del trópico húmedo.</p>	<p><b>DEBILIDADES</b></p> <p>D1: En la <b>RHA</b> existe una baja presencia de empresas modernas, de alta tecnología y servicios especializados.</p> <p>D2: Las principales fuentes generadoras de empleo son las empresas agrícolas que demandan trabajo no especializado y de poca calidad.</p> <p>D3: La economía regional no está diversificada.</p> <p>D4: Las instituciones públicas trabajan de forma descoordinada y carecen de información adecuada para la toma de decisiones.</p> <p>D5: Localidades turísticas con deficientes servicios.</p> <p>D6: Poco mantenimiento a vías de comunicación: carreteras y canales.</p> <p>D7: Difícil interconexión turística con la zona fronteriza norte.</p> <p>D8: Subutilización del Ferrocarril.</p> <p>D9: La <b>RHA</b> posee altos índices de pobreza, limitados servicios de seguridad social y deficiencias en la calidad de las viviendas.</p> <p>D10: Existe alta migración de los profesionales y técnicos de la Región Huetar Atlántica hacia el Valle Central.</p> <p>D11: La inseguridad ciudadana de la región provoca un ambiente social inestable y lesiona la calidad</p>	
	<p><b>AMENAZAS:</b></p> <p>A1: La imagen de la región se ha deteriorado producto de la inseguridad ciudadana.</p> <p>A2: Cambio en los mercados internacionales del banano y la piña.</p> <p>A3: Delincuencia y narcotráfico internacional.</p> <p>A4: Calentamiento global que afecta la biodiversidad.</p>	<p>A1F1 Crear alianzas para reforzar el componente de seguridad ciudadana.</p> <p>A2F2 Reforzar los puertos con la implementación de opciones laborales</p> <p>A3F3 Refuerzo en las zonas de puerto para combatir la vía del narcotráfico provenientes de México y Estados Unidos hacia Sudamérica.</p> <p>A4F4 Reactivación de MYPIMES para incentivar el aspecto laboral.</p>	<p>A1D1 Generar más presencia de empresas de alta tecnología y servicios especializados.</p> <p>A2D2 Potenciar un cambio del mercado más allá de la piña y el banano que permita la competencia con otras zonas y puertos.</p> <p>A3D3 Mejorar la comunicación institucional</p> <p>A1D5 Implementación de zonas turísticas para mejoramiento de la imagen urbana.</p>
	<p><b>OPORTUNIDADES</b></p> <p>O1: La región proyecta en los siguientes años una elevada inversión pública y privada en infraestructuras para el desarrollo.</p> <p>O2: Relativa cercanía al Valle Central y Zona Norte en términos de mercado turístico.</p> <p>O3: Se mantiene el mercado de cruceros del Caribe como el de mayor participación para el recibo de naves de cruceros.</p> <p>O4: Reconocimientos que otorgan organismos internacionales a sitios de importancia mundial por sus valores naturales y culturales.</p> <p>O5. Interés de los empresarios privados de invertir en el desarrollo de zonas francas.</p>	<p>O1F1 Potenciar políticas públicas que mejoren la inversión de infraestructura de desarrollo.</p> <p>O2F2 Potenciar zonas mercados turístico.</p> <p>O3F3 Generar conexiones intermodales para generar la participación de los pobladores del sitio</p>	

**Tabla 28. Componente Paisajístico. FODA. Elaboración propia, 2016.**

Componente Paisajístico	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<p><b>F1:</b> Siquirres y Limón producen gran parte de los recursos agrícolas de país. <b>F2:</b> Limón presenta una identidad cultural única, la cual es producto del proceso de mestizaje e historia que se dio en siglos pasados en el sitio.</p> <p><b>F3:</b> La combinación de factores bióticos y abióticos presente en la provincia propician diferentes escenarios para diversas actividades económicas.</p> <p><b>F4:</b> Su topografía llana permite el desarrollo de diversas actividades agropecuarias y agrícolas.</p> <p><b>F5:</b> Por sus ubicaciones y sus recursos cada ciudad en el territorio llevan un gran oportunidad por desarrollo económico. A través del marketing específico del valor de cada región para crear conexiones mas fuertes entre ellos.</p>	<p><b>D1:</b> No han realizado las oportunidades económicas más allá de la agricultura.</p> <p><b>D2:</b> Hacinamiento debido a un imaginario erroneo de la zona.</p> <p><b>D3:</b> Mala valoración del potencial de los recursos ecológicos, culturales y económicos de la provincia para la economía del país.</p> <p><b>D4:</b> Mala gestión en materia de preservación de patrimonio arquitectónico.</p> <p><b>D5:</b> El mantenimiento de la historia y la estética arquitectónica de la ciudad (Limón) no reflejan el valor de lo que se dice popularmente que la ciudad ofrece para el país.</p>
<b>AMENAZAS</b>	<p><b>F1A1:</b> Realizar un programa en el que las oficinas de las entidades agrícolas buscar más oportunidades económicas para la región a la que pueden contribuir los servicios.</p>	<p><b>D1A1:</b> Solicitar el apoyo de los actores principales (entes estatales, universidades, etc) para financiar la investigación de otras oportunidades económicas.</p>
<b>A1:</b> La posibilidad que existe la falta de apoyo a la investigación para descubrir otras oportunidades económicas.	<p><b>F2A2:</b> Formar de manera estratégica en la que los ciudadanos pueden utilizar su identidad cultural única para aprovechar las oportunidades económicas para luchar contra la pobreza (a través de la artesanía, comidas y talentos específicos a sus culturas).</p>	<p><b>D2A2:</b> Estratégicamente dispersar a las oportunidades económicas y actividades recreativas para prevenir el hacinamiento.</p>
<b>A2:</b> Altos grados de pobreza.	<p><b>F3A3:</b> Educar la gente en la combinación de factores bióticos y abióticos diversas para que puedan tener en cuenta los efectos de sus acciones sobre la pérdida de las costas y la gravedad de las inundaciones.</p>	<p><b>D3A3:</b> Análisis de la pérdida de las costas para enfatizar su valor ecológico y cultural que una vez tuvo y todavía ofrece.</p>
<b>A3:</b> Pérdida de las costas (mar y ríos) existencia de zonas sísmicas e inundaciones.	<p><b>F4A4:</b> Formar de manera estratégica en lo que las actividades agropecuarias y agrícolas puedan apoyar el registro histórico-cultural asociado a la arquitectura local (un porcentaje de los fondos procedentes de actividades agrícolas será utilizado para la restauración arquitectónica).</p>	<p><b>D4A4:</b> Cumplir los esfuerzos de conservación para prevenir un deterioro mayor de arquitectura hasta que los fondos están disponibles para la restauración.</p>
<b>A4:</b> Pérdida del registro histórico-cultural asociado a la arquitectura local, misma que posee características de adaptación muy distintas a las del resto del país.	<p><b>F5A5:</b> Con la formulación de conexiones más fuertes entre las 3 ciudades del territorio existirá el apoyo financiero para la restauración de edificios deteriorados y desarrollar el frente al mar.</p>	<p><b>D5A5:</b> Obliga que cada nuevo negocio por el frente al mar tiene que dar un porcentaje de la misma de las ganancias a la restauración de edificios históricos en Limón.</p>
<b>A5:</b> Edificios históricos dejados para su descomposición, un frente al mar que falta del apoyo económico.		
<b>OPORTUNIDADES</b>		
<b>O1:</b> Es importante diversificar la actividad económica en el territorio con el fin de generar dinámicas económicas más incluyentes y menos dependientes.	<p><b>F1O1:</b> Evaluar lo que falta la economía del territorio para ser una economía dinámica -- con este análisis crear una red de empresas que se derivan de la fuerza y la zona en producción agrícola, pero no se basan en la producción agrícola.</p>	<p><b>D1O1:</b> Aprovechar la oportunidad que existe en el ecoturismo a diversificar la actividad económica en el territorio.</p>
<b>O2:</b> Presenta un imagen cultural atractivo a turistas tanto nacionales como internacionales.	<p><b>F2O2:</b> Convertir los espacios no utilizados (que eran una vez culturalmente prominente) en una red de mini museos por toda la región para proporcionar educación de la mestizaje cultural.</p>	<p><b>D2O2:</b> Discutir con miembros de la comunidad las actividades que piensan que son intrigantes para apoyar su participación activa en actividades de la comunidad. En temporadas bajas el apoyo de miembros de la comunidad va a complementar la disminución de la actividad turística.</p>
<b>O3:</b> Cuenta con salida al mar lo que propicia grandes oportunidades económicas por la actividad portuaria y turística.	<p><b>F3O3:</b> Realizar actividades turísticas que educar al público sobre la delicadeza de los factores bióticos/abióticos de la región y frente al mar.</p>	<p><b>D3O3:</b> Diseñar para cambiar la identidad de cada una de las ciudades que conducen a Limón de ser puertas de enlace a cada uno según su propio destino con recursos ecológicos y culturales.</p>
<b>O4:</b> Acceso terrestre a otras zonas del país por carretera o tren.	<p><b>F4O4:</b> Realizar una red de restaurantes e otros negocios por las paradas de tren que utilizan ingredientes locales de las diversas actividades agropecuarias y agrícolas de la región</p>	<p><b>D4O4:</b> En cooperación con el sistema de trenes de realizar un recorrido en tren con paradas estratégicas en los sitios de importancia arquitectónica o que notifica a los pasajeros al pasar un sitio importante.</p>
<b>O5:</b> No solo por ser Limón un destino económico y cultural sino también porque cada ciudad (Matina, Siquirres, Moín y Limón) apoyara el éxito social y económico de la otra.	<p><b>F5O5:</b> Realizar identidades específicas para cada una de las ciudades en el territorio y un tema general para toda la región en su conjunto para apoyar una conexión más fuerte entre los aspectos sociales y económicos de cada una.</p>	<p><b>D5O5:</b> Un recorrido arquitectónico que lleva a los participantes en todo el territorio en última instancia, que termina con la arquitectura Victoriana/Caribeña de Limón.</p>

Una vez con el análisis FODA establecido, se pasa a identificar las principales problemáticas explicadas mediante una relación de causa y efecto aplicado en un árbol de problemas (ilustración 76), el cual a su vez nos llevará al árbol de objetivos (ilustración 77) para empezar a delimitar las primeras líneas de acción o estrategias que guiarán el planteamiento del plan estratégico.

Recordemos que la metodología causa y efecto nos permite ordenar todas aquellas causas que pueden estar generando un posible efecto, por tanto, podemos obtener un conocimiento más profundo del problema planteados. Una de las formas para representar la metodología de causa y efecto es mediante el conocido árbol de problemas, el cual ayuda a representar de manera diagramática los datos significativos que ayudan a caracterizar el problema o problemas, identificar cuales con las causas y efectos, y elaborar objetivos para las acciones que se van a tomar en la investigación. Tal como sucede con la causa y efecto, el árbol de problemas se utiliza en fases de diagnóstico en las investigaciones, permitiendo identificar los principales problemas de la situación que se analice.



**Ilustración 75. Ejemplo ilustrativo de la analogía del árbol de problemas. Fuente: Imágenes Google, 2018.**

Por otra parte, el árbol de objetivos o también llamado árbol de medio y fines o árbol de soluciones permite transformar el árbol de problemas utilizando las causas como medios (o estrategias) y los efectos (o las hojas del árbol) en fines lo cual nos permite

guiar analizar o valorar las posibles alternativas de solución llevando los medios a que se conviertan en acciones o estrategias.

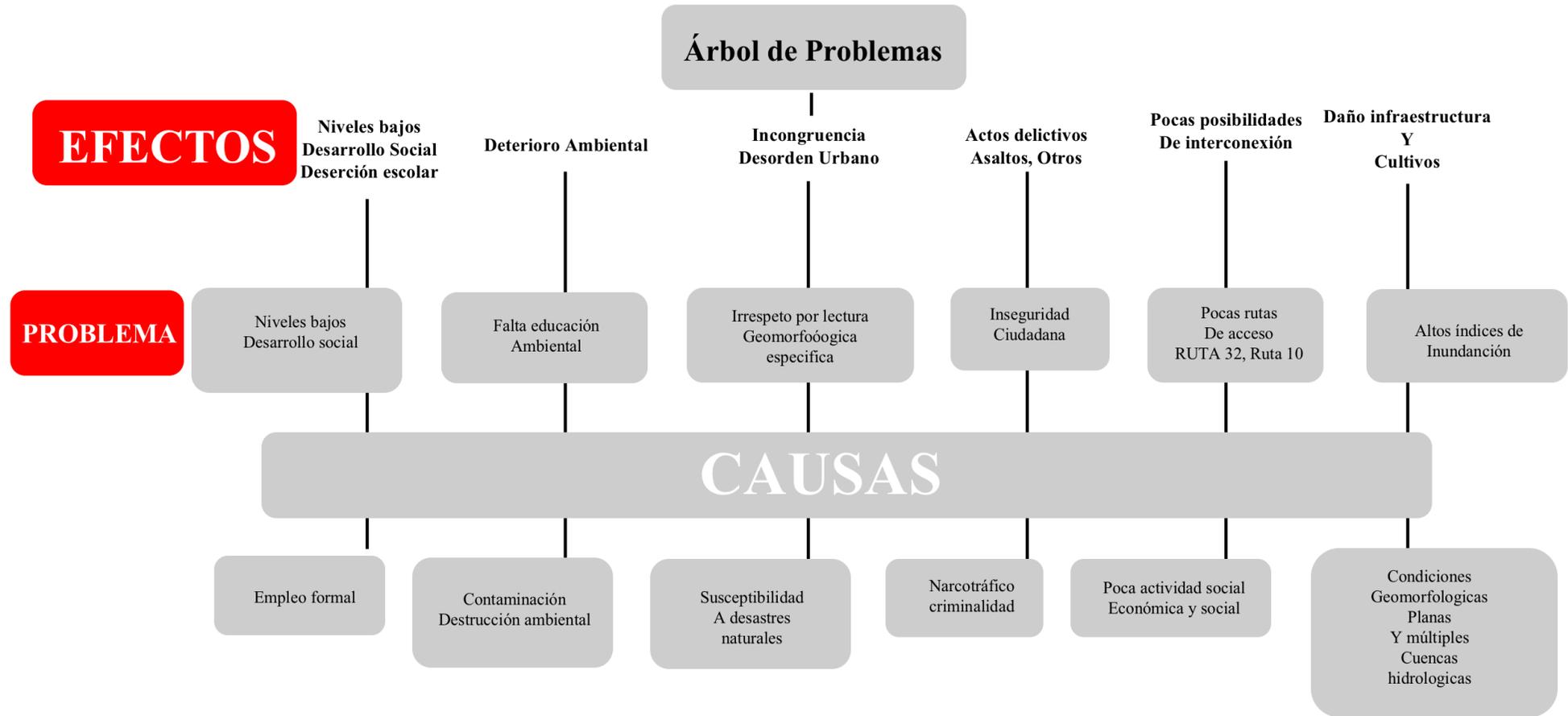


Ilustración 76. Árbol de problemas. Elaboración propia en Taller de Intervención Urbana, 2016.

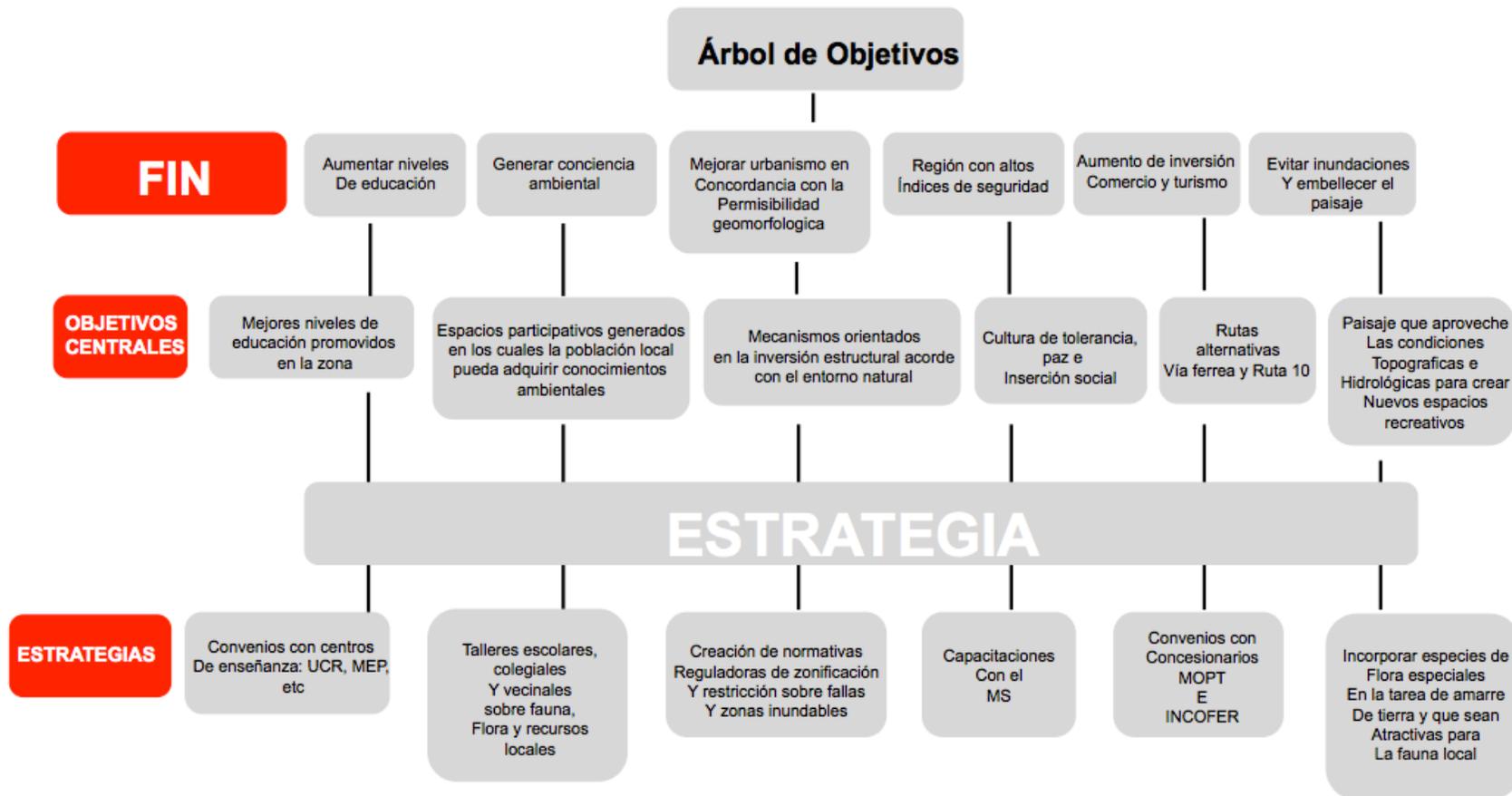


Ilustración 77. Árbol de objetivos. Elaboración en Taller de Intervención Urbana, 2016.

## Capítulo 2. Análisis Conceptual y Metodológico

## 2.1 Marco Conceptual

Para entender mejor la configuración de las ciudades contemporáneas, especialmente las ciudades latinoamericanas, es necesario visualizar los factores que han rodeado al concepto de desarrollo y su evolución. Esta evolución es necesaria entenderla para identificar la necesidad de una propuesta de plan estratégico de un espacio territorial (como el que aquí se propone) que pasa de una conceptualización de desarrollo meramente acumulativa a un estado de sostenibilidad, vocablo que hoy en día es indisoluble al concepto de desarrollo que buscan perpetuar las sociedades de una forma equilibrada.

La idea de desarrollo se ha arraigado como un proceso acumulativo que transforma la estructura económica y social de las poblaciones, viéndolo como un sinónimo de crecimiento o progreso. Según lo comenta Sunkel y Paz (1991) el concepto de desarrollo ha sido abordado según múltiples perspectivas, una de ellas como el crecimiento según el ingreso por habitante o bien como el crecimiento de forma sostenida del bienestar material (Carrizosa, 1998 en Serna, 2001).

Por el contrario, otras corrientes ven el subdesarrollo desde las más primitivas hasta las más desarrolladas o modernas, y las sociedades subdesarrolladas son el camino hacia las sociedades modernas porque ese es el modelo a seguir. El subdesarrollo como tal no puede ser visto como un proceso inherente de los países pobres, sino como el resultado o consecuencia de procesos mundiales de acumulación desigual de capital por parte de determinados países motivado por la sustracción de materias de otras latitudes para el beneficio de ellos.

La búsqueda del desarrollo se enfoca sobre reformas estructurales que son planificadas desde el estado, acompañadas por financiamiento externo y el comercio internacional. Como lo comentan Sunkel y Paz:

Esta posición metodológica implica que el desarrollo es algo que parte de la sociedad desea y por lo tanto es necesario identificar a qué agentes interesa y para qué, para que los actores sociales puedan precisar las estrategias de acción, las cuales deben perseguir como finalidad

última la igualación de oportunidades sociales políticas y económicas, tanto para el plano nacional como en relación con sociedades con niveles de vida más elevados. (Sunkel y Paz, 1991).

Para el contexto latinoamericano el panorama ha estado dominado por dos concepciones económicas, el desarrollismo y el monetarismo neoliberal. En el primero de ellos se generaron propuestas y vieron nacer entidades como la Comisión Económica para el Desarrollo de América Latina y el Caribe (CEPAL), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Alianza para el Progreso, entre otras, las cuales intentaron aplicar planes de desarrollo a varios países latinoamericanos.

Este tipo de iniciativas fracasaron o no tuvieron el éxito esperado debido en parte a la incapacidad para controlar los desequilibrios monetarios y financieros, o la concentración que generó la estructura productiva en los países, o bien movimientos sociales y políticos que emergieron en la región que no previeron (dictaduras).

Posteriormente el monetarismo neoliberal emergió, trayendo “recetas” de desarrollo que tampoco han generado los frutos esperados. De acuerdo a Cepaur, 1986, el fracaso se debe a tres razones principales:

...primero, a pesar de generar crecimiento económico no genera desarrollo en sentido amplio. Segundo, porque sus supuestos de racionalidad económica son profundamente mecanicistas y por lo tanto inadaptables a las condiciones de países pobres, donde la miseria no se erradica como consecuencia de la liberación de un mercado del que los pobres se encuentran marginados. Tercero, porque en mercados restringidos y oligopólicos, con grupos de poder económicos que no enfrentan fuerzas capaces de limitar su comportamiento, la actividad económica se orienta con sentido especulativo, generando concentración socialmente inaceptable. (Cepaur, 1986).

Ninguna de estas orientaciones o recetas logró tener sociedades más igualitarias, por el contrario, las disparidades se siguieron incrementando desatando una crisis de sostenibilidad social, económica y ambiental, gracias al crecimiento desmedido que ha causado daño no solo a personas sino también a medios naturales enteros.

La comisión mundial para el ambiente y el desarrollo en 1987 ha propuesto cambiar la visión del desarrollo hacia el cumplimiento de las necesidades básicas de trabajo,

energía, agua y saneamiento de la sociedad para asegurar niveles sostenibles para la población al mismo tiempo que se conservan los recursos naturales reorientando la tecnología hacia la fusión de la economía y el ambiente en los procesos de decisión social que conducirían al desarrollo sostenible. Se busca que estos objetivos sea alcanzados través de un sistema económico y social que asegure que las metas sean sostenidas y permitan aumentar el ingreso, los estándares de educación, la salud y por ende la calidad de vida de la población.

El agotamiento de recursos naturales y la degradación ambiental pueden realmente convertirse en restricciones socio económicas para el desarrollo. Algunos de los problemas generados por la crisis ambiental son los niveles de consumo de agua que está limitando el desarrollo actual por la falta de acceso al mismo, la desnutrición en países con niveles muy bajos de desarrollo a pesar de la alta producción de alimento que se da en otros países, la marginalización, la sobrepoblación y modelos políticos que no son funcionales para el desarrollo de los países, lo que repercute en la resiliencia de las poblaciones.

De acuerdo a Serna (2001), actualmente hay aspectos que marcan una fuerte preocupación para la sostenibilidad global, entre ellos son: los recursos están siendo utilizados o degradados a ritmos desmedidos que pueden comprometer a las generaciones futuras; la basura se acumula a una tasa que está comprometiendo el futuro de la biósfera contaminando océanos, y bosques generando efecto invernadero; los modelos actuales de desarrollo generan bienes, servicios y situaciones que no son deseables como las drogas o el sobreconsumo; y los modelos de desarrollo con fundamentalmente inequitativos.

Como objetivos de un desarrollo sostenible se plantean aspectos como los siguientes:

1. Continuación de la especie humana sobre la tierra.
2. Mantenimiento de los procesos ecológicos básicos.
3. Mantenimiento de la diversidad biológica.
4. Poblaciones humanas estables o reducidas.
5. Provisión de las necesidades básicas para todos los seres humanos.
6. Satisfacción de las necesidades no materiales para todos los seres humanos.

7. Reducción significativa en las tasas de uso de los recursos no renovables.
8. Tasas de producción de basuras no reutilizables o intratables significativamente bajas.
9. Redistribución global de los medios de producción.
10. Reducción en el consumo material per cápita en el mundo desarrollado.
11. Incremento en el consumo material per cápita en el mundo “en desarrollo”. (Dovers, 1989 en Serna, 2001).

Para la comisión del ambiente y desarrollo el propósito del desarrollo sostenible requiere:

- Un sistema político que asegure la participación ciudadana en el proceso de decisión.
- Un sistema económico capaz de generar excedentes y tecnología de forma segura y sostenida.
- Un sistema social que provea soluciones para las tensiones generadas por el desarrollo desigual, como la creación de oportunidades adecuadas de generación de ingresos y mejores condiciones de vida para todos los estratos sociales, así como mejorar la gobernabilidad a través de la descentralización en la toma de decisiones e implementar autoridades locales democráticas.
- Un sistema productivo que respete base ecológica.
- Un sistema tecnológico que busque nuevas soluciones.
- Un sistema internacional que promueva patrones sostenidos de comercios y financiación.
- Un sistema administrativo flexible y capaz de autocorrección. (Serna, 2001, p, 146).

Lo anterior requiere de un cambio paradigmático, una manera de repensar los modelos actuales de producción basados en el principio de un manejo adecuado del medio de una sociedad construida sobre la equidad.

Para José Luis Coraggio (2011), el mercado capitalista debe ser superado porque es alienante en sí mismo, es un sistema injusto y socialmente ineficiente y adaptar un modelo que se ajusta más al de la economía social en la cual se mira a la economía como un elemento inseparable de la cultura. En este modelo el espacio de acción está constituido no por individuos utilitaristas que buscan ventajas materiales, sino por individuos, familias, comunidades y colectivos de diverso tipo que se mueven dentro de prácticas acordadas, realizando transacciones entre la utilidad material y los valores de solidaridad y cooperación.

Esta economía es social porque produce sociedad y no solo utilidades económicas, porque genera valores de uso para satisfacer necesidades de los mismos productores o de sus comunidades –generalmente de base territorial, étnica, social, o cultural - y no está orientada por la ganancia y la acumulación de capital sin límites. Es social porque vuelve a unir producción y reproducción, al producir para satisfacer de manera más directa y mejor las necesidades acordadas como legítimas por la misma sociedad. (Coraggio, 2011, p 45)

De esto modo, el enfoque de la sostenibilidad se vuelve muy importante para garantizar el equilibrio entre el factor ambiental, lo social y la economía. No obstante, desde la Economía Ecológica a estas tres dimensiones habría que agregarle la dimensión política e institucional para lograr ese balance en el accionar de los estados y su sostenibilidad en el tiempo.

De acuerdo a Nathalia Manrique Arango (2009), desde la Economía Ecológica, la economía es un subsistema incrustado en el ecosistema global del planeta tierra (biosfera), que es dinámico, sistemático y evolutivo, en el cual los seres humanos son un componente, donde el objetivo macro es la sostenibilidad del sistema económico ecológico combinado y no el progreso técnico. De esta manera, el enfoque que promueve la Economía Ecológica se alinea con el objetivo 11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas llamado “Ciudades y Comunidades Sostenibles” cuya meta es lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.



**Ilustración 78. Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Fuente: Imágenes de Google, 2018.**

De acuerdo a los datos de las Naciones Unidas, actualmente la mitad de la población mundial vive en las ciudades (3500 millones de personas aproximadamente) y las cifras siguen aumentando. El futuro de muchas personas es la urbanidad por lo que las soluciones a los problemas como la pobreza, el cambio climático o la educación es a través de ciudades sostenibles inclusivas.



## CIUDADES SOSTENIBLES: POR QUÉ SON IMPORTANTES

### ¿Cuál es el objetivo en este caso?

Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

### ¿Por qué?

La mitad de la humanidad, esto es, unos 3.500 millones de personas, viven actualmente en ciudades, y esta cifra seguirá en aumento. Dado que para la mayoría de personas el futuro será urbano, las soluciones a algunos de los principales problemas a que se enfrentan los seres humanos —la pobreza, el cambio climático, la asistencia sanitaria y la educación—

deben encontrarse en la vida de la ciudad.

### ¿Cuáles son los retos más urgentes a que se enfrentan actualmente las ciudades?

La desigualdad es motivo de gran preocupación. Hay 828 millones de personas que viven en barrios marginales y esta cifra sigue aumentando. Los niveles de consumo de energía y de contaminación en las zonas urbanas son también preocupantes. Aunque las ciudades ocupan solo el 3% de la superficie terrestre, representan entre un 60% y un 80% del consumo de energía y el 75% de las emisiones de carbono.

11 CIUDADES Y  
COMUNIDADES  
SOSTENIBLES



En los próximos decenios, el 95% de la expansión urbana tendrá lugar en países en desarrollo.

Ilustración 79. Objetivo 11. Ciudades y comunidades sostenibles.

La desigualdad en muchos países sigue en aumento por lo que es motivo de preocupación. Muchas de las ciudades actuales producen grandes cantidades de energía y contaminación causando grandes presiones a los ecosistemas. Por lo tanto, si optamos por actuar de manera sostenible podremos construir ciudades donde todos los ciudadanos disfruten de una calidad de vida digna formando parte de la dinámica productiva de la ciudad generando prosperidad compartida y estabilidad social sin perjudicar el medio ambiente.

