



UNIVERSIDAD NACIONAL
"CAMPUS OMAR DENGO"
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE PLANIFICACION Y PROMOCION SOCIAL

enfrentami ataques gue a
contrabando de ar violación del ter inseg
grupos armados muertes problemas fronterizos armas
observadores de contadora campamentos de guerrilleros an
choques frontera norte tráfico de armas inseguridad en la

"CRISIS DEL ESTADO NACIONAL HACIA EL SIGLO
XXI. ESTUDIO DE LAS REGIONES FRONTERIZAS
DE COSTA RICA, NICARAGUA Y PANAMA".
CODIGO N° 856039. VI-UNA.

contraba
choques front
product
artícul
camin
denun
abando
vivien
precar
plantacio
invasión de
subdesemple
alcoholis
desalojos
comunicació
cerrar
crédi
inse
cata
na
dejn

TALLER REGIONAL SOBRE PROBLEMAS FRONTERIZOS:
PRODUCCION, ORGANIZACION Y CAPACITACION
EN LA REGION HUETAR NORTE
29 - 30 de julio de 1988
Los Chiles - Alajuela

TALLER REGIONAL SOBRE LA PROBLEMATICA FRONTERIZA:
PRODUCCION, ORGANIZACION Y CAPACITACION
EN LA REGION HUETAR NORTE

Los Chiles, Alajuela, Julio 29-30 de 1988

"La Realidad Fronteriza en la Investigación
y la Extensión Universitaria"

Presentación de: M.Sc. Pascal Olivier GIROT
Departamento de Geografía
Facultad de Ciencias Sociales
Universidad de Costa Rica

INTRODUCCION

Durante años al margen del interés de los dirigentes políticos, la Frontera Norte ha recibido una atención creciente en los últimos diez años. Lo que era una frontera agrícola desde mediados del presente siglo, llegó a ser de repente una frontera política, y sobretodo ideológica. Tanto las fronteras agrícolas como las fronteras ideológicas constituyen a menudo campos fértiles para la producción de mitos, creencias y políticas. Es justamente en las periferias del territorio nacional que se encuentra la expresión más clara de las políticas estatales de integración, de reafirmación de soberanía y de confrontación ideológica.

El objetivo principal del labor de investigación y extensión que se desarrolla en el Departamento de Geografía de la Universidad de Costa Rica es precisamente de indagar sobre estas políticas de integración en la Región Huetar Norte, y de ~~*~~desmistificar la realidad fronteriza en Costa Rica. A continuación, presentaremos un resumen de las acciones de investigación llevadas a cabo en la frontera norte, y de los programas proyectados de extensión y capacitación. Mediante este aporte, se pretende aclarar no solamente el marco conceptual que hemos desarrollado en el transcurso de esta investigación, pero también describir algunas tendencias perceptibles en las políticas estatales hacia la frontera norte. De último, se enfocarán los programas de extensión en los cuales la Universidad de Costa Rica pretende proyectarse, a nivel del cantón y del centro urbano de Los Chiles.

INVESTIGACION

Marco Conceptual

Cualquier estudio de la frontera norte debe tomar como punto de partida el pasado histórico de ambas naciones limítrofes: Costa Rica y Nicaragua. Solamente mediante una perspectiva diacrónica, se puede analizar la evolución tanto de las relaciones diplomáticas, como de las políticas estatales de integración y del poblamiento de la zona limítrofe. Quizás el elemento cardinal que mane del análisis histórico de la frontera entre Costa Rica y Nicaragua es la importancia que ha tenido el Río San Juan. De hecho, para entender la evolución de la frontera norte hay que entender el peso, y el papel transcendental que ha jugado este río históricamente. Como parte de la cuenca más amplia de Centroamérica (con 38,500 Km²), el Río San Juan es un sistema hidrográfico binacional cuyos mayores tributarios manen en territorio Costarricense. La ribera derecha del curso inferior integra una serie de sub-cuencas que cubren no menos de 10,500 km², es decir casi un 20% del territorio Costarricense.

Estas observaciones bastan para justificar el uso de la cuenca del Río San Juan como marco geográfico de base para un análisis de las políticas fronterizas. Aparte de su importancia geográfica, el Río San Juan ha constituido históricamente uno de los mayores focos de confrontación política de Centroamérica. Basta con recordar que el Río San Juan ha sido el escenario de los episodios épicos de incursiones piratas contra la Corona Española, de la Ruta de Tránsito Interoceánico, de la Campaña contra los Filibusteros, sin hablar de los innumerables proyectos canaleros. Cabe recalcar además que los Tratado Fronterizos entre Costa Rica y Nicaragua, tanto el de Cañas-Jerez (1858) como el Laudo Cleveland (1888), se definieron con el imperativo canalero en trasfondo.

