

Universidad de Costa Rica
Especialidad de Derecho Comercial
Profesor: Jorge Enrique Romero Pérez
Derecho Económico Internacional

*Crisis alimentaria y Políticas
internacionales*

Documento realizado por:
Marianela Alvarez Blanco

“TABLA DE CONTENIDOS”

<i>INTRODUCCIÓN</i>	4
Causas de la Crisis Alimentaria	5
Nuevos consumidores de granos	5
Abandono del sector agrícola	5
Producción de Biocombustibles	6
Inequitativa distribución de los alimentos	11
Crisis Petrolera	12
Medidas de política económica	12
Posición de los principales Organismos Internacionales	14
Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial	14
Organización Mundial de Comercio	16
Organización de Naciones Unidas	17
Políticas del Gobierno costarricense	18
¿Sembrar granos?	18
Crisis Alimentaria. Alza en el costo de los granos	20
Respuesta gubernamental	21
Críticas a la posición del Gobierno	23
Acciones propuestas	25

CONCLUSIONES _____ 27

BIBLIOGRAFÍA _____ 29

INTRODUCCIÓN

Tema de gran interés mediático, especialmente en los últimos meses, la crisis de alimentos se proyecta como una problemática de gran impacto en la economía mundial. Con el término “crisis alimentaria” se hace referencia tanto a la escasez, como el aumento de los precios en los alimentos.

Las cifras son preocupantes; según reportes de la FAO, entre otros productos, el precio del maíz ha subido en un 40% durante los últimos meses, el trigo un 100% y el arroz un 141%. Asimismo, el alza en el precio de los granos básicos, ha afectado indirectamente los precios de otros productos alimenticios como el pollo, cerdo, leche y carne de res, por alimentarse dichos animales de concentrados elaborados a partir de granos¹. En términos, según el director general de la FAO, Jacques Diouf, entre enero de 2007 y enero de 2008, el índice de precios de los alimentos de la FAO aumentó un 47%.

Esto ha generado protestas en varios países como Haití, Camerún, Egipto, Etiopía, Indonesia, Costa de Marfil, Madagascar y Filipinas, a diferencia de países como Tailandia, los cuales se han visto beneficiados con la coyuntura.

El aumento demográfico, la modificación en la dieta de los pueblos asiáticos, la producción de etanol, el aumento en el precio de los fertilizantes, el abandono del

¹ Alza en comestibles: causas y soluciones, Periódico La Nación, Editorial, San José, Costa Rica, 5 de Mayo del 2008.

sector agro en las políticas gubernamentales; numerosos son los factores señalados como causa de la crisis de alimentos.

El presente trabajo, pretende hacer una enunciación de las principales circunstancias señaladas como causantes de la situación alimentaria actual, así como las políticas de los organismos internacionales y las acciones del Gobierno Costarricense al respecto.

Causas de la Crisis Alimentaria

Nuevos consumidores de granos

Además del innegable aumento demográfico, como efecto de la globalización en el consumo de alimentos, países que años atrás no incluían en su dieta algunos granos básicos, hoy han incrementado su demanda. Tal es el caso de China e India.

A modo de ejemplo, en la apertura de la última conferencia de la FAO, el presidente brasileño Lula de Silva, señalaba la situación en los siguientes términos:

“No vengán a decirme que (los alimentos) están caros por el biodiesel. Están caros porque el mundo no estaba preparado para ver a millones de chinos comer, (para ver) a millones de indios, brasileños y latinoamericanos comer tres veces por día”².

Abandono del sector agrícola

Siguiendo políticas de las cuales se harán comentarios posteriores, numerosos países dejaron de producir alimentos en las últimas décadas, por cuanto los precios en

² Defiende uso de bioenergía, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 17 de Abril del 2008.

el exterior resultaban más atractivos que la producción interna, a menudo al amparo de las subvenciones que otorgan los países desarrollados al sector.

De acuerdo con un reciente estudio de la FAO, se ha dado un giro en el comercio internacional de alimentos, desde la década de los sesenta, en las que especialmente los países en vías de desarrollo superaban con creces el monto de exportaciones de alimentos, con respecto a los alimentos importados, a la fecha actual en la que tanto países desarrollados como subdesarrollados, poseen un mayor nivel de importaciones.

Los pequeños agricultores se han visto más desfavorecidos con la política mencionada, por cuanto se ha tendido a favorecer económicamente la producción de cultivos no tradicionales los cuales requieren grandes extensiones de terreno, en perjuicio de la producción local.

Producción de Biocombustibles

Un biocombustible se define como cualquier fuente de energía que pueda ser obtenida a partir de material biológico (biomasa).

El discurso ambientalista ha señalado como uno de los principales flagelos actuales al calentamiento global, especialmente causado por la emisión de dióxido de carbono (CO₂) en la atmósfera. Con esta idea, algunos gobiernos desarrollados, han impulsado la investigación y desarrollo de nuevas fuentes de energía entre las cuales es posible citar los biocombustibles.

La producción mundial de biocombustibles representa aproximadamente el 1% de la producción mundial de combustibles, y la misma, se ha centrado en su mayoría a la producción de etanol.

El etanol es el alcohol producido a partir de la fermentación de azúcares, los cuales pueden ser obtenidos directamente de la sacarosa (azúcar de caña) o a partir de almidón, el cual se encuentra en los granos básicos como maíz, soja, trigo, entre otros.