## Planificación estratégica

Uno de los principales elementos que afrontan las ciudades como Limón es el nivel de complejidad que enfrentan los procesos urbanos que tienen lugar dentro de los límites de sus jurisdicciones. Esta cualidad muchas veces se ha visto como una desventaja recurrente para el análisis y la formulación de políticas estatales, ya que siempre se van a presentar una multiplicidad de elementos y multidimensionalidad de externalidades a tomar en consideración. Elementos como el clima, la economía, lo social y hasta lo cultural entran en juego como un solo engranaje complejo. Todos estos elementos forman un sistema caracterizado por un elevado número de factores que lo componen con estrechas relaciones entre sí.

Los sistemas complejos que caracterizan a las ciudades no pueden entenderse como una serie de cualidades individuales, sino a través de sus interacciones entre sí. Las dinámicas que se dan entre estas cualidades pueden generar consecuencias a otros elementos que están conectados entre sí. Factores como el estilo de vida, el medio ambiente, la seguridad, problemas de violencia, empleo o la delincuencia, son elementos con alta complejidad que no se pueden abordar de una manera individual. Este fenómeno complejo del cual Limón no es la excepción y hay que tratar de entenderlo hasta donde sea posible.

Por otra parte, la diversidad inherente a las ciudades que confiere un atractivo distintivo que dificulta la aplicación de modelos determinados. Esta diversidad viene generada por las diferencias existentes en las características funcionales de cada ciudad y por los agentes o interesados que intervienen.

Las ciudades se diferencian unas de otras por su ubicación geográfica, su economía o su estructura sociodemográfica, pero a la vez a interno de cada ciudad vemos la ciudad industrial, la ciudad turística, la ciudad residencial, etc. Cuanto más diversa, sofisticada y dispar sea la ciudad más diversos serán los actores que intervienen en ella, es decir, mayor será la diversidad de los agentes locales y extralocales con los

que habrá que contar para formular proyectos de interés público.



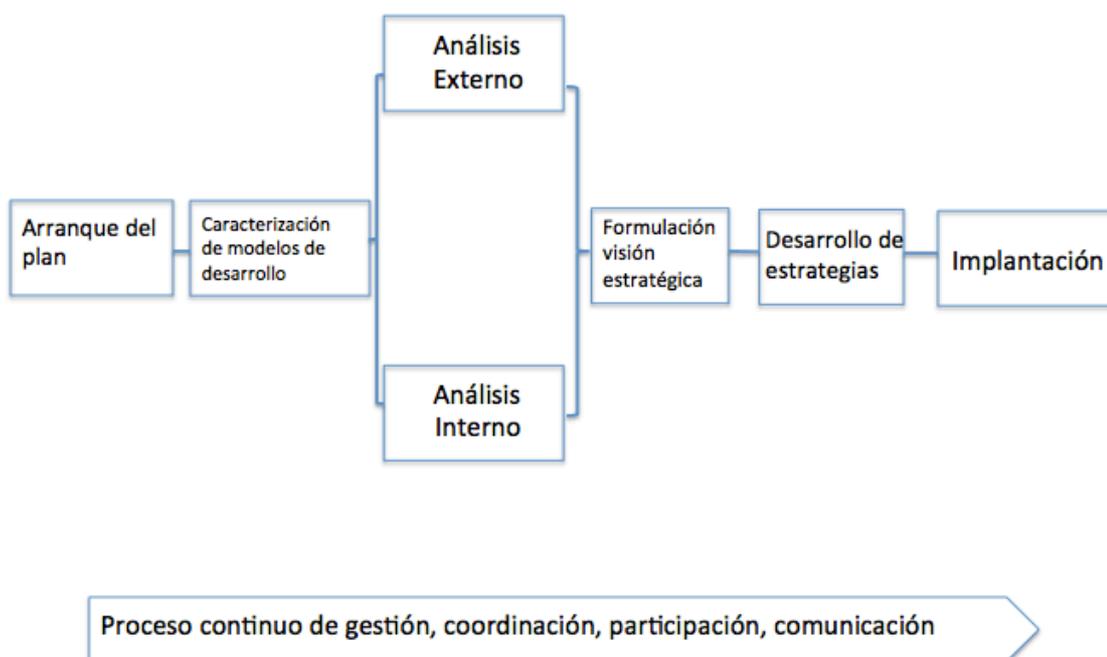
**Ilustración 80. Actores que intervienen en el desarrollo urbano. Todos tienen un grado de importancia en diversas partes del proceso. Elaboración propia, 2017.**

El papel que desempeñan los actores responde a una serie de pautas que van a ser guiadas por el proyecto mismo. En un escenario ideal los agentes locales desempeñan un liderazgo informado y consciente de los problemas sociales, no obstante, la realidad dicta que unos pocos ciudadanos son los que detentan el poder económico y político que guían las decisiones que se toman. A pesar de esto, con la presente propuesta de plan estratégico se pretende democratizar más la participación de la base ciudadana para la descentralización administrativa buscando una eficacia y eficiencia del proceso planificador.

Sumado a esto, los procesos de planificación enfrentan factores que los pueden afectar en diverso grado, como la lentitud o extrema burocracia administrativa para la ejecución de los planes, pasando por la escasa o nula visión coordinada que permita la concertación de planes regionales más allá de los límites administrativos, sin mencionar la triste realidad de la corrupción reinante de gobiernos locales que

impiden el avance y la toma de acuerdos. Más allá de todos estos factores la planificación urbana enfrenta desafíos comunes que no puede pasar por alto, como las particularidades demográficas de una región o la economía imperante de la coyuntura que se viva en el momento, sin dejar de lado una democracia participativa de la ciudadanía para la descentralización administrativa de las decisiones tomando en cuenta a los agentes locales y a los ciudadanos en general.

Para plantear un plan estratégico que abarque de forma ordenada cada uno de los desafíos mencionados debemos tomar en consideración algunos elementos que acuerdo a Fernández Güell son esenciales que garantice esa democracia participativa a lo largo del proceso (ver imagen a continuación).



**Ilustración 81. Metodología empleada para la formulación del plan estratégico. Fernández Güell, 2016.**

Como se observa en la imagen anterior, en el arranque del plan se busca fijar el liderazgo del proceso y establecer la implicación de los principales actores de índole socioeconómico, político y social mediante una estructura organizativa y participativa que atraviesa todo el proceso.

Para la inclusión de la variedad de actores que tiene el plan estratégico se propone desde las iniciativas locales, establecer un liderazgo claro y consciente de los problemas que aquejan a cualquier ciudad desde varios puntos de vista, social, económico y cultural (enfoque sistémico). Para la realización de esto, la capacitación a líderes locales es esencial como parte esencial en la estructura organizativa que busca la descentralización de la toma de decisiones.

El segundo estado, busca caracterizar los modelos de desarrollo que modelaron los patrones de desarrollo físico, económico y social que han llevado al estado actual de las ciudades, en este caso para la provincia de Limón.

En un tercer paso, mediante el análisis externo de la zona se abordan las oportunidades y amenazas que se derivan de lo que sucede a lo externo y que está fuera de su control. Por el contrario, en el análisis interno, se abordan la principal oferta urbana con la que se cuenta como los recursos humanos, las actividades productivas, los medios de comunicación y la calidad de vida, lo cual nos va dando más luz con lo que cuenta el contexto en el trabajamos.

La formulación de la visión estratégica (es el paso siguiente) ayuda a ir uniendo toda la información recopilada en los pasos anteriores, tratando de ubicar el modelo deseado futuro para la zona analizada, resaltando los elementos transcendentales para el desarrollo socioeconómico de la ciudad.

Una vez formulada la visión estratégica se diseña las principales estrategias para aumentar la competitividad, índices, la calidad de vida de los ciudadanos y el plan de acción. Con base en la información obtenida del diagnóstico, es donde se elabora los mecanismos necesarios para brindar mejores oportunidades a las personas, minimizando la segregación social con un enfoque de desarrollo sostenible e integral.

Finalmente, con la implantación de las estrategias se entra a la etapa de la ejecución del plan con una propuesta de evaluación para darle continuidad en el tiempo y que permita a la población beneficiada gestionar su proyección a futuro.

## 2.2 Metodología

Para la construcción de un plan estratégico que involucre toda la diversidad de actores que se mencionó en la sección anterior, es necesario subrayar los desafíos a los que se enfrenta el proceso metodológico de la planificación estratégica actual de las ciudades. Estos desafíos representan elementos clave que deben ser considerados en los procesos de redacción, desarrollo e implementación de un plan estratégico y los podemos clasificar primordialmente bajo cuatro criterios principales:

- Retos sociales: se basa en resaltar la prevención y disminución de la exclusión social, la satisfacción de las necesidades sociales, la mejora en la calidad de vida, fortalecer el entramado social (cohesión), minimizar la segregación social, enfrentar la deserción escolar, fortalecer la educación. Enfatiza el tema de la equidad en cuanto se busca satisfacer las necesidades de la población tengan un alcance mayor, acceso a oportunidades y a participar en la toma de decisiones colectivas para tener una mejor preparación ante las incidencias económicas. Mejorar la calidad de vida.
- Retos económicos: integración a la economía global y el papel de las pymes en la economía. Se enfatiza sobre el concepto de competitividad desarrollando las capacidades productivas locales y mejorando la calidad del entorno donde operan los agentes económicos.
- Retos ambientales: compatibilidad con el desarrollo económico, agenda ambiental y sostenibilidad con los nuevos desarrollos urbanos. Posicionando el concepto de **sostenibilidad** (economía ecológica) para mantener los espacios agrícolas cercanos a los centros urbanos y la disminución en la cantidad de vehículos mediante la reapropiación de los espacios públicos.
- Retos administrativos: propiciar y posibilitar una mayor cercanía y participación de la ciudadanía en los procesos administrativos y decisiones. En términos de gobernabilidad mediante la suma de la acción del gobierno, la colaboración entre las administraciones públicas (municipios), el fortalecimiento institucional, la implicación de agentes socioeconómicos y la participación ciudadana.

Ante esta serie de retos y dificultades que presenta la planificación urbana, es necesario hallar algunas posibles salidas para que los planes puedan empezar a

caminar. La necesidad radica en considerar una serie de elementos que actúen como un sistema funcional (enfoque sistémico) que se interrelacionen entre sí, teniendo como meta una mejor gobernabilidad urbana. Estos elementos son (ver ilustración abajo):

*Fomentar la reflexión estratégica:* caracterizado por un enfoque intersectorial, identificando tendencias, proponer una visión a largo plazo, mediante la formulación de estrategias que promuevan la participación de los agentes locales existentes (económicos y sociales) en la toma de decisiones (gobernabilidad).

*Procesos continuos de planificación-ejecución-gestión* mediante observatorios urbanos que den seguimiento a los planes de planificación y gestión urbanísticos.

*Desarrollar competencias organizativas:* se requiere de un liderazgo político comprometido, técnicos con capacidades especializadas y habilidades horizontales, una cultura organizativa con capacidad negociadora y a su vez flexible para adaptarse a los cambios que puedan surgir ante el dinamismo y complejidad de los elementos.

*Capacitar a las administraciones locales para la gestión urbanística:* Mediante el empoderamiento para la aplicación efectiva de la descentralización de la toma de decisiones a los niveles más cercanos a los ciudadanos a través de sus órganos gestores.

*Crear capital humano y garantizar transparencia:* fortalecer el capital humano (población capacitada y formada) de una comunidad para crear ámbitos de discusión e interacción, hace que surjan los valores y la identidad de la ciudad para alentar la comunicación, la participación ciudadana y la confianza con los tomadores de decisión. Si se cuenta con mayor capital social se puede dotar de mayor transparencia informativa a las decisiones tomadas.



**Ilustración 82. Modelo de gobernabilidad urbana. Fuente: Fernández Güell, 2006.**

*Fomentar alianzas público-privadas:* Un elemento de suma importancia que no se puede dejar de lado son las alianzas que se puedan obtener entre los entes públicos y privados, relación trascendental con la que se pueden canalizar fondos de inversión, transferencia tecnológica, cooperación técnica y transmisión de conocimientos que pueden contribuir a aprender de otras experiencias para aplicar los mejores métodos de ejecución dependiendo del contexto. El presente plan busca contar con un abanico amplio de posibles instituciones relacionadas que van desde entes de gobierno, sector privado empresarial, ONGs y la sociedad civil (sindicatos, ADIs, etc.).

La planificación estratégica supone una movilización de la sociedad hacia objetivos compartidos por todos por lo que es importante prestarle atención a aspectos como el *predominio del proceso*, con eso no se desestima la importancia del producto final sobre todo porque es el resultado que las personas esperan tener al finalizar el proceso estratégico. No obstante, la planificación estratégica presta más atención al proceso efectuando revisiones repetitivas para la elaboración de documentos más persuasivos y promocionales de las ventajas que contiene.

Asimismo, el *enfoque integrado y coordinado* busca la integración de las distintas visiones, así como su coordinación entre los diferentes niveles de acción, teniendo presente siempre la *Orientación a la demanda*, ya que con la planificación estratégica se pretende prestar más atención a la satisfacción de necesidades específicas de los diversos segmentos existentes (ej. ciudadanos, visitantes, comercio, etc.), más allá de

los límites administrativos.

Por otra parte, la *participación temprana y focalizada* en los procesos de planificación buscan comprender la complejidad de los intereses y los actores involucrados en el desarrollo de su ciudad que ha tendido a segregar y segmentar.

Según Fernández (2006), la Planificación Estratégica de las ciudades se puede definir como:

[...] un proceso sistemático, creativo y participativo que sienta las bases de una actuación integrada a largo plazo, que define el modelo futuro de desarrollo, que formula estrategias y cursos de acción para alcanzar dicho modelo, que establece un sistema continuo de toma de decisiones y que involucra a los agentes locales a lo largo de todo el proceso [...] (Fernández, 2006, pág. 7).

Los sistemas urbanos son sistemas funcionales, es decir, operan en determinados contextos socioeconómicos y naturales interactuando entre sí de manera constante. La debida identificación de los cambios en su entorno son trascendentales para su funcionamiento. Para entender la ciudad como un sistema funcional es fundamental comprender los elementos por los cuales está compuesta:

- Elementos de la demanda urbana: residentes, actores económicos, sociales y sus visitantes, los cuales le imponen unos requisitos a la ciudad para vivir en ella.
- Elementos de la oferta urbana: recursos humanos, actividades productivas, sistemas de comunicaciones, calidad de vida, entes públicos y demás entes que tratan de satisfacer la demanda de necesidades públicas.
- Elementos del entorno: factores geopolíticos, sociales, económicos, tecnológicos y administrativos. Estos factores afectan el funcionamiento y equilibrio de las ciudades, aunque muchas de las veces son factores que provienen desde lo externo.
- Relaciones entre los elementos del sistema: elementos de la oferta y demanda urbanas, así como los factores del entorno y cómo pueden afectar a otros elementos dentro del sistema. Las ciudades están inmersas en espacios

configurados por una dinámica funcional que responden a relaciones económicas, sociales y espaciales interrelacionadas.

De acuerdo a todo lo explicado, la planificación se caracteriza por los elementos que se resumen en el siguiente cuadro:

Elemento	Descripción
Enfoque sistémico	Se concibe a la ciudad como un sistema funcional donde los individuos y otros sectores de la Sociedad Civil demandan recursos, infraestructuras y servicios. Además, esa ciudad opera en un contexto económico y natural que no es ajeno, de modo tal que debe identificarlos cambios en el entorno para adaptarse.
Visión integral e intersectorial	Se busca la sinergia entre distintas políticas para evitar efectos no deseados en las operaciones prácticas. El ideal es generar proyectos sectoriales que complemente la planificación urbana tradicional.
Desarrollo del Capital Social	Se entiende por capital social un conjunto de normas, valores y redes que faciliten la interacción entre personas e instituciones, por tanto, implica el involucramiento de diversos actores a nivel local. Con ello se busca generar condiciones para un clima de responsabilidad que aumente la creatividad e

	innovación en el suministro de bienes públicos.
Involucración de agentes locales	Se busca la participación activa de todos los agentes locales y económicos de la comunidad desde el comienzo del plan, con ello se garantiza la formación de asociaciones significativas entre sector privado y público.
Coordinación interadministrativa	El ideal se sustenta en que la administración local funcione como intermediarios entre la comunidad e instancias superiores de modo que se garantiza la articulación efectiva.
Cooperación público privada	Se busca la creación de las condiciones idóneas para que la iniciativa privada pueda desempeñar sus actividades económicas y colaborar con el sector público.
Metodología orientada a la reflexión y acción	La posibilidad de reflexionar y actuar genera espacio para la flexibilidad en la toma de decisiones, evitando así imponer criterios.

**Ilustración 83. Elementos de la Planificación Estratégica de las ciudades. Elaboración propia, 2016.**

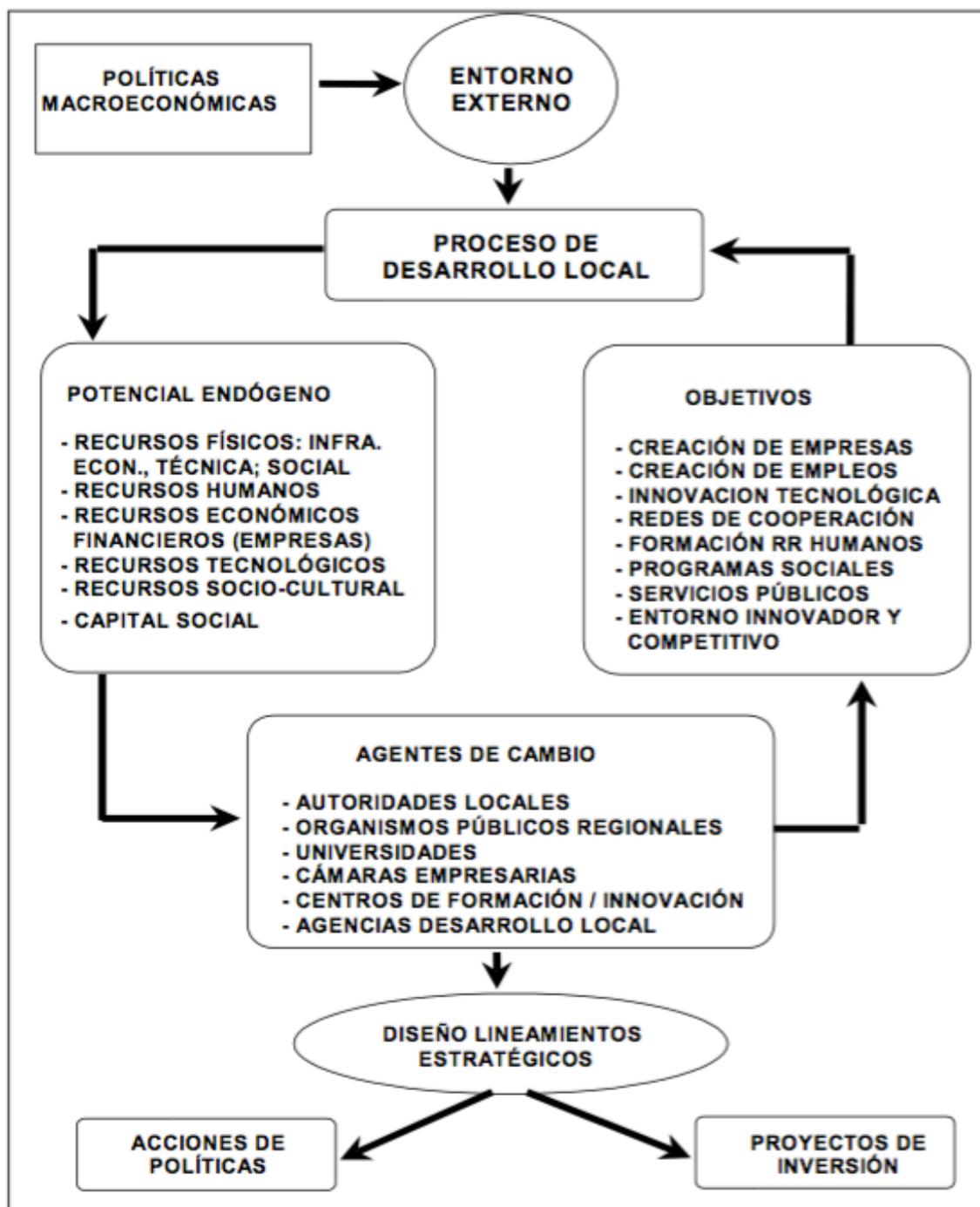
## Planificación Estratégica y Desarrollo Local: un modelo para la ciudad de Limón

Para la elaboración de un plan de Desarrollo Local se parte de la certidumbre de que las posibilidades para desarrollar localmente una población están inmersas en la factibilidad para explotar las potencialidades endógenas presentes de un determinado espacio territorial, por eso la labor a enfatizar es detectar, utilizar y activar los agentes de cambio locales existentes para potenciar la creación de futuras empresas o emprendimientos que brinden mayor cantidad y diversidad de empleos, redes de cooperación, formación de recurso humano y por ende desarrollo social.

El potencial en recursos lo podemos resumir como el capital social existente, es decir, los recursos existentes a nivel físico, humano, económico, financiero y socioculturales que posee la población o el espacio geográfico donde se pretende desarrollar la propuesta.

Para impulsar estos procesos los agentes de cambio son tanto del sector privado como público y pueden provenir de distintos frentes como autoridades locales, universidades, cámaras empresariales, agencias de desarrollo, asociaciones de desarrollo, fundaciones de ayuda social, Organizaciones No Gubernamentales, y por supuesto la población interesada.

En el siguiente gráfico se especifica cómo un proceso de desarrollo local puede llegar a fortalecer los objetivos a través de sus agentes de cambio:



**Ilustración 84.** Ejemplo de un diseño de Desarrollo Local y agentes de cambio. Fuente: Silva Lira, 2003.

Para el caso del casco central del Limón y otras comunidades aledañas como Siquirres y Matina, con la implementación del plan estratégico y el enfoque particular de desarrollo local se pretende dar fuerza a elementos analizados en la etapa de diagnóstico como creación de nuevos empleos, con redes de cooperación, emprendimientos, programas sociales y otro tipo de esfuerzos con población local

pero guiados desde agentes de cambios como programas desde autoridades locales, agencias de desarrollo local y programas de posgrados desde universidades donde se le dé continuidad y se brinde conocimiento para que las poblaciones puede gestionar sus propios proyectos de desarrollo estratégico.

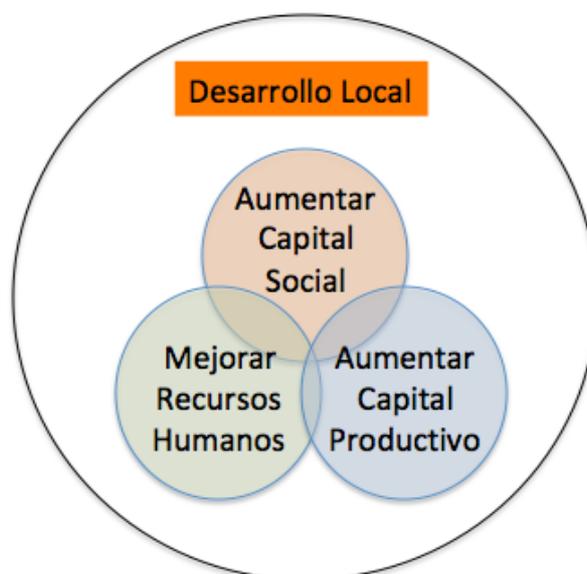
El impulso del desarrollo local puede llevar al crecimiento y a la equidad, o lo que es lo mismo, a un crecimiento entre el desarrollo económico y el desarrollo social mediante el aprovechamiento de los recursos locales endógenos expresados en sus potencialidades culturales, institucionales, económicas y sociales. La articulación entre los actores públicos y privados es relevante para poder impulsar los procesos de fomento productivo destinados a dinamizar las actividades empresariales con capacidad de generación de empleos con capacitación de mano de obra local.

Como lo comenta Silva Lira (2003) los procesos de desarrollo local contienen una serie de aspectos a tomar en consideración como forma estrategia:

- Son procesos de naturaleza endógena en tanto surgen como respuesta a una situación actual que se busca remediar. Por lo tanto, buscan revalorizar los recursos locales con los que se cuenta y potenciarlos en lo máximo de lo posible.
- Su estrategia se basa en una solidaridad con el territorio en el que se encuentra, de manera que busca revitalizar o afirmar la identidad cultural local como medio de lograr una imagen de marca diferenciada y atractiva que potencia la activación del desarrollo. Por tanto, es importante comprender la dinámica del territorio y su gente porque son ellos los que le dan la marca diferenciadora. De esta manera lo local no debe verse solo como una mera diferenciación administrativa entre provincias y/o municipios sino con diferenciación entre espacios geográficos con características propias que se traducen en problemáticas comunes que un grupo comparte (necesidades, tradiciones, cultura, problemas, etc.).
- Responden a una voluntad asociativa entre autoridades públicas y privadas, esto debido a que los esfuerzos no pueden realizarse aisladamente en el entendido que siempre va a ser necesario contar con la mayor cantidad de ayuda posible para que las iniciativas progresen.

- Liderazgo. Fortalecer la relación y dirigir a los actores es fundamental para potenciar su integración con los objetivos estratégicos y motivar la participación local de los diferentes actores. En este sentido los agentes de cambio son de vital importancia para que la relación entre actores fluya, agentes como líderes comunales, universidades, empresarios, asociaciones de desarrollo y entes estatales que ayuden a dinamizar y fiscalizar que los procesos se hagan tan cual lo planificado.
- Perspectiva integral de diagnóstico, control y seguimiento de lo que se está haciendo.

El análisis desde una propuesta de Desarrollo Social se basa primordialmente en la potenciación de tres variables: aumentar el capital social, mejorar los recursos humanos con los que se cuenta, y aumentar el capital productivo.



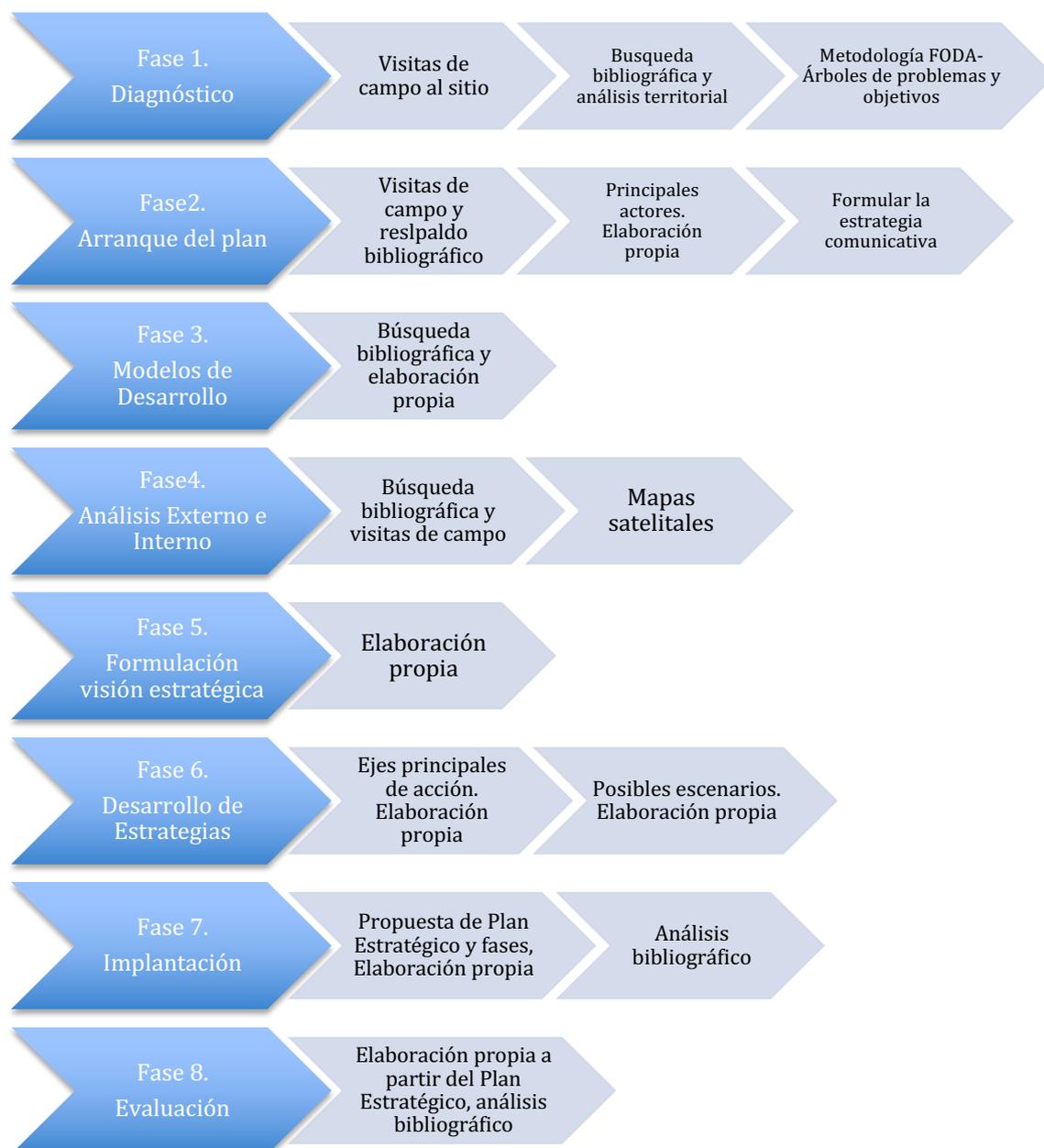
**Ilustración 85. Elementos que involucran al Desarrollo Local. Fuente: Imágenes Google, 2017.**

No obstante, el desarrollo local que es necesario para Limón se logra mediante el fortalecimiento de su capital social (en términos de cooperación entre las partes) y la mejora del recurso humano presente, el cual es parte de las acciones a ejecutar en el plan estratégico que se expone en la presente investigación.

A manera de resumen, se presenta a continuación el diagrama que sintetiza las etapas utilizadas en la elaboración del Plan Estratégico para el cantón central de Limón y la promoción del desarrollo local a implementar.