Estas consideraciones de carácter histórico nos proporciona con una perspectiva de peso sobre la evolución contemporánea de la frontera entre Costa Rica y Nicaragua. Si uno analiza los patrones de poblamiento de la cuenca inferior del Río San Juan, queda claro que los primeros asentamientos ladinos originaron desde Nicaragua y se estructuraron a lo largo de los tributarios como el Río Zapote, el Río Frio y el Río San Carlos. De hecho, los pueblos limítrofes como Upala, Los Chiles y Guatuso fueron fundados por colonos nicaragüenses, y muchos todavía mantienen estrechos lazos con las poblaciones nicaragüenses como San Carlos, Rivas o Granada. Entender este fenómeno de integración transfronterizo es esencial para desmitificar la frontera norte. La penetración de poblaciones nicaragüenses a la zona norte no es un fenómeno reciente, como lo daría a entender la prensa nacional, sino que ha constituido un proceso casi "natural" de migración a lo largo de ejes fluviales, a través de una frontera que durante siglos existía más que todo en los mapas del Estado. En efecto, gran parte de la región norte estaba integrado en una red de cabotaje fluvial que unía casi toda la cuenca del Río San Juan con la Costa Atlántica. Es interesante notar que este fenómeno de trashumancia fronteriza no fue objeto de litigios jurídicos de *Uti possedetis* versus *Uti juris*, por el hecho de que generaciones de colonos de origen nicaragüense nacieron en Costa Rica. Quizás uno de los mejores laboratorios de éste fenómeno es el actual pueblo de Los Chiles.

Las olas migracionales oriundas del occumene costarricense, que a partir de mediados del presente siglo ocuparon la zona norte, contribuyeron a un proceso de integración nacional que ha sido progresivo. Pero quizás el fenómeno de mayor peso en la transformación de las estructuras geográficas y económicas ha sido el proceso acelerado de colonización agrícola en toda la región de los años 70. Las políticas de colonización dirigida o semi-dirigida llevadas a cabo primero por el ITCO y luego por el IDA han constituido unas de las bases fundamentales de la integración económica de la Región Huetar Norte al

territorio nacional. En conjunto con este proceso de colonización agrícola, el auge en la construcción de carreteras desde mediados de los años 70 y sobretodo durante la década del 80, ha reforzado la integración de muchas poblaciones fronterizas a la economía nacional costarricense.

Los cambios rápidos que han sucedido en los diez últimos años en la Región Huetar Norte, nos insta a reflexionar sobre las implicaciones de las políticas estatales hacia las regiones fronterizas. Las siguientes preguntas podrían orientar este proceso de reflexión:

¿Hasta qué punto son incompatibles los nexos pre-existentes, por vía fluvial, entre pueblos fronterizos como Los Chiles y San Carlos o Barra del Colorado y San Juan del Norte, ante las políticas de consolidación de la frontera y de integración nacional llevado a cabo de ambos lados del límite fronterizo?

¿Cuáles serán las consecuencias de las transformaciones de estructuras regionales, mediante la apertura de caminos y la creación de asentamientos, sobre el papel de pueblos fronterizos como Los Chiles?

¿Qué función tendrán los ejes fluviales de navegación como los Ríos Zapote, Frío, San Carlos o Sarapiquí, en la futura conformación económica de la Región Huetar Norte?

Los Proyectos de Investigación

Con el fin de responder a estas preguntas y de definir los elementos que conforman la realidad fronteriza, se han iniciado varios proyectos de investigación. En un proyecto inscrito en la Vicerrectoría de Investigación de la Universidad de Costa Rica (#214-87-013), titulado "La Transformación de la red de transportes en la Región Huetar Norte de Costa Rica: Tendencias y Consecuencias", se ha indagado sobre la evolución de las estructuras de comunicación en esta región fronteriza. El proyecto parte del marco geográfico definido anteriormente, es decir la cuenca inferior del Río San Juan, y pretende investigar

el impacto de las políticas de integración económica sobre los sistemas de comercio pre-existentes en la región norte.