El principal productor a nivel mundial era Estados Unidos, país que inició la llamada “fiebre de etanol”, quien para el 2007 produjo un aproximado de 28.000 millones de litros, seguido por Brasil con 22.000 millones de litros³. Sin embargo, Brasil ha ido consolidando su papel como principal productor en el 2008. En el país del norte, la producción tuvo su espaldarazo con Ley de Política Energética en el 2005, la cual estableció en forma imperativa un aumento en la cantidad de etanol que debe mezclarse con la gasolina.

Sin embargo, aún cuando los porcentajes en comparación con el uso de combustible fósil, parecen insignificantes, en la práctica, esta actividad exige un aumento en la demanda de granos básicos. Estados Unidos, utiliza aproximadamente el 15% de la cosecha de maíz en la producción de dicho combustible⁴.

Especialmente en lo que va del 2008, los países europeos y organismos internacionales, han manifestado preocupación por las consecuencias de este tipo de

³ CIBILS (Ana Inés), Calentamiento global y biocombustibles en la mira de Latinoamérica y Europa, Periódico La Nación, Sección Opinión, San José, Costa Rica, 13 de Mayo del 2008.

⁴ PATRICK J* (Michales), Disturbios alimentarios. Políticas absurdas en nombre del calentamiento global, Periódico La Nación, Sección Opinión, San José, Costa Rica, 11 de Mayo del 2008.

producción de biocombustibles, dada la necesidad de destinar grandes áreas de terreno para la producción⁵, y la consecuente política económica de monocultivo. Esto se convierte en un factor que acrecienta las políticas de abandono del sector agrícola mencionadas.

Aunque, hasta inicios del presente año los principales organismos internacionales llamaron a la comunidad internacional a tomar medidas en cuanto a la crisis, cabe señalar que en Cuba, Fidel Castro arremetió el 4 de abril del 2007, contra la producción de etanol a partir de alimentos, preocupado por el impacto de dicha política económica en los países subdesarrollados, y expresó desacuerdo con su colega brasileño, Luis Ignacio Lula da Silva, quien defiende ésta práctica en coincidencia con EE. UU.

“¿Dónde y quiénes van a suministrar los más de 500 millones de toneladas de maíz y otros cereales que Estados Unidos, Europa y los países ricos necesitan para producir la cantidad de galones de etanol que las grandes empresas exigen?”⁶.

Regresando al discurso que legitima la inversión en la producción de etanol, Patrick J. Michales, miembro del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático de las Naciones Unidas y académico titular del CATO Institute, señala que *“reemplazar la gasolina con el etanol de hecho libera más dióxido de carbono en la atmósfera que simplemente quemar la gasolina”⁷.*

⁵ Asimismo, a nivel social, se ha criticado a este punto el desplazamiento de poblaciones del sector rural, así como el despojo del derecho a la tierra.

⁶ Periódico La Nación, Sección Mapa Mundi, San José, Costa Rica, 5 de Mayo del 2007.

⁷ PATRICK J* (Michales), Disturbios alimentarios. Políticas absurdas en nombre del calentamiento global, Periódico La Nación, Sección Opinión, San José, Costa Rica, 11 de Mayo del 2008.

De acuerdo con el autor, en su “informe a la nación”, el presidente de Estados Unidos, George W. Bush, hizo un llamado a producir 35.000 millones de galones de etanol para el 2017, reemplazando así un 20% del consumo actual de gasolina. Tomando en consideración, que el transporte constituye aproximadamente un tercio de las emisiones estadounidenses de CO₂, dicha medida reduciría las emisiones totales en un 6,7%, (ello, sin tomar en cuenta la emisión de gases por producción de etanol). A esto, proyecta que el número de vehículos en circulación aumentaría en el mismo porcentaje aproximadamente en un plazo de cuatro años. De ahí concluye que el éxito en la sustitución del 20% del consumo de gasolina con etanol, evitaría en la práctica 0,01 °C de calentamiento global durante el próximo siglo.

Caso de Brasil

Como se ha señalado ya, Brasil ha apostado también por la producción de etanol desde 1975, con una clara ventaja por su vasta extensión territorial. A diferencia de Estados Unidos, la materia prima del etanol es la caña de azúcar.

Cabe señalar, con respecto a la fuerte polémica generada en lo que va del año, que Brasil se ha convertido en el principal defensor de la producción de etanol, desvinculando la producción nacional, de las causas generadoras de la crisis alimentaria⁸. Más aún, el brasileño Roberto Rodríguez, codirector de la Comisión Interamericana de Etanol y ex ministro de agricultura de Brasil, aplicando los enunciados base de la Teoría Económica Clásica de la *mano invisible*, minimizó el

⁸ Discurso de André Aranha Correa, Director de Energía de la Cancillería de Brasil en Brasilia, citado en Brasil prepara ofensiva para favorecer etanol, Periódico La Nación, San José, Costa Rica, 12 de Mayo del 2008.

impacto de la crisis alimentaria, al señalar que el aumento de precios en los alimentos corresponde a un desequilibrio que nunca hubo antes entre oferta y demanda de alimentos por un mayor consumo, principalmente en las naciones de economías emergentes, y que dicho desequilibrio será solucionado por el mercado⁹.

El funcionario ha criticado a la Unión Europea, por sus manifestaciones en cuanto a aumentar los impuestos al etanol brasileño, o establecer para dicho producto certificaciones ambientales y sociales al etanol.

Fuentes adicionales de energía

Aun cuando las perspectivas actuales parecen desalentadoras, cabe señalar que no solo el maíz o la caña de azúcar pueden ser utilizadas para la producción de combustibles.