### Diagrama Metodológico

Fases y herramientas de recopilación de información:



**Ilustración 86. Elaboración propia con base en Planificación Estratégica de Ciudades de Fernández Güell e insumos brindados por las profesoras del taller.**

En relación a la Fase 7 llamada Implementación, su inclusión se refiere a una

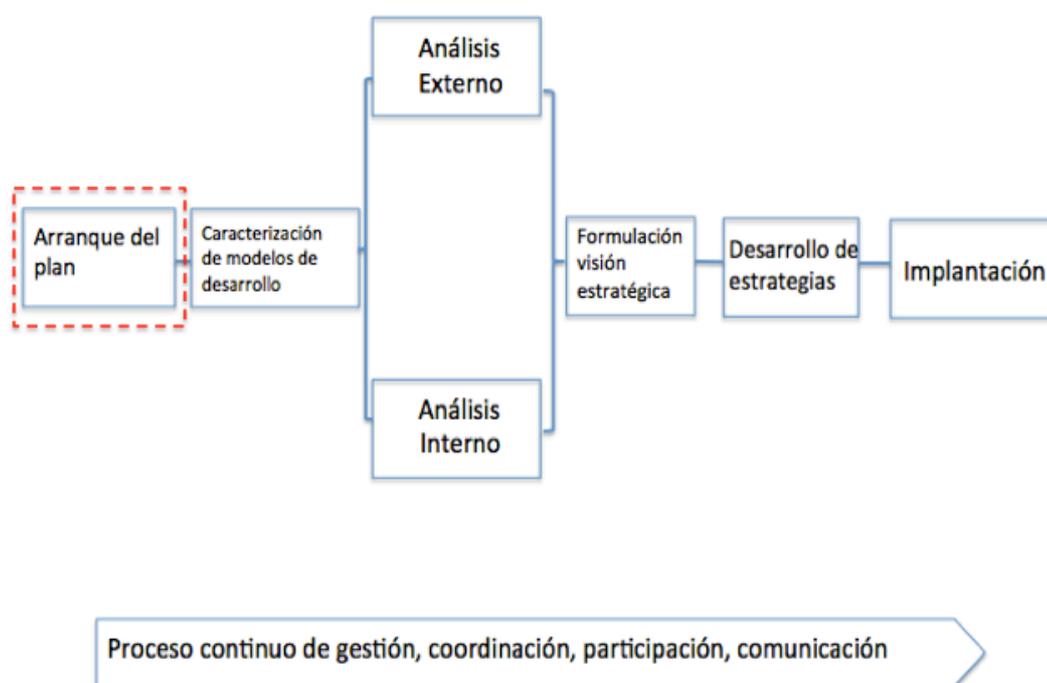
parte del plan de acción, no obstante, no se va a realizar una implementación como tal, ya que la intención es hacer un ejercicio académico conceptual como fin para este proyecto de graduación final.

## Capítulo 3. Formulación de la Visión Estratégica

### 3.1 Arranque del plan estratégico

El plan estratégico contempla una serie de etapas que van desde un arranque del plan hasta la implantación de la estrategia global a desembocar en la propuesta de una estrategia global general.

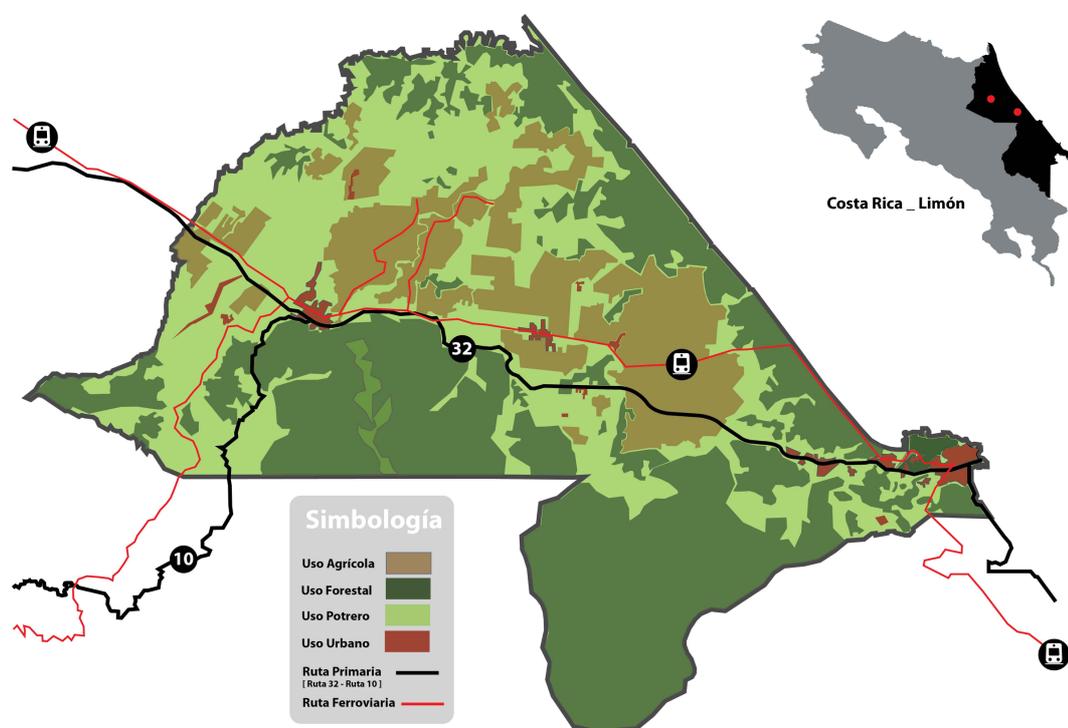
A continuación se procede a describir el proceso ejecutado en cada una de las etapas para la elaboración de la propuesta del plan estratégico para implantar un modelo de Desarrollo Local para el cantón central de la provincia de Limón en el caribe del Costa Rica.



**Ilustración 87. Arranque del plan. Elaboración propia a partir de Fernández Güell, 2006.**

El inicio del plan abarcó los cantones de Siquirres, Matina y cantón central de la provincia de Limón en el caribe de Costa Rica, haciendo un análisis exhaustivo de la documentación existente que sirviera de información previa que diera las bases para elaborar las posibles estrategias a desarrollar.

La región bajo estudio se caracteriza por tener como principales vías de acceso la ruta 32 que comunica a San José con Limón y la ruta 10 que comunica a Turrialba con el cantón de Siquirres, la cual también funciona como ruta alternativa para salir de la provincia cuando la 32 está cerrada.



**Ilustración 88. Conexión macro del territorio. Elaboración propia, 2016.**

Como parte del arranque del plan se procedió a la identificación de los principales actores presentes en la zona para definir con qué tipo de agentes se cuenta para la con el fin de ir prospectando la creación del capital social que se desea implantar en la zona para que se lleve a cabo el trabajo. Entendemos como Capital Social como el conjunto de normas, valores, hábitos, confianza y redes que rigen la interacción entre las personas y las instituciones de una comunidad (Limón en este caso) que facilitan

la coordinación y cooperación social para el beneficio mutuo.<sup>3</sup> Como lo comenta Fernández Güell, en una comunidad el capital social es sinónimo de confianza recíproca, valores y conductas compartidas, instituciones sólidas y participación en las decisiones públicas.

En la provincia de Limón tenemos presente una serie de agentes de diversa naturaleza que requieren trabajar entre sí, una naturaleza muy variada y con diverso grado de jurisprudencia o potestad de toma de decisiones que van a transformarse en los agentes de cambio para que las estrategias planteadas en el presente plan logren concretarse. Los actores o grupos de interesados en el plan varían mucho en su naturaleza de las funciones no obstante son necesarios en mayor o menor grado para la ejecución del plan estratégico. Convergen actores estatales, gobiernos locales, empresas privadas y sectores académicos como los principales agentes a considerar. En la siguiente imagen se delimitan los principales agentes involucrados separados por su naturaleza. Cabe recalcar a la comisión de expertos y/o fiscalizadora que es la que se propone para fiscalizar todo el proceso y que más adelante se explicará.

---

<sup>3</sup> Creación del capital social. Fernández Güell, 2006.

**Tabla 29. Principales actores involucrados por naturaleza de función. Elaboración propia, 2016.**

Líderes	ACTORES		
	Entes estatales	Empresa Privada	Universidades
Municipalidades	Mopt	APM	UCR
Siquirres	Conavi	Asociaciones civiles comités.	ITCR
Matina	Sinac	Comercio	UNED
Limón	SETENA	Turismo local	Latina
Comisión de expertos por cada cantón con representantes de entes estatales y universidades. Sociedad civil. Ente rectora	Minae	FUPROVI	Laname
	INA	Fundación CR-Canadá	UMCA
	Centro nacional de cultura y patrimonio	ONGs	EARTH
	Dinadeco	Dole	
	Cámara de turismo	Cámara de la construcción	
	ICT	Cámara de Bananeros	
	Cámara de comerciantes	Cooperativas	
	CFIA	Supermercados	
	Estado de la Nación	Hoteles	
	ICE	Restaurantes	
	AYA	BCIE	
	CCSS	BID	
	CONAI		
	ASADAS		
	JAPDEVA		
	INCOFER		
	MAG		
	INDER		
	MCJD		
	MIVAH		
INVU			
CNP			
MICITT			
MIDEPLAN			

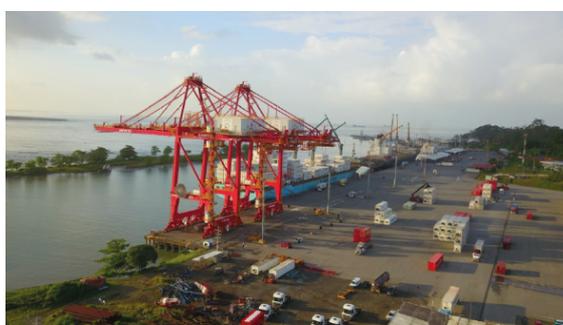
Además de separar los actores por su naturaleza (estatal, local, privado, etc.) es necesario que el análisis también involucre los principales intereses que cada una de las partes tienen en el plan a desarrollar para darle forma a la estructura organizativa que va requerir el plan. En la siguiente imagen se detallan los intereses por cada uno de las instituciones o personas involucradas, además de los recursos con los que cuenta para aportarle al plan.

Tabla 30. Actores y sus intereses. Elaboración propia., 2017.

Agente	Intereses	Recursos
Comisión de expertos-Comisión fiscalizadora	Verificar que se ejecuten las acciones planteadas. Observatorio de estudios multidisciplinario	Técnicos
Municipalidades: Siquirres, Matina y Limón	Garantizar involucramiento de entes municipales	Técnicos y económicos
<b>Agentes Estatales:</b>		
INA	Capacitar a la población en oficios técnicos acorde a la zona. Apoyo mutuo con el plan.	Técnicos
UCR	Capacitación técnica y mano de obra calificada para seguimiento de acciones	Técnicos
MOPT	Apoyo logístico	Ingraestructurales
DINADECO	Fortalecimiento de las bases comunales	Técnicos y económicos
INDER	Terrenos disponibles con potencial al proyecto	Económicos
INVU	Ordenamiento territorial	Infraestructura
MIDEPLAN	Alineamiento de planes estratégicos	Técnicos y económicos
CFIA	-	-
MINAE	Sostenibilidad ambiental	Técnicos
SETENA	Seguimiento de normas ambientales	Técnicos
MIVAH	-	-
MCJD	Apoyo mutuo con el plan en planes de fortalecimiento y rescate del ser limonense. Cohesión social.	Técnicos y económicos
ASADAS		
ICT	Apoyo mutuo para el plan. Actor estratégico para la creación de acciones para atraer turistas.	Técnicos y económicos
<b>Población civil:</b>		
Población con niveles bajos de educación	Capacitación para mayores oportunidades	Recurso humano
Jóvenes	Evitar deserción	Recurso humano
Población agrícola	Mayores oportunidades/intermediación/convenios con comercio	Conocimiento agrícola
Comerciantes informales	Capacitación/Inclusión al sistema económico	Recurso humano
Sector comercial ya existente	Fortalecimiento y gestión	Conocimiento existente
Artesanos	Convenios comerciales	Recurso humano
Turistas	Más y mejores atractivos	Económicos
Población local	Desarrollo Social	Recurso humano
Población Indígena	Inclusión/capacitación	Multiculturalismo
Población China	Capacitación/Inclusión	Multiculturalismo
<b>Sector Privado:</b>		
Cooperativas	Brindar oportunidades de financiamiento	Económicos
ONGs	Inclusión de minorías	Técnicos y económicos
Hoteles	Convenios para el turismo	Económicos
BID	Financiamiento internacional	Económicos
Restaurantes	Convenios con pequeños productores	Conocimiento existente

Los actores que están implicados en un plan como el que se plantea en el presente documento contempla un involucramiento desde distintos frentes institucionales ya que la naturaleza misma del plan posee diferentes necesidades que deben de atenderse de manera multifactorial y por ende multiinstitucional.

La propuesta contempla el involucramiento directo de las municipalidades de Siquirres, Matina y Limón centro, además de otros entes estatales como el MOPT, la SETENA, el MINAE, el INA, JAPDEVA, INDER, MIDEPLAN, UCR.



**Ilustración 89. Instituciones estatales. Imágenes ilustrativas. Elaboración propia, 2018.**

Las instituciones estatales que tienen presencia en Limón serán actores de mucha importancia para que el Plan Estratégico se pueda llevar a cabo. Instituciones como Japdeva o la Universidad de Costa Rica por el peso y legitimidad que tiene en la sociedad y el gran aporte que le han traído al país son piezas claves para que la población limonense pueda aspirar a un desarrollo más equitativo en la región.

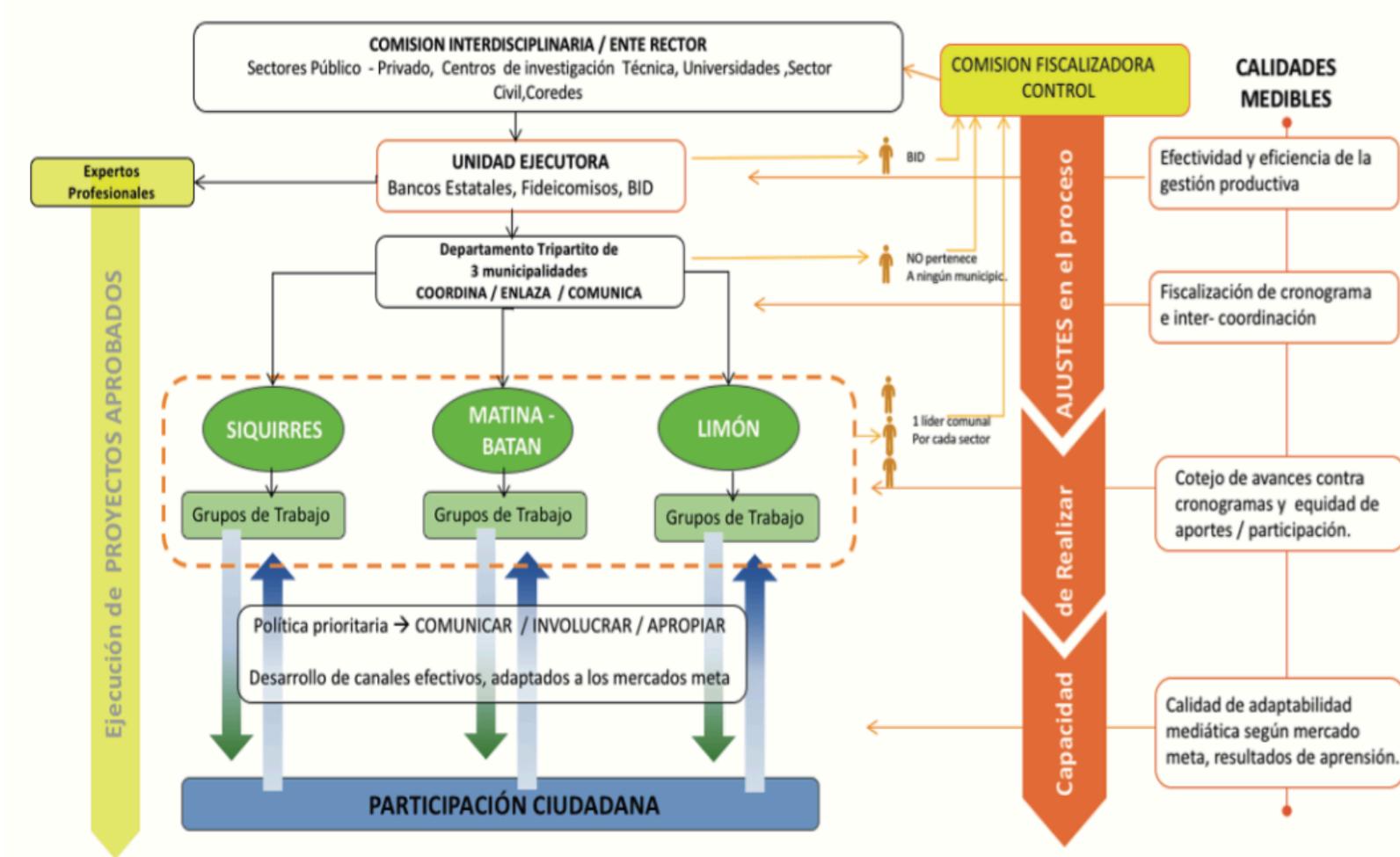


Ilustración 90. Estructura organizativa del Plan Estratégico. Elaboración propia, 2016.

La estructura organizativa consta de una comisión interdisciplinaria que funge como ente rector o como comisión fiscalizadora que controlará el avance del plan y los proyectos que este conlleve. Esta comisión es la parte medular que atraviesa toda la estructura desde arriba y la que ayudará en vigilar mediante plazos y cronograma que los acuerdos se cumplan. Esta comisión la forman miembros de entidades estatales como el Mideplan, INA, Universidad de Costa Rica, Dinadeco y población civil perteneciente a la provincia de Limón que quien vigilan que todo avance de acuerdo a lo planificado. Esta comisión también tendrá la capacidad de realizar cambios sobre la marcha si fuera necesario o bien modificar plazos en el cronograma de ser requerido.

Esta comisión se formará previo acuerdo establecido entre las entidades mencionadas con el objetivo exclusivo de ejecutar el presente Plan Estratégico que parte como iniciativa del Posgrado Profesional en Vivienda y Equipamiento Social de la escuela de Arquitectura de la Universidad de Costa Rica. La formación de dicha comisión está estipulada dentro de las acciones a ejecutar, por lo tanto está estipulado dentro del cronograma del plan.

Una vez formada esta comisión, será la encargada de coordinar con las entidades financieras (BID) necesarias para dar avance al proyecto, siendo la entidad ejecutora quien se encargará de establecer mediante la figura de fideicomisos los recursos para la puesta en práctica del plan, siempre bajo el entendido que será a la comisión fiscalizadora a la cual tendrá que rendir cuentas.

Ya que el plan involucra en cierta medida a los cantones de Siquirres y Matina, se crea junto a la municipalidad de Limón un departamento tripartito con el objetivo de asegurar la adecuada integración y participación de sectores productivos y mano de obra local de esos dos cantones al plan de desarrollo local. Este departamento estará formado por miembros itinerantes o rotativos de especialistas en gestionar la continuidad del plan entre las tres municipalidades y serán los encargados de que los tres gobiernos locales cumplan con lo estipulado para su cartera de proyectos.

Por otra parte, la estructura organizativa también tendrá como política prioritaria

comunicar – involucrar – apropiar, mediante el desarrollo de canales efectivos para involucrar al público meta para garantizar la participación ciudadana. El departamento tripartito conformado por las tres municipalidades será el encargado también de dar acompañamiento a las personas y serán los intermediadores entre las comunidades y las entidades con las cuales se fomente la cooperación técnica.

### 3.2 Modelo de Desarrollo Zona Atlántica

Previo al siglo XVIII, apunta un informe sobre la administración Soto (1886) que la región caribe en general no alcanza una población superior a las 2000 personas y que solo posee una escuela en la emergente comarca de Limón, a esto las actividades productivas no tecnificadas que realizaba esta escueta población eran sumados a las estadísticas de la provincia de Cartago. Sumando en términos territoriales las configuraciones levantadas previo siglo XVIII son dadas por los recorridos de misioneros, algún asentamiento de carácter “publico” como iglesias, cabildos o conventos del periodo colonial. De este mismo informe se hace mención al año de 1636 por la apertura de puerto Matina y al año de 1610 por la explotación de Santiago de Talamanca (donde se encontró Oro en Valle la estrella) y es por esto que empezamos a hablar propiamente de modelos de desarrollo en el Caribe a partir del siglo XIX en adelante cuando si hay un modelo país, económico y territorial que incluye esta región.

Señala Hidalgo-Capitán (2007), que en nuestro país en el periodo de 1823-1959 se consolida un modelo económico primario exportador, en el cual nuestra economía se cimienta en la exportación del café y el banano. El autor señala que la sociedad en términos generales estaba bastante estable con los beneficios otorgados por la exportación del Café debido a que la tierra se encontraba suficientemente repartida y los salarios reales eran elevados, por lo que la distribución del ingreso era bastante equilibrada, aunque en mayor medida los beneficiados fueron los vinculados directamente con la exportación (agroexportadora, comercial-importadora y financiera).

En este periodo, considerando el Café como un producto estacionario se piensa en la producción y exportación del Banano como parte de este modelo primario exportador, producto que no vendría a tener los mismos beneficios que los generados por el café principalmente por dos razones, a saber: a) los territorios ocupados para esta actividades no eran los más productivos, por lo tanto se colonizó una amplia extensión de este monocultivo en busca de alcanzar la producción deseada, b) la mayor parte del desarrollo económico generado quedaba en manos

de la transnacional United Fruit Company (UFCO).



**Ilustración 91. Trabajadores de banano.** Fuente: [http://www.travelcostarica.nu/images/stories/web-pics-IT-france/CostaRica-Banana\\_workers01.jpg](http://www.travelcostarica.nu/images/stories/web-pics-IT-france/CostaRica-Banana_workers01.jpg)

Es importante mencionar que la UFCO fue una transnacional de origen estadounidense que producía y comercializaba frutas en la región latinoamericana y en el Caribe y la Zona Sur de nuestro país únicamente el banano. Datos históricos apuntan que la compañía bananera permanece en el territorio costarricense hasta el año de 1985 con su salida definitiva. Una precisión importante en este sentido, es que la UFCO poseía grandes extensiones de territorios en la región centroamericana y con la obtención de territorio en nuestro Caribe y Zona sur logra articular una gran área “productiva” que sobrepasa los límites administrativos de los países centroamericanos.

Lo importante de lo acotado sobre el periodo primario exportador, es que es una apuesta por parte del estado costarricense por un modelo de desarrollo claro, que tiene importantes rasgos que nos interesan: a) es un modelo económico dependiente del consumo externo, es decir, se apuesta por una economía global, con inversión de transnacionales b) implicó un uso abrasivo y extensivo uso de la tierra, c) no hay comprensión o no interés hacer comprensión de este modelo y su impacto en el territorio. Una manifestación clara de esta apertura por implantar las relaciones económicas hacia afuera fue la adjudicación de zonas ya desarrolladas productivamente en las zonas sur para beneficio de la UFCO, como lo señala Cerdas Albertazzi (s.f.):

En la zona sur la población fue creciendo paulatinamente desde principios de siglo, a la vez que comenzó a configurarse como una prometedora zona productora de granos y pecuarios. Incluso comenzaba a desarrollarse una importante producción nacional de banano. Además, se perfilaba como un polo de atracción para la población que buscaba hacerse una parcela de terreno al irse cerrando la frontera agrícola en el valle central. Este patrón naciente de crecimiento y desarrollo fue truncado por la implantación del enclave bananero. (Cerdas p.122).

Es importante hacer este señalamiento ya que parte de los modos de apropiación de UFCO de los terrenos en el Caribe y Pacífico Sur, fue el desplazamiento forzoso de los propietarios de tierra ya establecidos y/o sometimiento a dudosos canjes comerciales, esta estructura de adquisición se componía de poseedores u ocupantes asentados en reservas nacionales, que de una y otra manera, terminaron o vendiendo sus tierras o simplemente perdiéndolas en manos de la United Fruit Company. (Cerdas, p. 128). Estas apropiaciones por parte de la UFCO que implicó el sometimiento o la sustracción de la tierra, también lo atestigua Royo (2003):

El interés de la compañía no era tanto plantar en tierras propias sino más bien apropiarse de las tierras de los productores locales y de las mejores tierras para el cultivo del banano en el Pacífico para así bloquear la entrada de competidores. Por lo demás, las altas inversiones requeridas para la construcción de infraestructuras y el control de la propagación de enfermedades estaban fuera del alcance de eventuales competidores nacionales (Royo, 2003).



**Ilustración 92. United Fruit Company. Oficinas en Limón. Fuente:**

**[https://www.delcampe.net/en\\_GB/collectables/postcards/cos-ta-rica/limon- united-fruit-company-oicinas-p-used-alajuela-entero-postal-a-cuba-postal-stationnery-219861618.html](https://www.delcampe.net/en_GB/collectables/postcards/cos-ta-rica/limon- united-fruit-company-oicinas-p-used-alajuela-entero-postal-a-cuba-postal-stationnery-219861618.html)**

En algunos casos con conocimiento incluso del estado costarricense, el apoderamiento irregular de la compañía se seguía, ya que Costa Rica se encontraba en un momento histórico donde otros países de la región estaban generando condiciones a la compañía y que podrían motivar una eventual salida.

En definitiva, hubo dos tipos de estrategia de ocupación territorial: en la región de Quepos – Parrita, área que contaba con cultivos de banano en explotación, la Bananera optó por la absorción de los productores independientes. En el sur, valles del río Grande de Térraba, Esquinas y Coto, zonas ocupadas, aunque con menor desarrollo del cultivo del banano, la Compañía, con el aval del Estado, se hizo con las mejores tierras vulnerando en ocasiones los derechos de los poseedores legítimos. Por último, la ocupación de la región de Coto Colorado ilustra la diferencia de miras entre los Estados que se enfrentan por nacionalizar política y económicamente sus márgenes fronterizos y la transnacional bananera cuya lógica de funcionamiento es territorial y no político- administrativa. (Royo, 2003).

En síntesis, al modelo primario se le puede agregar otra característica sumando a las tres anteriores mencionadas y es que no interesó consolidar una producción y

consumo interno. Esta dinámica del modelo económico exportador, dependiente del consumo externo se sostiene hasta el Modelo agroexportador-industrial (1959-1984), señalado por Hidalgo-Capitán (2007), el cuales es la continuidad del bi-cultivo (café y banano), añadiendo la industrialización de la producción y la diversificación de productos agroindustriales.

Según el mismo autor, de este periodo se deben señalar dos importantes diferencias, 1) el papel intervencionista y benefactor del Estado en la economía y 2) cierta producción para el consumo del mercado interno. Este modelo se mantuvo estable hasta inicios de los años ochenta donde el declive de la economía Global trae sus consecuencias a una economía dependiente como la de Costa Rica y donde las demandas internas y externas se ven disminuidas.

La crisis del modelo sobreviene cuando a principios de los ochenta la demanda externa agropecuaria no se recupera y los términos de intercambio siguen deteriorándose, el MERCOSÚN ha entrado definitiva mente en crisis con la consiguiente caída de la demanda industrial "interna", y la elevación de los tipos de interés internacionales y la revalorización del dólar hacen imposible el pago de la deuda externa y mucho menos su aumento. Ante la falta de divisas para la importación, ésta sufre una importante contracción que afecta funda mentalmente a la producción industrial y a través de ella al resto de la economía. (Hidalgo-Capitán, 2007).

El modelo Social Demócrata y de Estado benefactor de la segunda mitad siglo XX, trajo cambios en Costa Rica desde el reformismo de los años 40 con la creación de la CCSS, creación de las Garantías Sociales, la creación de la Universidad de Costa Rica o el Código de trabajo, lo cual también trae cambios para la provincia de Limón, con la llegada de instituciones y variación del modelo de economía sustituyendo el modelo liberal de enclave bananero. En 1963 se crea JAPDEVA como ente autónomo del Estado encargado de construir y administrar la canalización de los canales de Tortuguero y vigilar los contratos del Estado sobre servicios portuarios y ferroviarios.

A partir de los años 1970 se empiezan adesarrollar destinos turísticos como Cahuita, también se impulsan políticas de protección al patrimonio natural y se crean áreas

silvestres, dentro de las cuales podemos destacar Cahuita (1970) y Tortuguero (1975); en 1970 entra en operación un nuevo muelle, denominado "Muelle 70"; en 1976 RECOPE, y finalmente se crea Moín, como un puerto multipropósito, que permite operaciones de carga de banano, fertilizantes, combustibles, jugo de naranja y otros.

Después de los años ochenta la economía nacional, según Hidalgo-Capitán, (2007) apuesta por un modelo multi exportador, con las siguientes manifestaciones a) la consolidación de mercados modernos con demandas externas en turismo, componentes electrónicos, textiles, frutas, zonas francas, entre otros, b) producción agropecuaria destinada a la demanda externa y una demanda interna satisfecha con importaciones, c) un estado que nuevamente asume el rol facilitador de las necesidades del mercado.

Hace tiempo que existen procesos económicos que traspasan las fronteras: lujos de capital, mano de obra, bienes, materias primas, turistas. Pero, en la época moderna, éstos se dieron en gran parte al interior de un sistema interestatal, en el cual los estados nacionales constituyeron su articulador clave. El sistema económico internacional se desarrolló dentro de este sistema interestatal. A partir de la década del 80, esto cambia de manera bastante drástica como resultado de la privatización, desregulación, apertura de las economías domésticas a empresas extranjeras, así como por la creciente participación de los actores económicos nacionales en los mercados globales. (Sassen, s.f. p.177).