El punto de partida de esta investigación ha sido la reconstrucción del sistema de cabotaje fluvial que integraba gran parte de los asentamientos ribereños del Lago de Nicaragua y de los mayores tributarios del Río San Juan. El uso del río para la navegación remonta a la época colonial, pero es a partir de los años 20 del presente siglo que se origina este sistema de integración comercial transfronterizo. Según los testimonios recogidos mediante entrevistas a personas que participaron en este sistema, el auge del comercio fluvial alcanzó su apogeo durante los 40 y 50. En esta época, y hasta mediados de los años 60 con la apertura del servicio aéreo de LACSA hacia Upala y Los Chiles, los ríos constituían el único medio de comunicación para las extensas regiones anfibiaas del norte. De hecho, aún a inicios de los años 60, la mayoría de las producciones de Maíz y Frijol de las zonas de Upala, Guatuso y Los Chiles transitaba por el Río San Juan para luego subir el Río Sarapiquí hacia Puerto Viejo, para luego ser transportado por carretera hacia San José. Muchos transportistas fluviales trabajaban bajo contrato con el CNP, y mantenían a la vez estrechos nexos con comerciantes nicaragüenses a lo largo de la ruta. En esta época, Los Chiles jugaba un papel de primera importancia como polo de desarrollo y puerto de salida para el sistema fluvial.

Con el fortalecimiento del servicio aéreo, y sobretudo con la construcción de las carreteras, este comercio fluvial perdió su papel preponderante. A mediados de los años 70 se abrió la carretera entre Cañas y Upala, integrando esta última al área de influencia de Guanacaste. Pero hubo que esperar hasta mediados de los años 80 para que los pueblos de Los Chiles y Guatuso estén integrado a la red vial costarricense. Cabe aclarar que mientras la carretera uniendo Terrón Colorado a Los Chiles fue financiado a partir de fines de los 60 por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), la carretera que une El Tanque,

4

Monterrey, Guatuso y Upala, para llegar a La Cruz, Guanacaste, fue financiada en mayor parte por fondos del PL480 de USAID. El componente estratégico de ambas carreteras es evidente, pero es importante subrayar que la intención tras la carretera a Los Chiles era de integrar estas regiones al centro de Nicaragua (Departamento de Río San Juan y Chontales). Dada la situación política vigente en la frontera, la continuación de una carretera de integración centroamericana parece ser una posibilidad remota. Fruto de la inseguridad fronteriza, y como resultado del reemplazo progresivo de las vías fluviales por las carreteras, la frontera fluvial entre Los Chiles y San Carlos de Nicaragua quedó cerrada en 1983.

Para estudiar el impacto de la red vial sobre las estructuras económicas de la Región Huetar Norte, es necesario también tomar en cuenta el fenómeno corolario de la colonización agrícola en la zona. Desde mediados de los años 70, se han multiplicado los asentamientos campesinos en la zona, justamente a lo largo de los principales ejes de comunicación terrestres. Por ejemplo, entre Guatuso y Upala, a lo largo de la carretera proyectada hacia La Cruz, Guanacaste, se registraron unos 27 nuevos asentamientos cubriendo un total de 18 300 ha., beneficiando a más de 1100 familias. Para la región Huetar Norte, existe un total de 57 asentamientos dirigidos por el IDA, y más 22 asentamientos precarios (Datos de Octubre 1986, fuente IDA). Es junto con la Región Huetar Atlántico, la región de mayor colonización agrícola del país, y siendo una región fronteriza le da un significado adicional. ¿Cuál sería la motivación del Estado costarricense en asentar miles de familias campesinas costarricenses en las regiones fronterizas, sino es para reafirmar hasta cierto punto una soberanía territorial? Además, cabe preguntarse cuáles serían las consecuencias a largo plazo del proceso desenfrenado de deforestación que se da en esta región, y su impacto sobre el equilibrio ecológico y económico futuro de esta zona.

Además del proyecto propio a la Universidad de Costa Rica, el Departamento de Geografía participa en el proyecto de investigación conjuntamente con la Escuela de Planificación de la Universidad Nacional, auspiciado por el CSUCA, titulado "La Crisis del Estado Nacional hacia el Siglo XXI: El Estudio de las Regiones Fronterizas de Panamá-Costa Rica-Nicaragua". En este proyecto, nuestra unidad académica pretende abarcar la problemática fronteriza desde una perspectiva regional. Así, mediante el estudio integrado de regiones fronterizas desde la perspectiva de ambos estados, se puede llegar a una visión mucho más completa del problema. Nos interesa en particular estudiar las políticas de integración regional desplegadas tanto por Costa Rica como por Nicaragua hacia sus zonas limítrofes.