Existen Investigaciones avanzadas cuyo objetivo consiste en la búsqueda de nuevas fuentes de carburantes, como el aceite de palma para la producción de biodiesel, la implementación de la producción de aceite a partir de microalgas, metodologías de producción de hidrógeno, implementación de transporte eléctrico y la producción de etanol a partir de material como desechos de plantas o papel.

Dentro de estas iniciativas se busca que las nuevas fuentes renovables de biocombustibles no interfiera con la producción mundial de alimento, sea por requerir terrenos y agua que se podría utilizar en cultivos, o por utilizar insumos agrarios.

⁹ México busca ingresar en el sector bioenergético, México, Periódico La Nación, Sección Aldea Global, San José, Costa Rica, 6 de Mayo del 2008. Dicho artículo señala que en caso de México el uso del maíz para producir etanol está prohibido, debido a que se trata del grano con el que se produce la tortilla, alimento básico en la dieta tradicional de los mexicanos.

Inequitativa distribución de los alimentos

Aunque las causas aducidas hasta este punto, dan a entender que existe falta de alimentos, hay autores que niegan la existencia de una escasez real de comida en el mundo

“Por mucho tiempo se nos ha querido hacer creer que la causa del hambre es la escasez de alimentos en el mundo. Nada más alejado de la realidad. Actualmente se producen 5.000 millones de toneladas de alimentos, cantidad más que suficiente para alimentar a todos los habitantes humanos del planeta. Si esa cantidad se distribuyera equitativamente entre la población mundial -asumiendo 6.400 millones de personas, 800 mil más que las que hay ahora-, habrían recibido una dieta de 2.350 calorías diarias durante un año. La FAO coloca en 2.200 la cantidad de calorías diarias mínimas que debe obtener un ser humano para vivir normalmente. De manera que 2.350 calorías son más que un nivel suficiente”¹⁰.

Señala el autor, que prueba de la existencia de alimentos suficientes, se da en la coexistencia contemporánea del hambre y la sobrealimentación en países como Estados Unidos y China. Sin embargo, esta causa de la crisis no es comúnmente citada en los periódicos ni medios de comunicación, sino que se continúa indicando que existe una escasez alimentaria.

Especulación

Uno de los agravantes de la mala distribución de los alimentos, es la especulación provocada por los inversionistas, especialmente en Estados Unidos, ante

¹⁰ LARA CORTES (Claudio), Moral de mercado versus seguridad alimentaria: una aproximación desde la ética del bien común, Chile, En: <http://www.monografias.com/trabajos905/moral-seguridad-alimentaria/moral-seguridad-alimentaria2.shtml?monosearch>.

las bajas tasas de interés, desestímulo al ahorro y caída del dólar en el mercado internacional. Dichos sujetos, han optado por diversificar su inversión, hacia bienes como petróleo, oro y comestibles, presionando también sus precios hacia el alza¹¹, sin medidas del Estado tendientes a evitarlo. Evidentemente, esta práctica contribuye directamente a la llamada escasez y altos precios, especialmente en los granos.

Crisis Petrolera

La inestabilidad de los precios del petróleo, se ha señalado como otro de los aceleradores en los precios de los alimentos, cuyo transporte y maquinaria para su producción, cuidado y almacenamiento requieren cantidades importantes de combustible.

Entre los argumentos para la defensa de la producción de biocombustibles, el mandatario brasileño Lula de Silva señaló la especulación en cuanto a este bien.

Medidas de política económica

A las causas señaladas hasta el momento, se adhiere una de las mayores contradicciones de la proclamada época del libre comercio. En el mercado internacional de producción, distribución y comercialización de alimentos, los países de mayor influencia económica como Estados Unidos, Japón y la Unión Europea toman medidas

¹¹ Alza en comestibles: causas y soluciones, Periódico La Nación, Editorial, San José, Costa Rica, 5 de Mayo del 2008.

incoherentes con los mismos principios del libre comercio, entre las que se pueden citar¹²:

- Subsidios directos a los productores nacionales.
- Cuotas y aranceles a la importación de granos básicos y otros productos alimenticios.
- Limitaciones y cuotas a la exportación de alimentos, además de control en los precios.

Las dos últimas medidas señaladas, tienen como consecuencia directa, el alza en el precio de los alimentos. Si bien, estas medidas no son novedad, existen países que han ido adoptando posiciones similares, de cara a la actual crisis, entre ellas la limitación a la exportación de alimentos para garantizar el abastecimiento interno.

“Indonesia, tercer productor mundial de arroz, anunció la semana pasada que solo permitirá las exportaciones del grano si los stocks superan los tres millones de toneladas. También India, Egipto, Vietnam y Camboya restringieron sus exportaciones de arroz, según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Argentina, el cuarto mayor exportador mundial de trigo, dejó de vender el producto desde el 17 de marzo y extendió la medida hasta el 21 de abril. Pasos similares siguieron Kazajstán, la mayor economía de Asia Central, Rusia y Ucrania, que también redujo la exportación de cebada. China anunció nuevas medidas de apoyo a la producción agrícola y el Gobierno de Filipinas analiza la reducción en los aranceles de importación de arroz y maíz. Bangladesh y Tailandia anunciaron ventas de arroz a precios subvencionados a su población. En el África Oriental, en Etiopía, el Gobierno derogó impuestos a la harina de cereales y aceite de cocina y a cambio gravó el jabón. El Gobierno de Haití, luego de fuertes disturbios, rebajó un 15% el

¹² Alza en comestibles: causas y soluciones, Periódico La Nación, Editorial, San José, Costa Rica, 5 de Mayo del 2008.

precio del arroz y el de Costa de Marfil suspendió temporalmente los derechos de importación de alimentos esenciales también como resultado de las protestas”¹³.