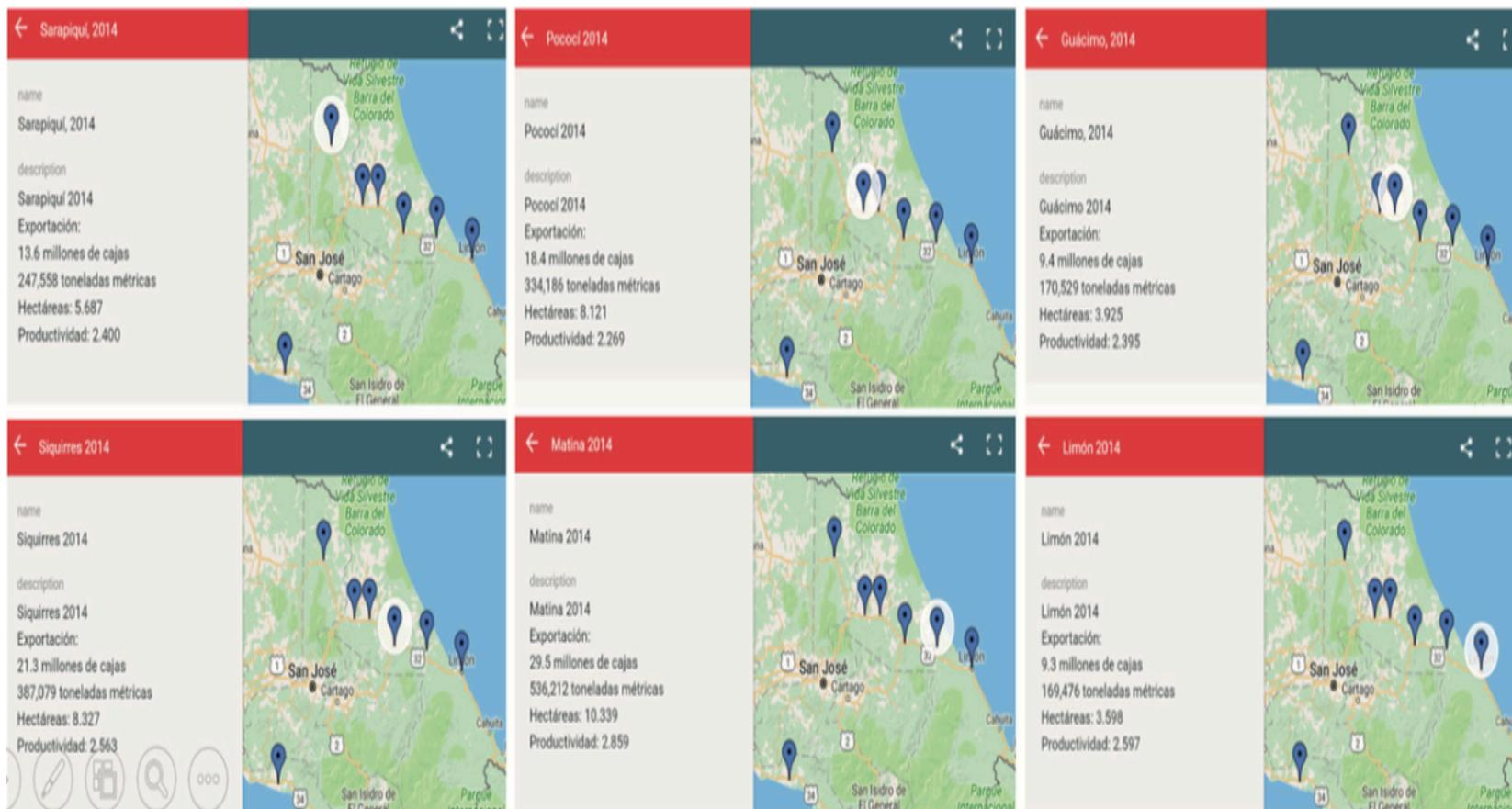
La autora Saskia Sassen nos habla entonces de fenómenos que acaecen al estudio de ciudad global pero que en nuestro territorio ya se manifestaban desde el primer modelo de desarrollo, tal cual es el caso de la apertura territorial y productiva a la UFCO que como dice la autora son lógicas económicas de ciudades y regiones fronterizas que abarcan dos o más entidades sub-nacionales; y entidades supranacionales como serían, por ejemplo, los mercados globales digitalizados y bloques de libre comercio. (Sassen, s.f. p.178).

A la fecha el territorio que ocupa el denominado Caribe Norte y sumando la zona norte del país, perpetúan estas dinámicas de desarrollo hacia afuera que venimos

esbozando, pero ahora con la producción piñera, que ha constituido a Costa Rica en el productor y exportador número uno del mundo, esto con gravísimas consecuencias medio ambientales y de salud pública de la población.

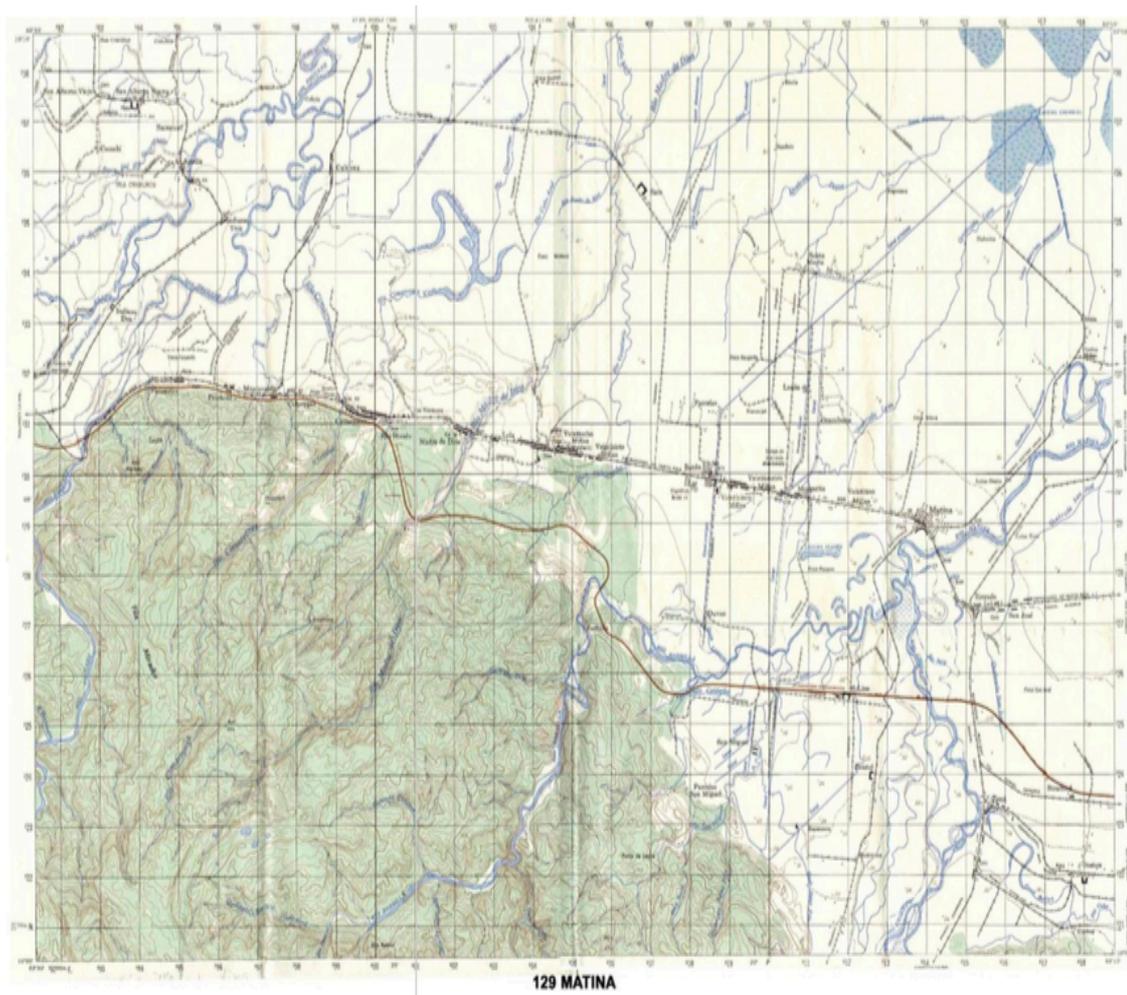
Lo que parece paradójico en este punto es que es bien sabido los daños producidos por esa tendencia a la producción de monocultivos y que además se sobreponen en los cantones más empobrecidos e incapaces históricamente de planificar sus territorios mediante las figuras legales existentes.

No se debe dejar de mencionar la implantación del puerto comercial APM, que responde a la posición de Costa Rica en el tránsito de mercancías y a la economía hacia el exterior, que por último nos lleva a mencionar también otros mega proyectos previstos en la región como el canal seco entre la provincia de Limón hasta Guanacaste, que se debe empezar a discutir de forma crítica.



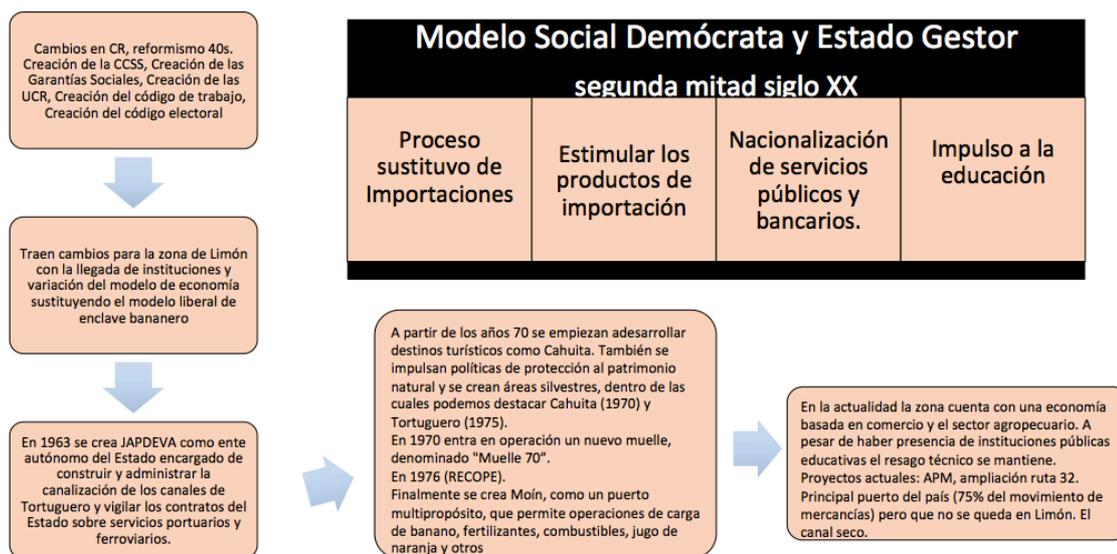
**Ilustración 93. Cantidad de hectáreas de la producción pionera en caribe norte y zona norte de Costa Rica. Fuente: [http://www.travelcostarica.nu/images/stories/webpics-IT-france/CstaRica-Banana\\_workers01.jpg](http://www.travelcostarica.nu/images/stories/webpics-IT-france/CstaRica-Banana_workers01.jpg)**

La siguiente figura nos muestra el desarrollo de infraestructura ferroviaria prevista esto al año de 1960, en el sector de Matina, que muestra algunos asentamientos linieros que corresponden a la estructuración agrícola de territorio.



**Ilustración 94. Mapa de Matina. Fuente. Registro Nacional. 2016.**

Los modelos de desarrollo para la provincia de Limón conllevaron una serie de cambios que no solo sucedían en el caribe del país, sino que fue un espacio de tiempo donde Costa Rica se adaptaba una serie de eventos que constituían y le daban forma al estado que a la postre terminarían también de influenciar a la provincia de Limón. En la siguiente imagen se presenta un resumen:



**Ilustración 95. Modelo de desarrollo del caribe costarricense en el siglo XX e inicios del XXI.**

Elaboración propia, 2016.

### 3.3 Análisis Externo

Con base a la información suministrada en los análisis de diagnóstico es posible determinar que el área de estudio presenta una topografía plana en la mayor parte del territorio, lo cual permite la implantación de diversos cultivos en combinación con las condiciones climatológicas, hidrológicas; a esto se suma la composición química del suelo, mismo que posee cualidades idóneas para el desarrollo de la agricultura y otras actividades económicas puedan generar pequeñas empresas.

Aunado a esto, la zona de intervención presenta un ecosistema muy rico en especies de flora y fauna gracias a las dos zonas de vida presentes, lo que se refleja en la existencia de varios parques y reservas nacionales, mismas que proporcionan escenarios ideales para el desarrollo de turismo ecológico y de aventura. Mismo que puede ser complementado con el folklore de la zona como una experiencia turística total.



**Ilustración 96. Fauna presente en la zona.**

A su vez, es importante mencionar que el sitio posee un alto índice de actividad económica ligada a los muelles, la cual con la incorporación de APM Terminals puede tomar un nuevo auge que catapulte el progreso del lugar; en cuanto al resto del área ésta presenta un desarrollo económico moderado en cuanto al sector de servicios, micro empresas y otros.



**Ilustración 97. Turismo en Limón.**

Sin embargo, el sitio de estudio debido a la gran cantidad de cuencas hidrológicas se presentan regiones susceptibles a las inundaciones, mismas que han sido empleadas para ubicar tanto cultivos como asentamientos humanos lo que produce grandes pérdidas tanto en infraestructura como comercial; lo anterior se da como resultado del irrespeto a las condiciones hidrográficas y topográficas.



**Ilustración 98. Canales navegables de la zona.**

Del mismo modo, el gran potencial ecológico del lugar se ve amenazado por la ruta 32 que funciona como un elemento cortante del paisaje, aislando especies dentro de su propio hábitat como sería el caso de los grandes felinos, osos perezosos entre otros; además, es importante recalcar que esta vía es empleada como la principal entrada a la zona de estudio.



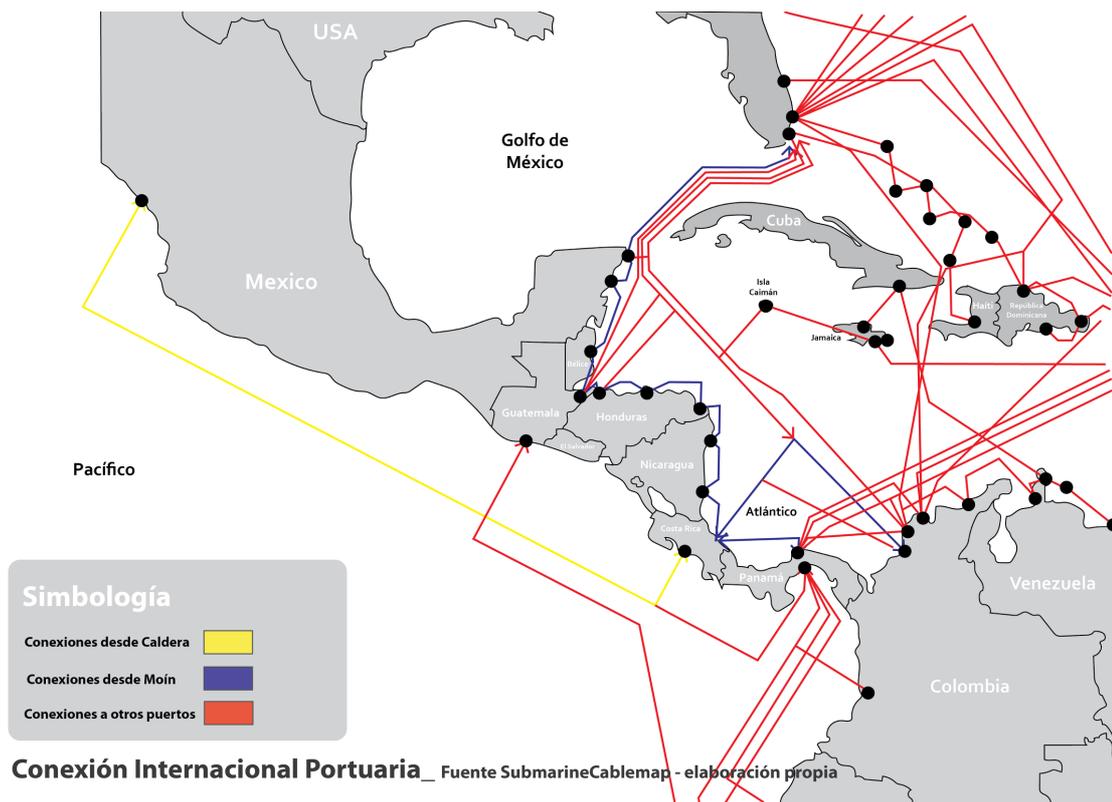
**Ilustración 99. Ejemplo de fauna de la zona que se ve perjudicada por la ruta 32.**

Al respecto, la línea del tren se encuentra en desuso pese a su alto potencial como vía secundaria de transporte comercial, humano y como posible elemento de atracción turística, además, posee gran potencial para hilvanar a las comunidades de Siquirres, Matina y Limón. A su vez, vale mencionar que la escasez de ofertas laborales provoca altos índices de criminalidad en toda la región, lo anterior se acentúa por los bajos niveles de educación y por el hecho de que la población con estudios universitarios migra de la región en búsqueda de mejores oportunidades de crecimiento económico.



**Ilustración 100. Vías férreas en mal estado. Fotografía tomada 2016.**

Por su parte, las conexiones que posee el puerto de Moín con el resto de puertos de la región hacen de Limón una zona de carácter estratégico para la salida y entrada de mercancías, siendo el principal puerto comercial del país. Puertos de Centroamérica, las islas del caribe y en Sudamérica hacen de puerto Limón un atracadero muy activo y de fácil conexión.



**Ilustración 101. Conexión marítima de Limón. Elaboración propia a partir de Submarine Cable map, 2016.**

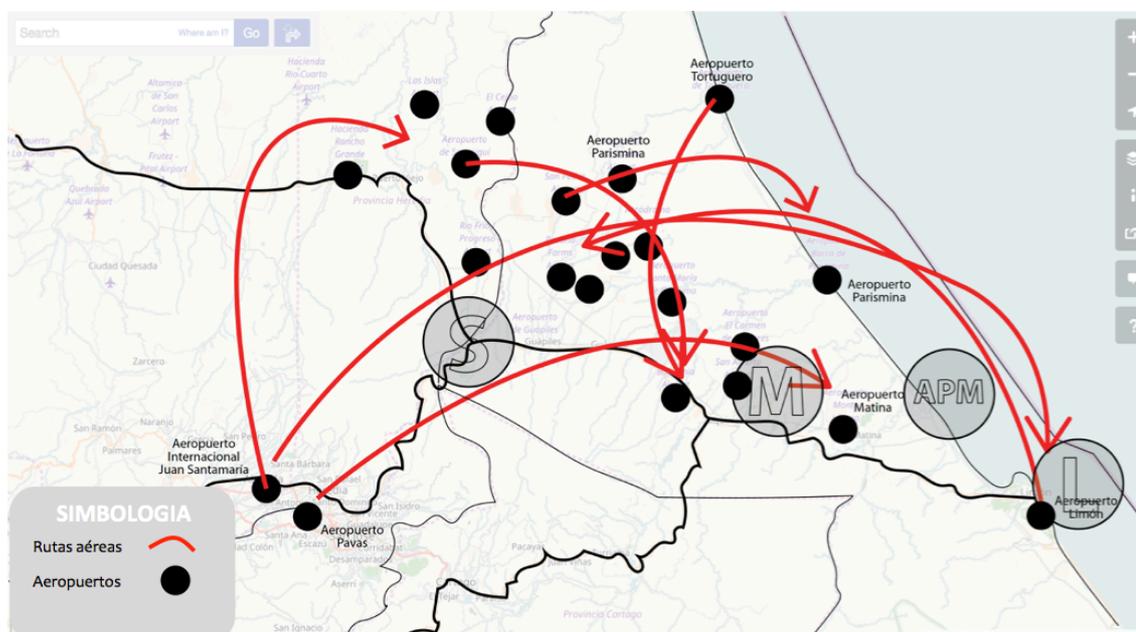
Por otra parte, el potencial que tiene el ferrocarril como un medio de movilidad alternativo entre los cantones de Siquirres, Matina y Limón incrementa la necesidad de una restauración y mejoramiento de este medio de transporte.



**Conexión Ferroviaria Puntarenas - Limón\_ Fuente INCOFER - elaboración propia**

**Ilustración 102. Conexión intercantonal Siquirres, Matina y Limón, elaboración propia, 2016.**

Del mismo modo, la zona presenta algunos aeródromos locales que ayudan a tener conexión con los principales aeropuertos del país lo que incrementa la diversidad en la conectividad.



**Ilustración 103. Conexión Interna Aérea. Elaboración propia, 2016.**

A manera resumida, el análisis externo del área bajo estudio se resume de forma diagramática en la siguiente imagen:

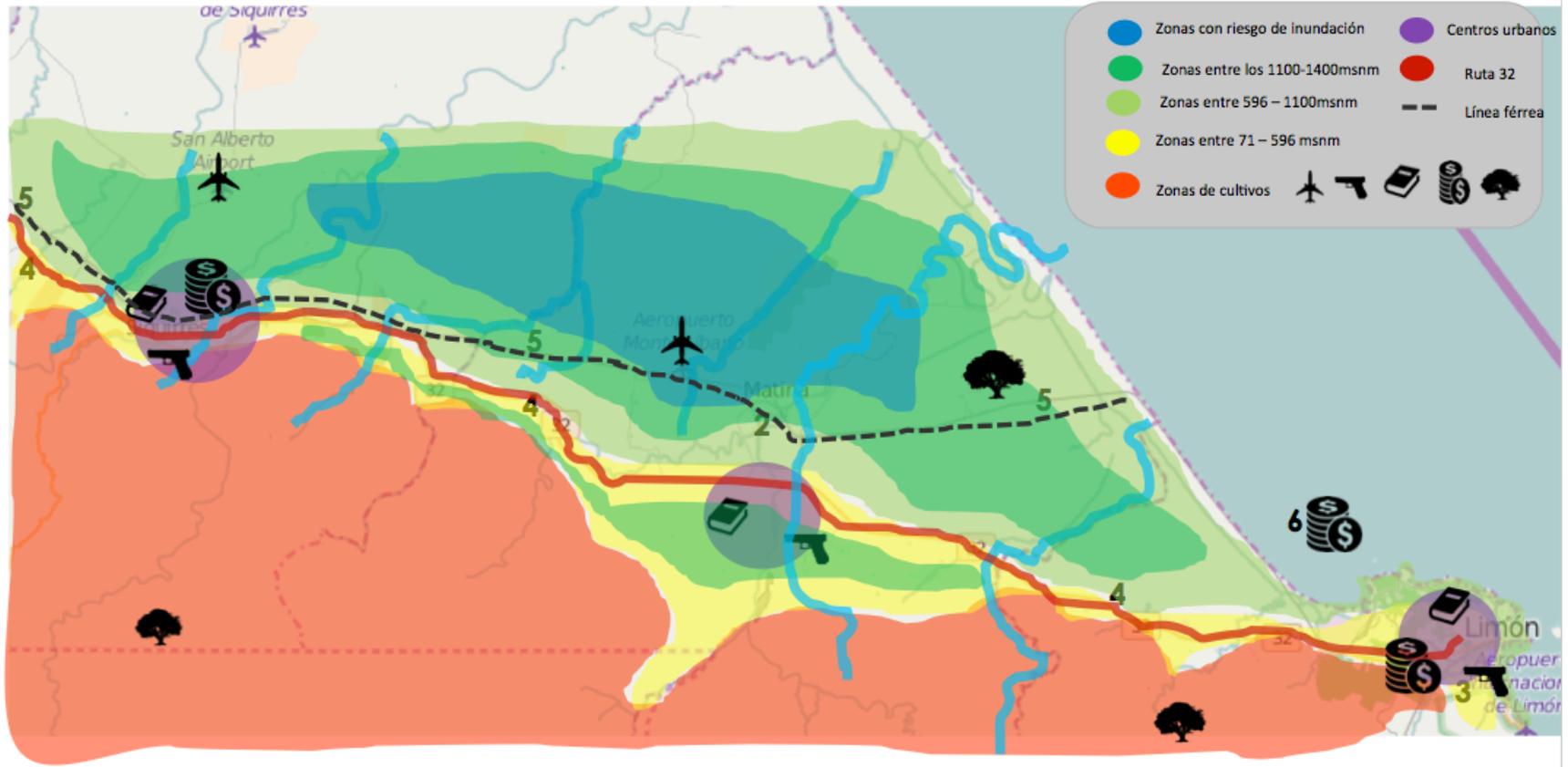


Ilustración 104. Resumen análisis externo. Elaboración propia, 2016.

### 3.4 Análisis Interno

Para poder comprender de manera más precisa la distribución del sector de servicios que comprenden: recursos humanos, actividades productivas, comunicaciones, calidad de vida entre otras en la provincia de Limón es necesario analizar cada una de las comunidades implicadas en dicho proyecto: Siquirres, Matina y Ciudad de Limón.

De este modo, es posible apreciar que para el cantón de Siquirres presenta un sector habitacional bastante extenso, seguido por la parte comercial e institucional; vale destacar que el sector verde es reducido.



**Siquirres Centro**  
**Centro de Comercio Siquirres**

Plaza de Siquirres



**Ilustración 105. Siquirres Centro. Elaboración propia, 2018.**

Como se puede observar en la ilustración 104, las coberturas del centro del cantón de Siquirres se caracterizan por tener un uso mixto (comercial y residencial), muy marcado en la cuadrícula urbana del cantón (ver ilustración 105). Por su parte, las zonas verdes son pocas, caracterizada por el uso principal de la plaza de fútbol como

zona de espacio público y de utilización cotidiana.



**Análisis Interno Siquirres\_** Fuente elaboración propia

Ilustración 106. Coberturas principales del área urbana en Siquirres. Elaboración propia, 2016.

Del mismo modo, el cantón de Matina posee un sector vivienda muy desarrollado junto a un sector mixto de actividades económicas; el sector institucional y verde es muy reducido, no se presenta sector industrial debido a sus problemas de inundaciones.



**Ilustración 107. Coberturas principales en Matina. Elaboración propia, 2016.**

En cuanto a la Ciudad de Limón es posible apreciar un sector vivienda sumamente desarrollado, seguido muy de cerca por el sector comercial de carácter mixto relacionado de forma inmediata a la actividad industrial portuaria; una vez más el sector verde nuevamente se aprecia muy marginado dentro de la malla urbana.

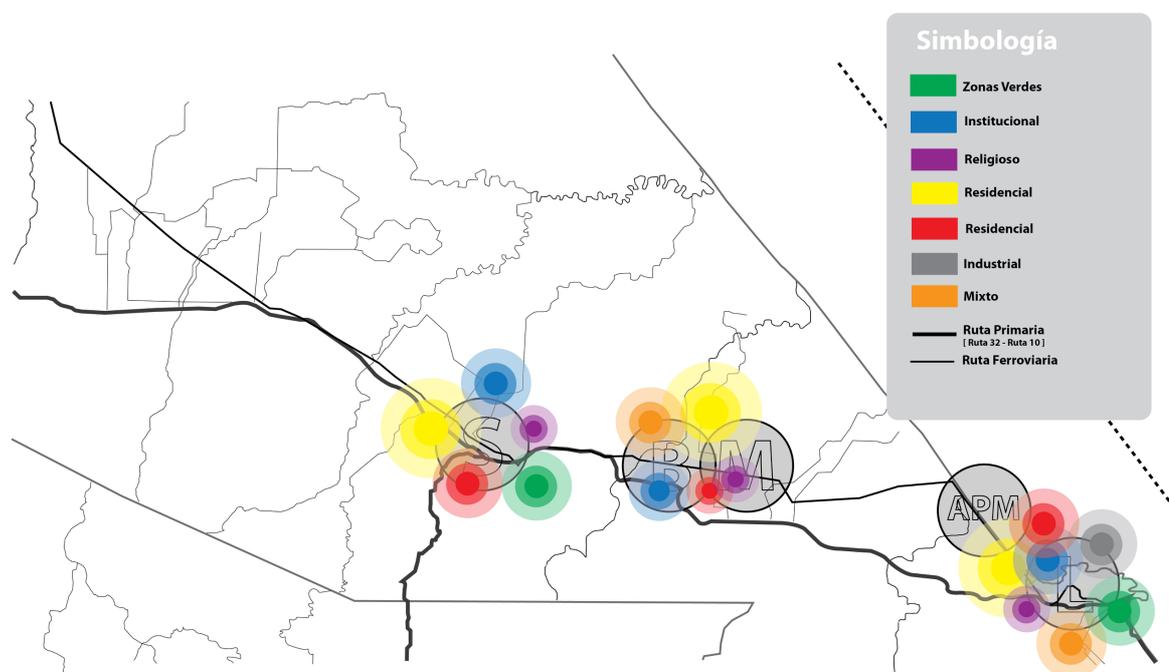
De este modo, en síntesis la provincia de Limón presenta los servicios institucionales, comerciales, humanos y otros en términos generales; sin embargo, la parte de paisajismo queda muy restringida de los cascos urbanos junto a la presencia de industria debido a problemas de inundación o delincuencia que se manifiestan en la

zona.



Ilustración 108. Coberturas principales en el área de Limón. Elaboración propia, 2016.

De manera general la distribución básica de las coberturas de los tres cantones se basa en zonas verdes, uso residencial, uso institucional, uso mixto, uso industrial, entre otros.

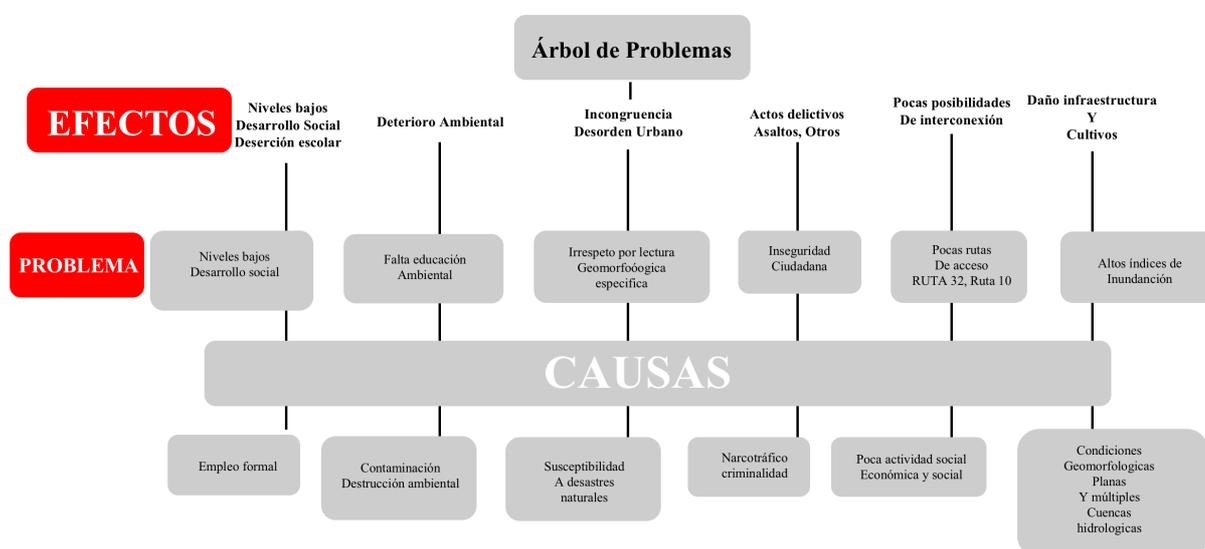


**Síntesis Análisis Interno**\_ Fuente elaboración propia

**Ilustración 109. Distribución diagramática de las principales coberturas de los tres cantones.**  
Elaboración propia, 2016.