Evidentemente, las diferencias son enormes y podemos observar procesos distintos de cada lado de la frontera. El factor determinante en las políticas de integración territorial del Estado Nicaragüense ha sido el imperativo de seguridad. El estado de guerra que ha afectado Nicaragua, particularmente en las zonas de Nueva Guinea, y Río San Juan, han resultado en un congelamiento, hasta un retroceso de la frontera agrícola. Mientras del lado Nicaragüense, las poblaciones campesinas han sido agrupadas en asentamientos estratégicos cerca de las riberas del Río San Juan o del Lago, en Costa Rica se dió en la misma época un movimiento acelerado de colonización agrícola y de formación de asentamientos fronterizos.

Es también interesante analizar el papel de los nodos de interacción transfronterizos desde la perspectiva de ambos Estados. Cuál es la diferencia entre los nexos que unen Peñas Blancas a Sapoá, o Los Chiles a San Carlos, o aún Barra del Colorado a San Juan del Norte? De hecho, se trata quizás de una misma franja limítrofe, pero de sub-regiones y nodos fundamentalmente distintos, tanto en cuanto al tipo de flujos, nexos y su percepción por los poderes ejecutivos de ambos países. Se espera poder llegar a confeccionar un mapa sintético de los procesos de estructuración territorial a lo largo de la frontera,

integrando los aspectos de uso del suelo, transporte y comercio. Sería una contribución importante al estudio de la realidad fronteriza, tanto por su perspectiva integrante como por su marco conceptual.

PROGRAMAS DE EXTENSION Y TRABAJOS COMUNALES

Mucho del trabajo de investigación realizado hasta la fecha en la Región Huetar Norte, se hizo posible gracias a una estrecha colaboración con las autoridades municipales y el poder local. Parte del compromiso de la Universidad de Costa Rica en el campo de la investigación es de complementar estas acciones con programas de extensión y de capacitación.

Como resultado de un año de cooperación en el campo de la investigación entre el Departamento de Geografía y la Municipalidad de Los Chiles, se estableció las bases para un programa de extensión para el Cantón de Los Chiles. Mediante una solicitud formulada por la Municipalidad de Los Chiles y dirigida a las autoridades universitarias, se elaboró en coordinación con el Decanato de la Facultad de Ciencias Sociales un programa de extensión y trabajos comunales universitarios. A petición de la municipalidad, se trabajará sobre tres ejes prioritarios, los cuales son 1) Actualización Cartográfica; 2) Interpretación y Diagnóstico y 3) Planificación y Acción Social.

Los componentes específicos del Programa de la Facultad de Ciencias Sociales son los siguientes:

I ACTUALIZACION CARTOGRAFICA (con la colaboración del IGN)

- A. A Escala del Cantón (Hojas a 1:50 000)
- B. Plano Urbano (Escala 1:10 000)

II INTERPRETACION Y DIAGNOSTICO

A. A Escala Cantonal

1. Análisis de Uso del Suelo, Red de Caminos y Distribución de nuevos asentamientos
2. Diagnóstico Recursos Naturales, Areas Prioritarias de Conservación
3. Evaluación Potential Ecoturístico

B. A Nivel Urbano

1. Elaboración del Catastro Urbano
2. Inventario Recursos y propiedades Municipales

III PLANIFICACION Y ACCION SOCIAL

A. Elaboración Plan de Desarrollo Cantonal

1. Definición de Ejes Prioritarios de Desarrollo
2. Definir Zonas Críticas de Protección Ambiental
3. Definir Política de Desarrollo Fronterizo

B. Planificación Urbana

1. Elaboración de Plan Regulador para Los Chiles centro
2. Planificación de Obras Municipales

C. Capacitación y organización Municipal

1. Diagnóstico Funcionamiento Municipal y Definición de Prioridades
2. Capacitación de Personal Administrativo

- en:
- a. Manejo de Archivo
 - b. Contabilidad y tesorería
 - c. Manejo de Inventario
 - d. Uso de Informática

El objetivo de este de programa de extensión es no solamente de fortalecer la presencia de la Universidad de Costa Rica en la Frontera Norte, y de participar a la definición de una política

fronteriza, pero también en términos prácticos permitir a una municipalidad con recursos limitados de aumentar su eficiencia y por ende contribuir a un desarrollo propio. La implementación de este programa debería iniciarse en el transcurso del presente año, para durar hasta fines del año 89. Será además una oportunidad para muchos estudiantes de llevar a cabo su prácticas, sus estudios de tesis, y sobretodo de vivir de cerca una realidad fronteriza