Como otra posibilidad para el manejo de la crisis de alimentos, se ha señalado la inversión estatal en la producción agrícola. A modo de ejemplo, señala el director general del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) que América Latina debe aprovechar su potencial agrícola consagrando más recursos a la agricultura, desarrollar seguros de agricultura y facilitando a los productores fertilizantes, semillas, agua y transporte para sus productos¹⁴.

Posición de los principales Organismos Internacionales

Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial

Si bien, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial no se han manifestado en contra de la inversión agrícola, las medidas que han propuesto de cara a la crisis de alimentos, se inclinan más hacia la vieja fórmula de favorecer el libre comercio y dan a entender en sus proclamaciones, la desconfianza en las acciones tendientes a la soberanía alimentaria.

A modo de ejemplo, Robert Zoellick, presidente del FMI ha indicado que la crisis alimentara continuará hasta el 2015, y señala la necesidad de “implementar medidas de

¹³ LEITON (Patricia), Restringen exportaciones, guardan alimentos y siembran más y agencias, Periódico La Nación, Sección de Economía, San José, Costa Rica, 21 de Abril del 2008.

¹⁴ América Latina tiene recursos para superar crisis alimentaria, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 29 de Abril del 2008.

política doméstica que corrijan las distorsiones y no pongan en peligro la oferta, junto a medidas de apoyo presupuestario y apoyo a la balanza de pagos para los países más afectados”¹⁵, así como fomentar la creación de biocombustibles a partir de materiales como la biocelulosa¹⁶.

Sin embargo, la acción concreta de estos organismos se ha limitado a la solicitud a los países donantes, de responder a los pedidos de fondos para financiamiento rápido en “condiciones concesionarias”, a los países en riesgo¹⁷.

En el caso concreto de América Latina, director gerente del Fondo Monetario Internacional (FMI), Dominique Strauss-Kahn, ha aconsejado en forma contradictoria con los discursos generales, la creación de subsidios agrícolas provisionales, en vez de la baja en los precios de importación¹⁸.

De hecho, los préstamos que asignará el FMI para atender la presente situación, se encuentran en la categoría de “Facilidades frente a Impactos Exógenos”, cuyas condiciones exigen a los países prestatarios la rebaja de aranceles de importación para liberalizar el comercio y el recorte de subsidios, políticas que según muchos intelectuales han influido grandemente en la situación alimentaria.

¹⁵ Ban Ki-moon anuncia un plan para combatir la disparada de precios de los alimentos, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 29 de Abril del 2008.

¹⁶ Zoellick critica trabas a exportación de alimentos, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 30 de Abril del 2008.

¹⁷ Declaración de Robert B. Zoellick del 29 de abril de 2008 en Washington, tras una reunión de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, que tuvo lugar en Berna (Suiza). <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,,contentMDK:21749832~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>

¹⁸ FMI aconseja a Latinoamérica subsidiar alza en alimentos, Periódico La Nación, Sección de Economía, San José, Costa Rica, 8 de Mayor del 2008.

Por otra parte, el redactor del Semanario Universidad, citando al relator de la ONU en el tema de alimentos, el suizo Jean Ziegler¹⁹, señala que entre las causas de la crisis alimentaria se encuentran las políticas del FMI, tendientes a desarrollar cultivos de exportación para reducir la deuda exterior, en detrimento de las "agriculturas de subsistencia", y pidió acabar con los "cultivos coloniales". A nivel nacional, de acuerdo con el redactor, estas políticas se manifestaron en los Programas de ajuste estructural (PAES) los cuales, según él, desarticularon las instituciones públicas, sin la asistencia técnica, la transferencia de tecnología, ni la investigación científica²⁰.

Organización Mundial de Comercio

Preparando la Ronda Doha, la Organización Mundial de Comercio plantea la indispensable reducción de subsidios en un 60% en la Unión Europea, Estados Unidos y Japón (esperando contar con el fin de la administración Bush y eventualmente tener un presidente demócrata). Los subsidios, de acuerdo con la OMC ha desincentivado la producción de alimentos por la falta de competitividad de los países más pequeños.

Para cumplir con estas metas, la OMC propone la necesidad que países como Costa Rica, utilicen el poder de negociación multilateral. Sin embargo, la historia reciente ha demostrado la ineficacia de la OMC para llegar a acuerdos cuando Estados Unidos no desea adherirse a los compromisos.

¹⁹ Crítico de la producción masiva de biocombustibles, a la que ha tildado de "crimen contra la Humanidad"

²⁰ RAMIREZ FLORES (Eduardo), Políticos sembraron neoliberalismo y ahora cosechan crisis alimentaria, Periódico Semanario Universidad, San José, Costa Rica, 14 de Mayo del 2008.

Sin embargo, las perspectivas para un acuerdo multilateral en esta línea son escasas, tomando en consideración las declaraciones europeas y estadounidenses quienes se orientan a mantener los subsidios e incluso critican a la OMC.

Organización de Naciones Unidas

En torno al tema de la crisis de alimentos, en el mes de junio del 2008, se realizó una Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, en Roma. Sin embargo, cada año confirma más la imposibilidad de este desgastado organismo para realizar un papel activo en los cambios mundiales, si bien mantiene su importancia como órgano de encuentro, discusión y reflexión.