### 3.5 Formulación de la visión estratégica

Para la formulación de la visión estratégica de la propuesta se tomó el árbol de problemas con las principales problemáticas detectadas en el diagnóstico, con sus respectivas causas y efectos. Se detectaron varios tipos de factores que están afectando el desarrollo sostenido de la zona de estudio los cuales se resumen en: Niveles bajos de desarrollo social, escasa educación ambiental, irrespeto al aspecto geomorfológico de las zonas, inseguridad ciudadana, pocas rutas de acceso a la provincia de Limón y altos índices de inundación en determinadas zonas. En resumen estas problemáticas se presentan de manera diagramática de la siguiente manera:



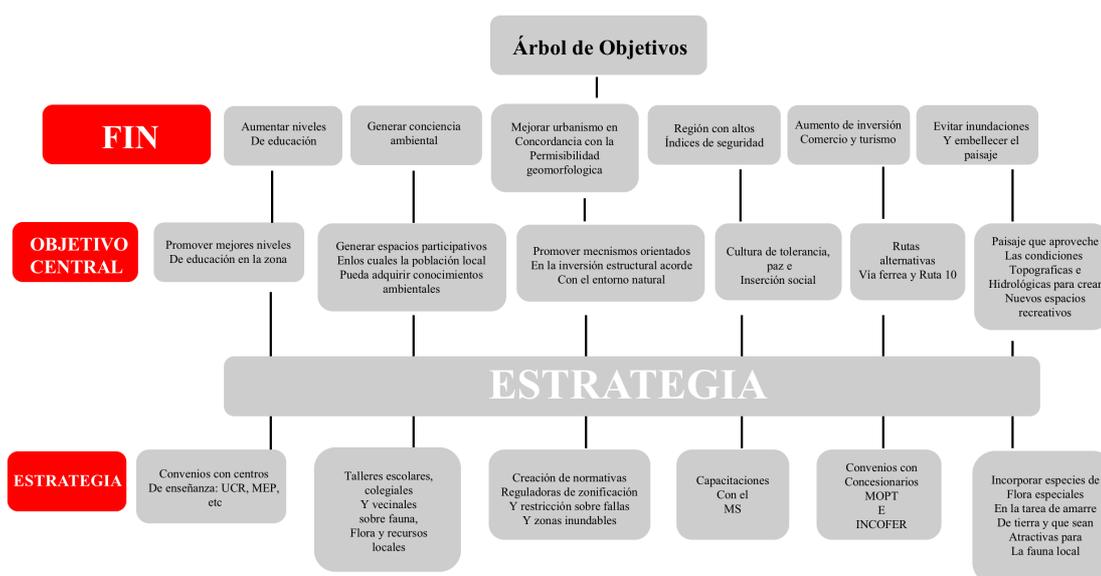
**Ilustración 110. Árbol de problemas. Elaboración propia, 2016.**

De esta manera se determinada con la evidencia recopilada en la etapa de análisis general que causas como bajos índices de empleo formal o bien variedad en estas fuentes, produce que aumente la deserción escolar en el área al verle poca oportunidad de obtener un buen trabajo en el futuro, lo que a su vez, produce bajos niveles de desarrollo social como los que se encuentran en varias partes de la zona de estudio.

De la misma manera, la falta de diversidad en movilidad en la zona que se resume en la ruta más importante como es la 32 causa esa poca diversidad en actividades

económicas y sociales. No obstante, se cuenta con un potencial enorme para crear una red de interconexión usando la misma ruta 32, la ruta 10, la reactivación de la red ferroviaria, los puertos (en especial la nueva Terminal de Contenedores APM) y los aeropuertos regionales.

Por su parte, en la formulación del árbol de objetivos se tomaron las problemáticas del árbol de problemas se transformaron en objetivos, esto con la meta de tener claro el panorama que fuese tomando el camino desde sus primeros pasos para tener claro el fin que se busca y los medios para lograr esos fines los cuales se transformarían en las estrategias de cada objetivo.

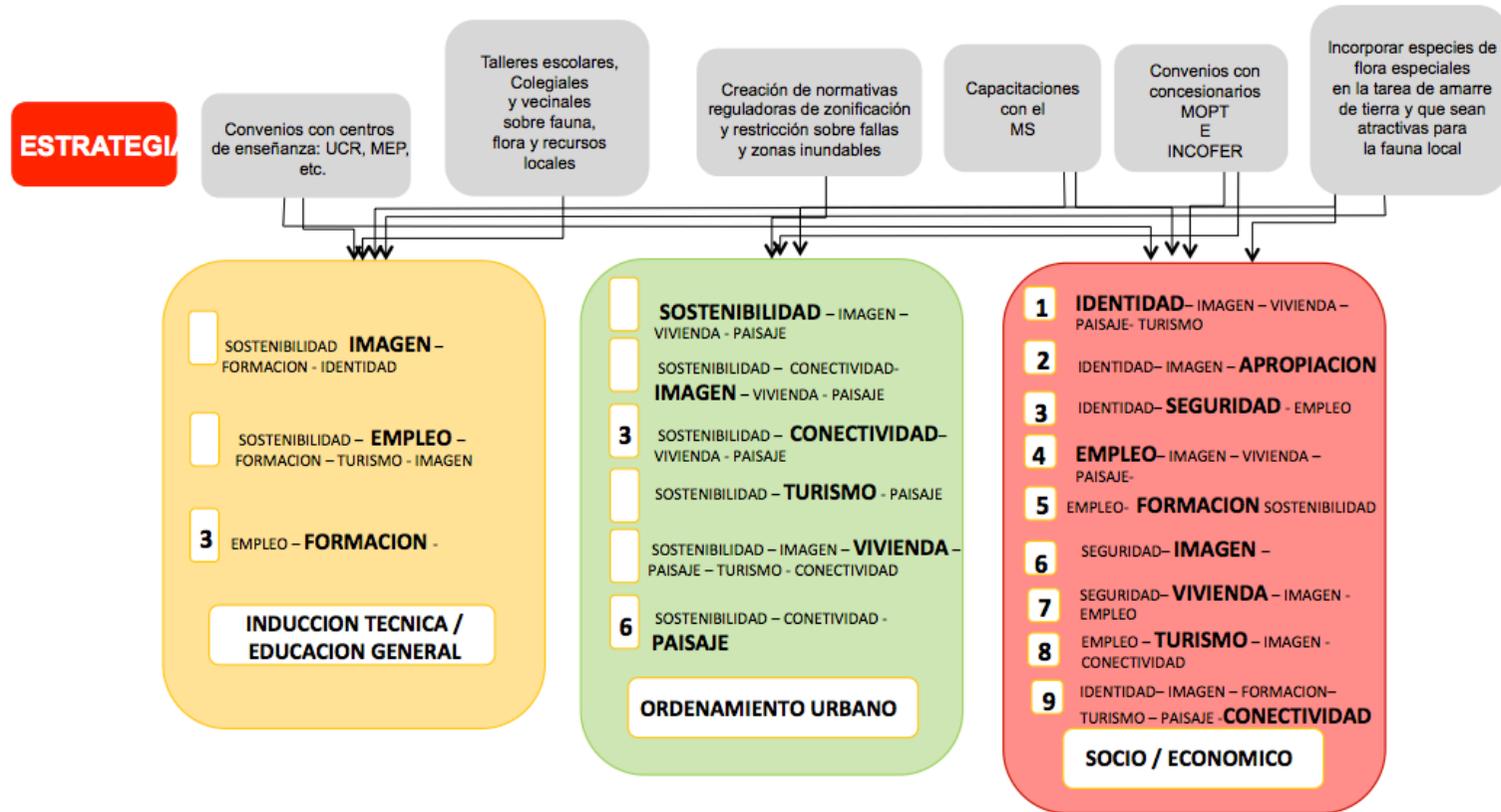


**Ilustración 111. Árbol de objetivos. Elaboración propia, 2016.**

Con el objetivo central llamado “Mejores niveles de educación promovidos en la zona”, a través de convenios generados, se busca tener a una población con mayores índices de educación, pero no solo en términos de alfabetismo sino en educación superior y técnica, ya que la zona cuenta con bajos niveles de educación o capacitación. Este punto es de vital importancia ya que se complementa con el objetivo “Rutas alternativas, vía férrea y Ruta 10” que tiene como fin al aumento en la inversión, el comercio con mano de obra local y un turismo sostenible de

aprovechamiento de las potencialidades con las que cuenta la zona.

Cada una de las diferentes estrategias ideadas desde el árbol de objetivos funcionarán posteriormente para brindar mayor claridad a los ejes que definirán más adelante los proyectos que componen el Plan Estratégico con la determinación de los puntos más importantes de injerencia a tomar en cuenta en la formulación.



**PUNTOS CRITICOS DE INJERENCIA**

Ilustración 112. Principales puntos de injerencia para la estrategia a seguir en el Plan Estratégico. Elaboración propia, 2016.

Como se observa en la ilustración 25, cada una de las estrategias iniciales provenientes de los objetivos planteados en el árbol del mismo nombre, derivaron unas pequeñas líneas estratégicas iniciales las cuales desembocarían en una serie de factores importantes a tomar en cuenta en el plan estratégico.

Se agruparon los puntos críticos por grupos para ir dando cuerpo a las principales necesidades presentes en la zona, las cuales no pueden tratarse de manera independiente, sino por el contrario, de una manera integral. Bajo criterio antropológico, los factores se agrupan bajo tres temáticas llamadas: Inducción técnica/Educación General; Ordenamiento Urbano (este enfocado únicamente en turismo para el Plan); y Socio Económico.



**Ilustración 113. Educación General. Elaboración propia, 2016.**

En el primero de los tres, bajo Educación General se propone:

- Desde las bases del MEP se dirigirán y regularán, las ADAPTACIONES de la enseñanza a la región, tanto pública como privada en todos los niveles reforzando temas del respeto hacia el medio ambiente, tierra, flora, fauna, contaminación, caracterización cultural y orgullo de la zona.
- Desarrollo de programa de Convenios múltiples con centros de enseñanza superior para talleres tanto técnicos como específicos ( de manera constante ) dirigidos a comunidades y población en general, esta fuera del ámbito escolar con el propósito de incorporar toda la población al rescate de la caracterización de la región, oportunidades de desarrollo micro empresariales, colectivas o individuales dentro del marco de la sostenibilidad (oportunidades de explotación controlada de los recursos naturales disponibles). Así mismo de la incentivación de las pymes para el desarrollo de comercios o actividades complementarias a otras de mayor rango como las del turismo.
- Desarrollo de programas de Convenios con receptores de empleo (empresa privada, instituciones) y centros de Educación Superior (universidades, para universidades, técnicos, especializados Earth, CATIE) para reinversión y conservación de mano de obra local dentro de la misma región.

En el segundo, Ordenamiento Territorial, se propone:

- Desde las bases del gobierno local con apoyo directo de las instituciones competentes de debe crear Plan Regional de Normativas por zonas específicas que regulen no solo el uso del suelo en concordancia regional sino con la tipología constructiva y aplicación de estrategias pasivas vernaculares. Además que impida edificar sobre zonas de fallas geológicas, zonas inundables o de amenaza ambiental
- Creación de Planes Cantonales en concordancia con el regional, de manera detallada

orientado hacia el rescate de la caracterización e identidad vernacular de los asentamientos. Por ejemplo: para el asentamiento de Limón con potencial turístico de bienvenida de cruceros con el concepto de casco histórico y reforzamiento comercial en los primeros niveles pero con posibilidades de albergar alojamiento no solo para el turismo sino de vivienda en segundas plantas. Incorporación de transportes alternativos no tradicionales como trolleys o de tendencia natural como las volantas dentro del casco que conecten con terminales de los distintos transportes y rutas. La aplicación de la caracterización se aplicaría de manera individual con los otros asentamientos. Para Matina-Batan con énfasis agrícola y para Siquirres como conectividad hacia distintos puntos o con carácter de distribuidor de flujos (rutas marítimas turísticas, canal seco, otras ciudades externas a la región).

- Rescate del escenario natural con el potencial único; paisajístico, cultural, social y arquitectónico. Mejora de servicios de abastecimiento de necesidades y control de aguas servidas. Que incorpore porcentajes elevados de la huella vegetal dentro de los asentamientos para EVITAR la huella constructiva sólida o de manera continua característica de los centros urbanos.
- Aumentar la peatonalización con protección climática y reducción vehicular así como de incorporar las zonas de estancia cerca de uso comercial.
- Rescate de zonas inundables que han sido edificadas, utilizando los conceptos de canales naturales con jardines dentro de ciudades; con reforzamiento vegetal para dotar el sello del paisajismo caribeño de los humedales.
- Incorporación de zonas de transición vegetal entre los asentamientos y los accesos a ciudades. De igual manera entre las carreteras nacionales y las edificaciones próximas.

- Rescate del escenario natural con el potencial paisajístico, cultural, social y arquitectónico. Mejora de servicios de abastecimiento de necesidades y control de aguas servidas.



**Ilustración 114. Ordenamiento Territorial. Enfoque en turismo. Elaboración propia, 2016.**

En la propuesta tres, Socio Económico se plantea lo siguiente:

- Desde la cooperación de interinstitucionalidad gubernamental (MSP, MCJP. ONG y otros pertinentes) en coordinación con las bases de desarrollo comunal desarrollar, PLANES DE REACTIVACIÓN SOCIAL INCLUSIVOS, enfocados al rescate de la identidad socio económico patrimonial.

- Desarrollo de actividades comunales a pequeña escala, planificadas, sobre todas las comunidades en la región para integración, apropiamiento y cohesión socio-cultural. El objetivo es mitigar el ocio sin sentido de esparcimiento, especialmente sobre zonas de alto riesgo social. Motivación cultural artística y promoción de aptitudes especiales dentro de la población.
- Mejora directa de seguridad social y urbana. Para propiciar ambientes seguros y confiables para la instauración de empresas comerciales en los principales asentamientos. Debe hacerse extensivo a zonas sub-urbana y rural.
- Trabajo conjunto con las asociaciones de desarrollo comunal para detectar focos de contaminación social por drogas. Aplicar control y prevención de ello.
- Reforzar y apoyar el posicionamiento y relevancia de las bases comunales para detección de necesidades y organizaciones sociales, oportunidades de desarrollo, y trabajo inclusivo. Que sirvan adicionalmente como canales de transferencia desde y hacia la comunidad, prevención de alarma ante desastres, amenazas y similares.
- Impulsar la gestión de proyectos macro que den beneficio al país y a la región con carácter preferencial, que permitan potencializar infraestructuras existentes para el reforzamiento de actividades lucrativas siempre asociadas con el entorno. Como ejemplo: el muelle alemán destinarlo a usos exclusivos como turismo, o bien el aprovechamiento de ofertas energéticas como las del reventazón para mayor calidad de los servicios. O bien transformación de algunos muelles y magnificar su escala hasta realizar complejos comerciales turísticos dentro del muelle.
- Arraigar el concepto de Ciudad Puerto con asentamientos vecinales (Matina-Batán ; Siquirres ) como preámbulos y complementos del concepto naturístico, Esencial Costa Rica.



Ilustración 115. Socioeconómico. Principales factores a tomar en cuenta para el plan. Elaboración propia, 2016.

Una vez establecido los factores a considerar (aunque no todos) en la formulación del plan estratégico, se hizo necesario contar con nuestro propio enunciado de visión para el plan que se pretende lograr.

**Enunciado de la visión estratégica**

*Implementar en el cantón central de Limón una zona comercial que brinde mejores oportunidades a la población del casco central, Siquirres y Matina, con diversidad de fuentes de empleo que aporten a la calidad de vida de sus habitantes en un ambiente sostenible.*

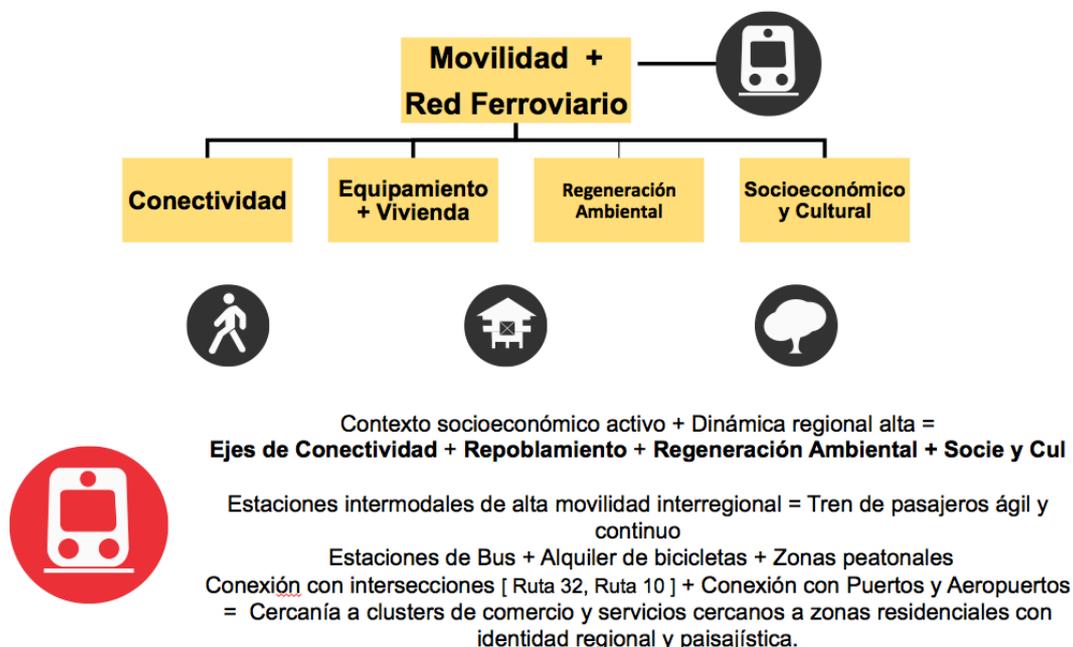
Es importante recordar que todo enunciado de visión, tal como se hace en contextos empresariales, manifiestan la visión a futuro de lo que se desea llegar a ser o tener como meta final, por tanto su formulación debe ser mirando un escenario futuro.

### 3.6 Desarrollo de Estrategias

Nos detenemos en esta sección para ir explicando el origen de la propuesta incluyendo los posibles escenarios a los que se enfrentó durante la formulación del proyecto durante el taller de Investigación.

Tomando como punto de origen las etapas anteriores donde se identificaron las principales problemáticas, objetivos y primeros esbozos estratégicos a seguir, en esta etapa se identifican los posibles escenarios que se valoraron mediante una metodología de ponderación donde se toman cada uno de los escenarios y se le ponderan 5 criterios básicos que la propuesta requiere para su desarrollo, lo cual lleva a considerar la mejor opción para desarrollar.

En un inicio una de las estrategias consistió en un fortalecimiento a la movilidad urbana empleando la red ferroviaria como principal motor que ayudara a la conectividad, el equipamiento + vivienda, la regeneración ambiental y el aspecto socioeconómico. El resumen se puede observar en el siguiente diagrama:



**Ilustración 116. Estrategia inicial de abordaje Moín-Puerto Limón. Elaboración propia, 2016.**

Cada uno de los escenarios respondieron a una serie de ejercicios de pensamiento con el objetivo de hallar la mejor opción a desarrolla. Se proponen 4 posibles

escenarios, a saber:

- Red socioeconómica + Turismo: basada en un fortalecimiento social y económico de la zona de Limón, con un papel preponderante de reactivación económica, unión cantonal y potenciación del turismo. Este fue el eje a resaltar y bajo el cual se enfoca la propuesta del Plan Estratégico de Desarrollo para el cantón central de Moín-Puerto Limón.
- Red de conectividad: basada en una red de nodos intermodales que ayuden a mejorar el traslado de personas y/o material para el comercio. El resumen se puede observar en el siguiente diagrama:

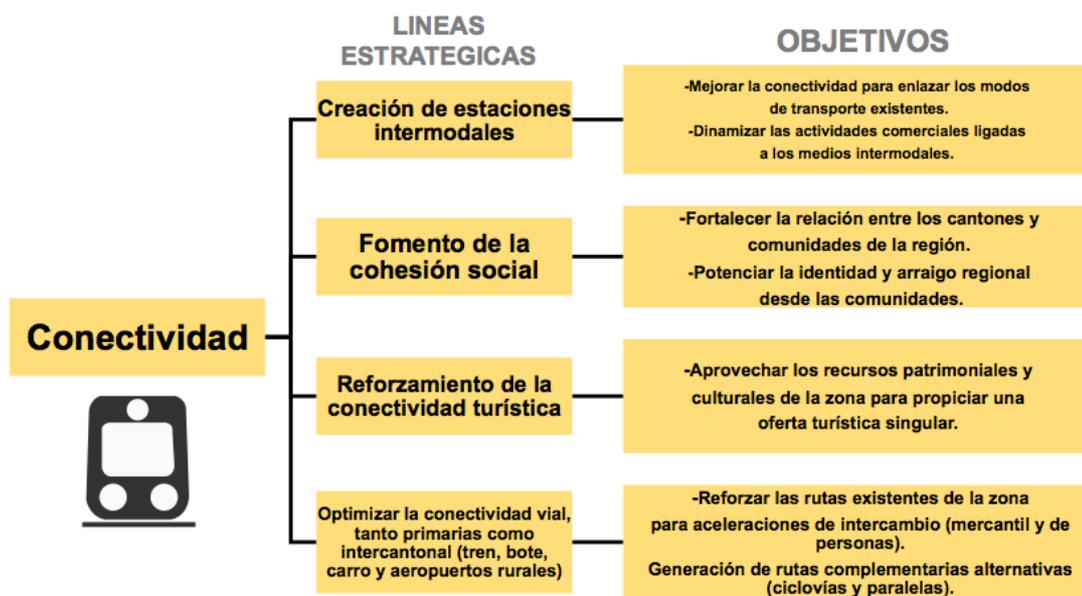


Ilustración 117. Red de conectividad. Elaboración propia, 2016.

- Red de regeneración ambiental: este escenario se basa en potenciar el ecoturismo de la zona aprovechando los recursos naturales con los que se cuenta.

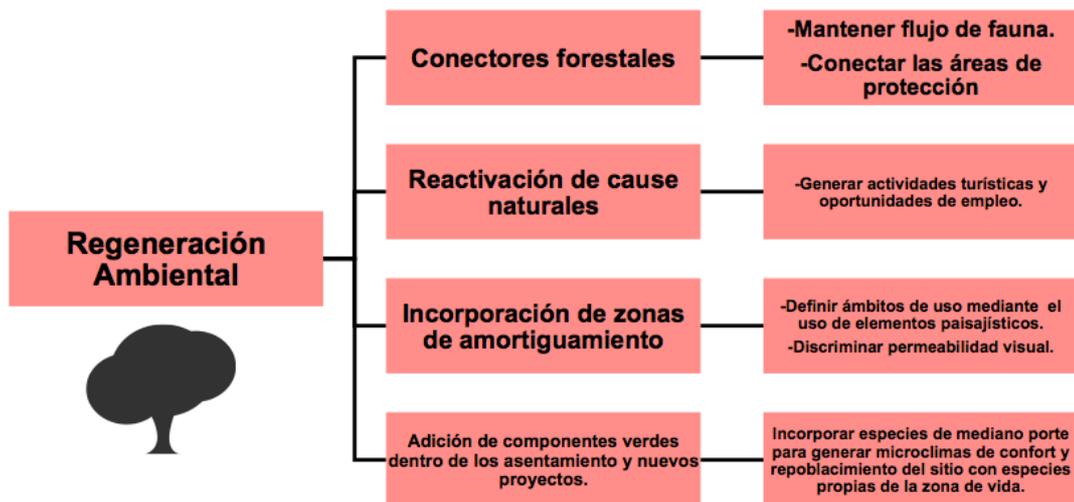


Ilustración 118. Regeneración ambiental. Elaboración propia, 2016.

- Red de equipamiento + vivienda: basado en un fortalecimiento desde el estado para la renovación de Limón.

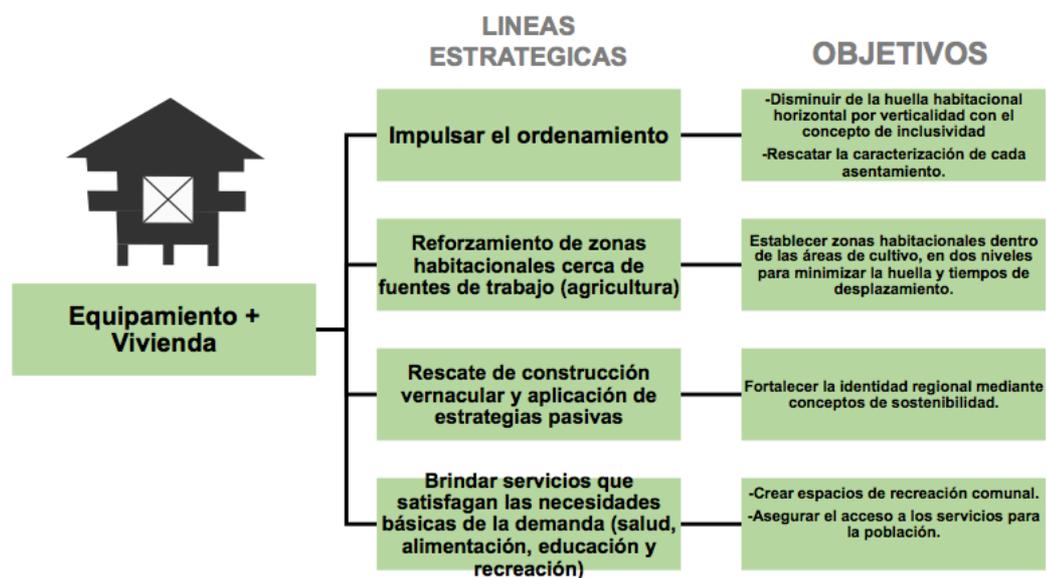


Ilustración 119. Red de equipamiento + vivienda. Elaboración propia, 2016.



Ilustración 120. Posibles escenarios del Plan Estratégico. Elaboración propia, 2016.

La metodología de ponderación utilizada, tomó como referencia el método de ponderación expuesto por Fernández Güell para la Planificación Estratégica de ciudades (2006), el cual consta de 5 factores o criterios a considerar los cuales van a determinar cuál de las propuestas es la más adecuada. Los criterios se basan en una ponderación del 1 al 5, donde 1 es la calificación peor y 5 es la mejor o ideal. Cada criterio puede variar dependiendo de la necesidad de cada contexto, y para este caso fueron propuestos exclusivamente para este trabajo final con elementos propios a ponderar.

Los criterios responden a la necesidad de: **Capacitación + empleo, Impulso Económico Regional, Rescate Cultural, Regeneración Ambiental, y Red de Servicios + Vivienda.**

Ponderación	Criterios	Escenario 1 Transporte Industria	Escenario 2 SocEconóm Turismo	Escenario 3 Agropecuario	Escenario 4 Potencial Ecoturismo
5	Capacitación + Empleo	4	5	3	4
4	Impulso Económico Regional	4	5	4	4
5	Rescate cultural	2	5	2	4
5	Regen. Ambiental	3	4	3	4
5	Red de Servicios + Vivienda	4	3	3	3
<b>TOTAL</b>		<b>17</b>	<b>22</b>	<b>15</b>	<b>19</b>

Escenarios+ Ponderación. Calificación donde 5 es la de mayor importancia y 1 la de menos importancia.

Ilustración 121. Tabla de ponderación para la elección de la propuesta. Elaboración propia, 2016.

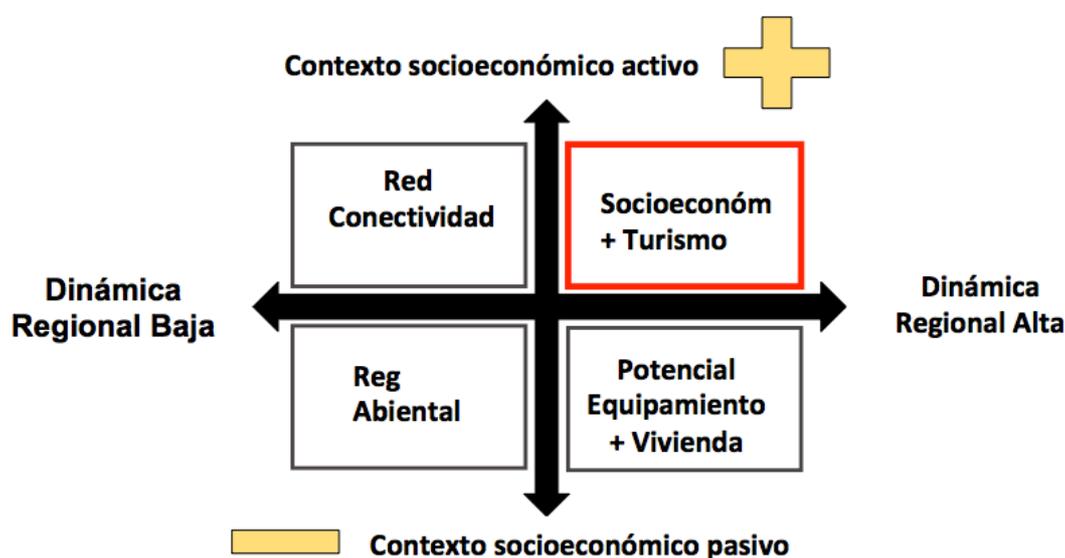


Ilustración 122. Peso de los posibles escenarios. Se busca que la propuesta contenga esté en un contexto socioeconómico activo versus una dinámica regional alta. Elaboración propia a partir de Fernández Güell, 2016.

De acuerdo a esta metodología (Fernández Güell, p.217, 2006), lo que se pretende instaurar es un escenario con mayores probabilidades de contener un potencial socioeconómico más activo, por ende, de acuerdo al análisis realizado durante el taller, se llegó a considerar que el escenario Socioeconómico + Turismo era el ideal para poder alcanzar los objetivos que se buscan en el plan. Este escenario, eventualmente podría servir como primera parte para potenciar el resto de escenarios, pero no en este momento, ya que no son excluyentes, pero se requiere un contexto de la zona competitivo antes de empezar con el resto de posibles

escenarios.

La propuesta elegida consta del eje principal Socioeconómico y Cultural. En la imagen a continuación se detallan las líneas estratégicas las que a su vez cuentan con sus respectivos objetivos los cuales funcionan como directrices principales para la implementación del plan.

A continuación las líneas estratégicas con sus objetivos.

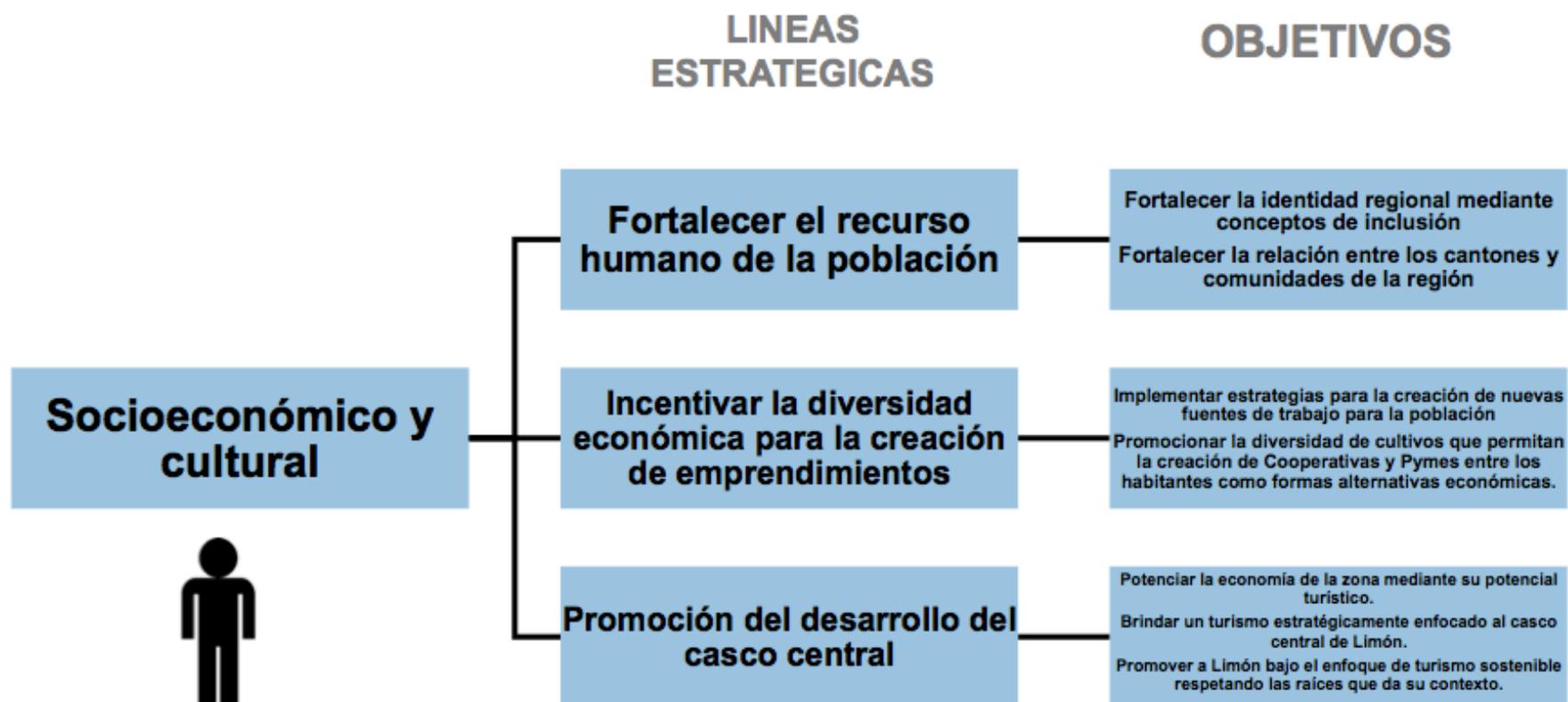


Ilustración 123. Eje Socioeconómico y Turístico. Elaboración propia, 2016.

## Capítulo 4. Implantación del Plan Estratégico

**Plan estratégico cantón central de Limón.**

**Promoción del Desarrollo Local a través de la reactivación de la actividad económica mediante la diversificación de fuentes de empleo y el fortalecimiento de la educación**

La propuesta se basa en un reforzamiento del eje socioeconómico y turístico mediante un enfoque de Desarrollo Local ubicado en el casco central de Limón para brindar mejores capacidades a la población. El plan estratégico para el cantón de Limón busca unir la renovación urbana con la creación de empleos aprovechando la dinámica turística de la ciudad puerto y su ubicación ideal como punto de paso hacia el Caribe Sur. Del mismo modo, se pretende reactivar el casco central de Limón para transformarlo en un centro histórico donde el potencial turístico crezca con un enfoque local y culturalmente adecuado a la cultura limonense.

Asimismo, se pretende mejor uso del malecón para que en conjunto con el centro histórico sea para uso turístico, reforzando en la zona un concepto de turismo sostenible desde la población local sin sobreexplotar los recursos con los que se cuenta, buscando el beneficio social y la calidad de vida de los pobladores con un modelo con sello propio.

Conjuntamente, se busca un reforzamiento de la zona que da la bienvenida a Limón centro desde la ruta 32 para que esta zona se transforme en un corredor comercial donde se puedan ejercer una diversa cantidad de actividades económicas donde se priorice la integración de la población local y de cantones cercanos, específicamente de Matina y Siquirres para una mayor integración del limonense a la economía.

Con la renovación o reutilización del equipamiento o infraestructura de sectores de la ciudad de Limón el objetivo es atraer la inversión y potenciar la relación entre cantones, que ayuden a catapultar el cantón central de la provincia como centro neurálgico de la región.

El cantón central de Limón tiene la capacidad de crear posibilidades de capacitación para la mano de obra local que ayude a combatir la deserción escolar, diversificar la oferta de empleo y fortalecer la cooperación técnica con centros de enseñanza para la absorción de población con formación técnica, con el fin de disminuir problemas sociales y la migración de población preparada hacia otras partes del país.



Ilustración 124. Ubicación espacial del área donde se ejecutará el Plan Estratégico. Elaboración propia, 2018.

La ubicación del plan estratégico (imagen anterior) se enfoca en el cantón central de la provincia de Limón, desde el cruce de la ruta 32 con la ruta 240 hacia el sector de Moín, Portete, Piuta y el casco central del cantón hasta el cruce de la ruta 32 con la ruta 36 que lleva hacia el caribe sur.

A pesar que el plan estratégico se basa en el cantón central de Limón, su zona de influencia abarca a los cantones de Siquirres y Matina debido al potencial de desarrollo que puede traer al cantón central. Se busca que la relación intercantonal se fortalezca y que se vea al cantón central de Limón como una ciudad que va a traer dinamismo a toda la provincia incentivando la cooperación y aportando mano de obra local para el beneficio de los tres cantones.

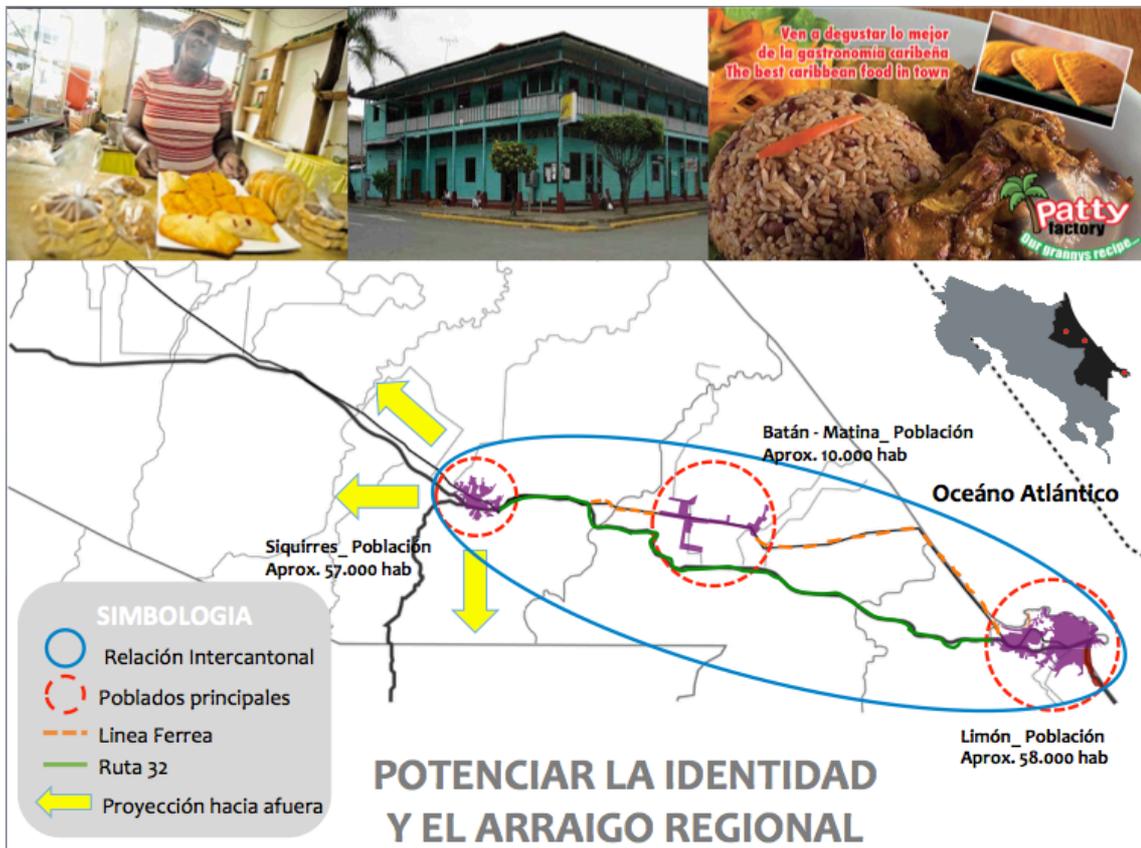


**Ilustración 125. Relación intercantonal entre Siquirres, Matina y el cantón central de Limón.**

Elaboración propia, 2016.

Del mismo modo, la región del caribe costarricense posee una identidad local y cultura que la hacen diferente a todo lo que se ve en el resto del país, por lo tanto, con la implantación del plan estratégico se busca que la identidad regional se

fortaleza y se vea como un elementos con potencial para desarrollar en términos de turismo cultural y logre posicionar a la región como referente del caribe costarricense. (ver imagen abajo).



**Ilustración 126. Potenciar la identidad y arraigo regional. Elaboración propia, 2016.**

Como se observa en la imagen, la provincia de Limón posee elementos identitarios que pueden fortalecer su visión de comercio y turismo de la zona. La importancia para la región radica en que entre cantones la relación es cercana en términos culturales evidenciando la visión regional que los pobladores tienen al identificarse como la zona atlántica o el caribe de Costa Rica.

Por lo tanto, el plan estratégico que de desarrollo local para el cantón central de Limón buscan promover este acercamiento intercantonal ya que como hemos visto las necesidades de la región no solo se presentan en un cantón sino que por el contrario es regional por lo tanto el beneficio de la implantación de este plan es beneficio para gran parte de la provincia.

Las principales zonas donde se implantará el plan contemplan la zona de central o casco urbano del cantón central, la zona hotelera por los sectores de Portete y Piuta y el corredor comercial entrando al cantón central por donde se ubica el cruce hacia Moín (ver imagen a continuación).



Ilustración 127. Zonas de importancia para el plan estratégico. Elaboración propia, 2017.

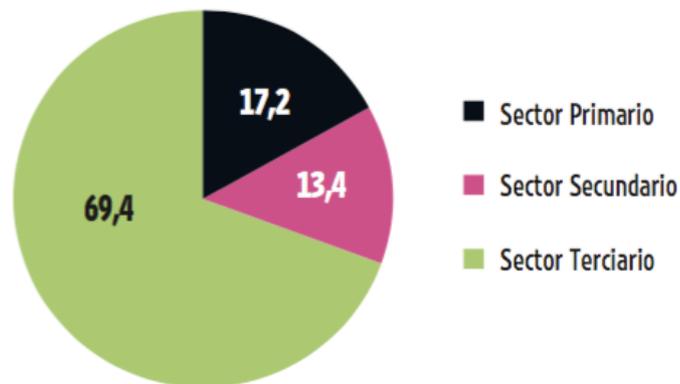
La economía de la región cuenta con un predominio de actividades ligadas al sector primario y terciario de la economía, es decir, una preponderancia de actividades ligadas al sector agrícola y al sector comercial, por esta razón se hace necesario una diversidad en la oferta de empleos.

El Puerto de Limón es por donde entra la mayor cantidad de mercancías y materiales para el comercio del país, no obstante, la mayoría de esas ganancias no se quedan en la provincia. Además, mucho del turismo que llega a Limón es buscando el Caribe sur y no se quedan en el casco central porque le ven poco atractivo, o bien buscan una ruta alterna para no pasar por el centro de Limón. Esta zona cuenta con un potencial de atracción muy grande debido a su gran oferta paisajística, ecológica y cultural, no obstante, no ha sido bien aprovechada.

Proyectos como la nueva terminal de contenedores, el posible canal seco y el enfoque hacia el turismo del muelle alemán, hacen de la zona un lugar que desde la perspectiva que aquí se plantea, como un importante paso para las personas y así potenciar el desarrollo más inclusivo de la provincia.

El INEC detalla que Limón, de acuerdo con el Censo del 2011, tenía una tasa de desempleo del 10,8% con un nivel de pobreza que ronda el 29% de la población, siendo uno de los territorios costarricenses que más habitantes expulsa. Durante los últimos años salieron de la provincia más de 5 mil personas, las cuales están en edad productiva que optan por migrar a otras zonas del país donde existen mejores condiciones laborales.

## Población ocupada por sector económico



**Ilustración 128. Población Económicamente Activa de la zona de estudio. Estado de la Nación, 2016.**

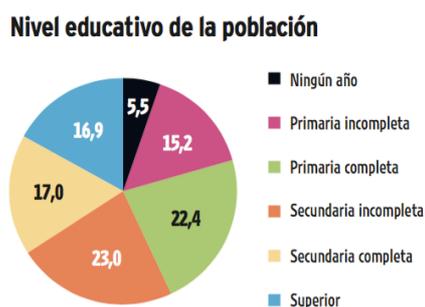
De acuerdo a lo anterior, es necesario potenciar la educación en la zona con miras a un emprendedurismo local (imagen 36), además de elevar los niveles técnicos de la población con miras a proyectos estratégicos que pueden generar empleo en la zona, como lo es la nueva terminal APM, la reactivación del casco turístico y las potencialidades actuales que tiene la región para evitar la migración de mano profesional.



**Ilustración 129. Ejemplo de pequeños emprendimientos. Imagen con fines ilustrativos Google pics, 2016.**

Según datos del Estado de la Nación, actualmente en la provincia de Limón solo un

16% aproximadamente cuenta con estudios superiores, lo que le resta competitividad a la zona. En este sentido la educación debe ser en base a necesidades identificadas en la zona así los nuevos profesionales pueden optar por un empleo a la hora de graduarse. Por lo tanto, es importante esclarecer los convenios existentes entre empresas y universidades o bien crear nuevos para garantizar y promover nuevas fuentes de empleo e incentivar el estudio en los jóvenes.



**Ilustración 130. Nivel de educación de la población de la zona. Estado de la Nación, 2016.**

#### 4.1 Corredor Comercial

La primera parte del plan propone aprovechar la infraestructura existente de la zona que se ubica la entrada a Limón, antes de llegar al cruce al Caribe Sur, donde la ruta 32 se encuentra con la ruta 36. En la actualidad en la zona se encuentra pequeños comercios pero de forma desarticulada que podrían tener un mejor aprovechamiento y utilidad.

Se establecerá un corredor comercial donde se potencie el intercambio de mercancías de diversa índole, mediante comercios articulados donde hayan bancos, librerías, veterinarios, restaurantes, farmacias, cafés, venta de souvenirs, ferreterías, entre muchos otros, los cuales surgirán o bien se potenciarán de las relaciones que nazcan de los convenios con las entidades formadoras en capacidades empresariales y el financiamiento de los bancos. La intención es formar una zona libre de comercio que incluya la idiosincrasia local, con arquitectura vernacular en la zona comercial atrayendo población local primeramente y en segunda instancia población de otros cantones.



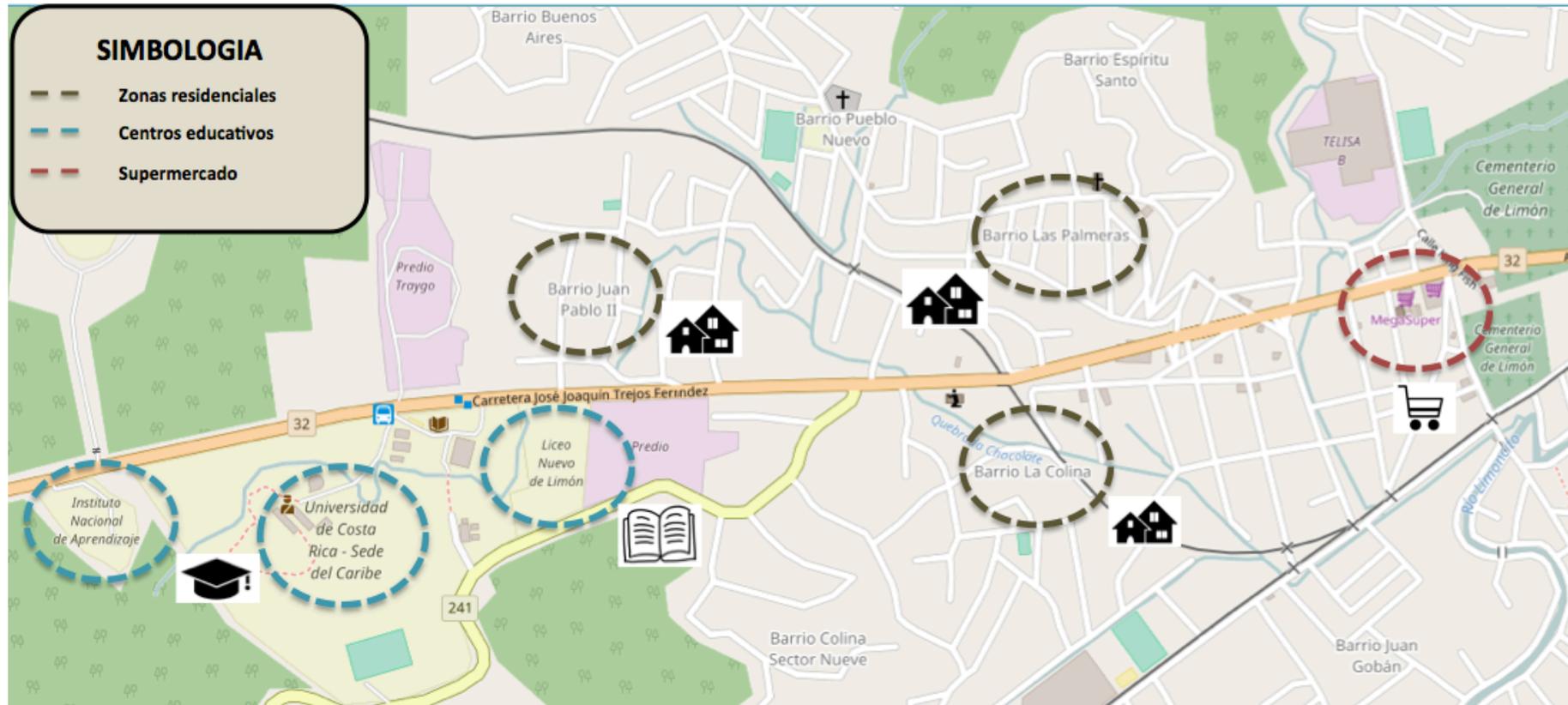
**Ilustración 131. Ejemplo de corredor comercial. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Imágenes Google, 2018.**

Como se aprecia en la imagen a continuación, se busca generar un corredor comercial donde los pequeños y medianos comerciantes locales puedan vender sus productos para evitar que los turistas que ingresan por la ruta 32 pasen directo para el caribe sur sin dejar dinero en la zona.



La línea azul corresponde a la ruta 32 y la zona anaranjada corresponde al corredor comercial que se pretende establecer como sitio idóneo debido a la presencia de diversos factores que lo hacen atractivo para albergar comercio.

La ubicación de este corredor es estratégica (imagen siguiente) debido a la presencia de elementos que le pueden dar un valor más amplio al corredor, ya que se puede llegar a beneficiar por la presencia de instituciones como el INA y la sede de la UCR del caribe, la presencia de un supermercado y la cercanía de zonas residencial como barrio Colina o Juan Pablo II por lo que se garantiza la presencia de población local que generaría una zona de importancia tanto para la población local como estudiantes y población que trabaje en esas instituciones antes mencionadas, dándole un dinamismo potencial fuerte al corredor.



- Ilustración 133. Elementos estratégicos ubicados en el corredor comercial. Elaboración propia, 2017.

El corredor comercial corresponde a un franja de 4 km de longitud que da la bienvenida a las personas a la provincia de Limón, en el cual se busca cambiar el desorden que se aprecia actualmente de patios de contenedores, trailers, comercios dispersos, mal tratamiento de aguas llovidas y carencia de aceras, por una fusión de comercios con servicios que pueden ir desde la salud, educación, centros comerciales, oferta cultural o paquetes turísticos que reciban al visitante para retenerlo en lugar de alejarlo como sucede en la actualidad. Resalta la ubicación de centros educativos importantes en esta zona como la sede del la Universidad de Costa Rica la cual se fusionaría con el resto de establecimientos dándole una ubicación estratégica a la zona. En la imagen 40 vemos un ejemplo de cómo podría estar compuesto el comercio en corredor, sin embargo, se piensa en elementos autóctonos que resalten la identidad de la provincia.



**Ilustración 134. Imagen ilustrativa como ejemplo de como podría verse el corredor comercial de Limón, Fuente, Google Imágenes, 2017.**

## Descripción

- Desarrollar una relación más cercana entre los productores agrícolas de la zona mediante el fomento de redes de cooperación con comerciantes y cadenas de supermercados consumidores para realizar ferias de alimentos en los comercios del corredor comercial a la entrada de la provincia, en el casco central o en el malecón.
- Fortalecer la formación profesional o capacitación técnica en carreras que traigan beneficio a las poblaciones y a la vez dinamicen la oferta existente: emprendedurismo, odontología, farmacia, administración de empresas, entre otras, para incentivar la diversificación de la economía local, así se deja de depender tanto de la mano de obra agrícola y comercial.
- Promover que Pymes locales sean los proveedores de supermercados locales para promocionar la inclusión de productores locales y la distribución de sus productos.
- Incentivar la creación de Cooperativas donde su fuente de mano de obra sea población local y con conocimiento autóctono de los mercados para fortalecer la cohesión social.
- Propiciar espacios para que pobladores de Siquirres y Matina mediante convenios de cooperación intercantonal, cuenten con un porcentaje de ocupación comercial con emprendimientos hilvanados entre los cantones
- Mediante convenios con universidades estatales, formar a la población local en la creación de pymes y pequeños emprendimientos a través de la autogestión de recursos y fortalecimiento organizacional y comunal.
- Desde la cooperación con la inter institucionalidad gubernamental (MSP, MCJP. ONG y otros pertinentes) y en coordinación con las bases de desarrollo comunal, desarrollar, planes de reactivación social inclusivos, enfocados al rescate de la identidad socio económico y cultural.
- Desarrollar una relación más cercana entre los tres cantones fomentando la cultura en sus múltiples expresiones como el eje de unión entre lo local y lo regional.
- Desarrollo de actividades comunales a pequeña escala, planificadas, sobre todas las comunidades en la región para integración, apropiamiento y cohesión socio-cultural. El objetivo es mitigar el ocio sin sentido de esparcimiento, especialmente sobre zonas de alto riesgo social. Motivación cultural y artística para la promoción de aptitudes

especiales dentro de la población.

- Reforzar y apoyar el posicionamiento y relevancia de las bases comunales para detección de necesidades de las organizaciones sociales, oportunidades de desarrollo autóctono y trabajo inclusivo (minimizar el sentido de paternalismo gubernamental), que sirvan adicionalmente como canales de transferencia desde y hacia la comunidad, prevención de alarma ante desastres, amenazas y similares.
- Trabajo conjunto con las asociaciones de desarrollo comunal para detectar focos vulnerables por drogas. Aplicar control y prevención de ello.
- Elaborar planes que disminuyan la deserción escolar para que las generaciones más pequeñas cuenten con incentivos para continuar con los estudios. Estos incentivos van desde becas de estudio, becas deportivas, etc.
- Potenciar la identidad regional a través del fortalecimiento de los sistemas educativos de la zona donde se aborden temas históricos de la región y su evolución con el tiempo.
- Promoción de las raíces de la cultura afro caribeña limonense pero también la indígena, la china, la europea y otras presentes en la zona.
- Fortalecimiento en la relación entre Universidades y fuentes de empleo para mitigar la migración de profesionales fuera de la región.
- Proponer la creación de casas de la cultura, museos y ventas de artesanías locales donde se pueda exponer elementos de la cultura local en sitios estratégicos para la visitación de turistas costarricenses y extranjeros.
- Propiciar y generar esfuerzos regionales y municipales para la creación de un malecón para el aprovechamiento turístico y local.
- Fortalecer la enseñanza del inglés y del mekatelyu para fomentar el aprendizaje de otras lenguas que ayuden a la población a conseguir empleos ante el turismo local y extranjero.

### **Beneficiarios**

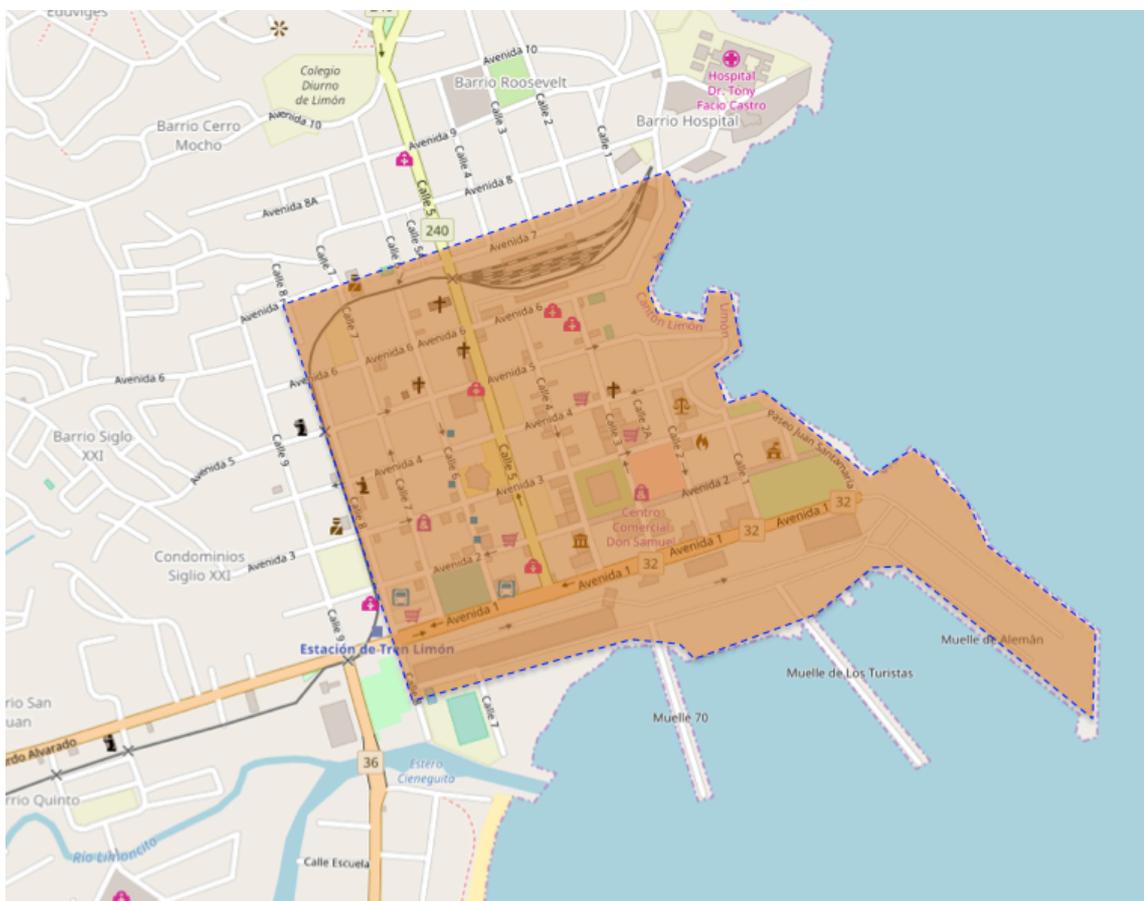
Población local del cantón central de Limón, sector turístico receptivo, extranjero como nacional. Población de la provincia. Asentamientos aledaños. Y País en general.

## **Responsables**

- Gobierno local
- Academias
- Asociaciones de desarrollo,
- Instituciones gubernamentales
- Entidades financieras, representantes públicos
- Regentes fiscalizadores
- Población local

## 4.2 Desarrollo del casco central de Limón

Para el caso del casco central de Limón se pretende potenciar la ciudad como un centro histórico, portuario y sobre todo turístico integrando los valores regionales únicos y patrimoniales con las actividades turísticas. Se pretende fortalecer el muelle alemán para darle un uso meramente turístico; además facilitar al parque Vargas como un espacio de ocio que atraiga a las personas creando ámbitos para propiciar su permanencia.