En dicha cumbre, se generó una declaración que sin medidas concretas, exhorta a la comunidad internacional ayudar a los países pobres, no detener la importación de alimentos, especialmente a los países con altos niveles de subnutrición. A nivel interno, la cumbre llama a los gobiernos a garantizar recursos para ampliar programas de ayuda alimentaria, recomienda generar iniciativas que moderen las fluctuaciones de precios de cereales, e insiste a priorizar en políticas agrícolas.

Además de la generalidad de la declaración, la cumbre culminó sin un compromiso de los países a tomar las acciones necesarias para resolver la crisis²¹.

²¹ Producción y libre comercio, Periódico La Nación, Editorial, San José, Costa Rica, 8 de junio del 2008.

Políticas del Gobierno costarricense

¿Sembrar granos?

Ventaja comparativa

Sin embargo, aún hoy, se plantea un desacuerdo sobre la conveniencia en promover al sector agrícola. Por ejemplo, Anabel González, ex viceministra de Comercio Exterior y negociadora de los últimos tratados de libre comercio, quien en la actualidad se encuentra a cargo del sector agrícola de la Organización Mundial del Comercio (OMC), se ha manifestado de acuerdo con la tendencia a dejar que el mercado se autoregule:

“Ahora lo que hay es un desbalance entre oferta y demanda, pero a los productores les llega la señal de que hay mejores precios, sembrarán más y habrá nuevo equilibrio”²².

En cuanto al fomento en la producción nacional, la ex viceministra criticó las promesas gubernamentales de fomentar la producción de granos, sosteniendo que es falaz pensar que esto pueda paliar la crisis, sin la necesaria aplicación de prohibiciones a la exportación o subsidios, los cuales, señala, son prohibidos por numerosos acuerdos firmados por el país.

“Lo cierto es que, si el productor se da cuenta de que en el país se lo pagan a 100 y afuera a 200, lo que va a hacer es venderle al vecino, o lo va a vender en Costa Rica, pero también a 200”²³.

²² Entrevista realizada por Álvaro Murillo a Anabel González C. Directora de la División de Agricultura en la OMC, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 9 de Mayo del 2008.

²³ Entrevista realizada por Álvaro Murillo a Anabel González C. Directora de la División de Agricultura en la OMC, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 9 de Mayo del 2008.

Por ello, en cuanto al tema agrícola, señala una vez más las ventajas de utilizar el sistema de ventaja comparativa: producir aquello en lo que se tienen más ventajas y con el dinero sobrante comprar alimentos.

En el fondo, este y otros aportes intelectuales en cuanto a las políticas alimentarias corresponden a una reinterpretación de la teoría económica clásica. De acuerdo con esta interpretación, la situación alimentaria no sería consecuencia de las políticas de apertura comercial que busca implantar el automatismo del mercado, sino que son consecuencia de una implementación insuficiente de esas mismas políticas. En este sentido, ellas no deberían tender a la intervención estatal, sino a la verdadera apertura comercial²⁴, es decir, la actividad del Estado debería consistir exclusivamente en promover políticas de apertura.

Seguridad alimentaria

En contraposición a esta posición, Alan Bojanic²⁵, representante de la FAO en Costa Rica, señala que es indispensable que para el país garantizar su provisión de granos básicos, especialmente pensando en los sectores más pobres. Como crítica al argumento esbozado anteriormente, señala Bojanic que aunque el país tenga dinero para comprar estos alimentos, no podrá hacerlo porque los países exportadores están dejando de vender el producto pensando en su seguridad interna. Es decir, nunca podrá hablarse de una verdadera desregulación del mercado, por lo que un Gobierno

²⁴ LARA CORTES (Claudio), Moral de mercado versus seguridad alimentaria: una aproximación desde la ética del bien común, Chile, En: <http://www.monografias.com/trabajos905/moral-seguridad-alimentaria/moral-seguridad-alimentaria2.shtml?monosearch>.

²⁵ Entrevista realizada a Alan Bojanic, Representante de la FAO en Costa Rica, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 17 de Abril del 2008.

no puede simplemente esperar que la situación de miles de personas con hambre se regule por sí sola.

De ahí que se hace indispensable la acción de los estados en la implementación de reformas institucionales que garanticen el “acceso durante el mayor tiempo posible, a un mínimo nutricional satisfactorio”²⁶, es decir, que garanticen la llamada seguridad alimentaria.

Crisis Alimentaria. Alza en el costo de los granos

En cuanto a la situación actual de costa rica, a modo de ejemplo, Erick Ulate Quesada Presidente, Consumidores de Costa Rica, señaló que para el caso de los frijoles, su precio aumentó para noviembre del 2007, en un 100%. Dicha entidad, solicitó la eliminación del arancel de importación a los frijoles como medida para solucionar el problema. Sin embargo, señala el citado autor, que el gobierno rechazó la medida²⁷.

Por su parte, el presidente de la Corporación Arrocera Nacional (Conarroz), Oscar Campos, abogó el mes anterior "declaratoria de emergencia" en Costa Rica y el retorno a una política de seguridad alimentaria, luego que el alza de precios del producto alcanzara los mil dólares por tonelada métrica²⁸.

²⁶ México: Seguridad Alimentaria y Desarrollo. Algunas proposiciones sobre el marco macroeconómico, Naciones Unidas, CEPAL, 29 de Enero de 1988, p.10.

²⁷ ULATE QUESADA (Erick) Frijoles de la discordia, Periódico La Nación, Sección de Opinión, San José, Costa Rica, 1 de Mayo del 2008.