**Ilustración 135. Casco central de Limón, zona a explotar para el turismo con énfasis en desarrollo local. Elaboración propia, 2017.**

El potencial de arquitectura vernacular de Limón es muy particular del resto del país y rico en historia. La mezcla de cultura, lenguajes, tradiciones y estilos de vida, son particulares de la región y valiosas para el país, que debe existir un programa de

rescate integral que minimice el impacto de modelos de desarrollo urbano del valle central y otras latitudes exteriores.

Además, por la relevante y demandante posición geográfica que resulta estratégica a nivel nacional para intercambio de bienes y personas, requiere urgentemente, de planes de ordenamiento que propicien la articulación e integración de las zonas de distintas actividades no solo entre si, sino adecuados a las características ambientales.



**Ilustración 136. Vista panorámica del casco central de Limón y muelle alemán. Fuente: Google imágenes, 2017.**

Se debe, por tanto, elevar el potencial del casco histórico, como prototipo de desarrollo portuario enlazado directamente con su entorno natural como evidencia de sostenibilidad posible dentro del marco de país carbono neutral respetuoso de sus raíces. Se busca proveer de usos de suelo y/o actividades necesarias para satisfacer las necesidades de mercado, tanto de permanencia como de compras al turista como al mercado local.

### **Descripción**

El objetivo principal busca en primera instancia revitalizar el casco central para darle un aprovechamiento que permita la actividad física y la actividad urbana enfocada al turismo. Se busca recuperar patrimonialmente la herencia autóctona en el casco central para definirlo como centro histórico con la tipología exclusiva tan particular

exclusiva de Limón.

Se busca promover el casco central de Limón como un “casco histórico” donde solo se promuevan contracciones con la misma tipología.

Además, potenciar el muelle alemán como muelle de atraque turístico; Promover el transporte variado a lo interno del casco antiguo mediante trollys, volantas, etc., así como un mejoramiento de la red de servicios públicos para que la zona central de limón cuente con abastecimiento necesario ante el crecimiento turístico (internet, electricidad, agua potable, salud, etc.)



**Ilustración 137. Ejemplo de arquitectura autóctona de Limón cerca del parque Vargas. Fuente: Google imágenes, 2016.**



**Ilustración 138. Ejemplo arquitectura vernacular a rescatar en el casco central. Fuente: Google imágenes, 2016.**

Se busca mantener la altura en las edificaciones en 2 niveles con énfasis comercial en la planta baja (imagen 42) mientras que la planta alta podrá ser de uso mixto con posibilidades de albergar vivienda, o bien , usos de hospedaje turístico. Al igual que en el corredor comercial, no se pretende la construcción de nuevas estructuras a menos que sea necesario, lo que se busca es un aprovechamiento de lo existente para que el gobierno local en conjunto con las entidades de enseñanza y los dueños de locales comerciales establezcan convenios para que se dé un mejor y mayor articulado aprovechamiento del comercio para que sea aprovechado para y por la población local en pequeñas emprendimientos los cuales vendrán de la unión entre la estructura organizativa, la municipalidad, las instituciones de enseñanza y el ente financiador (BID o BCIE) para que los productores locales y de cantones aledaños puedan tener el acceso necesario para explotar sus conocimiento y vender sus productos y así fortalecer la economía.

El “Casco Histórico” debe tener fuerte énfasis en la peatonización, para lo cual se recomiendan bulevares peatonales cruzados entre avenidas y calles colocados estratégicamente sobre las rutas principales que cubran la mayoría de los monumentos o bulevares peatonales ya existentes.



**Ilustración 139. Vista actual del bulevar de Limón. Fuente: Google imágenes, 2016.**



**Ilustración 140. Boulevard Limón. Fuente: Google imágenes, 2016.**

Se pretende aprovechar las estructuras existentes en lo centros de cuadras para que sean conectados con los bulevares y emular el estilo de vida del limonense con apertura comercial en las primeras plantas de los recintos.



**Ilustración 141. Ejemplo de un mejor aprovechamiento de zonas tipo bulevar para los peatones.**  
**Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Google imágenes, 2016.**



**Ilustración 142. Ejemplo de como podría verse algunas zonas del casco central de Limón habilitadas como bulevares. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Google imágenes, 2016.**

Para los Sistemas de transporte público dentro del casco, se deberán utilizar únicamente medios como las volantas, buses tipo “cazadoras” o cualquiera de su tipo con trayectos de circuitos turísticos preestablecido en dos direcciones, comunicando lugares estratégico como el parque Vargas y la zona del tajamar (Malecón). De nuevo, este tipo de transporte será financiado y propuesta por población local como un emprendimiento propuesto por población local y que emplee mano de obra local.



**Ilustración 143. Ejemplo de tipo de transporte a utilizar en sitios estratégicos de Limón para potenciar la actividad turística. Fuente: Google imágenes, 2016.**

Todas las vías destinadas a uso vehicular dentro del Casco Histórico contarán con tránsito limitado a vehículos particulares con vías en un sentido y zonas de aparcamiento temporal al lado en combinación con circuito de ciclovías y bulevares peatonales. Solo la ruta 32 presentará doble sentido en el tránsito vehicular para garantizar el buen flujo vehicular.

El casco histórico debe brindar satisfacción a necesidades básicas de intercambio comercial con fines turísticos y de primera necesidad de forma más ordenada. Se pueden incluir agencias de viaje y similares, consultorios médicos y de salud en general, zonas de alimentos y bebidas, artículos de vestimenta y calzado farmacias y similares.



**Ilustración 144.** Imagen ilustrativa de como podría verse la articulación del comercio y el tránsito peatonal en zonas de Limón centro. Google imágenes, 2017.



**Ilustración 145.** Imagen actual del comercio en Limón centro, se percibe desorden y desarticulación. Fuente: Google imágenes, 2016.

## **Beneficiarios**

Población local del cantón central de Limón, sector turístico receptivo, extranjero como nacional. Población de la provincia. Asentamientos aledaños. Y el país en general.

### **Responsables**

- Gobierno local
- Academias
- Asociaciones de desarrollo,
- Instituciones gubernamentales
- Entidades financieras, representantes públicos
- Regentes fiscalizadores
- Población local

### Desarrollo casco Central Limón



**Ilustración 146. Fortalecimiento y revitalización al casco central de Limón. Elaboración propia, taller 2016.**

### 4.3 Malecón

La tercera parte de la propuesta se basa en potenciar los distintos sectores del malecón de Limón como foco turístico y centro de interacción constante y espontánea, integrándolo con los muelles e impulsando la contextualización ambiental como ingrediente primordial.

Las características geográficas del asentamiento urbano de la ciudad de Limón proporcionan riqueza para variedad de usos del malecón. Actualmente no está integrado a la trama urbana, simplemente adyacente sin potenciar la oportunidad escénica y de terminación visual desde el casco central.

Cabe indicar que el muelle alemán, se liberaría de darle servicio a manipulación de contenedores con la operación de APM y quedaría con exclusividad para turismo y actividades conexas como comercio, encuentros, venta de mariscos, entre otras, por ello requiere también de la integración con el malecón y zonas de transición a la estación intermodal.

De manera complementaria, con los proyectos anteriores de este mismo eje, el muelle anexo puede potencializar el atractivo turístico de la zona con la implementación de sitios de permanencia prolongada alguna protección climática para observación e interacción. La actividad de trasbordo a botes de menor escala, se vería reforzada con la variedad de actividades y robustecimiento espacial del muelle.



Ilustración 147. La zona en anaranjado representa la ubicación de la propuesta en la zona del tajamar (posible malecón comercial). La línea azul representa la ruta 240 que conecta con el hospital y casco central de Limón. Elaboración propia, 2017.

En el mapa de arriba (ilustración 52) el trazo anaranjado muestra donde estaría ubicada el malecón, de enfoque más comercial/turístico por su ubicación estratégica y paisajística.

Se busca que la oferta abarque desde pequeños locales para el aprovechamiento turístico hasta camiones de comidas tipo “Foodtrucks” que se puedan desplazar a lo largo del malecón para su aprovechamiento. Lo que se pretende es un uso peatonal, vehicular y de bicicleta del área dándole valor paisajístico, social y cultural que ayuden a conectar Moín y el parque Vargas y por ende al centro histórico o casco central con alto valor de turístico. Se busca que los limonenses se apropien de este espacio para la venta y/o exposición de artesanías que representen la cultura de Limón con posibles mercados para pequeños emprendedores (imagen siguiente).



**Ilustración 148. Imagen ilustrativa de un mercado de artesanías para la atracción turística. Fuente: Google imágenes, 2017.**



**Ilustración 149. Ejemplo de malecón y equipamiento para uso de las personas. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Imágenes Google, 2017.**

Se pretende fortalecer el área del tajamar de la ciudad de Limón como atractivo e inyector de vida urbana. Además desarrollar la red de comercial paralela al trayecto del malecón con usos que permitan la permanencia tanto en las proximidades como en el propio malecón.



**Ilustración 150. Ejemplo de malecón con equipamiento con ámbitos que incentiven su uso. Imagen con fines ilustrativos. Fuente: Imágenes Google, 2017.**

## **Descripción**

El reforzamiento del malecón va unido al aprovechamiento del corredor comercial que se explicó en la primera parte del plan. Ambas propuestas buscan inyectar una revitalización a las zonas con actividades comerciales tradicionales y de consumo, con énfasis en cafés restaurantes, refresquerías y similares, como una zona o cordón de tránsito que permita incentivar su visita, flujo humano y permanencia. No se pretende una remodelación de esta sección a nivel infraestructural, sino, un fortalecimiento de las actividades comerciales aprovechando su ubicación estratégica para que se recupere su uso para la población y se convierta en un lugar de visita estratégica para las personas. Por su ubicación estratégica, se busca promover la instalación de un mercado de artesanías para artesanos locales, donde los turistas puedan comprar productos locales (imagen 32).

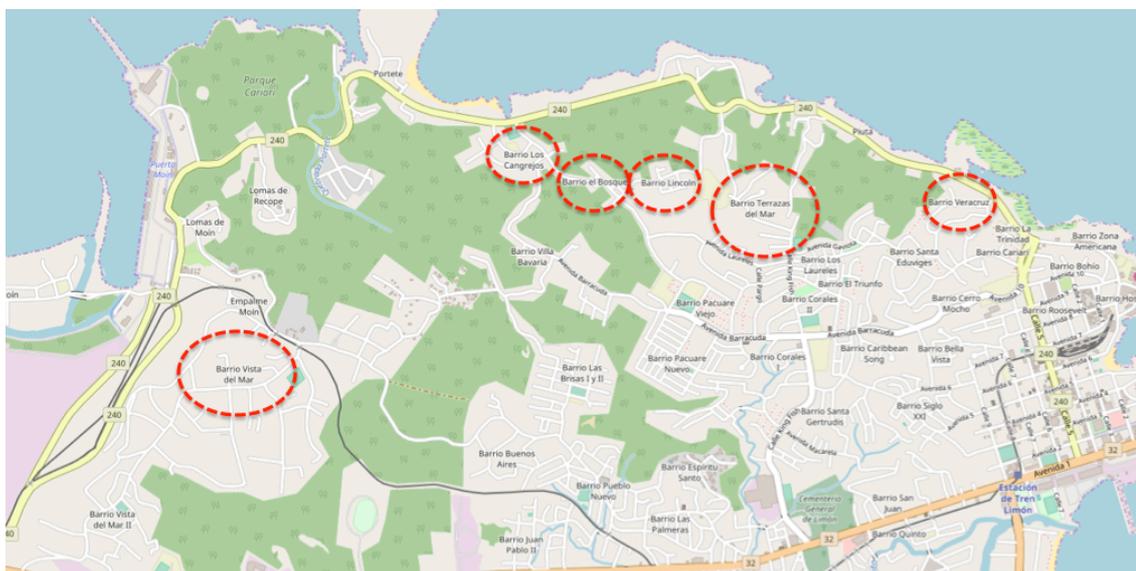
Se busca integrar el malecón mediante el uso de medios de transporte alternativos. Se destinarán espacios para estacionamiento vehicular dentro de la zona del malecón



- Gobiernos locales
- Ministerio de cultura
- Ministerio de trabajo
- Universidad de Costa Rica como contraparte técnica. Equipo multidisciplinario que podría salir de la misma maestría de Arquitectura.
- Ciudadanía.

#### 4.4 Zonas de renovación urbana y repoblamiento

La cuarta parte del Plan Estratégico para el cantón central de Limón pretende potenciar las zonas aledañas a los centros de mayor visitación turística como posibles áreas de renovación urbana incentivando nuevos usos en la ciudad. Tal es el caso para algunas zonas cercanas a la zona de Portete y Piuta (áreas con potencial para albergar un malecón), ya que se encuentran algunas zonas de uso mayoritariamente para vivienda.



**Ilustración 152. Barrios cercanos a la zona del malecón. Elaboración propia, 2018.**

Como se logra apreciar en la imagen, tenemos la presencia de algunos barrios importantes que podrían beneficiarse del impacto positivo que genere el malecón, por que pueden ser zonas con potencial a renovación urbana aprovechando su ubicación. Barrios como Los Cangrejos, El Bosque, Lincoln, Terrazas del Mar, Pacuare, Veracruz o Vista de Mar en Moín pueden verse beneficiados indirectamente por el desarrollo del plan.

En suma, esta zona está dedicada casi en su mayoría por población de clase media baja lo que, de acuerdo a los mapas de distribución social de la municipalidad de Limón, han tenido algunos problemas sociales derivados en violencia y delincuencia (Ver mapa a continuación).



De acuerdo a la imagen anterior, vemos que el sombreado amarillo concuerda con las zonas de los barrios identificados en el plan estratégico con potencial a tener renovación urbana aprovechando el potencial de tener la zona del malecón cerca. En el mismo sentido, vemos que la zona de Cieneguita también se muestra como una de esas áreas con presencia de clase baja con problemas de violencia.

### **Descripción**

Esta parte del plan estratégico busca impulsar el ordenamiento de esas zonas que pueden verse beneficiadas por las fuentes de empleo que genere la implantación del plan estratégico, reforzando un repoblamiento con zonas habitacionales cercana a esos puntos geográficos estratégicos.

Además, se busca que esas zonas en caso de repoblamiento estén alienadas a las construcciones arquitectónicas de tipo vernacular de la zona para que, de acuerdo al Plan Regulador de la municipalidad, se permitan solo edificaciones de acuerdo al contexto constructivo para el rescate de las características culturales de la provincia.

Asimismo, se pretende que estas zonas puedan crear mayores espacios para la recreación comunal, educación, capacitación, que conlleve un mejoramiento urbano y un cambio en la visión y estigmatización regidos bajo conceptos de sostenibilidad e inclusividad para la población.

Como se observa en la imagen a continuación las áreas para renovación urbana son la comprendidas de clase baja cercanas al malecón y la que está ubicada en Cieneguita (ver imagen siguiente).

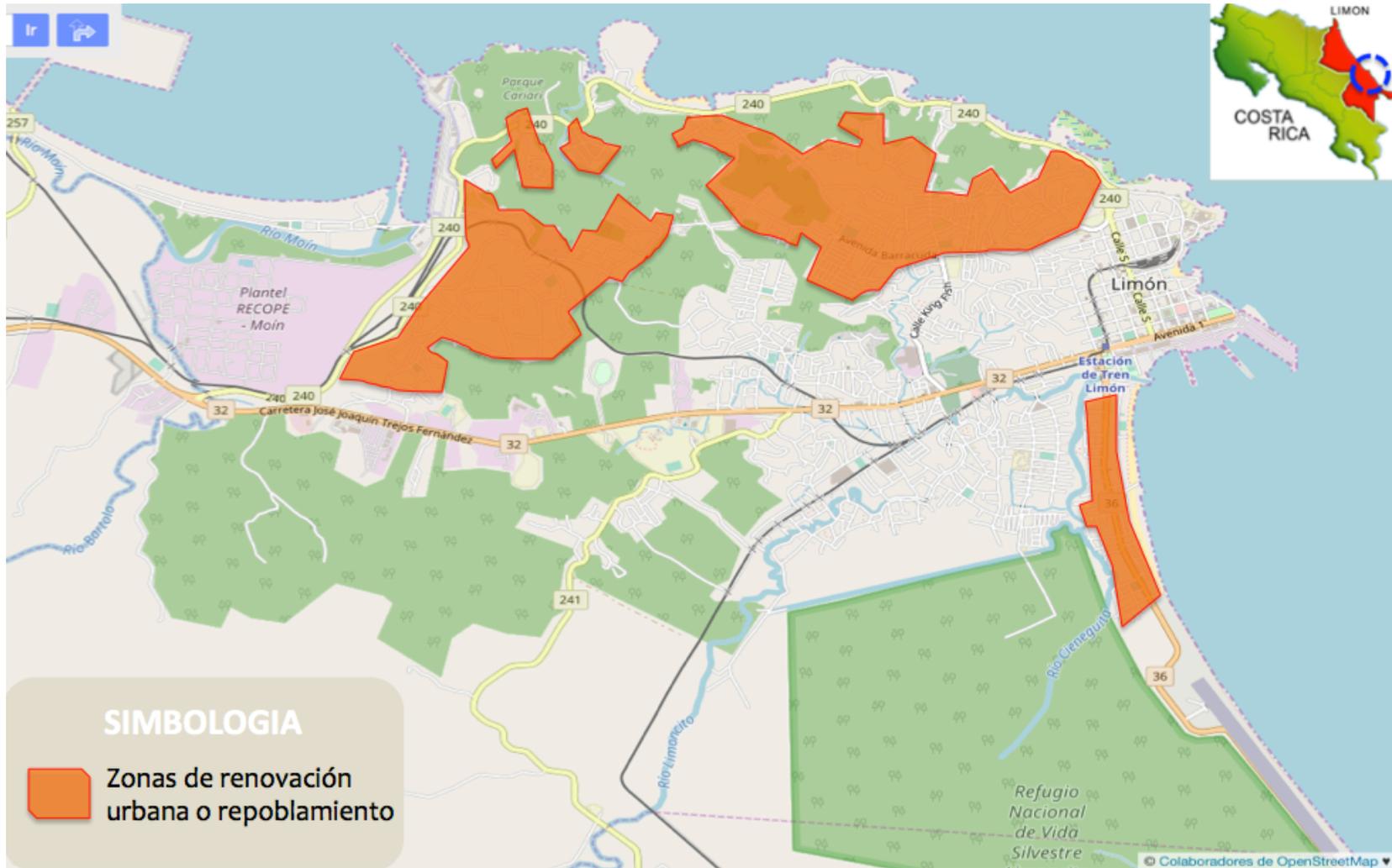


Ilustración 154. Zonas de renovación urbana o repoblamiento, sombreado propio. Elaboración propia, 2018.

Como se logra observar en la imagen anterior, la zona de Cieneguita también está incluida como parte del proceso de renovación urbana por su cercanía al corredor comercial y al centro histórico del plan estratégico (Ver imagen siguiente).



**Ilustración 155. Ubicación geográfica de Cieneguita. Elaboración propia, 2018.**

Como se observa, la ubicación de Cieneguita es idónea para ser parte de plan, además en esta zona ya se han dado esfuerzos por partes de la municipalidad brindando espacios de recreación para mejorar la inclusión social devolviendo los espacios públicos a la población en una zona con problemas sociales como la delincuencia (Ver la imagen siguiente).



**Ilustración 156. Imagen del equipamiento existente en el barrio Cieneguita e imagen de balacera suceda en el 2016 en la misma zona. Elaboración propia, 2018.**

### **Beneficiarios**

Población local de cieneguita y del cantón central de Limón, sector turístico extranjero como nacional que pasa al caribe sur. Población de la provincia. Asentamientos aledaños.

### **Responsables**

- Comisión interdisciplinaria/ Ente Rector
- Unidad ejecutora.
- Comité fiscalizador
- Departamento tripartito de las tres municipalidades.
- Gobiernos locales
- Ministerio de cultura
- Ministerio de trabajo
- Universidad de Costa Rica como contraparte técnica. Equipo multidisciplinario que

podría salir de la misma maestría de Arquitectura.

- Ciudadanía.

## **Ejecución del plan**

Para la realización del plan es necesario contemplar varias fases de realización. La primera fase conlleva los acercamientos iniciales con los entes estatales para dar los primeros pasos a ejecutar. A continuación, la explicación de cada una de ellas:

### **Primera fase: Identificaciones iniciales, anunciar el plan, establecer la estrategia y estrategia para los acercamientos. Priorizaciones.**

1. Anuncio del proyecto a las municipalidades involucradas, delimitación de actores principales y secundarios, así como definición de comisión fiscalizadora y ejecutora.
2. Organizar reuniones para la coordinación de agendas con las entidades estatales competentes para elaborar un plan global de acción con el comité encargado de la fiscalización del proceso.
3. Coordinar reuniones con los entes financieros para “venderles” el proyecto como “plan país” y obtener el financiamiento.
4. Definir la estrategia de comunicación participación ciudadana con la que va a contar el plan.
5. Definir el método de participación ciudadana, así como el seguimiento que junto a la comisión fiscalizadora se le dará al plan.

### **Segunda fase. Acercamiento a las instituciones de enseñanza para determinar las necesidades de la zona.**

6. Iniciar acercamientos con las entidades regionales de educación tales como colegios de la zona, las sedes regionales del INA y Universidad de Costa Rica y sedes regionales de Universidades Privadas.
7. Levantamiento de registro de interesados en formación y capacitación.
8. Propiciar y coordinar convenios de capacitación con entidades técnicas formadoras en emprendedurismo como el INA, universidades Estatales y Privadas para la diversificación económica del corredor.
9. Fortalecer la educación desde la niñez para evitar la deserción mediante becas.

10. Capacitación y enseñanza en capacidades en Gestión y Evaluación de proyectos con el fin de que una vez alcanzada la fase 5 los emprendimientos y mini proyectos puedan caminar con mínimo acompañamiento del ente fiscalizar.
11. Creación de redes interinstitucionales entre la Municipalidad, Universidades, empresa pública y empresa privada para suplir las necesidades de profesionales en la provincia dependiendo de las necesidades del mercado.
12. Generar convenios con universidades para fomentar al fortalecimiento organizacional de asociaciones y líderes para la gestión local con enfoque de Desarrollo Local.
13. Coordinar reuniones con los encargados regionales de los centros educativos para potenciar las particularidades y elementos identitarios de la región para fortalecer los planes de estudio con sensibilización regional.

**Tercera fase. Acercamiento a instituciones estatales y privadas para generar capacidades en emprendimientos (diversidad económica) y fortalecimiento en liderazgo**

14. Fomentar acercamientos con el Infocoop para la creación de cooperativas regionales que fomente la participación de población local y genere nuevas fuentes de empleo.
15. Generar convenios y programar capacitaciones a líderes locales en liderazgo y gestión comunal de proyectos de desarrollo local y regional.
16. Generar convenios y pasantías con otras organizaciones, intercambio de conocimiento entre empresas.
17. En paralelo con las iniciativas locales y regionales como agenda 21, PDRT y COREDES PROLI del MIDEPLAN identificar los focos de población donde es prioritario la intervención y el fomento de la unión de la comunidad para integrarlos a actividades locales para fomentar la participación y disminuir el ocio.
18. Coordinar con los líderes locales y los comités de base local encuentros para determinar los elementos que deben guiar la cohesión social con enfoque local y participativo.
19. Creación de casas de la cultura o museos locales regionales con el fin de propiciar

espacios de convivios y exposiciones regionales de las distintas formas de arte presente en la zona.

20. Promocionar mercados de artesanías para artesanos locales con el fin de crear emprendimientos locales que ayuden a atraer turismo local y extranjero.

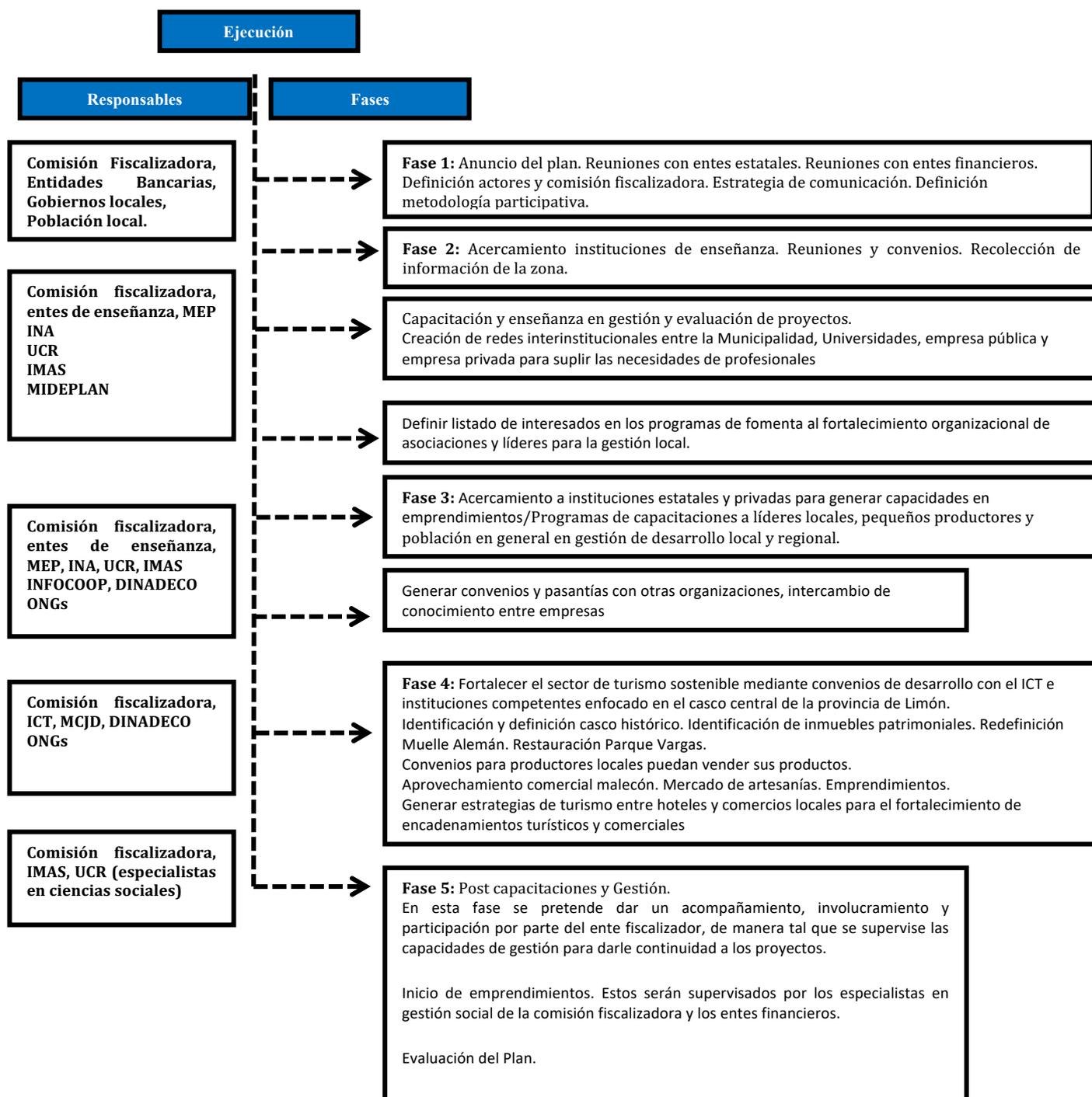
**Cuarta fase. Acercamiento a entidades estatales y empresarios del sector Turismo.**

21. Fortalecer el sector de turismo sostenible mediante convenios de desarrollo con el ICT e instituciones competentes enfocado en el casco central de la provincia de Limón.
22. Identificación de las zonas en el casco urbano de Limón para promoverlo como un “Casco Histórico”.
23. Identificar y registrar las construcciones dentro del Casco Histórico con valor patrimonial para su cuidado y distintivo cultural e histórico de la zona.
24. Potenciar al muelle alemán como un sitio especializado en turismo de la región.
25. Promover la restauración del parque Vargas.
26. Asegurar mediante convenios comerciales y municipales un espacio destinado a que productores locales del corredor puedan ofrecer sus diversos productos como fomento la economía regional. Estos convenios se realizarán con los dueños de comercios actuales para garantizar que las personas que se involucren con el plan y que han obtenido capacitación y financiamiento, tengan un lugar donde poder vender y/o comerciar sus productos.
27. Generar convenios con operadores turísticos para la visita al casco central del Limón y zona del malecón.
28. Fortalecimiento de la red de servicios públicos existentes en el casco central de la zona.
29. Convenios con operadores de hoteles locales para promover precios competitivos para el turismo local y extranjero.
30. Generar estrategias de turismo entre hoteles y comercios locales para el fortalecimiento de encadenamientos turísticos y comerciales.
31. Generar en conjunto con el Ministerio de Seguridad Pública, programas de vigilancia del casco central para garantizar la plena seguridad de los habitantes y turistas.

**Quinta fase. Fase post capacitaciones y fortalecimiento en autogestión.**

32. En esta fase se pretende dar un acompañamiento, involucramiento y participación por parte del ente fiscalizador, de manera tal que se supervise las capacidades de gestión para darle continuidad a los proyectos.
33. Inicio de emprendimientos. Estos serán supervisados por los especialistas en gestión social de la comisión fiscalizadora y los entes financieros.
34. Se debe trabajar desde las bases sociales también con los recursos de la academia en promoción del proyecto para involucrar a la población a identificarse con el mismo y a contribuir con la información requerida. Aporte colectivo y reconocimiento colectivo.
35. Acordar convenios con guías turísticos para la visita obligada a centros gastronómicos para la degustación de comida limonense tanto en el casco histórico como en la zona del malecón.
36. Promover la zona de Limón como lugar de visita mediante convenios con operadores turísticos para que aquellos turistas que van hacia el Caribe Sur deban entrar al casco central.
37. Evaluación de los alcances del Plan Estratégico.

## Diagrama de Ejecución



## Tiempos de duración

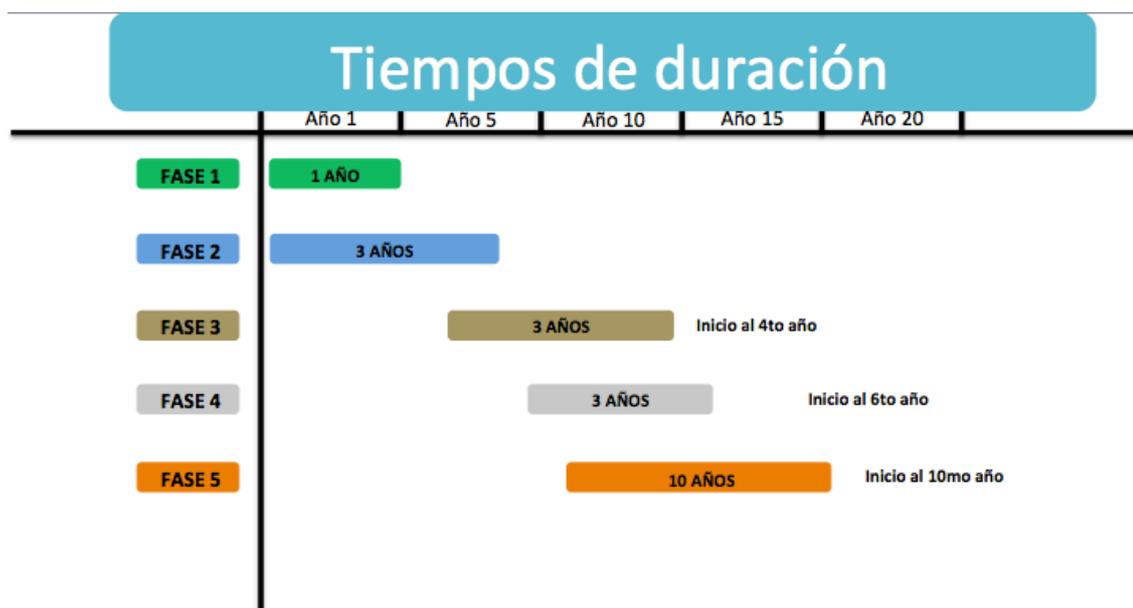


Ilustración 157. Tiempos de duración del Plan. Elaboración propia, 2017.

Como se observa en los diagramas anteriores (ilustración 155 y 156) el plan estratégico para el cantón central de Limón promueve un desarrollo local a través de la reactivación económica que se llevará a cabo en 5 fases a lo largo de 20 años.

Un plan de este tamaño conlleva el compromiso de gobiernos locales para su continuidad a través del tiempo más allá de periodos de 4 años de gobiernos de turno y sus políticas de Estado. Cada fase es una continuidad de la previa por lo que se requiere de una visión a mediano plazo para que se complete en su totalidad y llegue a ayudar a la provincia de Limón que al presente del día de hoy lo requiere para salir de su estancamiento social y deje de vivir de sueños de proyectos que muchas veces no se cumplen.

## Capítulo 5. Evaluación

## 5.1 Evaluación

La evaluación es una parte trascendental de todo el trabajo de investigación, principalmente porque es el medio que ayuda a autoanalizar el proceso que culmina todo el proceso de investigación, por lo tanto debe llevar a identificar la idoneidad y la eficiencia de la propuesta que aquí se explica.

El Plan Estratégico que se presenta en este documento tiene como objetivo fortalecer el capital humano de Limón por lo tanto lo que se busca es dar una solución a los diferentes grupos poblacionales contribuyendo a una mejor integración social, dotando a la zona de un recurso humano más calificado.

Por lo tanto, el presente plan estratégico busca mejorar la calidad de vida de los limonenses (y cantones aledaños), optimizando el potencial de la mano de obra local que posee la zona en día en términos de educación para así dotar de mayores capacidades técnicas que funcionen como herramientas para la población.

Las zonas donde (a manera de ejercicio académico) se pretende desarrollar el plan estratégico tienen gran potencial de albergar comercio y atractivo turístico al mismo tiempo, lo que a la postre ayudaría a crecer a Limón en términos de desarrollo social. Por ende, la evaluación que se presenta en este capítulo se dirige hacia esta premisa, mejorar la calidad de vida de la población a través de formación técnica que ayude a fortalecer la economía local en la creación de emprendimientos y turismo con marca limonense.

En razón de lo anterior, se eligió el modelo de evaluación Multicriterio utilizado en el Posgrado de Arquitectura ya que permite identificar las variables de la propuesta en relación a los objetivos planteados, reconociendo su peso según sus injerencias permitiendo identificar soluciones a las problemáticas detectadas en la investigación.

Para esto se elaboran criterios para cada objetivo generando preguntas que ayudan a medir el cumplimiento de cada objetivo, los cuales se presentan a continuación:

## Criterios de evaluación objetivo 1

1. Efectuar un diagnóstico que contemple las variables que han llevado al desarrollo actual del espacio territorial que comprende a Siquirres, Matina y Moín Puerto Limón para dimensionar su problemática actual.

¿El diagnóstico ayuda a identificar problemáticas de la región en términos económicos y sociales?

¿El diagnóstico ayuda a formular planes para la coordinación con las bases comunales y entes gubernamentales para la ubicación y detección de necesidades tempranas en la población?

## Criterios de evaluación objetivo 2

2. Identificar estrategias de desarrollo inclusivas que ayuden a fortalecer el recurso humano del cantón central de Limón contemplando programas de educación y capacitación para la población de acuerdo a los problemas detectados en el diagnóstico

¿El plan estratégico promueve acciones que ayuden al fortalecimiento de la población en formación profesional mediante convenios con entidades de enseñanza para diversificar la mano de obra calificada en Limón?

¿El plan estratégico busca generar acciones para coordinar con entidades de enseñanza, gobiernos locales y empresas locales para la absorción de profesionales graduados en Limón?

¿El plan estratégico busca fortalecer el papel de las organizaciones comunales y gobierno local para detectar oportunidades de desarrollo?

Fuente: Elaboración propia, 2017.

## Criterios de evaluación objetivo 3

3. Proponer e implantar estrategias de desarrollo dentro del Plan Estratégico Regional que ayuden a generar soluciones integrales para los sectores económicos, sociales y urbanísticos en pos de mejorar la calidad de vida del limonense.

¿El plan estratégico permite que los proyectos que se desarrollen con el plan utilicen infraestructuras existentes para el reforzamiento de actividades económicas?

¿El plan estratégico le otorga al casco central de Limón el carácter de centro histórico mediante acciones que se enfoquen en el desarrollo sostenible?

¿El plan estratégico permite generar espacios asociados al entorno donde las personas con formación técnica puedan comerciar sus productos?

¿El plan estratégico permite generar espacios de renovación urbana y/o repoblamiento a sectores urbanos beneficiados por las mejoras del plan?

Fuente: Elaboración propia, 2017.

Una vez identificadas las preguntas (criterios) del plan, se procede a definir los estados con su respectiva ponderación los cuales se observan a continuación:

<b>Rango</b>	<b>Explicación</b>
De 1% al 60%	Sin posibilidades de éxito
De 61% al 70%	Con pocas posibilidades de éxito
De 71% al 80%	Con regulares posibilidades de éxito
De 81% al 90%	Con buenas posibilidades de éxito
De 91% al 100%	Con excelentes posibilidades de éxito

**Fuente: Elaboración propia, 2017.**

Estos rangos de ponderación ayudan a determinar si el proyecto que se plantea es viable o no según los resultados obtenidos en la aplicación de la metodología. Para este caso se le asigna mayor porcentaje a los objetivos más críticos para el plan estratégico.

#### Esquema de evaluación

El presente esquema de evaluación busca evaluar la bondad de la propuesta con base en los objetivos planteados. Por la naturaleza de la investigación se toma como referencia la evaluación realizada por Rosales Calvo (2014) para su trabajo final de graduación de la maestría de Vivienda y Equipamiento Social. Los porcentajes de mayor peso fueron asignados a los objetivos de mayor relevancia para la investigación, en este caso a la identificación de estrategias de desarrollo inclusivo y la posible implementación (como ejercicio académico) de esas estrategias, los cuales fueron designados de acuerdo al criterio profesional del autor del presente documento y el visto bueno del tutor del mismo.

A continuación se presenta la matriz con cada uno de los objetivos, sus correspondientes criterios (variables) y los estados con su respectiva valoración con el porcentaje total:

<b>Objetivo</b>	<b>% de la</b>	<b>Criterio</b>	<b>Estado</b>	<b>Va</b>	<b>Punt</b>	<b>Su</b>	<b>% obten</b>
-----------------	----------------	-----------------	---------------	-----------	-------------	-----------	----------------

	estructura			lor	aje	total	ido
1. Efectuar un diagnóstico que contemple las variables que han llevado al desarrollo actual del espacio territorial al que	20%	1¿El diagnóstico ayuda a identificar problemáticas de la región en términos económicos y sociales?	¿El diagnóstico o permite identificar problemáticas de la región en términos económicos y sociales?	3	3	6	20%
			¿El diagnóstico o permite identificar algunas problemáticas de la región en términos económicos y sociales?	2			
			¿El diagnóstico o permite identificar pocas problemáticas de la región en términos económicos y sociales?	1			
			¿El diagnóstico				

comprender a Siquirres, Matina y Moín Puerto Limón para dimensionar su problemática actual.			o no permite identificar problemáticas de la región en términos económicos y sociales?	0			
	2. ¿El diagnóstico ayuda a formular planes para la coordinación con las bases comunales y entes gubernamentales para la ubicación y detección de necesidades tempranas en la población?		¿El diagnóstico permite elaborar planes para la detección de necesidades tempranas en la población?	3	3		
			¿El diagnóstico permite elaborar algunos planes para la detección de necesidades tempranas en la población?	2			
			¿El diagnóstico permite				

				elaborar pocos planes para la detección de necesidades tempranas en la población?	1			
				¿El diagnóstico o no permite elaborar planes para la detección de necesidades tempranas en la población?	0			
				¿El plan promueve acciones que ayuden al fortalecimiento de la población mediante convenios?	3			
		1. ¿El plan estratégico promueve acciones que ayuden al fortalecimiento		¿ El plan promueve algunas acciones que	2			

2. Identificar estrategias de desarrollo inclusivas que ayuden a fortalecer el recurso humano del cantón central de Limón contemplando programas de educación y capacitación para la población de acuerdo a los	40%	to de la población en formación profesional mediante convenios con entidades de enseñanza para diversificar la mano de obra calificada en Limón?	ayuden al fortalecimiento de la población mediante convenios?	3	7	31,1 %
			¿El plan promueve pocas acciones que ayuden al fortalecimiento de la población mediante convenios?	1		
			¿El plan no promueve acciones que ayuden al fortalecimiento de la población mediante convenios?	0		
		2. ¿El plan estratégico busca generar acciones para coordinar	¿El plan genera acciones para coordinar con entidades de enseñanza y entidades empleador	3		

problemas detectados en el diagnóstico		con entidades de enseñanza, gobiernos locales y empresas locales para la absorción de profesionales graduados en Limón?		as?				
				¿El plan genera algunas acciones para coordinas con entidades de enseñanza y entidades empleadoras?	2			
			¿El plan genera pocas acciones para coordinas con entidades de enseñanza y entidades empleadoras?	1				
			¿El plan fortalece el papel de la organizaciones comunales y gobierno local?	3				
		3. ¿El plan estratégico busca fortalecer el papel de las		¿El plan		2		

		organizacion es comunales y gobierno local para detectar oportunidade s de desarrollo?		fortalece en algo el papel de la organizaci ones comunales y gobierno local?	2			
				¿El plan fortalece casi nada el papel de la organizaci ones comunales y gobierno local?	1			
				¿El plan no fortalece el papel de la organizaci ones comunales y gobierno local?	0			
				¿El plan permite que los proyectos utilicen infraestruc tura existente para actividades económica s?	3			

3. Propone re implanta r estrategi as de desarrol lo dentro del Plan Estratég ico Regional que ayuden a generar solucion es integral es para los sectores económi cos, sociales y urbaníst icos en pos de	40%	1. ¿El plan estratégico permite que los proyectos que se desarrollen con el plan utilicen infraestructu ras existentes para el reforzamient o de actividades económicas?	¿El plan permite que algunos proyectos utilicen infraestruc tura existente para actividades económica s?	2	3	10	33,3 %
			¿El plan permite que pocos proyectos utilicen infraestruc tura existente para actividades económica s?	1			
			¿El plan no permite que los proyectos utilicen infraestruc tura existente para actividades económica s?	0			
			¿El plan estratégico permite				

mejorar la calidad de vida del limonense.		2. ¿El plan estratégico le otorga al casco central de Limón el carácter de centro histórico mediante acciones que se enfoquen en el desarrollo sostenible?	generar acciones en el cantón central enfocadas en desarrollo sostenible ?	3	3		
			¿El plan estratégico permite generar algunas acciones en el cantón central enfocadas en desarrollo sostenible ?	2			
			¿El plan estratégico permite generar pocas acciones en el cantón central enfocadas en desarrollo sostenible ?	1			
			¿El plan estratégico				

				no permite generar acciones en el cantón central enfocadas en desarrollo sostenible ?	0			
		3. ¿El plan estratégico permite generar espacios asociados al entorno donde las personas con formación técnica puedan comerciar sus productos?		¿El plan permite generar espacios para comerciar productos?	3	2		
				¿El plan permite generar algunos espacios para comerciar productos?	2			
				¿El plan permite generar pocos espacios para comerciar productos?	1			
				¿El plan no permite generar espacios para	0			

				comerciar productos?				
		4. ¿El plan estratégico permite generar espacios de renovación urbana y/o repoblamiento a sectores urbanos beneficiados por las mejoras del plan?		¿El plan permite generar espacios de renovación y/o repoblamiento en sectores beneficiados por el plan?	3	2		
			¿El plan permite generar algunos espacios de renovación y/o repoblamiento en sectores beneficiados por el plan?	2				
			¿El plan permite generar pocos espacios de renovación y/o repoblamiento en sectores	1				

				beneficiados por el plan?				
				¿El plan no permite generar espacios de renovación y/o repoblamiento en sectores beneficiados por el plan?	0			
<b>TOTAL</b>	100 %					23		<b>84,4</b> <b>%</b>

Fuente: Elaboración propia, 2017.

## 5.2 Análisis de resultados

En el primer objetivo, **Efectuar un diagnóstico que contemple las variables que han llevado al desarrollo actual del espacio territorial que comprender a Siquirres, Matina y Moín Puerto Limón para dimensionar su problemática actual**, se pudo constatar que la región tiene grandes problemáticas que se han diagnosticado desde varios puntos y desde varias entidades estatales, por lo que se observa que a nivel económico, social y urbanístico la zona y en especial el cantón central de Limón necesita tener claro los puntos neurálgicos sobre los cuales se puede trabajar.

Además, es detectable que con un fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales junto con la participación de la población autóctona se pueden identificar aquellas necesidades de primera base que marcan la línea de ruta para que las propuestas venideras de un plan estratégico como el que aquí se plantea puedan caminar mejor.

En el objetivo 2, **Identificar estrategias de desarrollo inclusivas que ayuden a fortalecer el recurso humano del cantón central de Limón contemplando programas de educación y capacitación para la población de acuerdo a los problemas detectados en el diagnóstico**, se consideró que por las características del plan se pueden generar actividades a pequeña escala y planificadas para la integración social de la población con el apoyo de asociaciones civiles y los municipios que contribuye a potenciar la cohesión social entre la población.

Recordemos que unos de los principales pilares de la propuesta es la integración entre las comunidades del casco urbano de Limón con los cantones aledaños de Matina y Siquirres para que la provincia de Limón pueda integrar a población a su desarrollo desde un enfoque más unificado y regional. Además, el plan permite ayudar a elaborar planes para la coordinación con las bases comunales y entes gubernamentales para la ubicación y detección de necesidades tempranas en la población

El fortalecimiento de las organizaciones comunales y gobierno local permite detectar oportunidades de desarrollo en un mercado con proyectos importantes por venir como

la nueva terminal, APM, la ampliación de la ruta 32 y otros por venir, lo que puede significar para las generaciones venideras nuevas oportunidades con el objetivo de alejarlos de focos de violencia que se viven actualmente en diferentes zonas de la provincia.

En el objetivo número 3, **Proponer e implantar estrategias de desarrollo dentro del Plan Estratégico Regional que ayuden a generar soluciones integrales para los sectores económicos, sociales y urbanísticos en pos de mejorar la calidad de vida del limonense** se busca fortalecer el recurso humano de la población de Limón para generar mejores oportunidades de empleo, promueve el fortalecimiento de la población en formación profesional mediante los convenios que se formalicen con entidades respectiva de enseñanza para diversificar la mano de obra calificada en Limón. Este pilar es fundamental en la propuesta porque se aquí sale gran parte del capital humano que dará fortaleza a la población con sus emprendimientos y pequeños comercios

Además, la coordinación con entidades de enseñanza, permitirá a gobiernos locales y empresas locales, dicten cuales son sus necesidades para que en conjunto con las universidades o centros de formación técnica se coordine para absorber a los profesionales graduados en Limón.

El objetivo es que tanto las personas tengan un mercado atractivo inclusivo para evitar, por un lado, la migración de personal calificado fuera de la provincia y por otro lado, dotar a Limón de recurso humano calificado para que futuras empresas hallen atractivo el potencial de los limonenses para evitar traer población de afuera para cubrir los puestos que se puedan especializados como es el caso por ejemplo actualmente con la terminal de contenedores APM.

Una de las actividades importantes es Promover la diversidad de actividades económicas como fortalecimiento a la economía local mediante la formación y capacitación de pequeños emprendimientos para que se promueva el emprendedurismo local con posibles cooperativas y así incentivar la diversificación de la economía local y encadenamiento comerciales para pequeños productores locales. Se busca que estos pequeños comercios sean para los productores locales y que los

proyectos que se desarrollen con el plan utilicen infraestructuras existentes, principalmente en el corredor comercial a la entrada al casco urbano de Limón de una manera coordinada y gestionada por el mismo proyecto.

Por otra parte, el fortalecimiento del casco urbano de la provincia de Limón para la reactivación de la actividad turística, acorde a un modelo de Desarrollo Local donde se involucre a la población autóctona para fomentar convenios con los operadores turísticos e impulsar el consumo de productos locales tanto en el casco central, en la zona del muelle alemán y el tajamar (malecón) como un conjunto de valor agregado que vea al centro de Limón como un espacio cultural diferente donde el turista desee ingresar y permanecer para darle mayor aprovechamiento a los turistas que arriban en los cruceros y dejen mayores ganancias a la provincia pero con un enfoque integral donde se le brinde al visitante oferta cultural limonense para que busque regresar, con buena infraestructura y un equipamiento que incentive su uso, con limpieza y seguridad garantizada.

## Conclusiones

La elaboración de un plan estratégico ha conllevado varios retos desde el primer momento que inició. Cada producto de cada etapa fue todo un logro que se alcanzó con mucho esfuerzo por parte de quienes formaron parte de su construcción, por lo tanto, también ha sido un proceso de gran aprendizaje.

La primera conclusión a la que se puede llegar es que para la formulación, construcción e implementación de un plan estratégico el aporte de diversas formaciones académicas es esencial. Esto se corrobora ante la imperante necesidad de coordinar criterios diferentes que logren conjugar los elementos requeridos para alcanzar un desarrollo inclusivo que vea las necesidades del entorno social, económico, urbanístico y paisajístico dentro de un solo plan.

Como un profesional en Antropología Social el reto por asumir un plan estratégico fue grande, no solo por la dimensión territorial que contempló el plan estratégico, sino por la gran información y necesidad de abordajes eclécticos para darle forma a las mejores estrategias inclusivas para una población como la de Limón.

Como se ha visto a lo largo de la investigación, la provincia de Limón posee unos índices muy variados que la diferencia del resto de regiones del país, tanto a nivel social, cultural como económico, por lo tanto, la construcción de un plan estratégico tiene que contemplar la mayoría de estas aristas que ayuden a ver el fenómeno desde un foco mucho más amplio. Muchas de las necesidades que padece la población limonense radica en los índices de pobreza que se traducen en desempleo y falta de oportunidades.

El análisis de la pobreza y las necesidades de un pueblo son temas complejos que no se pueden tomar a la ligera, sin embargo, como ejercicio académico desde una maestría son de gran valor. Uno de los principales hallazgos a lo largo del proceso de formulación del plan estratégico es la condición *sine qua non* de contar con las personas para formular en conjunto los alcances que un plan de esta naturaleza debe tener, la premisa ineludible del papel de las personas en los procesos tempranos de toma de decisiones.

Los modelos de desarrollo que han llevado a lo que hoy día es Limón han respondido a

momentos coyunturales en función del capital, como es el caso de las bananeras y la UFCO, caso que llevaría incluso a definir en el inconsciente colectivo del costarricense unas de las características más visibles, a saber, el negro costarricense. Este grupo social que habita todo el país, ha tenido gran parte de sus raíces en la provincia de Limón, heredera de intercambios poblacionales traídos de latitudes extranjeras como Jamaica, para ser parte de la construcción de un ferrocarril que funcionaría como vía rápida para los intereses de los enclaves bananeros de la época.

Por otra parte, la región del caribe tiene grandes porciones de terreno cubiertas por zonas agrícola, siendo este tipo de uso de suelo altamente extendido en zonas como Matina, actividad que es fuente de empleo para muchas de las personas de este cantón.

Como sabemos, las condiciones húmedas son fundamentales para la agricultura y esta provincia posee las condiciones climáticas esenciales para que esta actividad se haya desarrollado de una manera extendida. Los fenómenos climatológicos de los que es parte Limón, ha generado que las personas que se dediquen a labores de agrícolas sean vulnerables a cambios radicales en el clima, razón por la cual muchos buscan otras fuentes de empleo más estables y migrar a Limón es una opción viables. No obstante, la principal ciudad de la provincia carece de las capacidades para absorber a toda la población de cantones cercanos lo que genera que muchas de las personas se vean tentadas por uno de los principales problemas sociales que vive la región: el narcotráfico.

Uno de los principales hallazgos que se logró con el análisis FODA fue determinar el nivel de vulnerabilidad con el que cuenta las poblaciones no solo del cantón central de Limón, sino también cantones como Siquirres y Matina. Estos cantones son altamente dependientes de la labor agrícola y ante la carencia de grandes empresas o zonas industriales la estabilidad económica no está garantizada.

Por otra parte, los árboles de problemas y objetivos realizados llevó a concluir que las problemáticas y las estrategias necesarias para un plan estratégico de la región son muy complejas, contando con dificultades propias de la región que van desde bajos niveles de desarrollo social de la población (baja educación), desorden urbano propenso a inundaciones, deterioro ambiental e inseguridad ciudadana. Todo esto llevó evidenciar

la necesidad de un acercamiento y negociación con entes gubernamentales como condición necesaria para la formulación de proyectos de esta magnitud, sin embargo, por limitaciones de tiempo y la realidad misma de la maestría, este tipo de acercamiento no se realizó, pero esto no deja de lado la necesidad de que existan convenios como parte esencial de las estrategias a plantear, razón por la cual se incluyeron en la propuesta del presente documento.

La coordinación institucional y la articulación con los gobiernos locales más las organizaciones de base comunal son elementos esenciales para que el plan garantice que las tomas de decisiones van a abordar temas realmente atinentes en la población. Esfuerzos institucionales han existido, no obstante, han quedado varados en el camino de transición entre gobiernos, un ejemplo de eso fue el fallido proyecto “Limón ciudad puerto”. Las prioridades de la población son muchas, pero las planes y proyectos que se formulen deben garantizar su sostenibilidad en el tiempo.

Por otra parte, parte de los hallazgos que también dejó la elaboración de este plan, se vio manifiesto en la necesidad de incluir dentro de la agenda regional los objetivos de desarrollo sostenibles del milenio (ONU), especialmente el que se refiere a propiciar ciudades inclusivas para las personas, donde se garantice un entorno sano con espacios de convivencia y niveles de empleabilidad dignos para su gente.

Los grandes proyectos que se avecinan en la provincia de Limón son esperanzadores para muchos de sus pobladores, sin embargo, sabemos que no van a representar más que una obra a observarse desde lo lejos para la mayoría, por lo tanto, no podemos esperar que con su implementación se solucionen todos los vacíos que años de gobiernos de turno no han podido solucionar. Por esta razón es que la articulación de estas mega obras (Terminal APM y la ampliación de la ruta 32) con las estrategias alternativas que se desarrollan en esta propuesta, ayuden a promover una visión de desarrollo sostenible para la provincia, garantizando la relación y unión de fuerzas necesarias entre gobierno y población para el beneficio de todos, una sincronía de fuerzas en pos de la gente.

Es primordial reconocer la importancia que traería una zona comercial para el cantón central de Limón por ejemplo, en términos económicos para los pobladores locales, una

zona que podría albergar a productores locales aprovechando infraestructura existente para la venta y distribución de sus propios productos, o bien que el mismo corredor comercial albergue una serie de productos de valor agregado que inyecte dinamismo a la zona, con ventas de comidas, servicios médicos, cadenas de tiendas de necesidad para el hogar, etc.

El casco central por su parte, convertido en centro histórico le daría a Limón un interés patrimonial de ciudad como ninguna otra lo tiene en el país, articulando la oferta turista del puerto con el valor cultural que tiene la identidad limonense. Se trata de visualizar al cantón central de Limón como una pequeña ciudad creadora de oportunidades para la gente, donde se integre pobladores de cantones vecinos, con lo chinos, negros, mestizos e indígenas limonenses y se articulen con la oferta turística y la riqueza natural, arquitectónica y cultura del caribe costarricense.

Los barrios aledaños al malecón y al centro histórico se beneficiarían con el impacto económico como áreas de renovación, incentivando una apropiación de nuevos espacios por la población local y turística variando la trama urbana de manera positiva como áreas de repoblamiento para el centro de la provincia de Limón.

El desarrollo de una ciudad depende de su gente, pero esta gente no puede actuar sola, por tanto, el esfuerzo en conjunto es necesario para que una provincia tan rica vea la luz y no sea más vista bajo estereotipos que lo que hacen es dañar a sus personas.

A continuación, un resumen:

**Tabla 31. Principales conclusiones. Elaboración propia, 2019.**

<b>Principales conclusiones</b>
<b>La necesidad de elaborar un plan estratégico con una visión amplia que contemple los niveles social, cultural y económico para la zona.</b>
<b>Se logró evidenciar que los cantones de Siquirres, Matina y Limón centro son altamente dependientes de la labor agrícola y ante la carencia de grandes</b>

**empresas o zonas industriales la estabilidad económica no está garantizada.**

**Plan participativo con coordinación institucional, gobiernos locales, organizaciones de base comunal, más la relación público/privada son elementos esenciales.**

**La necesidad imperante de articulación de mega obras (Terminal APM y la ampliación de la ruta 32) con las estrategias alternativas que se desarrollan en esta propuesta, para promover una visión de desarrollo sostenible para la provincia**

**Oportunidades de desarrollo mediante formación técnica para la creación de oportunidades para su gente.**

## Bibliografía

- Fernández, Güell, José Miguel, 1997. **Planificación estratégica de ciudades.**
  - Carballo Chavez, Pablo, 2012. **Turismo en Limón, Datos de análisis sobre la relación entre la dinámica de las actividades laborales y opiniones. El caso de barrio Pacuare ubicado en el cantón central.**
  - Cordero Ulate, Allen, 2012. **Empleo y turismo en Puntarenas y Limón. Estudios de caso de barrios seleccionados.**
  - Cordero Ulate, Allen y Carballo Chavez, Pablo, 2012. **Proyecto Centro Históricos del turismo: Puntarenas y Limón.**
  - Consejo Universitario UCR (24 de Febrero de 2009). <http://www.ucr.ac.cr/noticias/>. Obtenido de <http://www.ucr.ac.cr/noticias/>: <http://www.ucr.ac.cr/noticias/2009/2/24/consejo-universitario-pide-moratoria-a-expansion-de-actividad-pinera/imprimir.html>
- Estado de la Nación (2014) Estado de la Nación en Desarrollo humano Sostenible. Programa Estado de la Nación, Pavas, Costa Rica
- Fallas Venegas, H. (1984): "Crisis económica y transformación social en Costa Rica", en J. Rovira Mas, Costa Rica hoy: la crisis y sus perspectivas, EUNED, San José: 57-82.
- Encuesta Nacional de Hogares, Julios 2017. Resultados generales. INEC, San José, Costa Rica. Octubre 2017.
  - Fallas, C. (1955) Discurso pronunciado en la Asamblea de Solidaridad con los Huelguistas de Puerto González Víquez. San José el 18 de septiembre de 1955.
  - Hidalgo-Capitán, A.L. (2007) "Los modelos histórico-estructurales del desarrollo costarricense" en Observatorio de la Economía Latinoamericana, No 81, 2007. Texto completo en <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cr/2007/alhc.htm> ISSN 1696-8352
- Royo (2003) La ocupación del pacífico sur costarricense por parte de la compañía bananera (1938-1984). Facultad e de Ciencias Sociales. UCR (disponible en): <http://historia.fcs.ucr.ac.cr/articulos/2003/zonasur.htm>.
- Sassen, S. (2003). *Contrageografías de la globalización. Género y ciudadanía en los circuitos transfronterizos.* Madrid: traficantes de sueños - ISBN: 84-932982-0-4.
  - Sassen, S. (s.f) *Elementos teóricos y metodológicos para el estudio de la ciudad*

global\*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. FLACSO (disponible en):  
<http://www.flacso.org.ec/docs/sfccsassen.pdf>

#### Material en línea

- <https://ingenioempresa.com/indicadores-marco-logico/>
- <https://www.nacion.com/el-pais/educacion/millonaria-inversion-en-limon-enciende-animos-en-sus-jovenes/WAEHFSMHRDAVLQP5JSUZ4DUOU/story/>
- Calvo, J.B. (1886) Apuntamientos geográficos, estadísticos e histórico. Informe de Estado administración Soto, Republica de Costa Rica. Imprenta Nacional, San José, Costa Rica
- Cerdas, A. (s.f.) El surgimiento del enclave bananero en el pacifico sur. Maestría centroamericana de historia. Universidad Nacional. (disponible en) <http://www.revistas.una.ac.cr/index.php/historia/article/viewFile/3420/3278>.
- Sitios de patrimonio en la provincia de Limón  
<http://www.icomoscr.org/content/index.php/patrim-arquitect/61-patrimonio-limon>