²⁸ Arroceros costarricenses piden declaración emergencia en el país, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 25 de Abril del 2008.

En cuanto a la posición del CONARROZ, dicha institución sostiene desde hace varios meses que la política del gobierno costarricense, en cuanto a apoyo financiero al sector agrícola, consiste en *“la siembra de unas 20 mil hectáreas que se destinarán para biocombustibles: 10 mil en caña de azúcar para etanol y 10 mil en palma para biodiesel”*²⁹.

Debe hacerse una salvedad, a nivel internacional, un reporte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), agencia la Organización de Naciones Unidas, señaló que la cantidad de calorías y nutrientes básicos están casi garantizados para los costarricenses, clasificándolo como país de “baja vulnerabilidad”³⁰.

Para el caso del maíz, en la hoy día, Costa Rica importa el 100% del maíz amarillo y un alto porcentaje del maíz blanco.

Respuesta gubernamental

El Oscar Arias, presidente de Costa Rica, en su discurso del primero de mayo, ha proclamado que el país vivirá una época de “Vacas Flacas”, refiriéndose precisamente a las alertas por el alza en los precios de los alimentos. Como respuesta inmediata, el Gobierno planteó destinar 44.200 millones de colones al Plan Nacional de

²⁹ ALVARADO MARTINEZ (Gerardo José), Nos arreamos, nos arrearán, Periódico La República, 14 de enero del 2008.

³⁰ MURILLO (Álvaro), Criterio de Naciones Unidas. País con poca fragilidad ante crisis de alimentos, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 10 de Mayo del 2008.

Alimentos, destinados a la producción de granos, ayuda a parceleros del Instituto de Desarrollo Agrario, y créditos para pequeños y medianos productores³¹.

Otra de las iniciativas gubernamentales, consiste en la asignación de 50.000 colones mensuales a familias de escasos recursos, de acuerdo con estudio del Instituto Mixto de Ayuda Social, recursos que de acuerdo con el Ministro de Hacienda Guillermo Zúñiga, provendrían de ganancias del Estado producto de la baja en las tasas de interés y del tipo de cambio del colón frente al dólar³².

Sin embargo, la modificación presupuestaria necesaria para redestinar dichos recursos, se encuentra en discusión en la Asamblea Legislativa, por cuanto el Partido Acción Ciudadana ha argumentado que la propuesta de modificación presupuestaria por 19.444 millones de colones que debería fortalecer al Plan Nacional de Alimentos, contempla partidas que no intervienen directamente en la institución³³.

Ante la negativa de los Bancos locales de dar créditos agrícolas por una “falta de recursos”, el Gobierno plantea acudir al Banco Centroamericano de Integración Económica para financiar estos préstamos³⁴.

Por otra parte, aunque la coyuntura actual no favorece la publicidad de la misma, algunos sectores sostienen que los créditos agrícolas no se están destinando en su

³¹ (MORA), Ana Lupita, Plan favorece a los pequeños agricultores, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 9 de Mayo del 2008.

³² (MORA), Ana Lupita, Plan favorece a los pequeños agricultores, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 9 de Mayo del 2008.

³³ Como una partida de 10.000 millones de colones destinada a Recope, y otras para el programa avancemos y el IMAS. MATA (Esteban), Oposición cuestiona plan alimentario del Gobierno, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 27 de Junio del 2008.

³⁴ BARQUERO (Marvin), Gobierno recurrirá al BCIE para financiar cultivo de granos, Periódico La Nación, Sección Economía, San José, Costa Rica, 23 de Junio del 2008.

totalidad a la producción de granos. De acuerdo con los directores del CONARROZ³⁵, en realidad la política gubernamental actual tiene como objetivo la producción de palma y caña para biocombustibles.

Críticas a la posición del Gobierno

Respecto a la crisis alimentaria nacional, Francisco Molina, Jefe de Fracción del Partido Acción Ciudadana, criticó que las mismas no pueden ser imputables exclusivamente a la situación internacional, sino que responden a la falta de medias de desarrollo sostenible por parte de su gobierno, o lo que el autor llama “cambios estructurales”, por cuanto dicha administración centró su acción exclusivamente en la aprobación del TLC³⁶. Cabe afirmar a este punto, que lo mismo puede decirse de la actitud del PAC en los últimos meses.

Sin embargo, la crítica tiene asidero para los gobiernos de los últimos veinte años. RAMIREZ FLORES señala que, de acuerdo con la percepción de un sector de la ciudadanía, la cuota en la crisis alimentaria costarricense, se ve agravada por el “*desmantelamiento del sistema productivo nacional promovido por los gobiernos de los últimos veinticinco años*”³⁷, con base en el esquema de la ventaja comparativa. En términos generales, en este período, la política económica consistió, como fue visto, en

³⁵ Conferencia sobre La Crisis Alimentaria dictada en el Instituto Tecnológico de Costa Rica. Expositores: Alan Jorge Bojanic, Representante de la FAO en Costa Rica y Oscar Campos Chavarría, CONARROZ, 28 de mayo del 2008.

³⁶ MOLINA (Francisco), Vacas Flacas Importadas, Periódico La Nación, Sección de Opinión, San José, Costa Rica, 14 de Mayo del 2008.

³⁷ RAMIREZ FLORES (Eduardo), Políticos sembraron neoliberalismo y ahora cosechan crisis alimentaria, Periódico Semanario Universidad, San José, Costa Rica, 14 de Mayo del 2008.

desestimular la producción nacional y favorecer la adquisición de los granos en el exterior, con el argumento que resulta más oneroso producirlos en el país³⁸.

Además de estimular la compra de granos en el exterior, las medidas a nivel nacional consistieron en el cierre de la financiación de los pequeños y medianos productores agrícolas, a las que se califica de actividades riesgosas³⁹, para favorecer con créditos a la intermediación de productos manufacturados.

“Miguel Picado (...) fustigó a un director del Banco Central, quien por años defendió que la mejor defensa de la soberanía alimentaria del país consiste en buenas cuentas en dólares para importar arroz, frijoles, trigo, maíz, soya. Mejor no sembrar para el consumo interno, sino para exportar flores, frutas, helechos”⁴⁰.

El corte neoliberal de la política de Arias, ha quedado más que evidente en la última Cumbre Latinoamericana sobre Seguridad Alimentaria, en la que el Gobierno de Costa Rica se abstuvo de firmar la declaración la cual responsabiliza al libre mercado y los países desarrollados por la crisis en la materia, acordando declarar una emergencia que conlleve a potenciar la producción⁴¹.

Finalmente, en cuanto a la posible política de fomento de la producción de biocombustibles por parte del gobierno, es evidente que la misma es errónea tanto desde la perspectiva de la seguridad alimentaria, como incluso desde la perspectiva de la ventaja comparativa: evidentemente la extensión territorial costarricense no es

³⁸ Debido a las ventajas tecnológicas de los países vendedores, así como sus políticas de subsidios.

³⁹ Lo cual tiene sentido, especialmente con el desequilibrio climático.

⁴⁰ RAMIREZ FLORES (Eduardo), Políticos sembraron neoliberalismo y ahora cosechan crisis alimentaria, Periódico Semanario Universidad, San José, Costa Rica, 14 de Mayo del 2008.

⁴¹ ALEMAN (Fildelfo), Latinoamericanos culpan al libre mercado por crisis alimentaria, Periódico La Nación, Sección de Economía, San José, Costa Rica, 8 de Mayo del 2008.

suficiente para cultivos extensivos como los que requiere la producción de estos tipos de biodiesel. Incluso a la fecha se discute las dificultades de un plan de impulso agrario, precisamente por la escasez de suelos que ha reconocido Javier Flores, Ministro actual de Agricultura y Ganadería⁴².

Acciones propuestas

Entre las acciones que propone la FAO, se encuentra la creación de un marco legal que garantice el derecho a la alimentación, con políticas de estado y un gasto público adecuado.

Como ayudas concretas a los productores, se debe reforzar la inversión pública en caminos, puentes, carreteras y electricidad, brindar apoyo experimental y técnico para el mejoramiento de semillas, fertilizantes y demás insumos productivos, y retomar prácticas de irrigación que han sido parcialmente abandonadas o desorientadas⁴³.

En cuanto a la escasez de suelos, puede utilizarse una política de siembra intercalada entre productos con ciclos productivos cortos.

Sin embargo, la coyuntura actual con la aprobación del TLC se vislumbra difícil para el productor nacional, quien por épocas y de acuerdo con las políticas agrarias de Estados Unidos, tendrá que competir con los precios de productores estadounidenses subsidiados. De igual forma, el actual gobierno, si bien proclama la intención de ayudar

⁴² BARQUERO (Marvin), Gobierno recurrirá al BCIE para financiar cultivo de granos, Periódico La Nación, Sección Economía, San José, Costa Rica, 23 de Junio del 2008.

⁴³ Alza en comestibles: causas y soluciones, Periódico La Nación, Editorial, San José, Costa Rica, 5 de Mayo del 2008.

a los pequeños productores, no ha sido muy claro en cuanto su intención de un verdadero impulso a la agricultura, o si esto son realmente medidas para calmar al público.

CONCLUSIONES

El hambre no es un tema reciente, existe un continente entero cuyos habitantes la han padecido por décadas, sin que la comunidad internacional haya realizado verdaderos esfuerzos por ayudar. De ahí que el reciente interés en la crisis alimentaria tiene un tinte económico: la escasez de materias primas de producción que ha llegado al punto de afectar a los países desarrollados.

El transcurso de los años, no ha logrado hacer que los encargados de la política económica mundial, cambien sus esquemas mentales clásicos. A lo largo de la investigación se han citado distintos criterios de jefes e instituciones que apoyan la liberalización total del mercado como al única alternativa de enfrentar la crisis. Eso es irónico, especialmente tomando en consideración que los mismos países que promulgan esos principios, adoptan políticas de distorsión del comercio, probablemente por estar conscientes que la realidad es muy distinta a las “teorías puras” y, mientras tanto, sus gobernados necesitan comer.

Frente a esta realidad, los organismos internacionales de corte neoliberal, como solución a la crisis alimentaria, han llamado eliminar los controles y prohibiciones en la exportación como incentivos para producir y exportar e incentivar así la oferta de alimentos. Evidentemente, el discurso es irreal, en tanto los países desarrollados no están en disposición de eliminar dichas medidas. Asimismo, estos organismos deben reconocer su papel activo en la creación de las condiciones actuales.

Otras posiciones abogan por la soberanía alimentaria, exigiendo al gobierno la inversión en agricultura. Sin embargo, estas medidas cuyas ventajas se verían a mediano o largo plazo, tienen baja utilidad propagandista, por lo que no es probable que sean adoptadas en el país. En todo caso, también es irreal hablar de una total soberanía alimentaria, aunque nuestro clima en principio lo permitiría, en un mundo globalizado como el actual. el tema ha ido cediendo terreno en el interés de la población.

El panorama resulta desalentador, especialmente, existiendo otros factores que pueden llegar a agravar la crisis alimentaria, en relación con el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. Las medidas en cuanto a propiedad intelectual y medidas fitosanitarias, agravarán la problemática

Preocupa la sospecha en cuanto a la inexistencia real de una “escasez” de alimentos en el mundo, sino una desproporcionada repartición de la misma. En este sentido, resulta una hipocresía e indigna, escuchar a mandatarios y representantes de instituciones internacionales pidiendo un aumento en la producción, y ocultando una causa tan importante como sería lo dicho.

A este marco se une a la fecha, el desinterés progresivo de la población y medios de comunicación costarricenses, quienes habiendo sido categorizados por la FAO en un bajo nivel de peligro de cara a la crisis de alimentos, se encuentran más interesados en la crisis petrolera y el alza en los precios de la gasolina.

BIBLIOGRAFÍA

ALEMAN (Fildelfo), Latinoamericanos culpan al libre mercado por crisis alimentaria, Periódico La Nación, Sección de Economía, San José, Costa Rica, 8 de Mayo del 2008.

ALVARADO MARTINEZ (Gerardo José), Nos arreamos, nos arrear, Periódico La República, 14 de enero del 2008.

Alza en comestibles: causas y soluciones, Periódico La Nación, Editorial, San José, Costa Rica, 5 de Mayo del 2008.

América Latina tiene recursos para superar crisis alimentaria, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 29 de Abril del 2008.

Arroceros costarricenses piden declaración emergencia en el país, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 25 de Abril del 2008.

Ban Ki-moon anuncia un plan para combatir la disparada de precios de los alimentos, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 29 de Abril del 2008.

BARQUERO (Marvin), Gobierno recurrirá al BCIE para financiar cultivo de granos, Periódico La Nación, Sección Economía, San José, Costa Rica, 23 de Junio del 2008.

BOURNE (Joel K.), Green Dreams, National Geographic, Octubre 2007, En: <http://ngm.nationalgeographic.com/2007/10/biofuels/biofuels-text>.

Defiende uso de bioenergía, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 17 de Abril del 2008.

Discurso de André Aranha Correa, Director de Energía de la Cancillería de Brasil en Brasilia, citado en Brasil prepara ofensiva para favorecer etanol, Periódico La Nación, San José, Costa Rica, 12 de Mayo del 2008.

CALVO FAJARDO (José Rafael), Seguridad Alimentaria, 1ra Edición, San José, Costa Rica, 2005, 536 p.

FMI aconseja a Latinoamérica subsidiar alza en alimentos, Periódico La Nación, Sección de Economía, San José, Costa Rica, 8 de Mayor del 2008.

CIBILS (Ana Inés), Calentamiento global y biocombustibles en la mira de Latinoamérica y Europa, Periódico La Nación, Sección Opinión, San José, Costa Rica, 13 de Mayo del 2008.

Conferencia sobre La Crisis Alimentaria dictada en el Instituto Tecnológico de Costa Rica. Expositores: Alan Jorge Bojanic, Representante de la FAO en Costa Rica y Oscar Campos Chavarría, CONARROZ, 28 de mayo del 2008.

Entrevista realizada a Alan Bojanic, representante de la FAO en Costa Rica, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 17 de Abril del 2008.

Entrevista realizada por Álvaro Murillo a Anabel González C. Directora de la División de Agricultura en la OMC, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 9 de Mayo del 2008.

LARA CORTES (Claudio), Moral de mercado versus seguridad alimentaria: una aproximación desde la ética del bien común, Chile, En: <http://www.monografias.com/trabajos905/moral-seguridad-alimentaria/moral-seguridadalimentaria2.shtml?monosearch>.

LEITON (Patricia), Restringen exportaciones, guardan alimentos y siembran más y agencias, Periódico La Nación, Sección de Economía, San José, Costa Rica, 21 de Abril del 2008.

MATA (Esteban), Oposición cuestiona plan alimentario del Gobierno, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 27 de Junio del 2008.

México busca ingresar en el sector bioenergético, México, Periódico La Nación, Sección Aldea Global, San José, Costa Rica, 6 de Mayo del 2008.

MICHALES (Patrick J), Disturbios alimentarios. Políticas absurdas en nombre del calentamiento global, Periódico La Nación, Sección Opinión, San José, Costa Rica, 11 de Mayo del 2008.

MOLINA (Francisco), Vacas Flacas Importadas, Periódico La Nación, Sección de Opinión, San José, Costa Rica, 14 de Mayo del 2008.

MORA, (Ana Lupita), Plan favorece a los pequeños agricultores, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 9 de Mayo del 2008.

MURILLO (Álvaro), Criterio de Naciones Unidas. País con poca fragilidad ante crisis de alimentos, Periódico La Nación, Sección El País, San José, Costa Rica, 10 de Mayo del 2008.

Producción y libre comercio, Periódico La Nación, Editorial, San José, Costa Rica, 8 de junio del 2008.

RAMIREZ FLORES (Eduardo), Políticos sembraron neoliberalismo y ahora cosechan crisis alimentaria, Periódico Semanario Universidad, San José, Costa Rica, 14 de Mayo del 2008.

ULATE QUESADA (Erick), Frijoles de la discordia, Periódico La Nación, Sección de Opinión, San José, Costa Rica, 1 de Mayo del 2008.

Zoellick critica trabas a exportación de alimentos, Periódico La Nación, Sección El Mundo, San José, Costa Rica, 30 de Abril del 2008.